

**ANÁLISIS DE LOS RECURSOS
FEDERALES IDENTIFICADOS EN EL
PROYECTO DE PRESUPUESTO DE
EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2017**

PUEBLA

DIRECCIÓN GENERAL DE FINANZAS

SEPTIEMBRE 2016

SERIE: SEGUIMIENTO AL CICLO PRESUPUESTARIO



Propósito del análisis de los recursos federales identificados para el estado de Puebla en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2017

El Instituto Belisario Domínguez, como órgano especializado encargado de realizar investigaciones estratégicas sobre el desarrollo nacional, tiene dentro de sus funciones elaborar análisis de coyuntura en los campos de competencia del Senado de la República.

Lo anterior está sujeto a los principios de relevancia, objetividad, imparcialidad, oportunidad y eficiencia que rigen el trabajo del Instituto.

En este contexto, una de las responsabilidades de la Dirección General de Finanzas (DGFI) es realizar análisis, estudios e investigaciones sobre la composición y el comportamiento del ingreso, gasto, inversión, deuda y financiamiento públicos en el ámbito de las haciendas locales.

En cumplimiento de esta responsabilidad, se elabora el documento de los recursos federales identificados para el estado de Puebla en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF) 2017 con el fin de contribuir a la toma de decisiones legislativas del Senado de la República y apoyar en el ejercicio de sus facultades de supervisión y control.

El presente documento incluye, en su primera sección, la propuesta de transferencias de recursos federales para el estado o gasto federalizado identificado en el PPEF-2017 que sería ejercido por el gobierno del estado y sus municipios. En la segunda sección, se presenta el gasto federal propuesto que sería erogado por las delegaciones del Ejecutivo Federal en el estado en ese mismo año. En ambos casos se realiza la comparación con respecto a los recursos aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) 2016. Este documento es complementario al análisis del Paquete Económico para el ejercicio fiscal 2017 que se encuentra disponible en la página de internet http://www.senado.gob.mx/ibd/content/productos/docs/Analisis_paquete_economico_2017.pdf.

Es importante señalar que esta información es preliminar hasta que, como resultado de las deliberaciones de los legisladores en la Cámara de Diputados, se apruebe el Presupuesto de Egresos de la Federación a más tardar el 15 de noviembre de 2016, como se establece en la fracción IV del artículo 74 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Contenido

Análisis de los recursos federales identificados para el estado de Puebla en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2017	1
1. Gasto federalizado identificado para el estado de Puebla.....	1
2. Gasto federal identificado para el estado de Puebla	7
2.1. Programas federales identificados	8
2.2. Programas y proyectos de inversión	10
2.3. Proyectos de asociación público privada	11
Anexo: Descripción de los componentes del gasto federalizado	13
a) Ramo 28 Participaciones Federales.....	13
b) Ramo 33 Aportaciones Federales y Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	14
c) Gasto federalizado del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas	16
d) Gasto transferido mediante convenios con las dependencias del Gobierno Federal.....	18
e) Protección Social en Salud-Seguro Popular.....	18
Fuentes de Información	19

Análisis de los recursos federales identificados para el estado de Puebla en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2017

El 8 de septiembre de 2016, el Ejecutivo Federal envió al Congreso de la Unión el Paquete Económico para el ejercicio fiscal 2017,¹ en el que se incluyó el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación correspondiente (PPEF-2017).

A partir de esta información, en el presente documento se integran y sintetizan los componentes del gasto federalizado que se propone transferir a los gobiernos de las entidades federativas y los municipios, así como el gasto federal que será ejercido por las Secretarías de Estado del Gobierno Federal en los estados y municipios a través de sus delegaciones correspondientes.

De acuerdo con lo anterior, en las siguientes secciones se presentan los recursos federales identificados para el estado de Puebla en el PPEF-2017 en comparación con los recursos aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2016 (PEF-2016).

1. Gasto federalizado identificado para el estado de Puebla

El gasto federalizado son las transferencias que realiza la Federación a los gobiernos locales, las cuales representan su principal fuente de financiamiento para el cumplimiento de sus obligaciones de gasto y se compone de los conceptos siguientes:²

- a) Ramo 28 Participaciones de los estados, municipios y Distrito Federal³ en ingresos federales (Participaciones Federales);
- b) Ramo 33 Aportaciones Federales y Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos;
- c) Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas (Programas del gasto federalizado);
- d) Gasto transferido mediante convenios con las dependencias del Gobierno Federal; y,
- e) Recursos para Protección Social en Salud del programa *Seguro Popular*.

De los elementos antes mencionados, en el PPEF-2017, sólo se cuenta con la distribución por entidad federativa del Ramo 28 y del Ramo 33, en tanto que del gasto federalizado del Ramo 23 no se presentó una distribución de sus componentes. Por su parte, el gasto transferido mediante convenios con las dependencias del Gobierno Federal, así como los recursos para Protección Social en Salud del programa *Seguro Popular*, están sujetos a la firma de convenios, entre los gobiernos de las entidades federativas con las Secretaría de Estado, en el transcurso del ejercicio fiscal, por lo que aún no se puede determinar el monto que se destinará para cada entidad federativa.

Es importante precisar que en el PPEF-2017 se presentaron cambios en la estructura programática respecto de la empleada para el Ramo 23 en el PEF-2016; estos cambios incluyen la eliminación de 14 programas que

¹ El Paquete Económico 2017 incluyó los siguientes documentos: Criterios Generales de Política Económica, Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos, así como dos iniciativas para reformar diversas disposiciones en materia impositiva, un informe sobre tarifas de comercio exterior y una carta del presidente (SHCP, 2016 septiembre 8).

² En el Anexo se presenta, con mayor detalle, la descripción de los ramos y fondos que integran el gasto federalizado.

³ De conformidad con Decreto por el que se declaran reformadas y derogadas diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de la reforma política de la Ciudad de México. (2016, enero 29), a partir del 30 de enero de 2016 el Distrito Federal cambia su denominación a Ciudad de México.

formaban parte del gasto federalizado⁴ y la creación de 11 programas⁵ de los cuales sólo los recursos del *Fideicomiso para la Infraestructura de los Estados* serían parte del gasto federalizado.

De esta forma, los programas propuestos en el PPEF-2017 para integrar el gasto federalizado en el Ramo 23 son: *Fondo Metropolitano, Fondo Regional, Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas, Fondo para entidades federativas y municipios productores de hidrocarburos y Provisiones para la Armonización Contable*. El resto de los programas propuestos para el Ramo 23 son recursos que serán ejercidos de forma directa por el Gobierno Federal, entre los que se encuentran el de *Situaciones laborales supervenientes, Fondo de Desastres Naturales, Fondo de Prevención de Desastres Naturales, Comisiones y pago a Cecoban*,⁶ *Seguridad y logística, Programa de separación laboral y Subsidios a las tarifas eléctricas*; así como los gastos asociados a ingresos petroleros.

Es necesario señalar que en el PPEF-2017 algunos fondos y sub fondos del gasto federalizado, correspondientes al Ramo 33 y el Ramo 23, no se presentan distribuidos entre las entidades federativas,⁷ por lo que, estrictamente, no es posible hacer el comparativo, respecto del PEF-2016, de dichos fondos y sub fondos, ni de los totales de sus ramos respectivos, ni del total del gasto federalizado; sin embargo, las variaciones absoluta nominal y porcentual real se presentan de manera informativa. Esta situación se presenta año con año hasta que concluye el proceso legislativo con la aprobación del PEF y la publicación de los acuerdos de ministración, donde se define la distribución de los recursos en comento.

Cabe recordar que el Ramo 28, al igual que el resto de las transferencias de recursos federales a los gobiernos locales, serán fiscalizables por la Auditoría Superior de la Federación (ASF) en coordinación con las entidades locales de fiscalización o de manera directa.⁸

En el PPEF-2017 el Ejecutivo Federal propone un gasto federalizado para el estado de Puebla de 62,023.5 millones de pesos (mdp), cifra inferior en 2.4% en términos reales respecto de lo aprobado en 2016. Lo anterior obedece principalmente a una disminución del gasto federalizado identificado en el Ramo 23 (Cuadro 1).

A continuación, se presenta el gasto federalizado para el estado de Puebla por concepto de los Ramos 28, 33 y 23.

⁴ En el documento de la Estructura Programática a emplear en el proyecto de Presupuesto de Egresos 2017 (SHCP, 2016 junio), se indica que derivado de las atribuciones que le confiere al Ramo General 23 los artículos 105 y 106 del Reglamento de la LFPRH, se eliminaron los programas presupuestarios que cumplieron con la finalidad para la cual se crearon o no tuvieron asignación presupuestaria en el ejercicio fiscal 2016. Dichos programas son: *Fondo de Apoyo a Migrantes; Programa para la fiscalización del gasto federalizado; Proyectos para el Desarrollo Regional de la Zona Henequenera del Sureste (Yucatán); Fondo de pavimentación y desarrollo municipal; Programa para el Rescate del Acapulco Tradicional; Fondo para Fronteras; Fondo de Infraestructura Deportiva; Implementación del Sistema de Justicia Penal; Fondo Sur-Sureste; Fondo de Cultura; Fortalecimiento Financiero; Contingencias Económica; Operación y Mantenimiento del Programa de Seguridad y Monitoreo en el Estado de México y el Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal*.

⁵ Estos programas son: *Reasignaciones presupuestarias entre dependencias y entidades; Terminación de la Relación Laboral; Regularización contable y compensada (Ingresos Excedentes); Concentración de Recursos por Conversión de Plazas; Medidas de Racionalidad y Austeridad; Servicios Personales (Seguridad Social); Medidas de Racionalidad y Ahorro Congelamiento de Plazas (Vacancia); Reasignaciones Presupuestarias Ajuste del Gasto Público Gasto de Inversión; Reasignaciones Presupuestarias Ajuste del Gasto Público Subsidios; Reasignaciones Presupuestarias Ajuste del Gasto Público Gasto de Operación; Fideicomiso para la Infraestructura de los Estados; y Bienes que pasan a ser propiedad del Gobierno Federal*.

⁶ Cecoban es una empresa mexicana que proporciona los servicios de Cámara de Compensación Electrónica Nacional para operaciones de cheques, transferencias de abonos y cargos, y, compensación de efectivo, autorizada por el Banco de México.

⁷ Para el Ramo 33 Aportaciones Federales no se presenta distribuido los sub fondos de *Infraestructura Educativa Básica, Media Superior y Superior del Fondo de Aportaciones Múltiples* y el *Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de las Entidades Federativas*; mientras que del gasto federalizado del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas no se encuentran distribuidos el *Fondo Metropolitano* y el *Fondo Regional*.

⁸ En el párrafo segundo de la fracción I del artículo 79 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se establece que la ASF tendrá a su cargo fiscalizar "...directamente los recursos federales que administren o ejerzan los estados, los municipios, el Distrito Federal y los órganos político-administrativos de sus demarcaciones territoriales. En los términos que establezca la ley fiscalizará, en coordinación con las entidades locales de fiscalización o de manera directa, las participaciones federales".

Cuadro 1
Gasto Federalizado Identificado en el PEF-2016 y el PPEF-2017 para el estado de Puebla
(Millones de pesos corrientes)

Conceptos	PEF-2016	PPEF-2017*	Variación PPEF17/PEF16	
			Absoluta nominal	Porcentual real**
Gasto Federalizado Identificado (Ramos 28, 33 y 23)	61,521.7	62,023.5	501.9	-2.4
Ramo 28 Participaciones Federales	28,679.2	30,906.7	2,227.5	4.3
Fondo General de Participaciones	21,539.1	22,958.5	1,419.4	3.2
Fondo de Fomento Municipal	1,244.0	1,326.3	82.3	3.2
Resto de Fondos e Incentivos Económicos ¹	5,896.1	6,621.8	725.8	8.7
Ramo 33 Aportaciones Federales	30,743.8	31,116.9	373.1	-2.0
Nómina Educativa y Gasto de Operación (FONE)	15,898.5	16,041.8	143.3	-2.3
Servicios Personales	13,922.8	14,019.2	96.3	-2.5
Otros de Gasto Corriente	874.4	874.4	0.0	-3.2
Gasto de Operación	577.5	607.2	29.7	1.8
Fondo de Compensación	523.7	541.0	17.3	0.0
Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA)	3,177.9	3,372.8	194.9	2.7
Infraestructura Social (FAIS)	4,908.8	5,322.8	414.0	5.0
Infraestructura Social Estatal (FISE)	595.0	645.2	50.2	5.0
Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones del D.F. (FISM)	4,313.8	4,677.6	363.8	5.0
Aportaciones Múltiples (FAM) ²	1,207.4	608.6	-598.8	-51.2
Asistencia Social	585.1	608.6	23.5	0.7
Infraestructura Educativa Básica	347.9	n.d.	n.a.	n. a.
Infraestructura Educativa Media Superior	34.7	n.d.	n.a.	n. a.
Infraestructura Educativa Superior	239.7	n.d.	n.a.	n. a.
Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del D.F. (FORTAMUNDF)	3,150.8	3,431.4	280.6	5.4
Seguridad Pública (FASP) ³	273.4	n.d.	n.a.	n. a.
Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA)	252.9	259.4	6.4	-0.8
Educación Tecnológica	139.6	143.4	3.8	-0.6
Educación de Adultos	113.3	115.9	2.6	-1.0
Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)	1,874.1	2,080.1	206.0	7.4
Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas (Gasto Federalizado)	2,098.7	0.0	-2,098.7	-100.0
Fondo Regional	391.3	n.d.	-391.3	-100.0
Fondo Metropolitano	294.9	0.0	-294.9	-100.0
Zona Metropolitana de Puebla-Tlaxcala	267.0	n.d.	-267.0	-100.0
Zona Metropolitana de Tehuacán	27.9	n.d.	-27.9	-100.0
Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad	26.2	0.0	-26.2	-100.0
Proyectos de Desarrollo Regional	928.1	0.0	-928.1	-100.0
Adoquinamiento de la calle Lázaro Cárdenas y calle Morelos, en el municipio de Acteopan, en el estado de Puebla	0.8	0.0	-0.8	-100.0
Adoquinamiento de la calle Maestro Ramírez Número 2, en el municipio de Huaquechula, en el estado de Puebla	2.0	0.0	-2.0	-100.0

Continúa...

Gasto Federalizado Identificado en el PEF-2016 y el PPEF-2017 para el estado de Puebla

(Millones de pesos corrientes)

Conceptos	PEF-2016	PPEF-2017*	Variación PPEF17/PEF16	
			Absoluta nominal	Porcentual real**
Adoquinamiento de la calle Manuel Ávila Camacho entre calle Reforma y calle Independencia, en el municipio de Huatlatlauca, en el estado de Puebla	1.0	0.0	-1.0	-100.0
Adoquinamiento de la calle Nicolás Bravo entre calle Reforma y Oriente y calle Galeana Oriente entre calle Nicolás Bravo y calle Máximo Ávila Camacho, en el municipio de Tzicatlacoyan, en el estado de Puebla	1.1	0.0	-1.1	-100.0
Adoquinamiento de la calle Venadito entre calle sin Hombre y carretera Federal Atlixco, en el municipio de Santa Isabel Cholula, en el estado de Puebla	2.0	0.0	-2.0	-100.0
Camino rural E.C. (El Aguacate-Los Ángeles Tetela) San José Xaxacmayo (Primera etapa), en el municipio de Puebla, en el estado de Puebla	6.1	0.0	-6.1	-100.0
Construcción con concreto hidráulico de las calles Zaragoza, Iturbide y Niño Perdido, en el municipio de Acteopan, en el estado de Puebla	1.6	0.0	-1.6	-100.0
Construcción de pavimento con concreto hidráulico de la calle Vicente Guerrero, Naupán, en el municipio de Naupan, en el estado de Puebla	0.5	0.0	-0.5	-100.0
Construcción de pavimento de concreto hidráulico en calle Tenochtitlan, en el municipio de Zacapala, en el estado de Puebla	1.1	0.0	-1.1	-100.0
Construcción de pavimento hidráulico en la calle principal Loc. la Magdalena, en el municipio de Honey, en el estado de Puebla	2.0	0.0	-2.0	-100.0
Infraestructura vial en el municipio de Chignahuapan, en el estado de Puebla	2.2	0.0	-2.2	-100.0
Infraestructura vial en el municipio de Coyomeapan, en el estado de Puebla	12.2	0.0	-12.2	-100.0
Infraestructura vial en el municipio de los Reyes de Juárez, en el estado de Puebla	1.1	0.0	-1.1	-100.0
Infraestructura vial en el municipio de Naupán, en el municipio de Naupan, en el estado de Puebla	1.1	0.0	-1.1	-100.0
Infraestructura vial en el municipio de Tzicatlacoyan, en el estado de Puebla	1.1	0.0	-1.1	-100.0
Modernización y ampliación del camino San Juan Cuautla-Xomapa E.C. (Coyomeapan), en el estado de Puebla	5.0	0.0	-5.0	-100.0
Pavimentación con concreto hidráulico de avenida las Torres, en la colonia Miguel Hidalgo, Juan Galindo, Puebla Loc. Necaxa, en el municipio de Juan Galindo en el estado de Puebla	2.7	0.0	-2.7	-100.0
Pavimentación con concreto hidráulico de la Segunda etapa de la calle Lázaro Cárdenas, en el municipio de Chignahuapan, en el estado de Puebla	1.0	0.0	-1.0	-100.0
Pavimentación de la Prolongación de Leandro Valle , en el municipio de Zacatlán, en el estado de Puebla	3.0	0.0	-3.0	-100.0

Continúa...

Gasto Federalizado Identificado en el PEF-2016 y el PPEF-2017 para el estado de Puebla

(Millones de pesos corrientes)

Conceptos	PEF-2016	PPEF-2017*	Variación PPEF17/PEF16	
			Absoluta nominal	Porcentual real**
Pavimentación del camino E.C. (Coxcatlán-Zoquitlán) Tecoltepec, en el estado de Puebla	5.0	0.0	-5.0	-100.0
Rehabilitación con concreto hidráulico en camino a Duraznotla 4a etapa Loc. Xicotepec, en el estado de Puebla	2.2	0.0	-2.2	-100.0
Rehabilitación del pavimento del Blvd. Gustavo Díaz Ordaz , en el municipio de Chignahuapan, en el estado de Puebla	5.0	0.0	-5.0	-100.0
Rehabilitación del pavimento del Blvd. principal de la cabecera municipal, en el municipio de Chignahuapan, en el estado de Puebla	10.0	0.0	-10.0	-100.0
Proyectos de infraestructura municipal en Cuautlancingo, Puebla	4.6	0.0	-4.6	-100.0
Construcción de drenaje pluvial en la cabecera municipal, en el municipio de los Reyes de Juárez, en el estado de Puebla	3.0	0.0	-3.0	-100.0
Infraestructura municipal en Amozoc, Puebla	5.9	0.0	-5.9	-100.0
Infraestructura municipal en Teziutlán, Puebla	5.4	0.0	-5.4	-100.0
Infraestructura municipal en Zacapoaxtla, Puebla	3.1	0.0	-3.1	-100.0
Infraestructura municipal en Zacatlán, Puebla	4.5	0.0	-4.5	-100.0
Infraestructura económica en el municipio de Atlixco, en el estado de Puebla	2.5	0.0	-2.5	-100.0
Proyectos de desarrollo municipal en Atlixco, Puebla	7.5	0.0	-7.5	-100.0
Proyectos de desarrollo municipal en San Andrés Cholula, Puebla	5.9	0.0	-5.9	-100.0
Proyectos de desarrollo municipal en San Pedro Cholula, Puebla	3.4	0.0	-3.4	-100.0
Proyectos de desarrollo municipal en Tecamachalco, Puebla	4.2	0.0	-4.2	-100.0
Proyectos de infraestructura municipal en Puebla, Puebla	50.0	0.0	-50.0	-100.0
Proyectos de infraestructura municipal en San Pedro Cholula, Puebla	11.3	0.0	-11.3	-100.0
Proyectos de infraestructura municipal en Tlatlauquitepec, Puebla	3.0	0.0	-3.0	-100.0
Proyectos de infraestructura municipal en Xicotepec, Puebla	4.4	0.0	-4.4	-100.0
4a etapa de la rehabilitación del Ex Convento de Santo Domingo de Guzmán , en el municipio de Izúcar de Matamoros, en el estado de Puebla	10.0	0.0	-10.0	-100.0
Construcción de Centro Cívico y museo Regional "Los Tres Juanes", en el municipio de Tetela de Ocampo, en el estado de Puebla	20.0	0.0	-20.0	-100.0
Construcción de la Primera etapa del edificio Educativo Nivel Superior, en el municipio de Acatzingo, en el estado de Puebla	3.5	0.0	-3.5	-100.0

Continúa...

Gasto Federalizado Identificado en el PEF-2016 y el PPEF-2017 para el estado de Puebla

(Millones de pesos corrientes)

Conceptos	PEF-2016	PPEF-2017*	Variación PPEF17/PEF16	
			Absoluta nominal	Porcentual real**
Construcción de una cancha de Fútbol 7 en deportivo Juan Paredes Loc. Xicotepec, en el estado de Puebla	2.6	0.0	-2.6	-100.0
Construcción de unidad deportiva en el Centro del municipio de Ixtacamaxtitlán, en el estado de Puebla	4.0	0.0	-4.0	-100.0
Construcción de unidad deportiva los Cardenales Tercera etapa, en el municipio de Tepeaca, en el estado de Puebla	3.5	0.0	-3.5	-100.0
Museo de Sitio, en el municipio de Ixtacamaxtitlán, en el estado de Puebla	15.0	0.0	-15.0	-100.0
Rehabilitación de Auditorio del Complejo Cultural Cholulteca, en el municipio de San Pedro Cholula, en el estado de Puebla	28.8	0.0	-28.8	-100.0
Unidad deportiva de Atencingo, municipio de Chietla, en el estado de Puebla	2.3	0.0	-2.3	-100.0
Proyectos de infraestructura en el estado de Puebla	500.0	0.0	-500.0	-100.0
Proyectos de infraestructura municipal en el estado de Puebla	150.0	0.0	-150.0	-100.0
Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal	458.2	0.0	-458.2	-100.0
Infraestructura Estatal	180.0	0.0	-180.0	-100.0
Infraestructura Municipal	278.2	0.0	-278.2	-100.0
Acajete	3.0	n.a.	-3.0	-100.0
Acatlán	3.0	n.a.	-3.0	-100.0
Acatzingo	7.5	n.a.	-7.5	-100.0
Atempan	33.0	n.a.	-33.0	-100.0
Atlixco	5.6	n.a.	-5.6	-100.0
Chalchicomula de Sesma	2.2	n.a.	-2.2	-100.0
Chiautla	5.1	n.a.	-5.1	-100.0
Chietla	5.4	n.a.	-5.4	-100.0
Chigmecatitlán	2.3	n.a.	-2.3	-100.0
Chignahuapan	20.9	n.a.	-20.9	-100.0
Chila	1.8	n.a.	-1.8	-100.0
Chila de la Sal	2.3	n.a.	-2.3	-100.0
Cuapiaxtla de Madero	2.2	n.a.	-2.2	-100.0
Cauatempan	3.5	n.a.	-3.5	-100.0
Francisco Z. Mena	7.0	n.a.	-7.0	-100.0
Honey	1.5	n.a.	-1.5	-100.0
Huaquechula	2.5	n.a.	-2.5	-100.0
Huatlatlauca	6.4	n.a.	-6.4	-100.0
Huauchinango	4.0	n.a.	-4.0	-100.0
Hueytamalco	5.0	n.a.	-5.0	-100.0
Ixtacamaxtitlán	8.1	n.a.	-8.1	-100.0
Juan Galindo	1.5	n.a.	-1.5	-100.0
Los Reyes de Juárez	2.0	n.a.	-2.0	-100.0
Naupan	1.5	n.a.	-1.5	-100.0
Pahuatlán	5.0	n.a.	-5.0	-100.0

Continúa...

Gasto Federalizado Identificado en el PEF-2016 y el PPEF-2017 para el estado de Puebla
(Millones de pesos corrientes)

Conceptos	PEF-2016	PPEF-2017*	Variación PPEF17/PEF16	
			Absoluta nominal	Porcentual real**
Piactla	1.0	n.a.	-1.0	-100.0
Puebla	10.5	n.a.	-10.5	-100.0
Quecholac	4.5	n.a.	-4.5	-100.0
San Pedro Cholula	33.0	n.a.	-33.0	-100.0
San Salvador el Seco	1.6	n.a.	-1.6	-100.0
San Salvador el Verde	5.5	n.a.	-5.5	-100.0
San Salvador Huixcolotla	1.0	n.a.	-1.0	-100.0
Santa Isabel Cholula	2.5	n.a.	-2.5	-100.0
Santiago Miahuatlán	3.0	n.a.	-3.0	-100.0
Tecali de Herrera	1.0	n.a.	-1.0	-100.0
Tehuacán	10.4	n.a.	-10.4	-100.0
Teopantlán	1.0	n.a.	-1.0	-100.0
Tepeaca	18.5	n.a.	-18.5	-100.0
Tetela de Ocampo	11.0	n.a.	-11.0	-100.0
Tianguismanalco	1.6	n.a.	-1.6	-100.0
Tlacotepec de Benito Juárez	1.5	n.a.	-1.5	-100.0
Tlacuilotepec	1.5	n.a.	-1.5	-100.0
Tlaxco	1.5	n.a.	-1.5	-100.0
Tochtepec	10.0	n.a.	-10.0	-100.0
Xayacatlán de Bravo	1.4	n.a.	-1.4	-100.0
Xicotepec	7.0	n.a.	-7.0	-100.0
Yehualtepec	1.5	n.a.	-1.5	-100.0
Zacatlán	2.5	n.a.	-2.5	-100.0
Zaragoza	1.5	n.a.	-1.5	-100.0
Zihuateutla	1.5	n.a.	-1.5	-100.0

n.a. No aplica, n.d. No disponible.

* Si la asignación presupuestaria tiene n.a. significa que el programa fue eliminado de la estructura programática y no tiene presupuesto en el año de referencia, si tiene 0 indica que el programa está en la estructura programática pero no se le asignó presupuesto en el año de referencia y si tiene n.d. representa que existen recursos en el fondo o sub fondo respectivo pero no han sido distribuidos entre las entidades federativas.

** La variación porcentual real se calculó usando el Deflactor del Índice de Precios Implícitos del Producto Interno Bruto que, de acuerdo con los CGPE-2017, presenta una variación anual de 3.3%.

¹ En el PPEF-2017, el Resto de los Fondos e Incentivo Económicos no se muestran desagregados y se identifican como Otros Conceptos Participables.

² En el PPEF-2017 no se presentan por entidad federativa los montos de los subfondos de Infraestructura Educativa Básica, Media Superior y Superior.

³ En el PPEF-2017 no se desagrega por entidad federativa el Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP).

Fuente: Elaborado por la DGFI con datos del PEF-2016 y el PPEF-2017, SHCP.

2. Gasto federal identificado para el estado de Puebla

Además del presupuesto transferido a los gobiernos locales, las entidades federativas y municipios se benefician con recursos que determinan las dependencias federales y ejercen a través de sus delegaciones correspondientes a diversos programas federales, los programas y proyectos de inversión y los proyectos de asociación público privada.

A continuación, se describe y presenta el gasto federal identificado para el estado de Puebla y sus municipios en estas modalidades.

2.1. Programas federales identificados

En este rubro se erogan recursos asociados a un conjunto de acciones en materia de educación, cultura, salud, apoyos al campo, medio ambiente, ciencia y tecnología y comunicaciones y transportes.⁹

Dado su carácter de recursos federales, se rigen por la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, el propio Decreto del Presupuesto de Egresos de la Federación, las reglas de operación correspondientes y otros ordenamientos legales vigentes.

En relación con los programas federales identificados en el PPEF-2017 para el estado de Puebla se observa una caída en términos reales de 14.9% respecto de lo aprobado en 2016 debido principalmente a la disminución de recursos destinados a los programas de las Secretarías de Medio Ambiente y Comunicaciones y Transportes (Cuadro 2).

A continuación, se presentan los programas presupuestarios federales propuestos por el Ejecutivo Federal en el PPEF-2017 así como los aprobados en el PEF-2016 para el estado de Puebla.

Cuadro 2
Programas Federales Identificados en el PEF-2016 y el PPEF-2017 para el estado de Puebla

(Millones de pesos corrientes)

Sector/Programa/Proyecto	PEF-2016	PPEF-2017	Variación PPEF17/PEF16	
			Absoluta nominal	Porcentual real*
Total de Programas Federales Identificados	7,181.8	6,313.1	-868.8	-14.9
Educación	4,775.2	4,917.8	142.5	-0.3
U006 Subsidios federales para organismos descentralizados estatales	4,764.2	4,909.0	144.8	-0.3
Dirección General de Educación Superior Universitaria (UR 511)	3,758.1	3,882.7	124.5	0.0
Coordinación General de Universidades Tecnológicas y Politécnicas (UR 514)	290.0	299.6	9.6	0.0
Subsecretaría de Educación Media Superior (UR 600)	394.9	394.9	0.0	-3.2
Tecnológico Nacional de México (UR M00)	321.1	331.7	10.6	0.0
S245 Programa de fortalecimiento de la calidad en instituciones educativas (Universidades Interculturales). Universidad Intercultural del Estado de Puebla.	11.1	8.8	-2.3	-23.0
Cultura	74.4	15.0	-59.4	-80.5
Ciudades Patrimonio (R046).	15.0	15.0	0.0	-3.2
Instituciones Estatales de Cultura	34.2	0.0	-34.2	-100.0
Proyectos de Cultura	25.3	0.0	-25.3	-100.0
Fomento de cultura y sociedad en el nuevo siglo, San Pedro Cholula	15.0	0.0	-15.0	-100.0
Proyecto Cultural: Coro y Orquesta Infantil y Juvenil Formación Musical y Coral, de Niños y Jóvenes de 6 a 16 Años de Edad, Cuapiaxtla de Madero	2.4	0.0	-2.4	-100.0

Continúa...

⁹ Dichos programas están publicados en los anexos del Decreto del Presupuesto de Egresos de la Federación 2016 y el Proyecto de Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2017.

Programas Federales Identificados en el PEF-2016 y el PPEF-2017 para el estado de Puebla

(Millones de pesos corrientes)

Sector/Programa/Proyecto	PEF-2016	PPEF-2017	Variación PPEF17/PEF16	
			Absoluta nominal	Porcentual real*
3 Ediciones Por el Centenario de la Constitución, Puebla	2.4	0.0	-2.4	-100.0
Actividades y Exposiciones 2016 de la Fundación Amparo	2.3	0.0	-2.3	-100.0
Cultura Itinerante para Puebla	3.1	0.0	-3.1	-100.0
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación				
	461.9	294.6	-167.3	-38.3
Concurrencia con Entidades Federativas	148.6	0.0	-148.6	-100.0
Extensionismo	27.0	16.1	-10.9	-42.3
Infraestructura Productiva para el Aprovechamiento Sustentable del Suelo y Agua	18.6	16.4	-2.2	-14.7
Proyecto Estratégico de Seguridad Alimentaria (PESA)	187.3	182.5	-4.8	-5.7
Información Estadística y Estudios (SNIDRUS)	2.2	1.4	-0.8	-38.4
Sanidad e Inocuidad Alimentaria	78.2	78.2	0.0	-3.2
Salud				
	152.1	148.8	-3.2	-5.3
Programa de apoyo para fortalecer la calidad en los servicios de salud	135.1	135.2	0.1	-3.2
Programa de prevención y control de sobrepeso, obesidad y diabetes	6.3	4.6	-1.6	-28.1
Vigilancia epidemiológica	10.7	9.0	-1.7	-18.5
Medio Ambiente y Recursos Naturales				
	645.6	193.0	-452.7	-71.1
Subsidios del Programa Hidráulico	644.8	192.9	-451.9	-71.0
Hidroagrícola	68.3	40.7	-27.5	-42.3
Subsidios Administración del Agua y Agua Potable	576.5	152.1	-424.4	-74.5
Programa para incentivar el desarrollo organizacional de los Consejos de Cuenca	0.8	0.0	-0.8	-100.0
Programa de Devolución de Derechos	0.1	0.1	0.0	-3.2
Ciencia y Tecnología				
	418.3	370.6	-47.7	-14.3
Programa de Ciencia, Tecnología e Innovación	418.3	370.6	-47.7	-14.3
Instituto Nacional de Astrofísica, Óptica y Electrónica	418.3	370.6	-47.7	-14.3
Apoyos para estudios e investigaciones	0.0	0.0	0.0	n.a.
No sectorizado-Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas				
	6.9	6.9	0.0	-3.2
Programa de Derechos Indígenas	6.9	6.9	0.0	-3.2
Comunicaciones y Transportes				
	647.3	366.4	-280.9	-45.2
Conservación de Infraestructura Carretera	346.9	146.6	-200.3	-59.1
Conservación y Estudios y Proyectos de Caminos Rurales y Carreteras Alimentadoras	300.4	219.8	-80.7	-29.2

n.a. No aplica.

* La variación porcentual real se calculó usando el Deflactor del Índice de Precios Implícitos del Producto Interno Bruto que, de acuerdo con los CGPE-2017, presenta una variación anual de 3.3%.

Fuente: Elaborado por la DGFI con datos del PEF-2016 y del PPEF-2017, SHCP.

2.2. Programas y proyectos de inversión

Los programas y proyectos de inversión (PPIs), engloban un conjunto de obras y acciones con el propósito de solucionar una problemática o atender necesidades específicas. Los recursos asignados a estos PPIs son ejercidos directamente por el Gobierno Federal a través de sus dependencias y delegaciones y se clasifican en dos tipos:

- a) Programas de inversión. Corresponde a las erogaciones de gasto de capital no asociadas a proyectos de inversión. Se clasifican en programas de adquisiciones, de mantenimiento, de adquisiciones de protección civil, de mantenimiento de protección civil, estudios de pre-inversión, programas ambientales y otros programas de inversión.
- b) Proyectos de inversión. Se refiere a las erogaciones de gasto de capital destinadas a obra pública en infraestructura, así como a la construcción, adquisición y modificación de inmuebles, las adquisiciones de bienes muebles asociadas a estos proyectos, y las rehabilitaciones que impliquen un aumento en la capacidad o vida útil de los activos de infraestructura e inmuebles. Se clasifican en proyectos de infraestructura económica, de infraestructura social, de infraestructura gubernamental, de inmuebles y otros proyectos de inversión.

En el tomo VIII del PPEF-2017, los PPIs presentan una reducción presupuestaria de 621.4 mdp respecto de lo aprobado en el Tomo VIII del PEF-2016, equivalente a un decrecimiento de 38.4% en términos reales. Esto se explica por disminuciones en los recursos asignados en los proyectos de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (Cuadro 3).

Enseguida, se presentan los PPIs propuestos por el Ejecutivo Federal en el PPEF-2017 así como los aprobados en el PEF-2016 para el estado de Puebla.

Cuadro 3
Programas y proyectos identificados en el Tomo VIII del PEF-2016 y del PPEF 2017 para el estado de Puebla

(Millones de pesos corrientes)

Ramo/Proyecto	PEF-2016	PPEF-2017	Variación PPEF17/PEF16	
			Absoluta nominal	Porcentual real*
Total de programas y proyectos de inversión	1,708.6	1,087.2	-621.4	-38.4
07 Defensa Nacional	53.4	83.5	30.2	51.5
Construcción de la U.H.M. Puebla V, Pue.		83.5	83.5	n.a.
Construcción de una barda perimetral para las UU.HH.MM. Puebla II y III, Pue.	4.4			
Mantenimiento y Rehabilitación de la U.H.M. Puebla II, Pue.	36.6		-36.6	-100.0
Mantenimiento y Rehabilitación de la U.H.M. Puebla III, Pue.	12.4		-12.4	-100.0
09 Comunicaciones y Transportes	1,220.4	360.6	-859.8	-71.4
IZÚCAR DE MATAMOROS - HUAJUAPAN DE LEÓN, Tramo:				
Izúcar de Matamoros - Acatlán de Osorio	265.0	100.0	-165.0	-63.5
Modernización de la carretera Chignahuapan - Zacatlán	0.0	60.6	60.6	n.a.
Regeneración, Conservación y Mantenimiento del Periférico Ecológico de la Ciudad de Puebla.	300.0	200.0	-100.0	-35.5
Conservación y Mantenimiento de la Red Estatal de Caminos Rurales y Carreteras Alimentadoras	167.5		-167.5	-100.0
CONSTRUCCION DEL LIBRAMIENTO SERDAN	140.0		-140.0	-100.0

Continúa...

Programas y proyectos identificados en el Tomo VIII del PEF-2016 y del PPEF 2017 para el estado de Puebla

(Millones de pesos corrientes)

Ramo/Proyecto	PEF-2016	PPEF-2017	Variación PPEF17/PEF16	
			Absoluta nominal	Porcentual real*
Huaquechula - E.C. (Carretera Federal Puebla - Huajuapán de Modernización de la Carretera Tepeaca - Tehuacán(Primera Etapa) Tramo: Tepeaca - Tecamachalco	159.6		-159.6	-100.0
Puebla-Atlixco,Tr: Periférico Ecológico-Atlixco	10.0		-10.0	-100.0
	178.4		-178.4	-100.0
21 Turismo	1.0	0.0	-1.0	-100.0
Estudios de pre inversión para el Proyecto Turístico Integral de Laguna y Presa Necaxa, en el Edo. de Puebla	1.0	0.0	-1.0	-100.0
50 Instituto Mexicano del Seguro Social	0.0	48.0	48.0	n.a.
Construcción de la Unidad de Medicina Familiar con 10 consultorios y atención médica continua, en el municipio de San José Chiapa, en la delegación de Puebla.		48.0	48.0	n.a.
52 Petróleos Mexicanos	69.0	46.0	-23.1	-35.5
Mantenimiento de la capacidad de producción de la planta de Metanol II del Complejo Petroquímico Independencia	69.0	23.6	-45.5	-67.0
Sostenimiento de la Capacidad de Producción de Servicios Auxiliares del Complejo Petroquímico Independencia	0.0	3.6		
Sostenimiento de la capacidad instalada de producción de las plantas de proceso del C.P. Independencia	0.0	18.8		
53 Comisión Federal de Electricidad	364.8	549.1	184.3	45.7
Los Humeros II	143.7	288.0	144.4	94.0
Los Humeros III	56.0	87.4	31.4	51.0
Red de Transmisión Asociada a la CC San Lorenzo	6.5	10.0	3.5	49.1
Red de transmisión asociada a la CG Los Humeros II	11.6	8.7	-2.9	-27.5
San Lorenzo Conversión de TG a CC	147.0	155.0	8.0	2.0

n.a. No aplica.

NOTA: Si el proyecto tiene una asignación en blanco significa que no estaba en la cartera en el presupuesto del año de referencia y no tiene asignación presupuestal. Si el proyecto tiene una asignación de 0, significa que está en cartera en el presupuesto del año de referencia pero no tiene asignación presupuestal.

* La variación porcentual real se calculó usando el Deflactor del Índice de Precios Implícitos del Producto Interno Bruto que, de acuerdo con los CGPE-2017, presenta una variación anual de 3.3%.

Fuente: Elaborado por la DGFI con datos del Tomo VIII del PEF-2016 y del PPEF-2017, SHCP.

2.3. Proyectos de asociación público privada

La figura de Asociación Público Privada (APP) es cualquier mecanismo o esquema de participación entre los sectores público y privado para alcanzar un objetivo común o proporcionar un servicio público. Existe una variedad de Proyectos de APP que incluyen: concesiones, proyectos de inversión en infraestructura de largo plazo y Proyectos para Prestación de Servicios (PPS). En general las APP se involucran en proyectos de infraestructura económica y social, pero principalmente son utilizadas para construir y operar hospitales, escuelas, carreteras, plantas de tratamiento de agua y saneamiento, entre otros.

En el PPEF-2017, el Ejecutivo Federal incluye dos proyectos de APP para el estado de Puebla, el primero, por un monto de 637.5 mdp, con clave de cartera 14096410014 y con el nombre de: *Libramiento de la Carretera La Galarza - Amatitlanes*, que consiste en la construcción de un tramo carretero tipo A2 con ancho

de corona de 12 metros, dos carriles de circulación de 3.5 metros en ambos sentidos, con una longitud total de 14.7 km. La operación y mantenimiento de la vialidad durante el plazo de contrato estará a cargo del Desarrollador.

El segundo proyecto APP, en conjunto con los estados de México y Tlaxcala, por un monto de 370.5 mdp, con clave de cartera 16092110012 y con el nombre de: *Programa APP de Conservación Plurianual de la Red Federal de Carreteras (Texcoco - Zacatepec) para el período 2017-2027*, consta de un tramo que va de Texcoco a Zacatepec con una longitud de 168.8 kms de longitud lineal y 288.0 kms de longitud equivalente, cubriendo parte de los estados de México, Tlaxcala y Puebla. El proyecto consiste en la reconstrucción y rehabilitación del tramo, los puentes y estructuras de la vialidad en los primeros dos años y medio, así como su conservación periódica y rutinaria de la misma para el resto del periodo del contrato.

Por su parte, los PPS se desarrollan con base en un contrato de servicios de largo plazo mediante el cual, el inversionista se hace cargo del diseño, financiamiento, construcción, operación y mantenimiento de los activos y servicios relacionados con la provisión que ofrece. Como contraprestación, una vez iniciada la provisión de servicios, el gobierno efectúa los pagos correspondientes con base en criterios de calidad y desempeño, mismos que deben mantenerse durante la vida del contrato.

En el PPEF-2017 se incluye un PPS para el estado de Puebla, en conjunto con el estado de Veracruz por un monto de 904.1 mdp, bajo el nombre de *Nuevo Necaxa – Ávila Camacho*, que consiste en el otorgamiento de una concesión para construir, operar, mantener y conservar el tramo carretero Nuevo Necaxa – Ávila Camacho de 36.6 km de longitud, que incluye el permiso para su modificación o ampliación, así como el derecho exclusivo para suscribir con el gobierno federal el contrato de servicios de largo plazo relacionado con dicha concesión.

Anexo: Descripción de los componentes del gasto federalizado

a) Ramo 28 Participaciones Federales

El Ramo General 28 denominado Participaciones a entidades federativas y municipios forma parte del gasto no programable,¹⁰ por lo que en el Presupuesto de Egresos de la Federación se presenta como una estimación de lo que podría transferirse a las entidades federativas y municipios, dependiendo del comportamiento de la recaudación federal participable (RFP)¹¹ a lo largo del ejercicio fiscal. Las transferencias de este ramo no están etiquetadas; es decir, no tiene un destino específico en el gasto de las entidades federativas, quienes lo ejercen de manera autónoma. Este ramo tiene como marco normativo el Capítulo I de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF, 2016 julio 30), donde se establecen las fórmulas y procedimientos para distribuir entre las entidades federativas los recursos de sus fondos constitutivos. Sus fondos constitutivos y su descripción se presentan a continuación:¹²

- i. *Fondo General de Participaciones (FGP)*. El monto de este fondo se calcula como el 20% de la RFP y se distribuye a las entidades federativas de acuerdo con lo siguiente: al monto asignado al FGP en 2007, al crecimiento económico, al esfuerzo recaudatorio y al tamaño de la población de cada entidad.
- ii. *Fondo de Fomento Municipal (FFM)*. Se compone del 1% de la RFP y se distribuye a las entidades federativas conforme al monto asignado al FFM en el año 2013, más un 70% del excedente respecto a dicho año conforme al crecimiento de la recaudación de impuesto predial y de los derechos de agua y al tamaño de la población de la entidad, el restante 30% de dicho excedente se distribuye sólo a aquellos municipios cuyo gobierno de la entidad sea el responsable de la administración del impuesto predial por cuenta y orden del municipio.
- iii. *Participaciones específicas en el Impuesto Especial sobre Productos y Servicios*. Se constituye por el 20% de la recaudación del Impuesto Especial sobre Productos y Servicios (IEPS) de bebidas alcohólicas y cervezas y el 8% de tabacos. Se distribuye de acuerdo a la participación de cada entidad federativa en la recaudación de dichos impuestos.
- iv. *Fondo de Fiscalización y Recaudación*. Se compone del 1.25% de la RFP y se distribuye a las entidades federativas conforme al monto del Fondo de Fiscalización de 2013 y, el excedente respecto a dicho año se asigna de acuerdo a la evolución de diversos indicadores de fiscalización y al crecimiento de la recaudación de impuestos y derechos locales de cada entidad.
- v. *Fondo de Extracción de Hidrocarburos (FEXHI)*. Se compone por los ingresos petroleros aprobados en la Ley de Ingresos multiplicados por un factor de 0.008 y se distribuye a las entidades productoras de petróleo conforme a su participación en el valor de la extracción bruta de hidrocarburos y el valor de la extracción de gas asociado y no asociado.
- vi. *Fondo de Compensación (FOCOM)*. Se calcula como los dos onceavos de la recaudación del IEPS sobre ventas finales de diésel y gasolina. Este fondo se distribuye a los 10 estados conforme al recíproco del Producto Interno Bruto no minero y no petrolero.

¹⁰ Se refiere al agregado de las erogaciones o provisiones de gasto que por su naturaleza no se identifican para su aplicación con el cumplimiento de programas específicos del Gobierno Federal, y que se encuentran asociadas al cumplimiento de obligaciones financieras y la transferencia de Participaciones Federales para las entidades federativas y municipios.

¹¹ La RFP es el mecanismo mediante el cual se concentra el total de recursos de origen federal susceptibles de participación por parte de las entidades federativas y los municipios. Su cálculo se establece en el artículo 2° de la LCF.

¹² Las siguientes descripciones se elaboraron con base en el Capítulo I de la LCF vigente (LCF, 2016 julio 30).

- vii. *Incentivos por el IEPS sobre ventas de diésel y gasolina.* Se constituye con los nueve onceavos de la recaudación del IEPS sobre ventas finales de diésel y gasolina. Se distribuye conforme a la participación de cada entidad en el consumo de diésel y gasolina.
- viii. *Participaciones para municipios que realizan comercio exterior.* Se calcula como el 0.136% de la RFP y se destina sólo a municipios fronterizos o litorales por donde se realiza comercio exterior conforme a la recaudación del impuesto predial y derechos de agua.
- ix. *Participaciones para municipios exportadores de hidrocarburos.* Se calcula como el resultado de multiplicar los ingresos petroleros aprobados en la Ley de Ingresos por un factor de 0.00051 y distribuye a los municipios litorales o fronterizos por donde materialmente se realiza la salida del país de los hidrocarburos.
- x. *Incentivos por el Impuesto Especial sobre Automóviles Nuevos (ISAN) y su fondo de compensación.* Este impuesto lo recaudan y administran las mismas entidades federativas y sólo tienen la obligación de reportarlo al gobierno federal.
- xi. *ISR por salarios en las entidades federativas.* Este fondo corresponde a las participaciones por el 100% de la recaudación del Impuesto sobre la Renta que se entere a la federación, por el salario del personal de las entidades federativas.
- xii. *Otros incentivos económicos* derivados de los convenios de colaboración administrativa en materia fiscal federal. El monto de estos recursos depende de que los estados firmen y ejecuten los convenios de colaboración establecidos con la federación.

b) Ramo 33 Aportaciones Federales y Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos

El Ramo General 33 Aportaciones Federales, es parte del gasto programable y su asignación se considera como una provisión programada que debe cumplirse independientemente de la evolución de la recaudación. Los recursos de este Ramo están etiquetados; es decir, tienen un destino específico en el gasto de las entidades federativas quienes lo deben ejercer de acuerdo a las leyes, reglas de operación, lineamientos y normas aplicables. Su carácter es compensatorio porque tiene como fin asignar recursos en proporción directa a los rezagos y necesidades que observan las entidades federativas en materia de salud, educación, infraestructura, desarrollo social entre otros. Este Ramo tiene como marco normativo el Capítulo V de la LCF, donde se establecen las fórmulas y procedimientos para distribuir entre las entidades federativas, los recursos de sus ocho fondos constitutivos, que se determinan el Presupuesto de Egresos de la Federación, los cuales se presentan y describen a continuación:¹³

- i. *Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto de Operación (FONE):* Estos recursos se deben destinar a prestar servicios de educación inicial, básica incluyendo la indígena, especial, así como la normal y demás para la formación de maestros como son: actualización, capacitación y superación profesional para los maestros de educación básica; así como el resto de atribuciones establecidas en el artículo 13 de la Ley General de Educación.
- ii. *Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA):* Estos recursos se deben destinar a los siguientes propósitos: i) organizar, operar, supervisar y evaluar la prestación de los servicios de salubridad; ii) coadyuvar a la consolidación y funcionamiento del Sistema Nacional de Salud, y planear,

¹³ Las siguientes descripciones se elaboraron con base en el Capítulo V de la LCF vigente.

- organizar y desarrollar sistemas estatales de salud; iii) formular y desarrollar programas locales de salud, en el marco de los sistemas estatales de salud y de acuerdo con los principios y objetivos del Plan Nacional de Desarrollo; iv) llevar a cabo los programas y acciones que en materia de salubridad local les competan; y, v) elaborar información estadística local y proporcionarla a las autoridades federales.
- iii. *Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS)*: Para efectos de referencia los recursos federales de este fondo se determinan por un monto equivalente al 2.5294% de la RFP. Estos recursos se destinarán exclusivamente al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las zonas de atención prioritaria.
- iv. *Fondo de Aportaciones el Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)*: El monto de este fondo se determina sólo para efectos de referencia, por un monto equivalente al 2.5623% de la RFP. Estos se destinarán exclusivamente a la satisfacción de los requerimientos de los municipios y de las demarcaciones del Distrito Federal, dando prioridad a los siguientes aspectos: i) cumplimiento de sus obligaciones financieras; ii) pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua; y iii) atención de las necesidades directamente vinculadas a la seguridad pública de sus habitantes.
- v. *Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM)*: El monto de este fondo se determina por una cantidad equivalente, sólo para efectos de referencia, al 0.814% de la RFP. Estos recursos deben destinarse exclusivamente a los siguientes propósitos: i) otorgamiento de desayunos escolares, apoyos alimentarios y de asistencia social a la población en condiciones de pobreza extrema; ii) apoyos a la población en desamparo; y, iii) construcción, equipamiento y rehabilitación de infraestructura física de los niveles de educación básica, media superior y superior en su modalidad universitaria según las necesidades de cada nivel.
- vi. *Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de los Adultos (FAETA)*: Estos recursos se deben destinar a la prestación los servicios de educación tecnológica y de educación para adultos, cuya operación asuman los estados de conformidad con los convenios de coordinación suscritos con el Ejecutivo Federal, para la transferencia de recursos humanos, materiales y financieros necesarios para la prestación de dichos servicios.
- vii. *Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública (FASP)*: Los recursos de este fondo deben destinarse a los siguientes propósitos: i) reclutamiento, formación, selección, evaluación y depuración de recursos humanos vinculados con tareas de seguridad pública; ii) percepciones extraordinarias para los agentes del Ministerio Público, peritos, policías judiciales o equivalentes; iii) equipamiento de las policías judiciales o sus equivalentes; iv) red nacional de telecomunicaciones e informática para la seguridad pública y el servicio telefónico nacional de emergencia; v) construcción, mejoramiento o ampliación de las instalaciones para la procuración e impartición de justicia, de los centros de readaptación social y de menores infractores; y, vi) seguimiento y evaluación de los programas de seguridad pública.
- viii. *Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)*: El monto de este fondo se determina sólo para efectos de referencia al 1.4% de la RFP. Estos recursos se destinarán exclusivamente a lo siguiente: i) inversión en infraestructura física; ii) saneamiento financiero; iii) saneamiento del sistema de pensiones; iv) modernización de registros públicos de la propiedad, del comercio local y de los catastros; v) modernizar sistemas de recaudación locales, ampliar la base gravable local e incrementar la recaudación; vi) fortalecimiento de proyectos de investigación científica y

desarrollo tecnológico; vii) sistemas de protección civil locales; ix) apoyar la educación pública; y, x) apoyar proyectos de infraestructura concesionada.

Por su parte, el *Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos* es complementario del Ramo 33. Este fondo integra provisiones económicas de carácter contingente para cubrir los siguientes conceptos: i) las medidas salariales y económicas correspondientes al FONE y al FAETA, que serán entregadas a las entidades federativas a través del Ramo 33 Aportaciones Federales; ii) las medidas económicas que se requieran para la cobertura y el mejoramiento de la calidad del sistema educativo; iii) las provisiones para los incrementos de las percepciones que incluyen las correspondientes a la Carrera Magisterial; y, iv) los recursos para la educación básica, normal, tecnológica y de adultos correspondientes al Distrito Federal.

c) Gasto federalizado del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas

Este es un ramo presupuestario general que forma parte del gasto programable, cuyos componentes tienen un destino específico en el gasto, están etiquetados. Tiene la función de regulación presupuestaria donde se consideran asignaciones destinadas a la atención de obligaciones y responsabilidades que no se pueden prever en el presupuesto de algún ramo administrativo o general, donde se incluyen recursos para apoyar el desarrollo regional y municipal.

Es necesario recordar que en el PPEF-2017 se presentaron cambios en la estructura programática respecto de la empleada para el Ramo 23 en el PEF-2016; estos cambios contemplan la eliminación de 14 programas que formaban parte del gasto federalizado. En las descripciones que a continuación se presentan, se muestran tanto los fondos que se aprobaron en el PEF-2016 como los propuestos en el PPEF-2017:

- i. El *Fondo Regional* tiene por objeto apoyar a los 10 estados con menor índice de desarrollo humano respecto del índice nacional, a través de programas y proyectos de inversión destinados a mantener e incrementar el capital físico o la capacidad productiva, o ambos, complementar las aportaciones de las entidades federativas relacionadas a dichos fines, así como a impulsar el desarrollo regional equilibrado mediante infraestructura pública y su equipamiento (SHCP, 2015 noviembre 27).
- ii. Los recursos del *Fondo Metropolitano* se destinan prioritariamente a estudios, planes, evaluaciones, programas, proyectos, acciones, obras de infraestructura y su equipamiento, en cualquiera de sus componentes, ya sean nuevos, en proceso, o para completar el financiamiento de aquéllos que no hubiesen contado con los recursos necesarios para su ejecución; los cuales demuestren ser viables y sustentables, orientados a promover la adecuada planeación del desarrollo regional, urbano, el transporte público y la movilidad no motorizada y del ordenamiento del territorio para impulsar la competitividad económica, la sustentabilidad y las capacidades productivas de las zonas metropolitanas, coadyuvar a su viabilidad y a mitigar su vulnerabilidad o riesgos por fenómenos naturales, ambientales y los propiciados por la dinámica demográfica y económica, así como a la consolidación urbana y al aprovechamiento óptimo de las ventajas competitivas de funcionamiento regional, urbano y económico del espacio territorial de las zonas metropolitanas de acuerdo con los Lineamiento del Fondo Metropolitano (SHCP, 2016b enero 29).
- iii. El *Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad* se destina a proyectos de inversión que tiene por objeto promover la integración y acceso de las personas con discapacidad (SHCP, 2015 noviembre 27).
- iv. Los *Proyectos de Desarrollo Regional* se destina a proyectos de inversión en infraestructura y su equipamiento con impacto en el Desarrollo Regional (SHCP, 2015 noviembre 27).

- v. El *Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal* tiene como finalidad la generación de infraestructura, principalmente, pavimentaciones de calles y avenidas, alumbrado público, drenaje y alcantarillado, mantenimiento de vías; construcción, rehabilitación y remodelación de espacios educativos, artísticos y culturales; construcción, ampliación y mejoramiento de los espacios para la práctica del deporte, entre otras acciones de infraestructura urbana y social (SHCP, 2015 noviembre 27).
- vi. El *Fondo para entidades federativas y municipios productores de hidrocarburos* se integra con los recursos recaudados por el impuesto por la actividad de exploración y extracción de hidrocarburos. La distribución de los recursos entre las entidades federativas y entre los municipios se determinará con base en el total recaudado y al procedimiento establecido en las reglas de operación que al efecto emita la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Estos recursos de deben destinar a inversión en infraestructura para resarcir, entre otros fines, las afectaciones al entorno social y ecológico. Las entidades federativas y municipios podrán destinar hasta el 3% de los recursos para la realización de estudios y evaluación de proyectos que cumplan con los fines específicos del fondo (Artículo 57 de la LIH, 2014 agosto 14).
- vii. El *Fondo de Capitalidad* se debe destinar a programas y proyectos de inversión de los siguientes tipos: a) Infraestructura y equipamiento en materia de procuración de justicia, readaptación social, y protección civil y rescate; b) Inversión en infraestructura vial primaria; c) Inversión en infraestructura cultural, turística o de transporte público; d) Infraestructura, equipamiento y mantenimiento, en materia de vigilancia; e) Inversión en materia ambiental; e f) Inversión en infraestructura y equipamiento de puntos de recaudación de impuestos locales. Lo anterior a efecto de mantener las condiciones que requiere la Ciudad de México como sede de los Poderes de la Unión y capital de los Estados Unidos Mexicanos, en términos del artículo 44 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de acuerdo con los Lineamientos de operación del Fondo de Capitalidad (SHCP, 2016a enero 29).
- viii. El *Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas* tiene como fin compensar a las entidades federativas ante caídas en sus Participaciones Federales debidas a disminuciones de la RFP por debajo de lo estimado en la Ley de Ingresos de la Federación (Fracción II del artículo 21 de la LFPRH, 2015, diciembre 30).
- ix. Los *Programas Regionales* tienen como objetivo ejecución de programas y proyectos que tienen como objetivo el incremento del capital físico y/o la capacidad productiva de las entidades federativas (SHCP, 2015 noviembre 27).
- x. El *Fondo para Fronteras* tiene por objeto el otorgamiento de subsidios que se destinarán a coadyuvar a abatir la pobreza, a través de una estrategia de inclusión y bienestar social, así como a contribuir al desarrollo económico a través del otorgamiento de apoyos a proyectos que fomenten la creación, consolidación y competitividad de las micro, pequeñas y medianas empresas, en las entidades federativas en cuyo territorio se encuentren las líneas divisorias internacionales del norte y sur del país (SHCP, 2015 noviembre 27).
- xi. La *Operación y Mantenimiento del Programa de Seguridad y Monitoreo en el Estado de México* tienen como fin recursos apoyar al Estado de México para implementar y promover la operación y mantenimiento del programa de seguridad y monitoreo (SHCP, 2015 noviembre 27).
- xii. El *Fondo Sur-Sureste* tiene por objeto el otorgamiento de subsidios para sufragar total o parcialmente el costo de la elaboración de estudios, programas y/o proyectos de inversión en infraestructura y equipamiento para el desarrollo de las entidades federativas que conforman dicha región (SHCP, 2015 noviembre 27).

- xiii. El *Programa de Fiscalización Gasto Federalizado* (PROFIS) tiene por objeto fortalecer el alcance, profundidad, calidad y seguimiento de las revisiones realizadas por la ASF al ejercicio de los recursos federales transferidos a las entidades federativas, a los municipios y a los órganos político-administrativos de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal (ASF, 2016 marzo 16).
- xiv. El *Fondo de Apoyo a Migrantes* tiene por objetivo incrementar las actividades ocupacionales y desarrollar las capacidades técnicas y productivas de los Trabajadores Migrantes en retorno de acuerdo con los Lineamientos de Operación del Fondo de Apoyo a Migrantes (SHCP, 2015 noviembre 27).
- xv. La *Provisión para la Armonización Contable* están destinadas en beneficio de las entidades federativas y los municipios, para la capacitación y profesionalización de las unidades administrativas competentes en materia de contabilidad gubernamental, así como para la modernización de tecnologías de la información y comunicaciones que permitan el cumplimiento de la armonización contable en los tres órdenes de gobierno (Consejo Nacional de Armonización Contable, 2016 febrero 29).

d) Gasto transferido mediante convenios con las dependencias del Gobierno Federal

Estos recursos provienen de acuerdos que las dependencias del Ejecutivo Federal firman con las entidades federativas para otorgarles recursos presupuestales que son susceptibles de ser federalizados, con el propósito de concertar la descentralización de acciones federales, mediante la colaboración y coordinación de ambas instancias de gobierno o bien para reasignar recursos de las dependencias y entidades públicas hacia a las entidades federativas, para el cumplimiento de diversos objetivos de los programas federales. En los últimos años, estos convenios se han suscrito con las Secretaría de Educación Pública, Salud, Turismo, Medio Ambiente, Seguridad Pública, Hacienda y Crédito Público y Desarrollo Social. Al depender de la firma de convenios, estos recursos no son presupuestables por entidad federativa.

e) Protección Social en Salud-Seguro Popular

Estos recursos provenientes del programa *Seguro Popular*, son destinados al Sistema de Protección Social en Salud para garantizar la atención y prestación de los servicios de salud ofrecidos por el Sistema a la población beneficiaria, mismos que se encuentran contenidos en el Catálogo Universal de Servicios de Salud (CAUSES). Estas erogaciones, también dependen de la firma de convenios por lo que no son presupuestables por entidad federativa.

Fuentes de Información

- Auditoría Superior de la Federación (2016, marzo 16), “Acuerdo por el que se publican las Reglas de Operación del Programa para la Fiscalización del Gasto Federalizado en el Ejercicio Fiscal 2016”, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de marzo de 2016, enlace en www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2016).
- Consejo Nacional de Armonización Contable (2016, febrero 29), “Términos y condiciones para la distribución del fondo previsto en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2016, en beneficio de las entidades federativas y municipios para la capacitación y profesionalización, así como para la modernización de tecnologías de la información y comunicaciones”, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 29 de febrero de 2016, enlace en www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2016).
- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (2016, agosto 15), constitución publicada en el Diario Oficial de la Federación el 5 de febrero de 1917. Última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 15 de agosto de 2016, enlace en: www.diputados.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2015).
- Decreto por el que se declaran reformadas y derogadas diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de la reforma política de la Ciudad de México (2016, enero 29), publicado en el Diario Oficial de la Federación el 29 de enero de 2016, enlace en: www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2016).
- Ley de Coordinación Fiscal (2016, julio 30), nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de diciembre de 1978, última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación. México, D.F., 18 de julio de 2016, enlace en: www.diputados.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2015).
- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (2015, diciembre 30), nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 30 de marzo de 2006, última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 30 de diciembre de 2015, enlace en: www.diputados.gob.mx, (consultado el 13 de septiembre de 2015).
- Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos (2014, agosto 14), nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 11 de agosto de 2014, enlace en: www.diputados.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2016).
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2015, noviembre 27), “Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2016”, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 27 de noviembre de 2015, México, Distrito Federal, enlace en: www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2016).
- _____ (2015, diciembre 18) “Acuerdo por el que se da a conocer a los Gobiernos de las Entidades Federativas la Distribución y Calendarización para la Ministración durante el ejercicio fiscal 2016, de los Recursos Correspondientes a los Ramos Generales 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios, y 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios”, publicado en el Diario Oficial de la Federación, 18 de diciembre de 2015, México, D.F, enlace en: www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2016).
- _____ (2016a, enero 29), “Lineamientos de Operación del Fondo de Capitalidad”, publicado en el DOF el 29 de enero de 2016, enlace en www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2016).

- _____ (2016b, enero 29), “Reglas de Operación del Fondo Metropolitano”, publicado en el DOF el 29 de enero de 2016, enlace en www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2016).
- _____ (2016, junio), “Estructura Programática a emplear en el proyecto de Presupuesto de Egresos 2017” enlace en: www.shcp.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2016).
- _____ (2016, septiembre 7), “Lineamientos de Operación del Fondo de Apoyo a Migrantes”, publicado en el DOF el 7 de septiembre de 2016, enlace en www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2016).
- _____ (2016a, septiembre 8), “Criterios Generales de Política Económica 2017”, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 27 de noviembre de 2016. México, D.F, enlace en: www.dof.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2016).
- _____ (2016b, septiembre 8), “Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2017”. Publicada en la página electrónica de la SHCP el 8 de septiembre de 2016, México, D.F, enlace en: www.shcp.gob.mx.
- _____ (2016c, septiembre 8), “Paquete Económico 2017”, publicado en la página electrónica de la SHCP el 8 de septiembre de 2016, México, D.F, enlace en: www.shcp.gob.mx (consultado el 13 de septiembre de 2016).
- _____ (2016d, septiembre 8), “Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2017”, Publicado en la página electrónica de la SHCP el 8 de septiembre de 2016, México, D.F, enlace en: www.shcp.gob.mx.

INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ

Sen. Miguel Barbosa Huerta
Presidente

Sen. Daniel Ávila Ruiz
Secretario

Sen. Roberto Albores Gleason
Secretario

Sen. Benjamín Robles Montoya
Secretario

Coordinación Ejecutiva de Investigación

Dr. Gerardo Esquivel Hernández

Dirección General de Finanzas

Mtro. Noel Pérez Benítez

Elaborado por la Dirección General de Finanzas

Lic. Vladimir Herrera González
Mtra. Sandra Oralia Maya Hernández

Este análisis se encuentra disponible en la página de internet
del Instituto Belisario Domínguez:

<http://www.senado.gob.mx/ibd/content/productos.php>

Para informes sobre el presente documento, por favor comunicarse
a la Dirección General de Finanzas, al teléfono (55) 5722-4800 extensión 2097.

Título: Análisis de los Recursos Federales identificados para las entidades federativas en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2017. Puebla
Serie: Seguimiento al Ciclo Presupuestario
Subcolección: Paquete Económico
Número: 4.99
Fecha de publicación: Septiembre 2016.

DR© INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ, SENADO DE LA REPÚBLICA
Donceles 14, Colonia Centro, Delegación Cuauhtémoc, 06020 México, D. F.
Distribución gratuita. Impreso en México.



@IBDSenado



IBDSenado

www.senado.gob.mx/ibd/

