REPORTE MENSUAL SOBRE GASTO FEDERALIZADO PAGADO A OCTUBRE 2018

DIRECCIÓN GENERAL DE FINANZAS SERIE: ACTIVIDAD ECONÓMICA Y FINANZAS PUBLICAS AÑO 2, NÚMERO 22 DICIEMBRE 2018





Propósito del Reporte sobre Gasto Federalizado pagado a octubre de 2018

El Instituto Belisario Domínguez, como órgano especializado encargado de realizar investigaciones estratégicas sobre el desarrollo nacional, tiene dentro de sus funciones la elaboración de análisis de coyuntura en los campos de competencia del Senado de la República.

Lo anterior estará sujeto a los principios de relevancia, objetividad, imparcialidad, oportunidad y eficiencia que rigen el trabajo del Instituto.

En este contexto, una de las funciones de la Dirección General de Finanzas es realizar análisis, estudios e investigaciones sobre la composición y el comportamiento del ingreso, gasto, inversión, deuda y financiamiento públicos en el ámbito hacendario federal y local.

En cumplimiento de esta responsabilidad, se elabora un análisis relevante, objetivo, imparcial, oportuno y eficiente de la evolución del Gasto Federalizado pagado a octubre de 2018. El fin de este análisis es contribuir a la toma de decisiones legislativas del Senado y apoyar en el ejercicio de sus facultades de supervisión y control.

El presente documento incluye el análisis general del Gasto Federalizado y de sus componentes: Participaciones Federales, Aportaciones Federales, Convenios, Subsidios y Recursos para la Protección Social en Salud.

Para el caso de las Participaciones y las Aportaciones Federales, que representan 81.9% del Gasto Federalizado pagado, el análisis se realiza comparando los recursos pagados a octubre de 2018 contra los aprobados y calendarizados al mismo mes y contra lo pagado a octubre de 2017. Por su parte, en el caso de los Convenios, Subsidios y Recursos para la Protección Social en Salud el comparativo sólo se realiza respecto a lo pagado en octubre de 2017, debido a que no se dispone de información de los recursos aprobados a octubre de 2018. Finalmente, se realiza un análisis para las entidades federativas resaltando los aspectos relevantes sobre los recursos que les fueron transferidos al décimo mes del año.

Es importante aclarar que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público tiene un desfase de un mes en los datos que publica, por lo que la información de las Finanzas Públicas Federales al mes de octubre de 2018 se publicó hasta el 30 de noviembre.

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República.

Gasto Federalizado pagado a octubre de 20181

Las transferencias de recursos federales a los gobiernos locales o *gasto federalizado* son el principal componente de los ingresos de las entidades federativas y los municipios al representar en promedio el 81.6% y 69.8% de dichos ingresos respectivamente², por lo que resulta importante darle seguimiento a su evolución a lo largo del ejercicio fiscal.

En este documento se analizan los componentes de dicho gasto pagado por el Gobierno Federal a las entidades federativas acumulado a octubre de 2018 en comparación con lo aprobado al mismo mes y lo pagado en el mismo periodo de 2017 de acuerdo con lo reportado en la *Información de Finanzas Públicas y Deuda Pública, octubre de 2018* de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) (Cuadro 1). De este análisis se desprende lo siguiente:

- i) A octubre de 2018, el gasto federalizado pagado acumulado ascendió a 1 billón 573,934.2 millones de pesos (mdp) lo que representa un crecimiento de 2.1% en términos reales³ respecto al mismo mes de 2017. Este aumento se debe a incrementos en el Ramo 28 Participaciones Federales, los Ramos 33 y 25 Aportaciones Federales, los Convenios de Descentralización y Reasignación y lo Subsidios; crecimientos que fueron aminorados por disminuciones de los Recursos para Protección Social en Salud.
- ii) Comparado con lo aprobado y calendarizado para el mismo periodo, el gasto federalizado pagado acumulado correspondiente al Ramo 28 Participaciones Federales y del Ramo 33 y 25 Aportaciones Federales⁴ presenta un aumento de 14,716.6 mdp correspondiente a un crecimiento de 1.2%. Dicho incremento se debe a mayores recursos pagados por el Ramo 28 en 30,834.9 mdp atenuado, parcialmente, por disminuciones en las transferencias realizadas por los Ramos 33 y 25 en 16,118.3 mdp. Es importante notar que el conjunto del Ramo 28 y 33 representaron, a octubre de 2018, 82.1% de los recursos transferidos por el Gobierno Federal a los gobiernos locales.

Cuadro 1
Gasto Federalizado a octubre de 2018

Concepto	Aprobado anual 2018 (A)	Pagado 2017 (a)	Aprobado 2018 (b)	Pagado 2018 (c)	Variación P Absoluta nominal (c)-(a)	Porcentual real (c/a-1)*100	Variación P2 Absoluta nominal (c)-(b)		Avance % respecto al aprobado anual 2018 (c/A)*100
Total ¹	1,791,932.3	1,468,505.5	n.d.	1,573,934.2	105,428.7	2.1	n.a.	n.a.	87.8
Total (Ramo 28, 33 y 25) ¹	1,553,001.6	1,210,117.3	1,278,056.6	1,292,773.2	82,655.9	1.8	14,716.6	1.2	83.2
Participaciones Federales (Ramo 28)	811,931.6	656,987.4	677,588.0	708,422.9	51,435.4	2.8	30,834.9	4.6	87.3
Aportaciones Federales (Ramos 33 y 25) ²	741,070.0	553,129.9	600,468.6	584,350.4	31,220.5	0.7	-16,118.3	-2.7	78.9
Subsidios ³	60,237.2	88,288.5	n.d.	97,913.2	9,624.7	5.7	n.a.	n.a.	162.5
Convenios de descentralización ⁴ y reasignación ⁵	109,718.9	108,590.2	n.d.	121,929.4	13,339.2	7.0	n.a.	n.a.	111.1
Recursos para protección social en salud	68,974.6	61,509.5	n.d.	61,318.3	-191.2	-5.0	n.a.	n.a.	88.9

Nota: Las cifras pagadas son preliminares; n.a.: No aplica; n.d.: No disponible.

¹ Incluye aportaciones ISSSTE-FOVISSSTE.

² Incluye el Ramo 33 Aportaciones Federales y el Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

Incluye los programas del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas: Proyectos de Desarrollo Regional, Fondos Metropolitanos, Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal, Fondo Regional, Fondo para entidades federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos, Fondo de Capitalidad, Programas Regionales, Fondo para Fronteras, Operación y Mantenimiento del Programa de Seguridad y Monitoreo en el Estado de México, Fondo para el Fortalecimiento Financiero, Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad, Fondo de Apoyo a Migrantes, Provisión para la Armonización Contable, Cámaras de Vigilancia en el Estado de Veracruz y Fondo para la Reconstrucción de las Entidades Federativas; y otros subsidios convenidos con la Administración Pública Federal destinados principalmente al apoyo a las administraciones locales y al desarrollo regional como los convenios con Gobernación, Entidades no Sectorizadas, Salud, Desarrollo Agrario Territorial y Urbano, Poder Legislativo, Desarrollo Social, Turismo, Función Pública y Cultura.

⁴ Corresponden a acciones de colaboración y coordinación entre las dependencias federales y los gobiernos de las entidades federativas.

⁵ Se refiere a los recursos transferidos a las Entidades Federativas por las dependencia y entidades públicas mediante Convenios de Reasignación para el cumplimiento de objetivos de programas federales.

¹ Es importante aclarar que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público tiene un desfase de un mes en los datos que publica, por lo que la información de las Finanzas Públicas Federales al mes de octubre de 2018 se publicó hasta el 30 de noviembre.

² Calculado con base en información de las Finanzas Públicas Estatales y Municipales 2016 del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

³ En adelante, las variaciones porcentuales respecto a 2017 se expresarán en términos reales calculadas con el deflactor 0.952990532 a octubre de 2017 base octubre de 2018.

⁴ Sólo se realiza el comparativo del gasto federalizado pagado en relación con el aprobado y calendarizado para los ramos 28 y 33 debido a que no se dispone de la calendarización de los recursos correspondientes a los subsidios del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas, ni de los Convenios de Descentralización ni de la Protección Social en Salud. Sin embargo, el conjunto del Ramo 28 y 33 constituyen más de cuatro quintas partes de los recursos transferidos por el Gobierno Federal a los gobiernos locales por lo que se pueden considerar un buen indicador de la evolución del gasto federalizado.

I. Participaciones Federales

El Ramo 28 Participaciones Federales se constituye por recursos no programables y no etiquetados desde la Federación para un fin específico, los cuales son dependientes de la recaudación tributaria y petrolera observada en el transcurso del ejercicio fiscal. A octubre de 2018, dichos recursos ascendieron a 708,422.9 mdp y representaron el 45.0% del gasto federalizado pagado. Respecto a octubre de 2017, los recursos pagados acumulados del ramo fueron mayores en 51,435.4 mdp equivalente a un crecimiento de 2.8% debido, principalmente, a incrementos en el Fondo General de Participaciones en 1.7% y en el ISR por salarios en las entidades federativas⁵ en 16.2%; y reducciones marginales en el Fondo de Compensación de Repecos e Intermedios en 9.0% y los remanentes de recaudación de los Incentivos por el Impuesto sobre Tenencia o uso de Vehículos en 58.2% (Cuadro 2).

Cuadro 2
Ramo 28 Participaciones Federales a octubre de 2018

					Variación P	2018- P2017	Variación Pa	2018- A2018	Avance %
Concepto	Aprobado anual 2018 (A)	Pagado 2017 (a)	Aprobado 2018 (b)	Pagado 2018 (c)	Absoluta nominal (c)-(a)	Porcentual real (c/a-1)*100	Absoluta nominal (c)-(b)	Porcentual nominal (c/b-1)*100	respecto al aprobado anual 2018 (c/A)*100
Participaciones Federales (Ramo 28)	811,931.6	656,987.4	677,588.0	708,422.9	51,435.4	2.8	30,834.9	4.6	87.3
Fondo General de Participaciones	585,347.3	478,866.5	490,158.2	511,253.4	32,386.9	1.7	21,095.2	4.3	87.3
Fondo de Fomento Municipal	29,027.2	23,891.9	24,257.4	25,508.7	1,616.8	1.7	1,251.4	5.2	87.9
Incentivos Específicos del IEPS	14,233.1	11,750.9	11,905.1	11,349.8	-401.1	-8.0	-555.3	-4.7	79.7
Fondo de Fiscalización y Recaudación	36,284.0	30,062.9	31,838.3	32,386.1	2,323.2	2.7	547.8	1.7	89.3
Fondo de Extracción de Hidrocarburos	3,882.7	2,733.7	3,210.0	3,210.0	476.4	11.9	0.0	0.0	82.7
Incentivos del IEPS a la Venta Final de									
Diésel y Gasolina	27,383.3	21,903.0	22,659.4	22,403.1	500.1	-2.5	-256.3	-1.1	81.8
Participaciones para municipios que realizan Comercio Exterior	3,947.7	3,249.3	3,299.0	3,469.2	219.9	1.7	170.2	5.2	87.9
Participaciones para municipios									
exportadores de hidrocarburos	233.0	166.0	192.6	189.8	23.8	9.0	-2.8	-1.4	81.5
Incentivos por el Impuesto sobre Tenencia o uso de Vehículos	0.0	49.9	0.0	21.9	-28.0	-58.2	21.9	n.a.	n.a.
ISAN y Fondo de Compensación del ISAN	13,112.0	10.620.3	10,927.6	11,133.1	512.8	-0.1	205.5	1.9	84.9
ISR por salarios en las entidades	15,112.0	10,020.5	10,327.10	11)133.1	512.0	0.2	200.0		05
federativas	73,060.0	50,308.7	57,956.1	61,367.1	11,058.4	16.2	3,410.9	5.9	84.0
Fondo de Compensación de Repecos e									
Intermedios	2,151.3	1,454.0	1,792.8	1,389.1	-64.9	-9.0	-403.7	-22.5	64.6
Otros Incentivos Económicos	23,269.9	21,930.4	19,391.6	24,741.6	2,811.2	7.5	5,350.0	27.6	106.3

Nota: Las cifras pagadas son preliminares; n.a.: No aplica.

Fuente: Elaborado por la DGFI con bases en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Esta expansión del Ramo 28 se debió a que la Recaudación Federal Participable (RFP) ⁶, base para el cálculo de los fondos de participaciones federales, fue mayor respecto de la observada a octubre de 2017 en 161,679.7 mdp equivalente a un crecimiento de 1.7% El alza en la RFP se debió, principalmente, a los incrementos i) de 20.7% de las transferencias del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo (FMPED); ii) de 3.6% del Impuesto al Valor Agregado (IVA); y iii) de 0.9% del Impuesto sobre la Renta (ISR); mientras que los Impuestos Especiales sobre Producción y Servicios (IEPS) presentan una caída de 17.2%. No se presenta una justificación sobre el aumento en las transferencias del FMPED; sin embargo, el incremento del IVA estuvo asociado al aumento en el consumo y el crecimiento de la recaudación del ISR se debió al aumento en los pagos anuales definitivos, un incremento en la base de contribuyentes y un mayor dinamismo en la actividad económica.

Por su parte, los recursos del Ramo 28 acumulados pagados a octubre de 2018 fueron superiores a los aprobados a dicho mes en 30,834.9 mdp lo que representa un incremento de 4.6%. Dicho aumento se debió a

⁵ Se refiere a las participaciones por el 100% de la recaudación del ISR que se entere a la federación, por el salario del personal de las entidades federativas.

⁶ La RFP es el mecanismo mediante el cual se concentra el total de recursos de origen federal susceptibles de participación por parte de las entidades y los municipios. En general, ésta se constituye del total de recaudación la que obtiene la Federación por todos sus impuestos, así como por los derechos de minería, disminuidos con el total de las devoluciones por dichas contribuciones; más el 78.47% de los ingresos petroleros del Gobierno Federal a que se refiere el artículo 2, fracción XXX Bis, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, así como de los ingresos excedentes a que se refiere el tercer párrafo del artículo 93 de la misma ley.

⁷ Es importante mencionar que, de acuerdo con el artículo 7 de la Ley de Coordinación Fiscal, la RFP usada para el cálculo de las Participaciones Federales a octubre de 2017 corresponden a la recaudación del primer ajuste cuatrimestral enero a abril de 2018 y la de mayo a julio de 2018 y se consideran preliminares, mientras se realizan los ajustes cuatrimestrales y el ajuste definitivo anual, con excepción de la tenencia y el ISAN que corresponden al monto reportado como autoliquidable por las entidades federativas.

que la RFP fue mayor respecto a la estimada en 5.2% equivalente a 201,433.9 mdp⁸, lo que generó crecimientos respecto a lo pronosticado principalmente en: i) el Fondo General de Participaciones de 21,095.2 mdp (4.3%), ii) Otros Incentivos Económicos de 5,350.0 mdp (27.6%); y iii) el ISR por salarios en las entidades federativas de 3,410.9 mdp (5.9%) (Cuadro 2).

Este pago de Participaciones Federales adicionales a las estimadas en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2018 (PEF-2018), da continuidad a la tendencia observada desde 2014 a 2017, donde en el periodo de enero a diciembre se pagaron 7,265.7 mdp, 22,000.2 mdp, 15,030.3 mdp y 29,556.1 mdp adicionales a lo aprobado en los respectivos presupuestos, lo que puede asociarse a subestimaciones sistemáticas de los ingresos tributarios aprobados en la Ley de Ingresos de la Federación.

II. Aportaciones Federales

Las Aportaciones Federales (Ramos 33 y 25), tiene como fin asignar recursos etiquetados en proporción directa a los rezagos y necesidades que observan las entidades federativas y municipios en materia de salud, educación, infraestructura, seguridad pública, desarrollo social entre otros. A diferencia de las Participaciones Federales, las Aportaciones Federales son parte del gasto programable y no dependen de la recaudación observada. A octubre de 2018, estos recursos, que representaron el 37.1% de gasto federalizado pagado, fueron superiores en 31,220.5 mdp respecto de lo pagado en 2017 lo que representa un crecimiento de 0.7%.

Los incrementos más significativos se manifestaron en los fondos de aportaciones: i) para la Infraestructura Social (FAIS), ii) para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF), iii) para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF) y iv) Aportaciones Múltiples en todos los casos en 3.8%.

Respecto a lo programado para 2018, las Aportaciones Federales fueron inferiores en 16,118.3 mdp equivalente a una contracción de 2.7% debida, principalmente, a que no se pagaron 16,604.6 mdp del Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) y de las Aportaciones y Previsiones para los Servicios de Educación Básica y Normal del Ramo 25 y a que se pagaron 941.1 mdp adicionales al Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) (Cuadro 3)⁹.

Cuadro 3

Ramos 25 y 33 Aportaciones Federales a octubre de 2018

(Millones de pesos corrientes)

					Variación P	2018- P2017	Variación Pa	2018- A2018	Avance %
Concepto	Aprobado anual 2018 (A)	Pagado 2017 (a)	Aprobado 2018 (b)	Pagado 2018 (c)	Absoluta nominal (c)-(a)	Porcentual real (c/a-1)*100	Absoluta nominal (c)-(b)	Porcentual nominal (c/b-1)*100	respecto al aprobado anual 2018 (c/A)*100
Aportaciones Federales (Ramos 33 y 25) ¹	741,070.0	553,129.9	600,468.6	584,350.4	31,220.5	0.7	-16,118.3	-2.7	78.9
Nómina Educativa y Gasto Operativo									
(FONE) ²	421,725.3	295,695.6	324,910.4	308,305.8	12,610.2	-0.6	-16,604.6	-5.1	73.1
Servicios de Salud (FASSA)	93,385.8	72,269.9	74,152.3	75,093.4	2,823.5	-1.0	941.1	1.3	80.4
Infraestructura Social (FAIS)	73,421.4	67,352.8	73,421.4	73,348.0	5,995.2	3.8	-73.4	-0.1	99.9
Múltiples (FAM)	23,628.2	18,030.5	19,696.0	19,672.4	1,641.9	4.0	-23.6	-0.1	83.3
Fortalecimiento de los Municipios y de									
las Demarcaciones Territoriales del									
Distrito Federal (FORTAMUNDF)	74,376.4	56,863.1	61,999.0	61,924.6	5,061.5	3.8	-74.4	-0.1	83.3
Seguridad Pública de los Estados y del									
Distrito Federal (FASP)	7,000.0	6,993.0	7,000.0	6,993.0	0.0	-4.7	-7.0	-0.1	99.9
Educación Tecnológica y de Adultos									
(FAETA)	6,894.8	4,855.9	5,414.2	5,178.6	322.7	1.6	-235.6	-4.4	75.1
Fortalecimiento de las Entidades									
Federativas (FAFEF)	40,638.1	31,069.1	33,875.2	33,834.6	2,765.5	3.8	-40.6	-0.1	83.3

Nota: Las cifras pagadas son preliminares; n.a.: No aplica.

¹ Incluye aportaciones ISSSTE-FOVISSSTE.

² Incluye el Ramo 33 Aportaciones Federales y el Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

⁸ En este caso, no es posible determinar la variación de los componentes de la RFP observada respecto a la estimada debido a que no se dispone de la información mensual de los componentes de esta última.

⁹ Es importante notar que en todos los fondos del Ramo 33 se presentan menores pagos poco significativos por 353.2 mdp lo cual se debe a transferencias que se deben realizar a la Auditoría Superior de la Federación para dar cumplimiento a funciones de fiscalización establecidas en el artículo 49, fracción IV, de la Ley de Coordinación Fiscal.

III. Otros recursos del Gasto Federalizado

Adicionalmente a las Participaciones y Aportaciones Federales, las entidades federativas y sus municipios reciben recursos por los Convenios de Descentralización con el Gobierno Federal, los Subsidios Federales y la Protección Social en Salud. Dichos recursos no se calendarizan por lo que se realiza el comparativo solamente contra los montos pagados en el ejercicio 2017.

Los Subsidios, que representan 6.2% del gasto federalizado pagado acumulado a octubre de 2018, reportaron un crecimiento de 5.7% respecto de lo pagado en el mismo periodo en 2017, debido a mayores transferencias¹º de i) Otros subsidios en 6.6% donde se incluyen los programas del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas: Proyectos de Desarrollo Regional, Fondos Metropolitanos, Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal, Fondo Regional, Fondo para entidades federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos, Fondo de Capitalidad, Programas Regionales, Fondo para Fronteras, Operación y Mantenimiento del Programa de Seguridad y Monitoreo en el Estado de México, Fondo para el Fortalecimiento Financiero, Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad, Fondo de Apoyo a Migrantes, Provisión para la Armonización Contable, Cámaras de Vigilancia en el Estado de Veracruz y Fondo para la Reconstrucción de las Entidades Federativas; y otros subsidios convenidos con la Administración Pública Federal destinados principalmente al apoyo a las administraciones locales y al desarrollo regional; y ii) del Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF) ¹¹ en 12.5%. En sentido opuesto, se registró la disminución del Fideicomiso para la Infraestructura en los Estados (FIES) ¹² en 16.9% (Cuadro 4).

Cuadro 4
Subsidios, Convenios y Recursos para la Protección Social en Salud a octubre de 2018

				Variación P	2018- P2017	_ Avance %
Concepto	Aprobado anual 2018 (A)	Pagado 2017 (a)	Pagado 2018 (c)	Absoluta nominal (c)-(a)	Porcentual real (c/a-1)*100	respecto al aprobado anual 2018 (c/A)*100
Subsidios	60,237.2	88,288.5	97,913.2	9,624.7	5.7	162.5
Fideicomiso para la Infraestructura en los Estados (FIES)	0.0	3,933.0	3,430.1	-503.0	-16.9	n.a.
Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades						
Federativas (FEIEF)	2,923.5	2,476.2	2,923.5	447.3	12.5	100.0
Otros subsidios ¹	57,313.6	81,879.3	91,559.7	9,680.3	6.6	159.8
Convenios de descentralización y reasignación	109,718.9	108,590.2	121,929.4	13,339.2	7.0	111.1
De descentralización ²	109,718.9	103,659.5	113,843.6	10,184.1	4.7	103.8
Educación Pública	102,731.2	91,395.3	100,605.2	9,209.9	4.9	97.9
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	2,000.0	1,961.7	2,173.3	211.6	5.6	108.7
Medio Ambiente y Recursos Naturales	4,987.7	10,302.5	11,065.0	762.5	2.4	221.8
De reasignación ³	0.0	4,930.7	8,085.9	3,155.2	56.3	n.a.
Recursos para protección social en salud	68,974.6	61,509.5	61,318.3	-191.2	-5.0	88.9

Nota: Las cifras pagadas son preliminares; n.a.: No aplica.

¹ Incluye los programas del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas: Proyectos de Desarrollo Regional, Fondos Metropolitanos, Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal, Fondo Regional, Fondo para entidades federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos, Fondo de Capitalidad, Programas Regionales, Fondo para Fronteras, Operación y Mantenimiento del Programa de Seguridad y Monitoreo en el Estado de México, Fondo para el Fortalecimiento Financiero, Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad, Fondo de Apoyo a Migrantes, Provisión para la Armonización Contable, Cámaras de Vigilancia en el Estado de Veracruz y Fondo para la Reconstrucción de las Entidades Federativas; y otros subsidios convenidos con la Administración Pública Federal destinados principalmente al apoyo a las administraciones locales y al desarrollo regional como los convenios con Gobernación, Entidades no Sectorizadas, Salud, Desarrollo Agrario Territorial y Urbano, Poder Legislativo, Desarrollo Social, Turismo, Función Pública y Cultura.

² Corresponden a acciones de colaboración y coordinación entre las dependencias federales y los gobiernos de las entidades federativas.

³ Se refiere a los recursos transferidos a las Entidades Federativas por las dependencia y entidades públicas mediante Convenios de Reasignación para el cumplimiento de objetivos de programas federales.

¹⁰ En los informes mensuales la SHCP no muestra el desglose de la información contenida en Otros subsidios.

¹¹ Este fondo tiene como fin compensar a las entidades federativas ante caídas en sus Participaciones Federales debidas a disminuciones de la RFP por debajo de lo estimado en la Ley de Ingresos de la Federación.

¹² Estos recursos se destinan a programas y proyectos de inversión en infraestructura y equipamiento de las entidades federativas.

Por su parte, los Convenios de descentralización y reasignación (7.7% del gasto federalizado pagado), tuvieron una expansión de 13,339.2 mdp respecto a lo pagado a octubre de 2017, equivalente a un crecimiento de 7.0%, debido principalmente a: i) mayores erogaciones en 4.9% de los convenios con la Secretaría de Educación Pública (SEP) cuyos recursos se orientaron al pago de remuneraciones y otros gastos de operación de las universidades públicas, universidades tecnológicas, el Colegio de Bachilleres, los institutos tecnológicos superiores, los colegios de estudios científicos y tecnológicos, y los institutos de capacitación para el trabajo en las entidades federativas y ii) un mayor gasto de los Convenios de Reasignación en 3,155.2 mdp, 56.3% más que lo pagado en términos reales a octubre en 2017 los cuales se destinan a infraestructura en comunicaciones y transportes (Cuadro 4).

Finalmente, los recursos para la Protección Social en Salud del Seguro Popular, destinados a proporcionar una red de protección social que evite que las familias más pobres incurran en gastos catastróficos ante la enfermedad, y que constituyen el 3.9% del gasto federalizado pagado, observan un decrecimiento de 5.0% respecto de lo pagado a octubre de 2017.

¹³ Su objetivo es descentralizar funciones mediante acciones de colaboración y coordinación entre las dependencias federales y los gobiernos de las entidades federativas.

IV. Comportamiento del gasto federalizado en las entidades federativas

Las Participaciones Federales presentan un crecimiento de 2.8% respecto de 2017 lo que generó recursos adicionales a 23 entidades federativas, entre las que sobresalen Campeche y Guerrero con crecimientos de 19.8% y 10.5%. Sin embargo, nueve entidades federativas presentan caídas en sus recursos transferidos, entre las que resaltan Nayarit y San Luis Potosí que presentan decrecimientos de 5.6% y 4.7% (Cuadro 5).

Cuadro 5
Participaciones Federales aprobadas y pagadas por entidad federativa a enero-octubre de 2017-2018
(Millones de pesos corrientes)

			(IVIIIIVI)	Variación P2018- P2017 Variación P2018- A2018						Variación P2018- P2017 Variaci			Avance %
Entidad Federativa	Aprobado anual 2018 (A)	Pagado 2017 (a)	Aprobado 2018 (b)	Pagado 2018 (c)	Absoluta nominal (c)-(a)	Porcentual real (c/a-1)*100	Absoluta nominal (c)-(b)	Porcentual nominal (c/b-1)*100	respecto al aprobado anual 2018 (c/A)*100				
Total	811,931.6	656,987.4	677,588.0	708,422.9	51,435.4	2.8	30,834.9	4.6	87.3				
Aguascalientes	8,745.9	6,950.2	7,306.6	7,793.5	843.3	6.9	486.9	6.7	89.1				
Baja California	23,749.2	19,690.5	19,866.1	20,624.5	934.0	-0.2	758.4	3.8	86.8				
Baja California Sur	5,473.5	4,514.1	4,582.1	5,146.7	632.6	8.7	564.6	12.3	94.0				
Campeche	8,599.8	5,946.4	7,149.8	7,473.5	1,527.2	19.8	323.8	4.5	86.9				
Coahuila	19,358.4	15,732.8	16,177.0	16,334.1	601.3	-1.1	157.1	1.0	84.4				
Colima	5,460.7	4,477.9	4,555.2	4,896.1	418.2	4.2	340.9	7.5	89.7				
Chiapas	30,268.9	23,735.0	25,303.3	27,146.2	3,411.2	9.0	1,842.9	7.3	89.7				
Chihuahua	24,409.5	19,902.1	20,391.6	20,786.1	884.1	-0.5	394.5	1.9	85.2				
Ciudad de México	90,796.5	74,862.7	75,621.5	77,642.6	2,779.9	-1.2	2,021.1	2.7	85.5				
Durango	10,911.5	8,920.1	9,122.7	9,678.8	758.7	3.4	556.1	6.1	88.7				
Guanajuato	34,571.8	28,612.3	28,935.1	30,059.5	1,447.2	0.1	1,124.4	3.9	86.9				
Guerrero	18,156.7	14,502.0	15,168.3	16,811.4	2,309.4	10.5	1,643.1	10.8	92.6				
Hidalgo	15,677.1	13,100.9	13,099.3	13,710.3	609.4	-0.3	611.0	4.7	87.5				
Jalisco	54,845.7	44,969.5	45,693.4	46,678.7	1,709.1	-1.1	985.3	2.2	85.1				
México	106,832.7	87,988.8	89,102.2	97,703.1	9,714.4	5.8	8,600.9	9.7	91.5				
Michoacán	25,451.0	20,024.9	21,262.3	22,653.3	2,628.3	7.8	1,391.0	6.5	89.0				
Morelos	10,870.2	8,901.8	9,103.0	9,518.7	616.9	1.9	415.7	4.6	87.6				
Nayarit	7,577.9	6,737.7	6,332.0	6,675.4	-62.2	-5.6	343.4	5.4	88.1				
Nuevo León	35,867.0	30,816.3	29,964.8	32,653.4	1,837.1	1.0	2,688.5	9.0	91.0				
Oaxaca	20,634.4	16,575.5	17,249.1	18,128.5	1,553.0	4.2	879.4	5.1	87.9				
Puebla	35,895.1	28,820.7	29,935.5	30,292.0	1,471.3	0.2	356.4	1.2	84.4				
Querétaro	13,929.4	11,847.6	11,633.2	12,697.6	850.0	2.1	1,064.4	9.1	91.2				
Quintana Roo	11,035.4	8,674.9	9,247.0	9,790.5	1,115.6	7.6	543.5	5.9	88.7				
San Luis Potosí	16,091.4	14,945.6	13,437.3	14,945.5	-0.1	-4.7	1,508.2	11.2	92.9				
Sinaloa	18,768.0	15,623.5	15,714.1	17,472.1	1,848.7	6.6	1,758.1	11.2	93.1				
Sonora	22,342.4	18,201.3	18,743.1	19,574.2	1,372.9	2.5	831.1	4.4	87.6				
Tabasco	23,154.1	18,135.0	19,309.9	20,217.5	2,082.5	6.2	907.6	4.7	87.3				
Tamaulipas	25,284.1	20,220.4	21,157.2	21,707.6	1,487.2	2.3	550.4	2.6	85.9				
Tlaxcala	7,952.2	6,515.7	6,642.1	6,928.5	412.8	1.3	286.4	4.3	87.1				
Veracruz	47,160.1	37,123.8	39,333.3	41,287.3	4,163.5	6.0	1,954.0	5.0	87.5				
Yucatán	13,484.3	11,071.6	11,285.9	12,190.9	1,119.3	4.9	905.0	8.0	90.4				
Zacatecas	10,822.3	8,845.9	9,012.6	9,204.6	358.7	-0.8	192.0	2.1	85.1				
No distribuible	7,754.3	0.0	6,151.2	0.0	0.0	n.a.	-6,151.2	-100.0	0.0				
n a No anlica Las sifras													

n.a. No aplica. Las cifras pagadas son preliminares

Fuente: Elaborado por la DGFI con base en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Respecto a lo aprobado a octubre de 2018, las Participaciones Federales pagadas en el mismo mes fueron 4.6% superiores con recursos extraordinarios para las 32 entidades federativas, donde sobresalen Baja California Sur, San Luis Potosí, Sinaloa y Guerrero con aumentos superiores al 10.0%. Cabe señalar que este incremento en el pago del Ramo 28 respecto a lo aprobado en 2018, que benefició a todas las entidades federativas en distintas proporciones, genera recursos excedentes no etiquetados para todas las entidades federativas y municipios que podría ser usados para sanear sus finanzas públicas (Cuadro 5).

Por su parte, las Aportaciones Federales parte del gasto programado y constituidas por los Ramo 33 y 25, presentan un crecimiento promedio respecto de 2017 de 0.7%, cuyo origen principal se encuentra en el FONE que reporta menores pagos. Cabe señalar que 23 entidades federativas presentan crecimientos, entre las que

destaca Guanajuato y Colima con incrementos de 3.4% y 2.9% que contrastan con el decrecimiento de San Luis Potosí y Sonora cuyas transferencias cayeron 1.9% y 1.8% respectivamente.

Respecto a lo aprobado para 2018 se reporta un menor pago de las Aportaciones Federales en 2.7% debido a menores transferencias del Ramo 25 a la Ciudad de México y un menor pago del FONE a los estados, dicho fondo se encuentra en proceso de conciliación de la nómina educativa entre el Gobierno Federal y las entidades federativas. Cabe señalar que 24 entidades federativas presentan decrecimientos, entre las que sobresalen la Ciudad de México (-5.5%) y Querétaro (-4.7%) (Cuadro 6).

Cuadro 6

Aportaciones Federales aprobadas y pagadas por entidad federativa a octubre de 2018

(Millones de pesos corrientes corrientes)

				Variación P2018- P2017 Variación P2018- A2018					Avance %
Entidad Federativa	Aprobado anual 2018 (A)	Pagado 2017 (a)	Aprobado 2018 (b)	Pagado 2018 (c)	Absoluta nominal (c)-(a)	Porcentual real (c/a-1)*100	Absoluta nominal (c)-(b)	Porcentual nominal (c/b-1)*100	respecto al aprobado anual 2018 (c/A)*100
Total	741,070.0	553,129.9	600,468.6	584,350.4	31,220.5	0.7	-16,118.3	-2.7	78.9
Aguascalientes	9,238.5	7,093.0	7,331.8	7,529.6	436.6	1.2	197.8	2.7	81.5
Baja California	18,276.9	14,162.2	14,895.4	15,021.9	859.7	1.1	126.5	0.8	82.2
Baja California Sur	7,044.9	5,256.7	5,606.7	5,579.5	322.8	1.2	-27.2	-0.5	79.2
Campeche	7,980.0	6,121.6	6,353.1	6,347.2	225.6	-1.2	-6.0	-0.1	79.5
Coahuila	16,280.4	12,592.6	13,251.7	13,326.1	733.5	0.9	74.4	0.6	81.9
Colima	5,783.1	4,403.3	4,586.0	4,752.9	349.5	2.9	166.9	3.6	82.2
Chiapas	42,761.8	34,600.5	36,730.3	36,356.9	1,756.4	0.1	-373.4	-1.0	85.0
Chihuahua	20,249.4	15,315.8	16,462.3	15,917.4	601.7	-1.0	-544.9	-3.3	78.6
Ciudad de México ¹	57,513.9	37,539.7	42,707.4	40,367.8	2,828.0	2.5	-2,339.6	-5.5	70.2
Durango	13,231.7	9,812.5	10,650.0	10,263.7	451.2	-0.3	-386.3	-3.6	77.6
Guanajuato	28,146.5	20,888.5	22,769.2	22,664.2	1,775.6	3.4	-105.0	-0.5	80.5
Guerrero	32,949.7	25,878.0	27,354.9	27,277.9	1,399.9	0.5	-77.1	-0.3	82.8
Hidalgo	22,413.0	17,296.3	18,146.7	18,340.7	1,044.3	1.1	194.0	1.1	81.8
Jalisco	33,864.7	26,016.2	27,082.9	27,099.9	1,083.7	-0.7	17.0	0.1	80.0
México	72,090.1	55,333.5	59,151.4	58,477.9	3,144.3	0.7	-673.5	-1.1	81.1
Michoacán	30,189.2	23,063.1	24,629.6	24,371.5	1,308.4	0.7	-258.0	-1.0	80.7
Morelos	11,855.0	8,988.2	9,643.3	9,600.2	612.0	1.8	-43.1	-0.4	81.0
Nayarit	9,348.3	7,030.8	7,464.6	7,402.5	371.7	0.3	-62.1	-0.8	79.2
Nuevo León	22,963.7	16,680.2	18,161.1	17,518.0	837.8	0.1	-643.1	-3.5	76.3
Oaxaca	39,804.2	30,977.6	32,789.2	33,251.8	2,274.2	2.3	462.6	1.4	83.5
Puebla	33,357.7	26,632.7	28,084.2	27,941.8	1,309.1	0.0	-142.5	-0.5	83.8
Querétaro	11,376.5	8,264.5	9,037.1	8,615.7	351.2	-0.7	-421.5	-4.7	75.7
Quintana Roo	10,124.0	7,670.6	8,085.7	8,199.4	528.8	1.9	113.7	1.4	81.0
San Luis Potosí	18,678.8	14,696.9	15,460.8	15,122.4	425.6	-1.9	-338.3	-2.2	81.0
Sinaloa	17,755.1	13,065.7	14,054.0	13,712.2	646.4	0.0	-341.9	-2.4	77.2
Sonora	15,834.9	12,119.1	12,743.5	12,488.1	369.0	-1.8	-255.4	-2.0	78.9
Tabasco	14,561.9	10,838.6	11,559.6	11,421.3	582.7	0.4	-138.3	-1.2	78.4
Tamaulipas	20,964.5	15,778.2	16,868.6	16,460.7	682.5	-0.6	-407.9	-2.4	78.5
Tlaxcala	9,460.0	6,891.5	7,554.0	7,246.5	354.9	0.2	-307.5	-4.1	76.6
Veracruz	52,151.8	39,242.6	42,688.1	41,672.2	2,429.6	1.2	-1,015.9	-2.4	79.9
Yucatán	12,371.8	9,498.1	10,160.7	10,151.5	653.4	1.9	-9.2	-0.1	82.1
Zacatecas	11,929.8	9,216.8	9,691.2	9,674.7	457.9	0.0	-16.5	-0.2	81.1
No distribuible	9,988.2	0.0	8,183.6	0.0	0.0	n.a.	-8,183.6	-100.0	0.0
* Auditoría	-,	3.0							3.0
Superior de la	353.2	n.d.	353.2	n.d.	n.a.	n.a.	-353.2	n.a.	n.a.
** Evaluaciones	176.6	164.4	176.6	176.6	12.2	2.4	0.0	0.0	100.0

Nota: Las cifras pagadas son preliminares. n.a. No aplica. n.d. No disponible.

¹ Incluye los recursos del ramo 25 Previsiones para servicios personales para los servicios de educación básica en el Distrito Federal, para el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto Operativo, y para el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos y Aportaciones para los servicios de Nómina Educativa y el Gasto Operativo en el Distrito Federal.

Por último, se observan transferencias significativamente superiores de recursos condicionados para 19 entidades federativas provenientes de los Subsidios del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas, de los Convenios de Descentralización y de los Recursos para Protección Social en Salud que en conjunto presentan un crecimiento de 3.7%, donde destacan el crecimiento de Coahuila, Baja California Sur, Durango y Aguascalientes con 45.4%, 35.4%, 25.6% y 22.7%, respectivamente y, en sentido opuesto, los decrecimientos de Morelos y Guanajuato de 19.0% y 8.8%, respectivamente (Cuadro 7).

Cuadro 7
Subsidios Federales, Convenios y Protección Social en Salud
Federales pagados por entidad federativa a octubre, 2017-2018

(Millones de pesos corrientes)

	(Williones de p	esos corrientes		2018- P2017
	Pagado 2017	Pagado 2018	Absoluta	Porcentual
Entidad Federativa	(a)	(c)	nominal	real
	. ,		(c)-(a)	(c/a-1)*100
Total	258,388.2	281,161.0	22,772.8	3.7
Aguascalientes	2,239.4	2,882.8	643.3	22.7
Baja California	5,464.0	5,448.2	-15.8	-5.0
Baja California Sur	2,252.8	3,200.9	948.1	35.4
Campeche	4,190.3	4,359.2	168.9	-0.9
Coahuila	4,507.6	6,878.6	2,371.0	45.4
Colima	2,673.6	3,149.3	475.7	12.3
Chiapas	12,217.4	11,841.6	-375.8	-7.6
Chihuahua	5,175.2	6,156.6	981.3	13.4
Ciudad de México	32,695.0	36,007.6	3,312.5	5.0
Durango	4,676.7	6,162.7	1,486.0	25.6
Guanajuato	8,500.9	8,137.9	-363.0	-8.8
Guerrero	9,055.3	10,868.5	1,813.2	14.4
Hidalgo	5,538.3	6,220.8	682.5	7.0
Jalisco	11,475.9	11,683.9	207.9	-3.0
México	25,854.2	26,654.6	800.3	-1.8
Michoacán	11,867.0	11,880.1	13.0	-4.6
Morelos	4,261.5	3,621.9	-639.6	-19.0
Nayarit	3,510.2	3,631.3	121.1	-1.4
Nuevo León	9,040.3	9,472.5	432.2	-0.1
Oaxaca	8,687.3	8,711.9	24.6	-4.4
Puebla	12,091.3	13,656.4	1,565.1	7.6
Querétaro	4,716.9	5,261.0	544.0	6.3
Quintana Roo	2,592.9	2,745.3	152.4	0.9
San Luis Potosí	5,609.3	6,265.8	656.5	6.5
Sinaloa	9,577.3	12,125.3	2,548.0	20.7
Sonora	6,125.2	6,644.0	518.9	3.4
Tabasco	6,047.3	6,154.8	107.6	-3.0
Tamaulipas	6,407.7	6,961.2	553.6	3.5
Tlaxcala	2,553.5	3,240.3	686.7	20.9
Veracruz	11,814.0	13,265.4	1,451.4	7.0
Yucatán	5,079.3	6,259.5	1,180.1	17.4
Zacatecas	4,668.0	5,257.8	589.8	7.3
No distribuible	7,222.5	6,353.5	-868.9	-16.2

Las cifras pagadas son preliminares.

Fuente: Elaborado por la DGFI con base en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito

Con base en los argumentos antes expuestos, se muestra que las entidades federativas recibieron transferencias federales significativamente superiores respecto a las pagadas 2017 en términos reales, las cuales provienen principalmente del Ramo 28 Participaciones Federales, de las Aportaciones Federales y de los Convenios de Descentralización y Reasignación. Aun así, seis de las 32 entidades federativas presentan pérdidas en términos reales respecto de 2017, enfatizando los casos de Nayarit (-2.3%) y Morelos (-2.2%); que

contrastan con Aguascalientes que obtuvo recursos 10.4% superiores respecto a lo pagado a octubre de 2017 (Cuadro 8).

Cuadro 8
Gasto Federalizado pagado por entidad federativa a octubre,
2017-2018

(Millones de pesos corrientes)

	·	_	Variación P2	018- P2017
Entidad Federativa	Pagado 2017	Pagado 2018	Absoluta	Porcentual
Entidad Federativa	(a)	(c)	nominal	real
			(c)-(a)	(c/a-1)*100
Total	1,468,505.5	1,573,934.2	105,428.7	2.1
Aguascalientes	16,282.6	18,205.9	1,923.2	6.6
Baja California	39,316.7	41,094.6	1,777.9	-0.4
Baja California Sur	12,023.7	13,927.1	1,903.4	10.4
Campeche	16,258.2	18,179.9	1,921.7	6.6
Coahuila	32,833.0	36,538.8	3,705.8	6.1
Colima	11,554.8	12,798.3	1,243.5	5.6
Chiapas	70,552.9	75,344.8	4,791.9	1.8
Chihuahua	40,393.0	42,860.1	2,467.1	1.1
Ciudad de México	145,097.5	154,018.0	8,920.5	1.2
Durango	23,409.3	26,105.2	2,695.9	6.3
Guanajuato	58,001.7	60,861.6	2,859.9	0.0
Guerrero	49,435.3	54,957.8	5,522.4	5.9
Hidalgo	35,935.5	38,271.8	2,336.3	1.5
Jalisco	82,461.7	85,462.5	3,000.8	-1.2
México	169,176.5	182,835.6	13,659.0	3.0
Michoacán	54,955.1	58,904.9	3,949.8	2.1
Morelos	22,151.5	22,740.8	589.3	-2.2
Nayarit	17,278.7	17,709.2	430.6	-2.3
Nuevo León	56,536.7	59,643.8	3,107.0	0.5
Oaxaca	56,240.5	60,092.2	3,851.8	1.8
Puebla	67,544.7	71,890.1	4,345.5	1.4
Querétaro	24,829.0	26,574.2	1,745.2	2.0
Quintana Roo	18,938.4	20,735.2	1,796.8	4.3
San Luis Potosí	35,251.8	36,333.8	1,082.0	-1.8
Sinaloa	38,266.5	43,309.6	5,043.1	7.9
Sonora	36,445.6	38,706.3	2,260.7	1.2
Tabasco	35,020.8	37,793.6	2,772.8	2.8
Tamaulipas	42,406.2	45,129.6	2,723.3	1.4
Tlaxcala	15,960.7	17,415.2	1,454.5	4.0
Veracruz	88,180.5	96,224.9	8,044.4	4.0
Yucatán	25,649.0	28,601.9	2,952.9	6.3
Zacatecas	22,730.7	24,137.0	1,406.3	1.2
No distribuible	7,222.5	6,353.5	-868.9	-16.2
** Evaluaciones	164.4	176.6	12.2	2.4

n.a. No aplica. Las cifras pagadas son preliminares

Fuentes de Información

Ley de Coordinación Fiscal (2018, enero 30), nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de diciembre de 1978, última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación. México, D.F., 30 de enero de 2018, enlace en: www.diputados.gob.mx.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2017, diciembre 20) "Acuerdo por el que se da a conocer a los Gobiernos de las Entidades Federativas la Distribución y Calendarización para la Ministración durante el ejercicio fiscal 2018, de los Recursos Correspondientes a los Ramos Generales 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios, y 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios", publicado en el Diario Oficial de la Federación, 20 de diciembre de 2017, México, D.F, enlace en: www.dof.gob.mx.

_____, Información Mensual de Finanzas Públicas y la Deuda Pública, octubre de 2018, México, Ciudad de México.

INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ

Elaborado por la Dirección General de Finanzas

Lic. Vladimir Herrera González

Este análisis se encuentra disponible en la página de internet del Instituto Belisario Domínguez: http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/3411

Para informes sobre el presente documento, por favor comunicarse a la Dirección General de Finanzas, al teléfono (55) 5722-4800 extensión 2097

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República.

DR© INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ, SENADO DE LA REPÚBLICA Donceles 14, Colonia Centro, Alcaldía Cuauhtémoc, 06020 Ciudad de México. Distribución gratuita. Impreso en México.



