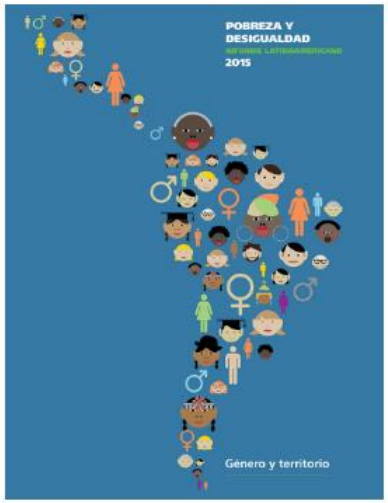
INFORME LATINOAMERICANO POBREZA Y DESIGUALDAD

No dejar a ningún territorio atrás

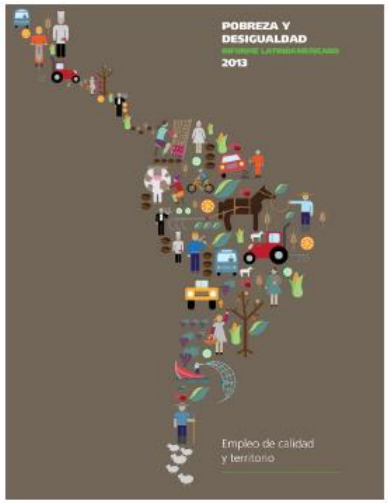
RIMISP
Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

Un aporte a la discusión sobre desigualdad y desarrollo desde la perspectiva particular de la desigualdad territorial

Informe 2017



Informe 2015



Informe 2013

Informe 2011

IDRC | CRDI
International Development Research Centre
Centre de recherches pour le développement internationa

Canada

FIDA
Invertir en la población rural

POBREZA Y DESIGUALDAD
INFORME LATINOAMERICANO
2017

CONTENIDOS DEL INFORME

INTRODUCCIÓN

ARTICULACIÓN DE INSTITUCIONES Y ACTORES PARAUNA AGENDA DE DESARROLLO TERRITORIALMENTE SOSTENIBLE

PRIMERA PARTE

EQUIDAD TERRITORIAL Y EVOLUCIÓN DE LAS BRECHAS DE DESARROLLO

- Monitoreo de los Avances hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los Territorios de América Latina
- Índice de Equidad Territorial de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (IET-ODS)

SEGUNDA PARTE

ARTICULACIÓN Y COORDINACIÓN DE ACTORES PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL

- Nuevos Territorios de Paz en el Bajo Magdalena: el poder de convocatoria de la sociedad civil en un contexto de desconfianza institucional
- La Mesa Técnica del Café en el noroccidente de Quito: articulación en pos de los pequeños caficultores

ARTICULACIÓN PARA UNA AGENDA DE DESARROLLO TERRITORIALMENTE SOSTENIBLE

- ✓ Poner en discusión la desigualdad territorial desde la mirada de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS): una **agenda integral, interrelacionada e indivisible**.

- ✓ El **desafío de la articulación** no es un tema nuevo para los gobiernos de la región y representa un ámbito de creciente preocupación para los organismos internacionales, consistente con la invitación a una mirada integral de los ODS que realiza la Agenda 2030.

- ✓ Articulación es crítica en contexto de **creciente complejidad de los problemas** públicos.

- ✓ En abierta sintonía con la consigna de la Agenda 2030 "que nadie se quede atrás", postulamos la necesidad de "**no dejar a ningún territorio atrás"**, como ocurre cuando predominan dinámicas de desarrollo que registran claros aventajados y rezagados.

ARTICULACIÓN PARA UNA AGENDA DE DESARROLLO TERRITORIALMENTE SOSTENIBLE

Articulación territorial

Estructura económica
Instituciones
Actores

No sólo importa la forma específica en que cada uno de estos factores se manifiesta, sino **cómo ellos interactúan entre sí**, y el rol que asumen los diversos actores en esta dinámica.

Articulación: "proceso mediante el cual se genera sinergia (entendida como aquello que resulta de la acción conjunta de dos o más actores, y cuyo valor supera su simple suma) entre las acciones y los recursos de los diversos involucrados en un campo concreto de gestión pública, al mismo tiempo que se construye (o redefine, en caso de su preexistencia) un sistema de reglas de juego, formales e informales, a través de las cuales los actores involucrados encuentran fuertes incentivos para cooperar".

Repetto, 2015, La dimensión política de la coordinación de programas y políticas sociales:una aproximación teórica y algunas referencias prácticas en América Latina.

MONITOREO DE LOS AVANCES HACIA LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE EN LOS TERRITORIOS DE AMÉRICA LATINA

Análisis territorializado de 27 indicadores que dan cuenta de 20 metas vinculadas a 9 de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS),

- ✓ **1.** Poner **fin a la pobreza** en todas sus formas en todo el mundo.
- ✓ **2.** Poner fin al hambre, lograr la **seguridad alimentaria** y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
- ✓ **3.** Garantizar una **vida sana** y promover el bienestar en todas las edades.
- ✓ **4.** Garantizar una **educación** inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.
- ✓ **5.** Lograr la **igualdad entre géneros** y empoderar a todas las mujeres y niñas.
- ✓ **6.** Garantizar la disponibilidad de **agua** y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
- ✓ **8.** Promover el **crecimiento económico** sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
- ✓ **10.** Reducir la **desigualdad** en y entre los países.
- ✓ **11.** Lograr que las **ciudades** y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

MONITOREO DE LOS AVANCES HACIA LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE EN LOS TERRITORIOS DE AMÉRICA LATINA

- ✓ Los **territorios rezagados** tienden a tener características en común:
  - son más pequeños en términos de población, son más rurales,
  - tienen una mayor proporción de población perteneciente a pueblos originarios o afrodescendientes y, en menor medida,
  - tienen mayor proporción de población menor de 15 años.

- ✓ La evolución del conjunto de indicadores muestra que, en general, y más allá de algunas diferencias entre países, los resultados han tendido a mejorar, lo que contribuye al logro nacional de algunas de las metas de desarrollo establecidas por los ODS.

Siete países: Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Guatemala, México y Perú

MONITOREO DE LOS AVANCES HACIA LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE EN LOS TERRITORIOS DE AMÉRICA LATINA

Tres grandes tendencias de preocupación:

1. Indicadores que dan cuenta de metas vinculadas a ámbitos más primarios del desarrollo humano registran mejoras transversales (excepción de Guatemala). En cambio, **en indicadores que reflejan objetivos más exigentes, los avances no son tan claros** e incluso se observan retrocesos.

2. En los países donde hay avances en la mayoría de sus territorios, aquel cambio se asocia también a **leves reducciones de las brechas territoriales**: en varias de las metas, los territorios más rezagados han tendido a acercarse a los territorios aventajados, aunque de forma todavía muy lenta.

3. A mediados de la década de 2010, en todos los países todavía existen **brechas territoriales inaceptablemente grandes**, tal como muestran casi todos los indicadores asociados a las metas establecidas por los ODS.

MONITOREO POR ODS.
LOS RESULTADOS MUESTRAN…

- ✓ **ODS 1.** Avances relativamente transversales en términos de reducción de la pobreza, no así de la brecha de género, ni de la brecha territorial.

- ✓ **ODS 2.** La región ha hecho importantes progresos en la reducción del hambre en las últimas décadas. Sin embargo, las cifras nacionales agregadas ocultan grandes brechas territoriales en la condición nutricional de la población y, en especial, de los niños.

- ✓ **ODS 3.** Aunque a nivel país se avanza en la reducción de la mortalidad materna e infantil, muchos territorios se mueven en la dirección contraria al logro de las metas de este ODS.

- ✓ **ODS 4.** Se cierran brechas de acceso, pero no de calidad. Persisten grandes brechas de género en analfabetismo, desfavorables a la mujeres.

- ✓ **ODS 5.** Persisten brechas de género en la participación de las mujeres en cargos políticos y en la población sin ingresos propios.

MONITOREO POR ODS.
LOS RESULTADOS MUESTRAN…

- ✓ **ODS 6.** Se evidencian diferencias entre y al interior de los países, habiendo zonas muy rezagadas incluso en los países en los que el porcentaje de acceso a agua y saneamiento es alto a nivel promedio. Estos suelen encontrarse en zonas rurales y remotas.

- ✓ **ODS 8.** Se constatan disparidades territoriales relevantes en la tasa de formaciónde empresas, brechas territoriales de género que no se cierran en la participación laboral y aumento de los jóvenes que no estudian ni trabajan. El aspecto positivo es puesto por los avances en la reducción del trabajo infantil.

- ✓ **ODS 10.** Los avances recientes en equidad no han sido tan unívocos como para asegurar que los países latinoamericanos y sus territorios avanzan de forma clara a mejorar la distribución del ingreso y reducir la desigualdad.

- ✓ **ODS 11.** Se observan avances importantes en la generalidad de los territorios, reduciendo las brechas medias entre ellos. No obstante se observa un número considerable de territorios donde las afectaciones por desastres naturales se acrecientan.

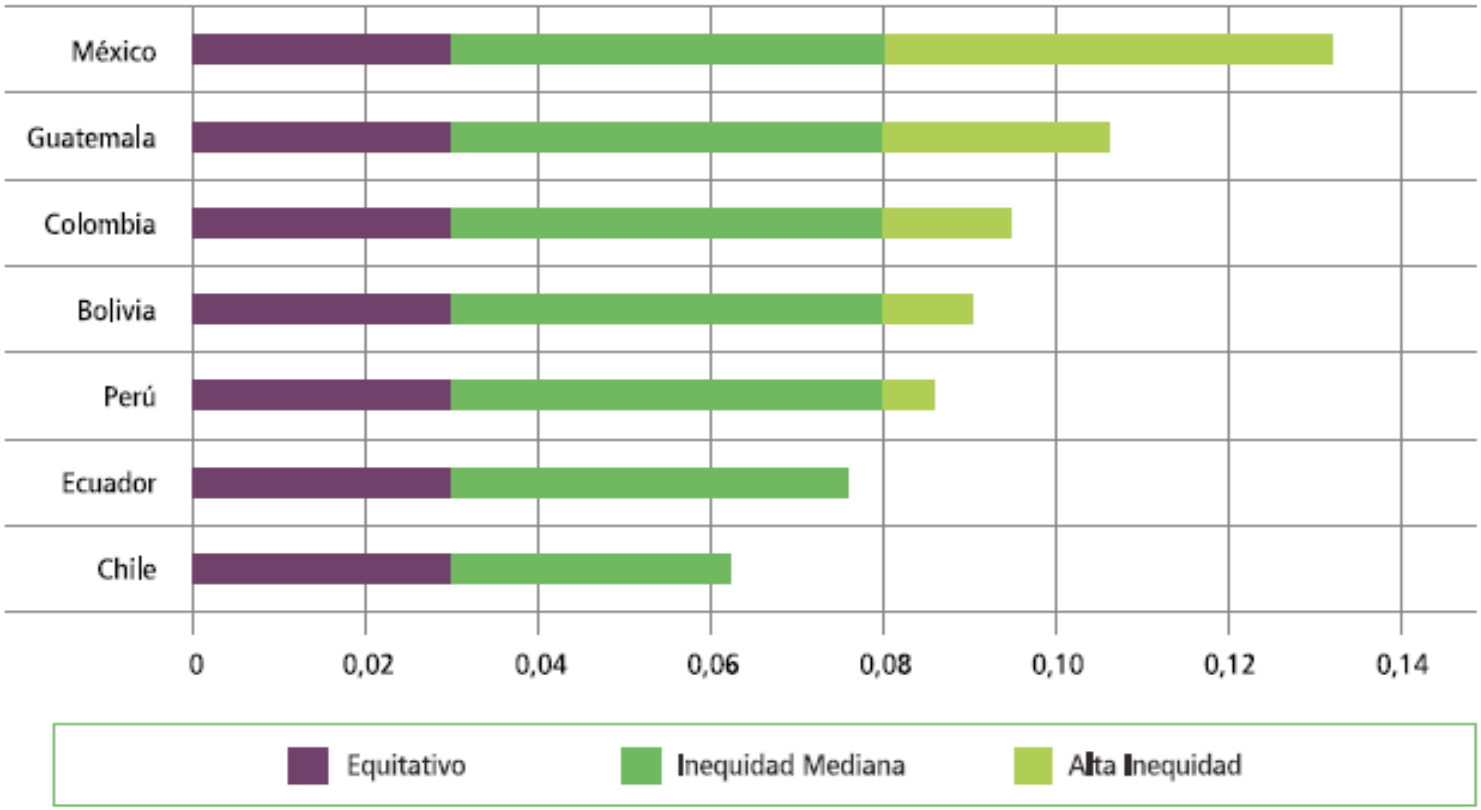
ÍNDICE DE EQUIDAD TERRITORIAL DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (IET-ODS)

Dado que la **dimensión territorial es todavía un aspecto muy marginal en la discusión del desarrollo en el marco de los ODS**, presentamos este análisis para motivar la consideración de la cohesión territorial como un aspecto importante a la hora de evaluar el grado cumplimiento.

Índice de Equidad Territorial de los ODS (IET-ODS) mide de forma sintética las **brechas entre territorios** de un determinado país y permite la comparación de la situación general de la equidad territorial entre los diferentes países.

ÍNDICE DE EQUIDAD TERRITORIAL DE LOS ODS

Índice de Equidad Territorial de los ODS (IET-ODS) por país

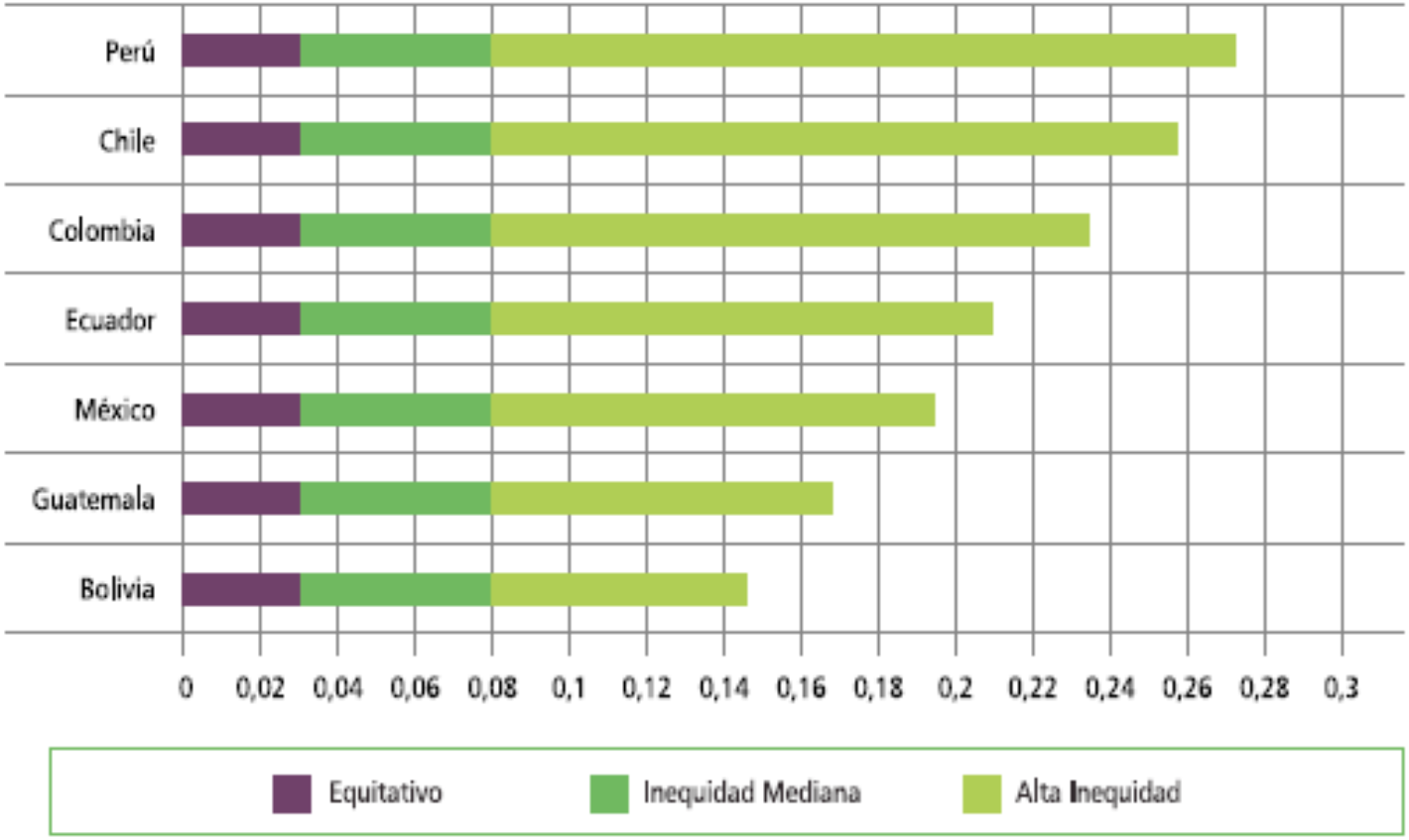


Fuente: Elaboración propia.

ÍNDICE DE EQUIDAD TERRITORIAL DE LOS ODS

Pobreza

Índice de Equidad Territorial del ODS 1 por país

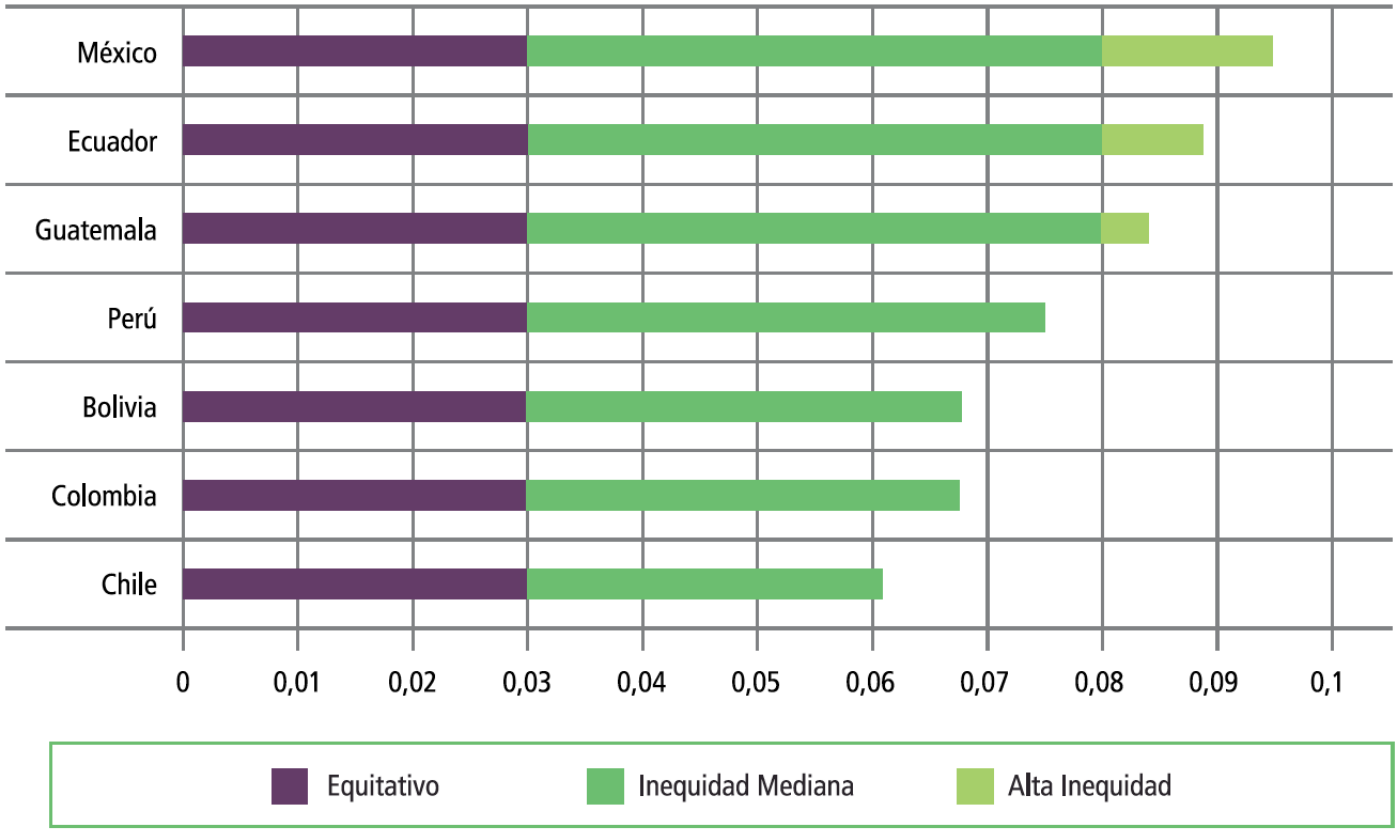


Fuente: Elaboración propia.

ÍNDICE DE EQUIDAD TERRITORIAL DE LOS ODS

Crecimiento Económico

Índice de equidad territorial promedio del ODS 8 por país



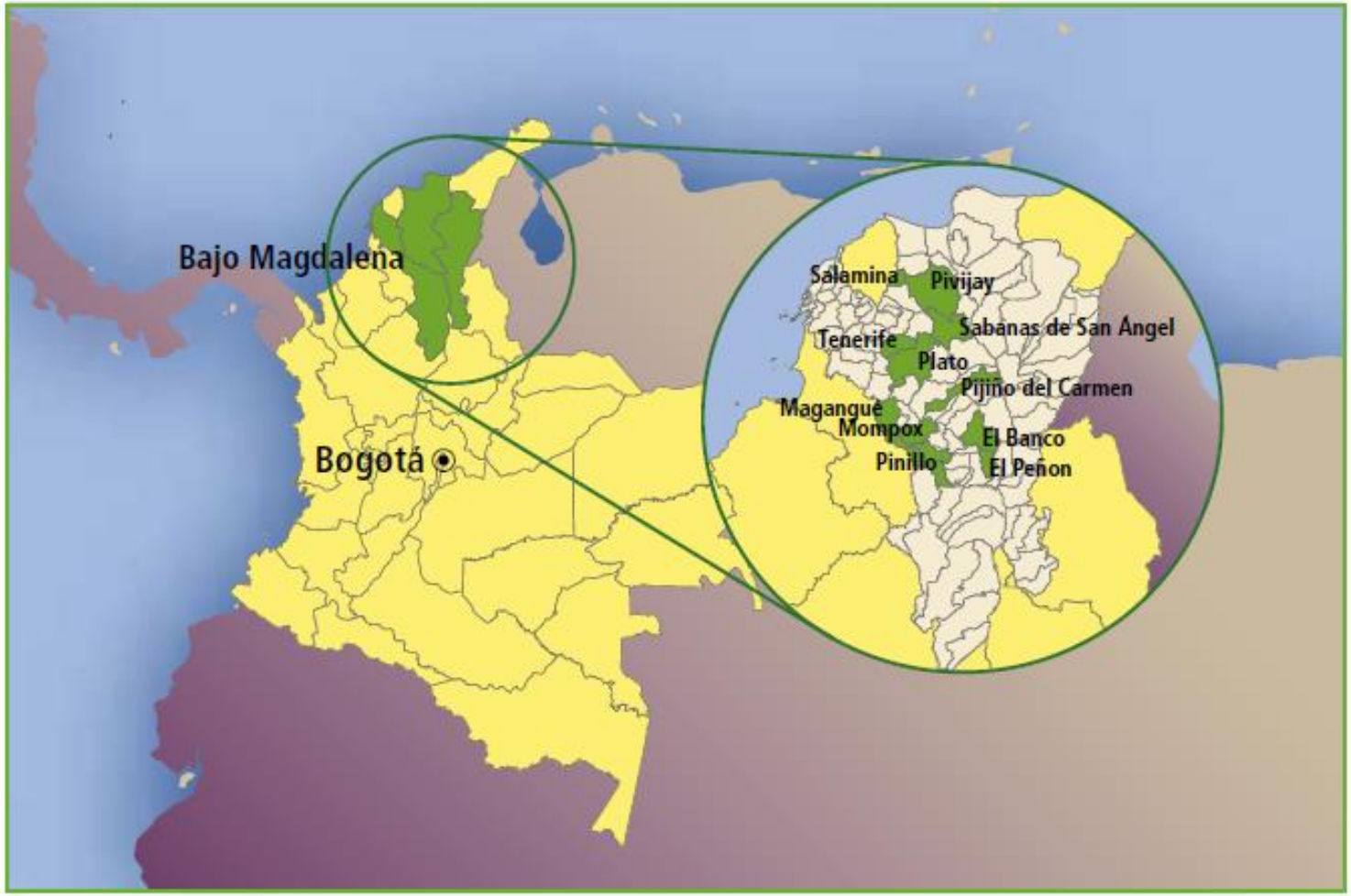
Fuente: Elaboración propia.

ARTICULACIÓN Y COORDINACIÓN DE ACTORES PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL

La Agenda 2030 requiere un especial esfuerzo de articulación de actores diversos, sus visiones, ideas y recursos; de acciones sectoriales para ofrecer soluciones integrales; y entre distintos niveles de gobierno.

Articulación institucional	Rol de los gobiernos locales
Articulación de actores	Coaliciones territoriales transformadoras

NUEVOS TERRITORIOS DE PAZ
BAJO MAGDALENA, COLOMBIA



NUEVOS TERRITORIOS DE PAZ
BAJO MAGDALENA, COLOMBIA

EL PODER DE CONVOCATORIA DE LA SOCIEDAD CIVIL EN UN CONTEXTO DE DESCONFIANZA INSTITUCIONAL

- ✓ Programa público, cuyo objetivo es promover iniciativas locales de paz y procesos de desarrollo territorial integrales, participativos y que conciban a la sociedad civil como un protagonista.

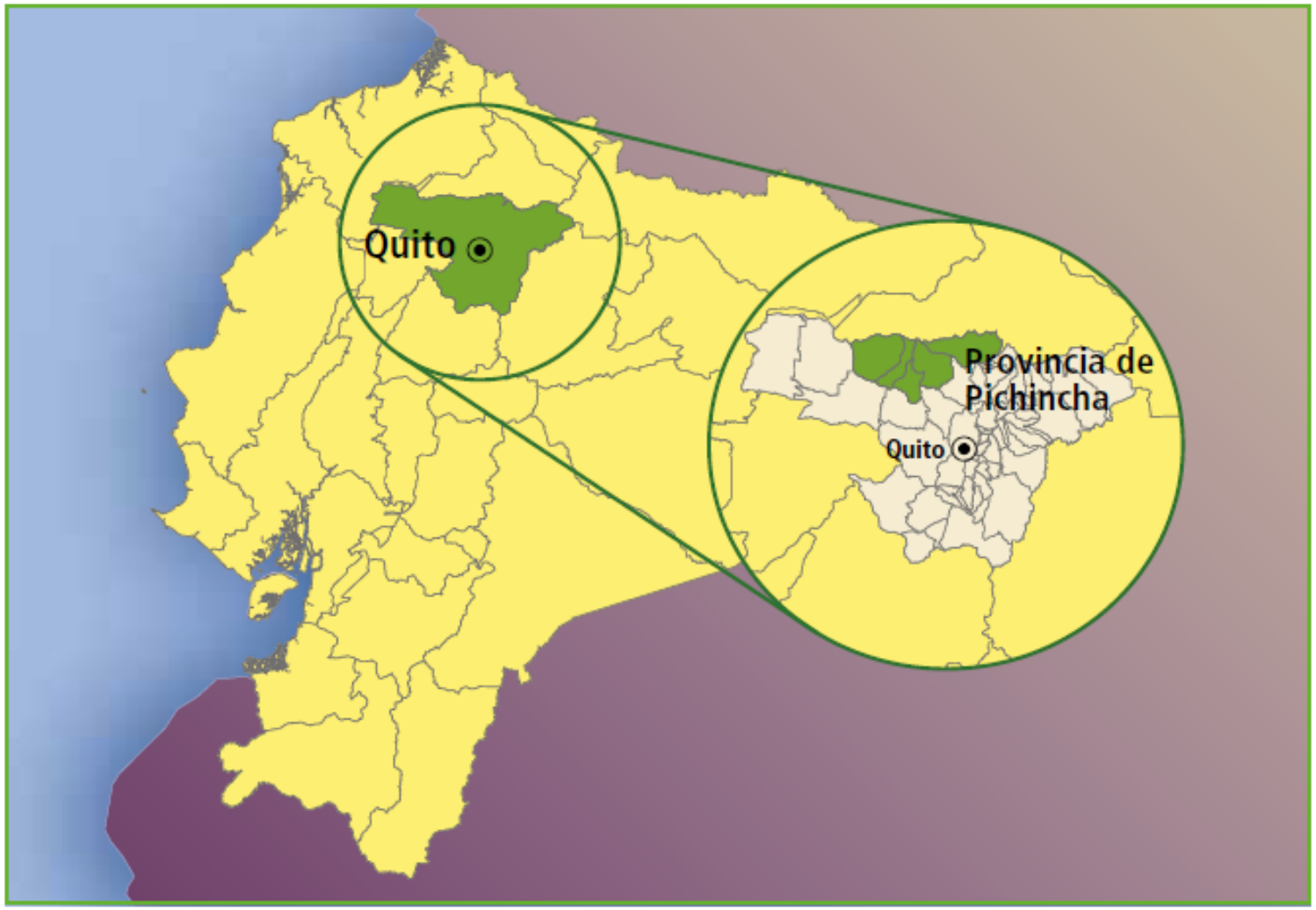
- ✓ El corazón de la estrategia de intervención consiste en la articulación entre instituciones publicas, privadas y de la sociedad civil. Esta experiencia tiene su antecedente directo en el Programa de Desarrollo y Paz en el Magdalena Medio, donde, frente a la magnitud de las violencias ocasionadas por el conflicto armado, la sociedad civil se organizó y articuló a distintas instituciones en pos de la defensa de la vida y la garantía de derechos.

- ✓ Esta iniciativa logró escalar y constituirse en un modelo nacional de promoción de la reconstrucción del tejido social en territorios afectados por la violencia.

NUEVOS TERRITORIOS DE PAZ. RESULTADOS. BAJO MAGDALENA

- ✓ Reconstrucción de confianzas y fortalecimiento de las relaciones entre los actores del territorio y la institucionalidad publica.
- ✓ Generación de acciones coordinadas entre socios, donde se potencia el área de acción de cada uno.
- ✓ Fortalecimiento de la sociedad civil, principalmente en su rol de seguimiento y vigilancia ciudadana.
- ✓ Formalización de colaboraciones, a través de convenios, entre entidades publicas y privadas, para el desarrollo de actividades conjuntas.
- ✓ Creación de metodologías y herramientas para el monitoreo y seguimiento colaborativo entre los socios.
- ✓ Transferencias de modelos y metodologías aplicadas por los socios, con el fin de generar capacidades y replicar las experiencias exitosas en las organizaciones sociales de base, garantizando nuevos aprendizajes.
- ✓ Consolidación de insumos para el diseño de una política publica de paz en el país, a través de la sistematización de la experiencia

MESA TÉCNICA DEL CAFÉ NOROCCIDENTE DE QUITO, ECUADOR



MESA TÉCNICA DEL CAFÉ NOROCCIDENTE DE QUITO, ECUADOR

ARTICULACIÓN EN POS DE LOS PEQUEÑOS CAFICULTORES

- ✓ Un espacio de coordinación de carácter informal convocado por la voluntad de los actores de la cadena productiva, que se creó a raíz de la necesidad de brindar asistencia técnica a los pequeños caficultores de forma coordinada entre las instituciones que se encontraban desarrollando actividades en el noroccidente del Distrito Metropolitano de Quito, para el fortalecimiento de la productividad y el mejoramiento del café en el territorio.

- ✓ La Mesa la integran el Ministerio de Agricultura y Ganadería, específicamente un representante del Proyecto de Reactivación del Café y del Cacao, el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Pichincha (GADPP), a través de la Dirección de Gestión de Apoyo a la Producción, la ONG VECO Andino, la Agencia de Desarrollo Económico de Quito (ConQuito) y representantes de algunas asociaciones. Además, participan ocasionalmente algunas empresas.

MESA TÉCNICA DEL CAFÉ. RESULTADOS. NOROCCIDENTE DE QUITO

- ✓ Mejora de la productividad en el eslabón primario con nuevos materiales genéticos, kits de insumos y asistencia de campo. Mejora en la calidad del café mediante innovaciones en la post cosecha, capacitaciones e infraestructuras de marquesinas y de tostado.
- ✓ Comercialización directa entre el productor y empresas procesadoras nacionales o compradores internacionales.
- ✓ Diseño de un Sistema de Control Interno (SCI) y un Sistema de Gestión Interno (SGI) para garantizar la calidad del café de especialidad del noroccidente de Quito. Diseño de una marca territorial, “Café de Quito”, con una difusión inicial aun incipiente, pero con creciente reconocimiento entre los consumidores de café.
- ✓ Articulación con baristas y actores del sector turístico de Quito para la organización de visitas a zonas dedicadas al café de especialidad.
- ✓ Desarrollo de capacidades de los productores, tanto en técnicas de producción como en manejo de postcosecha,
- ✓ Empoderamiento de los productores, a través de un proceso de planificación estratégica que permitió que participaran de manera más activa en la Mesa y se conviertan en protagonistas de las mejoras pro- ductivas y comerciales.

PRINCIPALES APRENDIZAJES DE LAS EXPERIENCIAS

Nuevos Territorios de Paz	Mesa Técnica del Café
✓ Capitalizar la experiencia de las instituciones del territorio en la articulación, así como el trabajo previo de fortalecimiento del capital social. ✓ Potenciar la presencia de un liderazgo legitimado, articulador, convocante, contribuye a legitimar el proceso en su conjunto. ✓ Es relevante que la articulación esté formalizada en normativas, con presupuesto para su ejecución, y con roles y funciones definidas. ✓ La consideración de aspectos identitarios y geográficos en el diseño del programa, facilita la implementación con pertinencia y la mayor apropiación por parte de los participantes. ✓ El involucramiento de los gobiernos locales es fundamental para garantizar la sustentabilidad de una iniciativa local.	✓ La definición de lineamientos de acción coordinada y la presencia de un secretario técnico para gestionar acciones fue fundamental para pensar un proyecto común de carácter más estratégico. En esto el liderazgo de Conquito jugó un rol clave. ✓ El trabajo previo de las instituciones en la zona, con conocimiento del territorio y cercanía con los caficultores, facilitó el proceso. ✓ La presencia de instituciones y organizaciones de distinta índole enriquece la articulación pues se cuenta con recursos diversos. (p.e. ONGs con recursos específicos para la articulación) ✓ La cercanía de las parroquias productoras de café de especialidad a Quito y la accesibilidad hacia los sectores rurales hace más viable la convocatoria de actores y la generación de acciones conjuntas.

RECOMENDACIONES PARA LA ARTICULACIÓN

1. Identificar el tipo de coordinación necesaria para los fines que se propone la política o proyectos de desarrollo.
2. Formalizar las instancias de coordinación y definir los roles y funciones de las instituciones parte, así como desarrollar mecanismos y herramientas que sustenten la acción coordinada.
3. Diseñar un sistema de incentivos que promueva la acción coordinada entre las instituciones y cimiente una cultura institucional abierta a la coordinación.
4. Definir una visión común entre los actores que forman parte de la acción coordinada que de sentido al trabajo articulado.
5. Reconocer el rol fundamental que tienen los gobiernos locales e instituciones territoriales, a la vez que aprovechar las confianzas construidas previamente.
6. Contar con profesionales con dedicación específica para gestionar la articulación de actores.
7. Promover las instancias informales de coordinación y comunicación entre las entidades parte, pues esto permite invertir en la generación de confianzas entre las personas que forman parte de los espacios de articulación.
8. Promover la participación de actores privados y de la sociedad civil, favoreciendo la generación de alianzas o coaliciones en contextos de desconfianza institucional.

SITIO WEB
informelatinoamericano.rimisp.org/

¡MUCHAS GRACIAS!