Números de Erario

Edición Especial

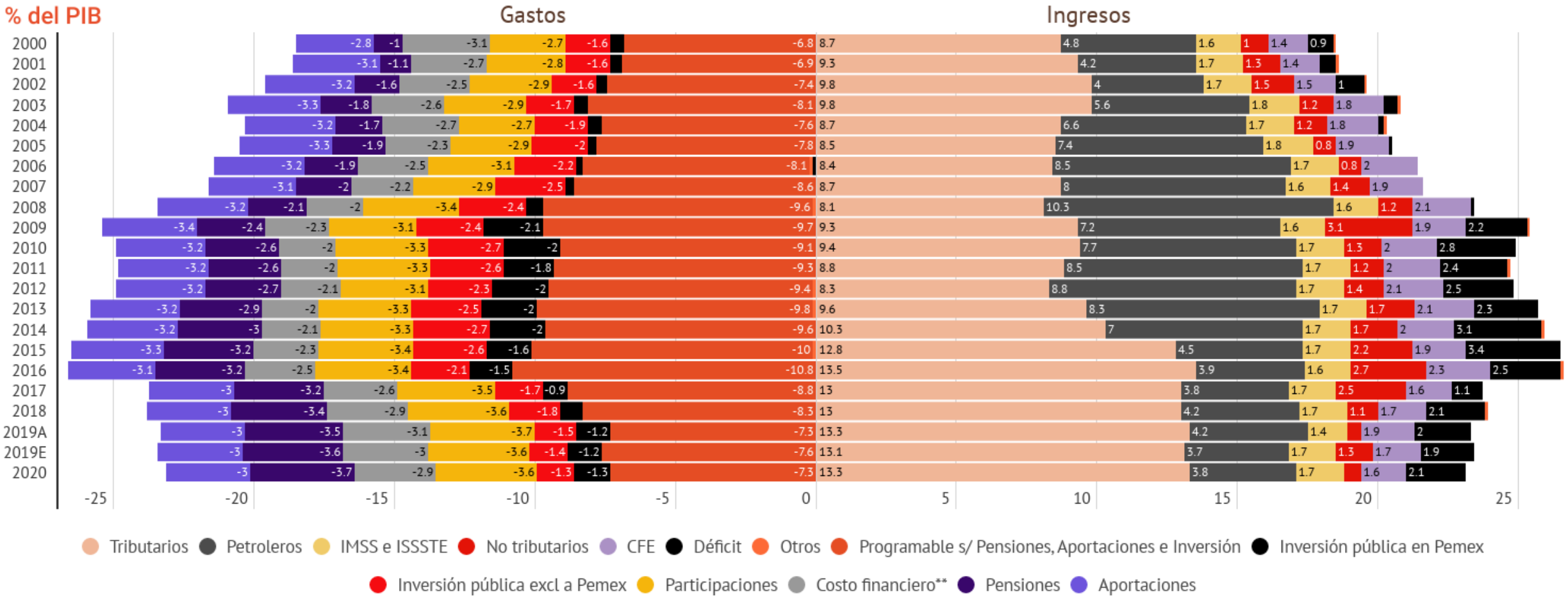
#Paquete Económico 2020

MÉXICO EVALÚA
CENTRO DE ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Made with infogram

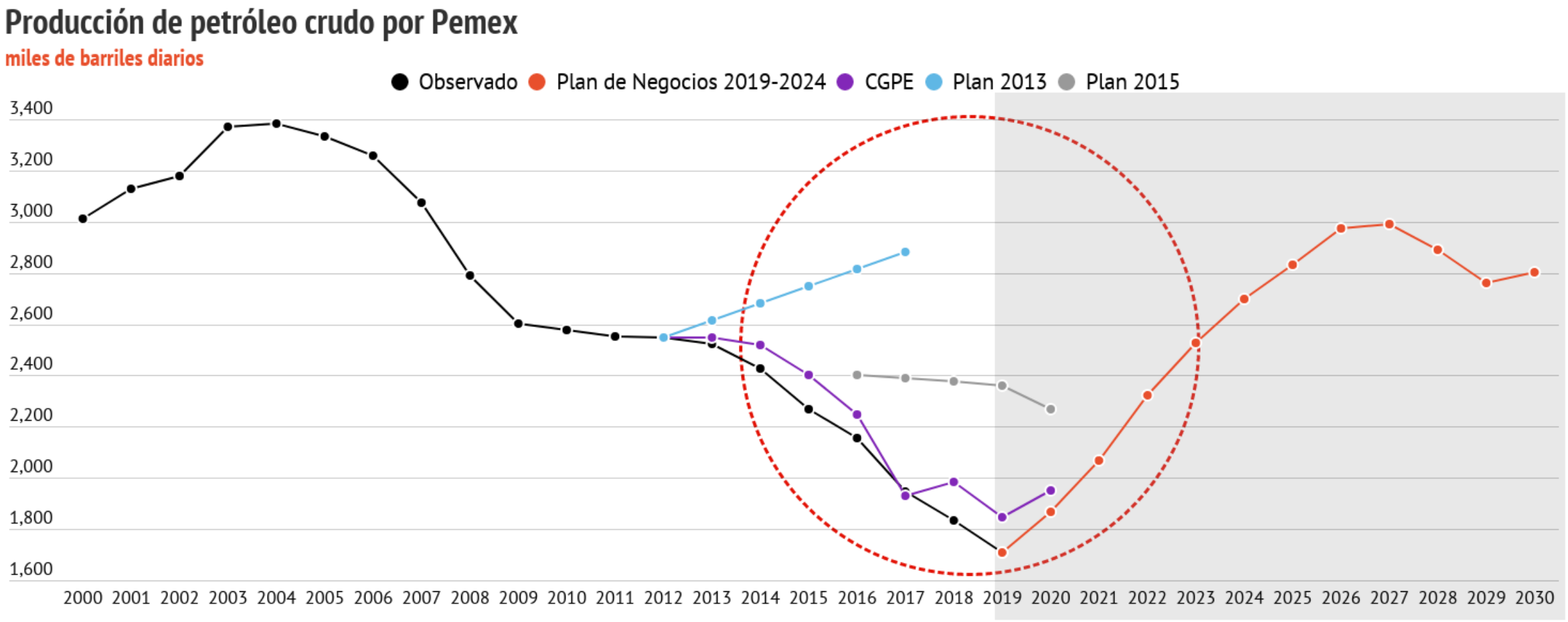
Renglones indispensables de las finanzas públicas mexicanas

Gastos e ingresos del Sector Público



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Estimación del PIB de los CGPE 2020 y Observados de SHCP/Estadísticas Oportunas.

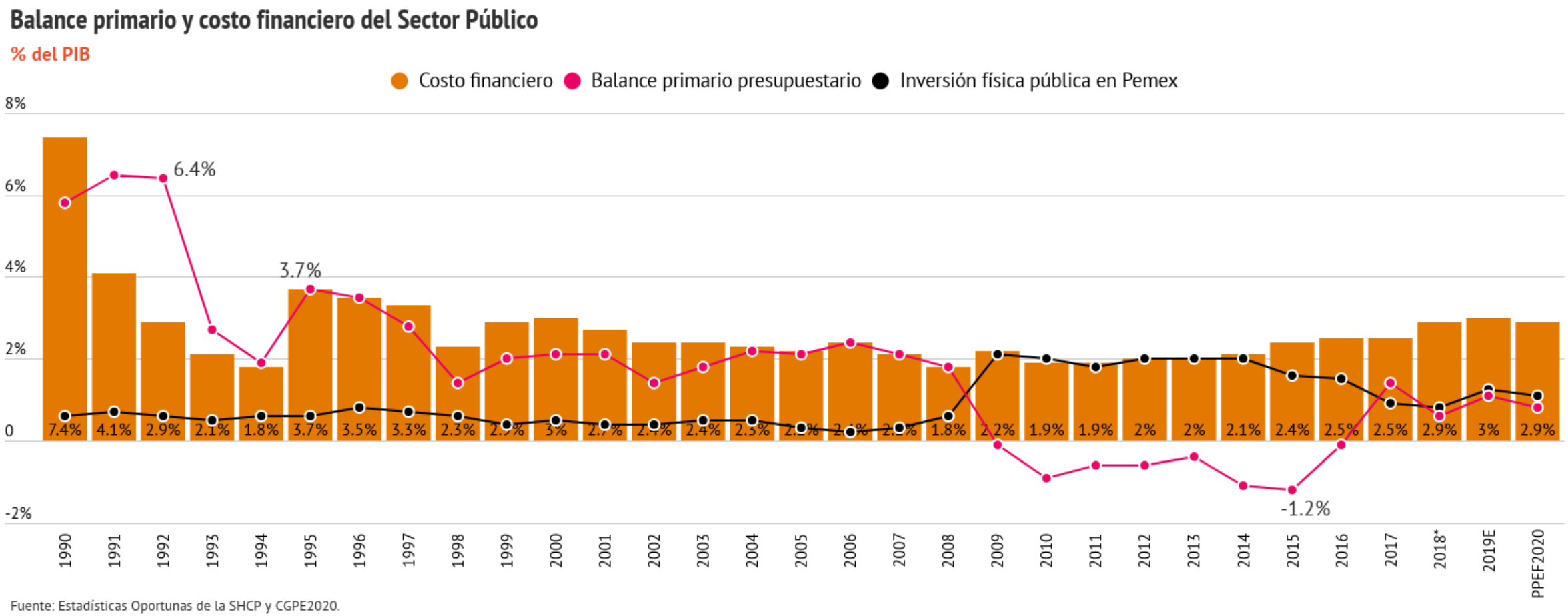
La producción que se espera de Pemex es optimista



Fuente: Base de Datos Institucional de Pemex, Plan De Negocios 2019-2024, Plan de Negocios 2013 y 2015 y CGPE 2013,2014,2015,2016,2017,2018,2019 y 2020.

Made with infogram

La inversión propuesta para Pemex es menor a lo observado en el pasado.



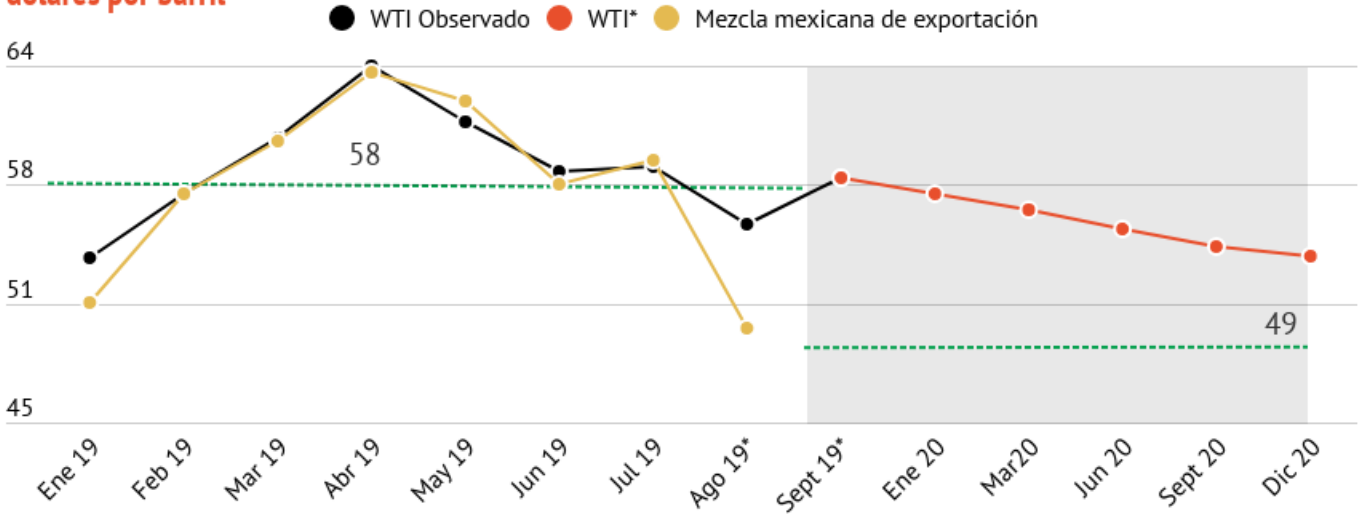
Fuente: Estadísticas Oportunas de la SHCP y CGPE2020.

Made with infogram

Condiciones adversas desafían al Paquete Económico. ¿Cuál será la respuesta del Gobierno? ¿Adaptación?

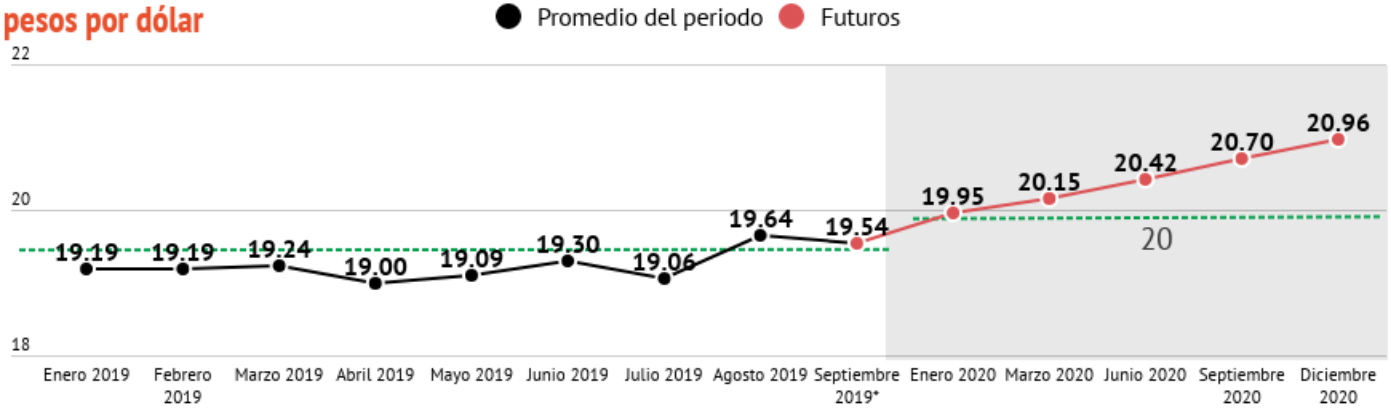
Precios de futuros del petróleo

dólares por barril



Tipo de cambio

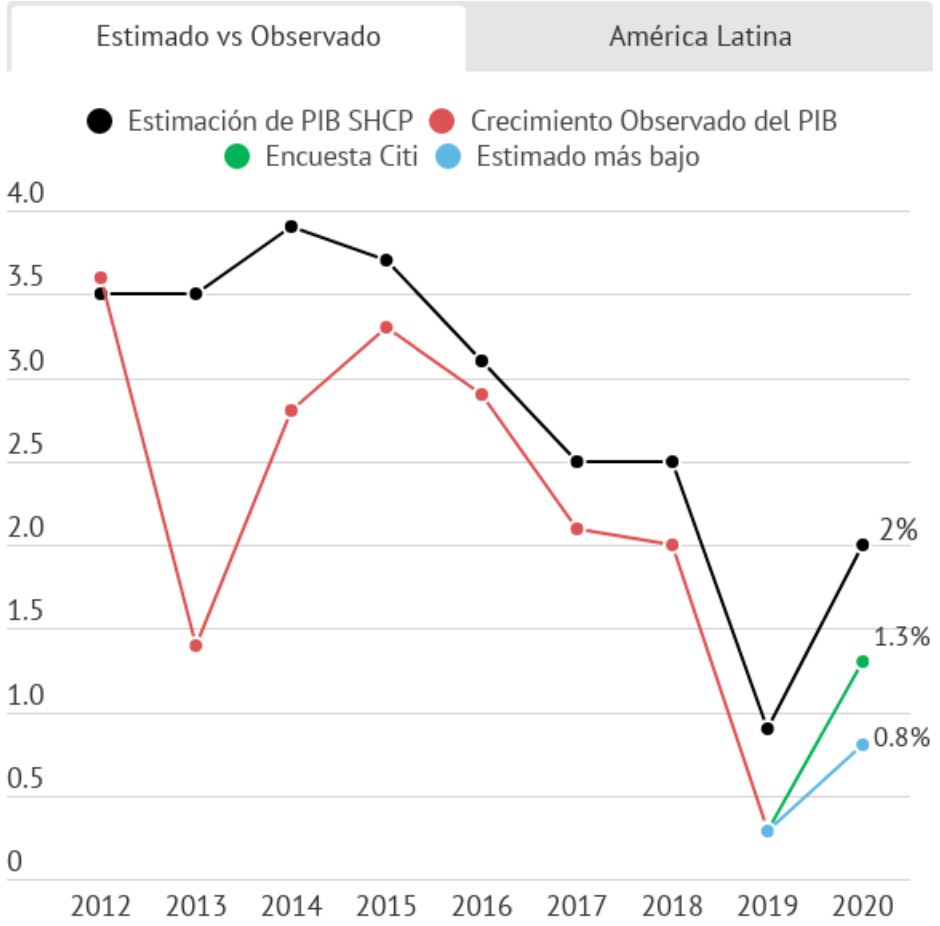
pesos por dólar



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Estimación del PIB de PPEF 2020 y Observado de INEGI, Futuros de los precios del WTI y el tipo de cambio de CME consultados el 10 de septiembre de 2019 y Observados de Oilbmex y Banxico.

Crecimiento del PIB

tasa de crecimiento real anual



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Estimación del PIB y SHRFSP de los CGPE de cada año y Observado de INEGI, SHRSF Observados de SHCP/Estadísticas Oportunas. WEO y actualización en junio de 2019 para el cierre del año y 2020. FMI Encuesta CitiBanamex del 5 de septiembre de 2019.

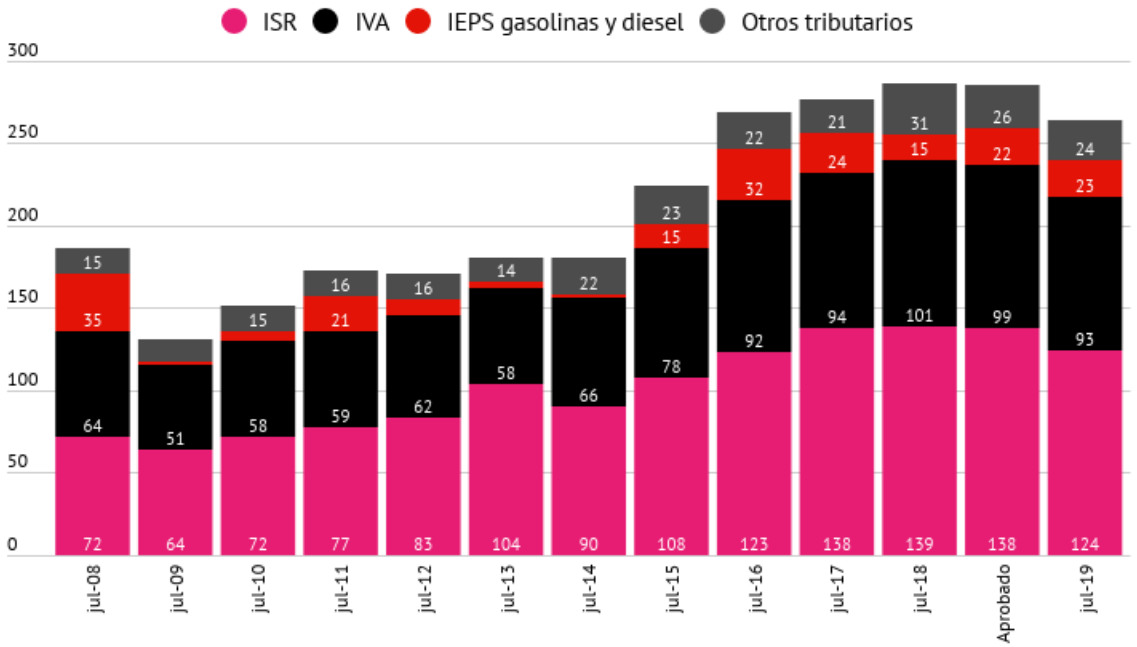
Made with infogram

Preocupa que en julio la recaudación se deterioró. El plan de ingresos 2020 no parece consistente con la evolución de la recaudación observada en 2019.

Ingresos del Sector público observados en julio

miles de millones de pesos de 2019

Ingresos tributarios | Ingresos presupuestarios | Ingresos petroleros del SP

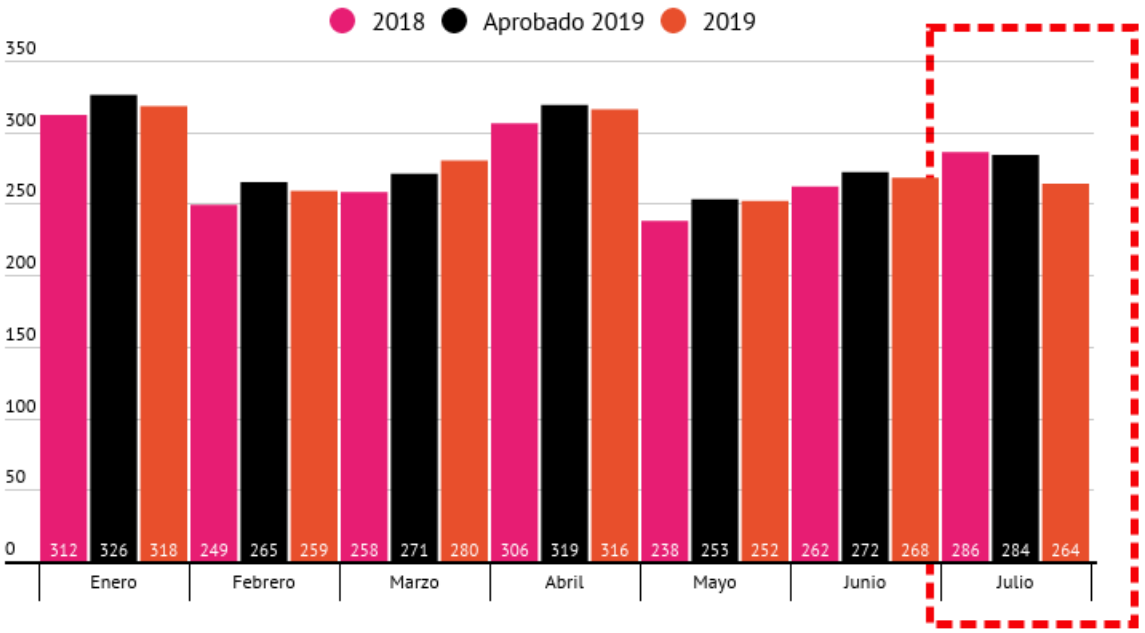


Elaborado por México Evalúa con información de Estadísticas Oportunas e Inegi. Cifras deflactadas a precios contantes de 2019.

Ingresos del Sector público mes a mes

miles de millones de pesos de 2019

Tributarios | Ingresos presupuestarios | Ingresos petroleros del SP



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Informe trimestral de la SHCP.

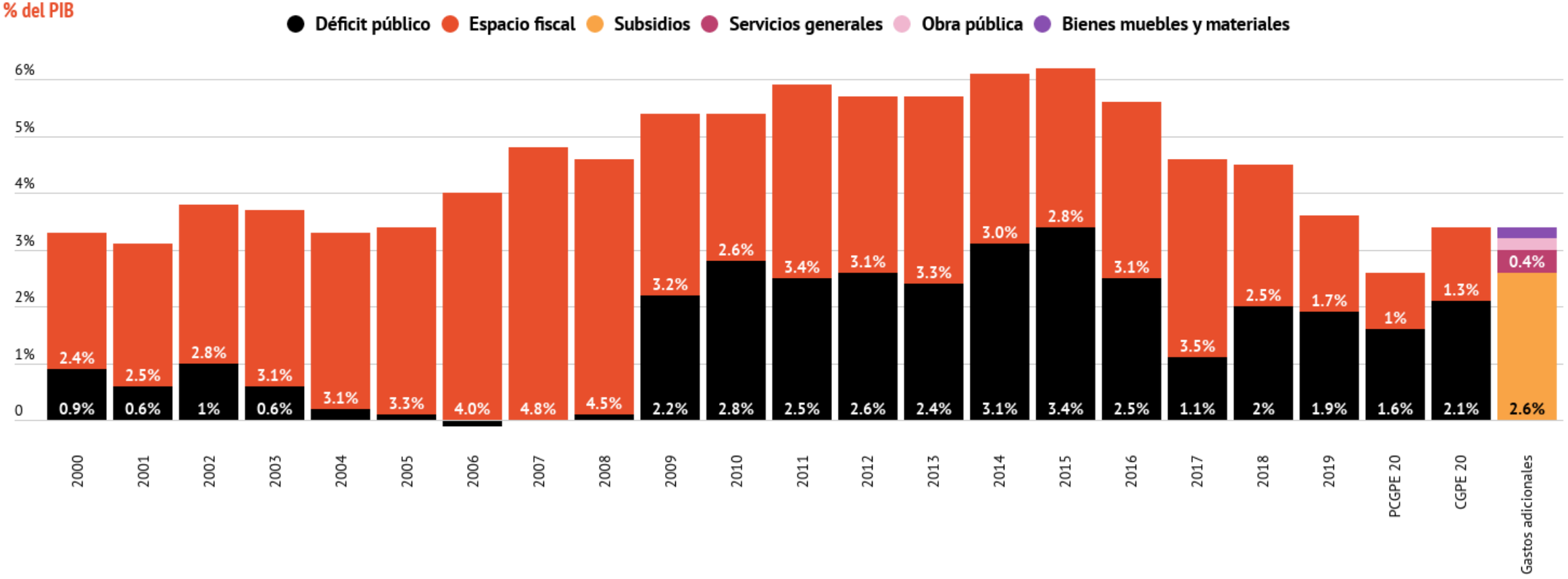
Made with infogram

El espacio fiscal se ha ido reduciendo, lo que acentúa la dependencia del endeudamiento

Espacio fiscal del Sector Público para política pública

Ingresos presupuestarios menos gastos obligatorios*

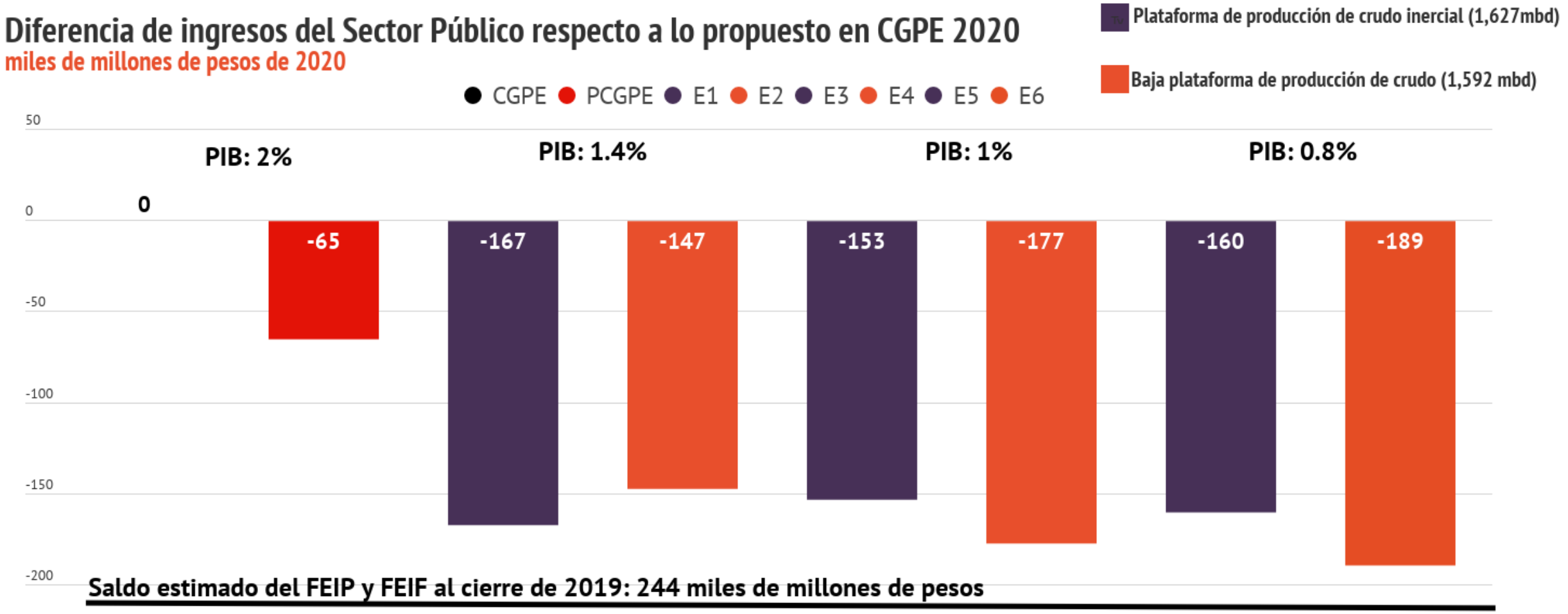
% del PIB



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Estadísticas Oportunas de la SHCP, PEF 2019 y PCGE2020.
Nota: El espacio fiscal fue calculado como los ingresos presupuestarios menos Servicios personales directos, Gasto de pensiones, Costo financiero y Adefas, Participaciones, Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios, Inversiones financieras y el gasto programable de PEMEX, CFE, IMSS, ISSSTE y Organismos y Empresas Bajo Control Presupuestario Directo
Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de las cifras obtenidas de Cuenta Pública 2015 -2018 Para 2019 las cifras de junio 2019 y se estimó el monto disponible según lo mencionado por la SHCP en el segundo informe trimestral de uso del FEIP por 121.1 miles de millones de pesos.

Made with infogram

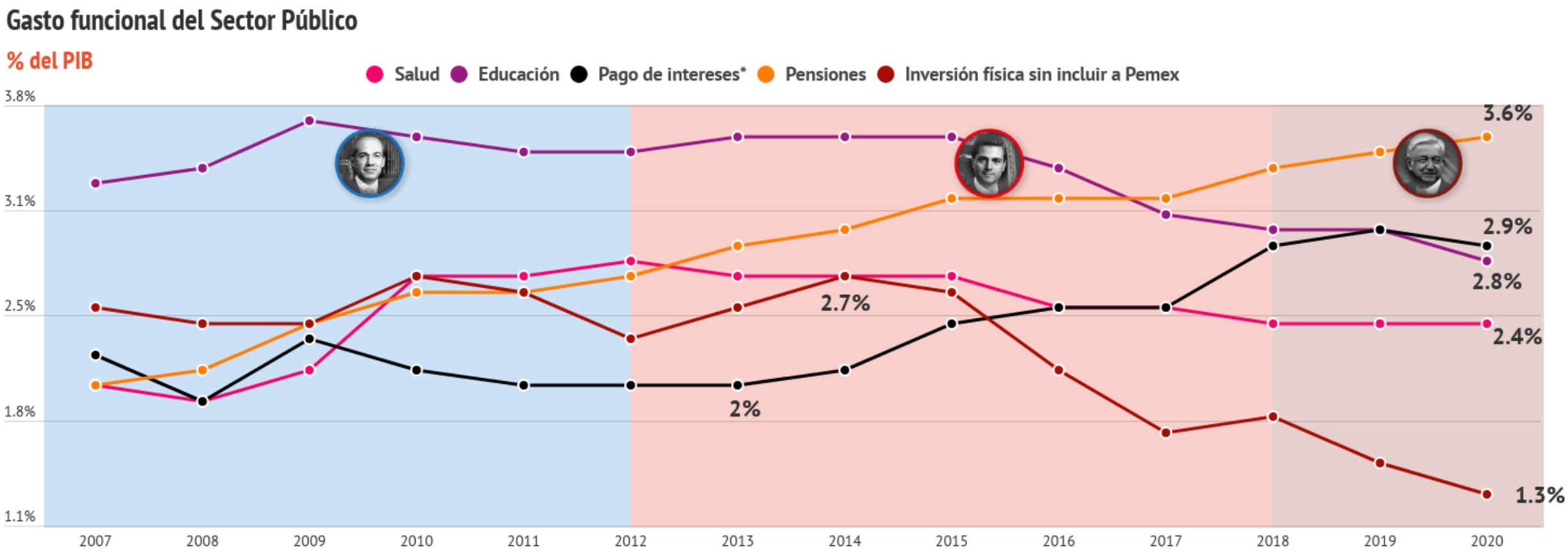
Si el crecimiento del PIB es de 1% y la producción de crudo conserva su tendencia a la baja, podríamos ver nuestros fondos de ahorro muy disminuidos



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de las cifras obtenidas de elasticidad de ingresos tributarios y sensibilidad reportada en PCGPE 2020 por la SHCP para otros ingresos presupuestarios. La Producción alta se tomó como un escenario en el que se observará la tendencia de disminución de 6% anual a lo esperado en 2019 (1,727).
La plataforma de producción baja se tomó lo reportado CitiBanamex en su encuesta de perspectivas económicas entre 1.56 y 1.6 millones de barriles como plataforma de producción. (lo equivale a una caída de 10% anual a lo esperado, dicha caída es la observada a 2019 vs 2018)
El escenario de PCGPE es la diferencia total esperada en dicho documento por ingresos tributarios y petroleros vs lo estimado en CGPE 2020. Se calculó de esta manera ya que a junio de 2019 no se reportó la utilización de dichos fondos como egresos. Este modelo considera un mismo precio para el barril del crudo y tipo de cambio USD/MXN.

Made with infogram

El gasto público en pensiones y el costo financiero siguen presionando y desplazando a otros rubros primordiales



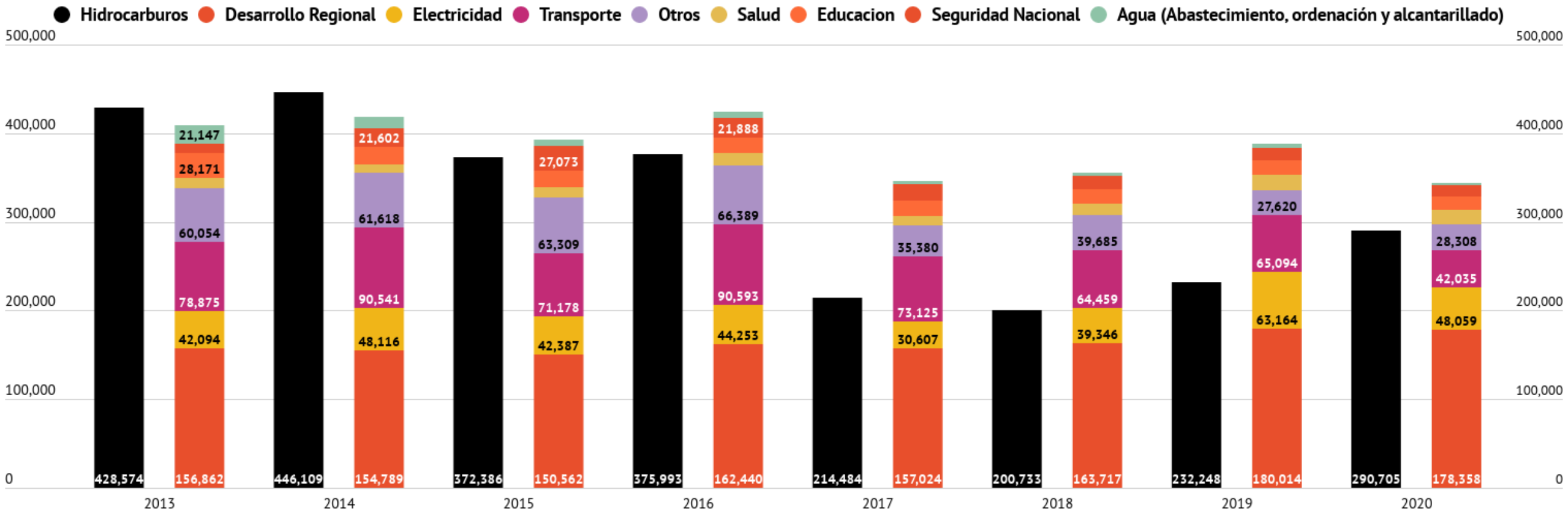
Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de CGPE 2020 y Estadísticas Oportunas de la SHCP. * Se refiere al costo financiero y Adefas (adeudos de ejercicios fiscales anteriores.

Made with infogram

De cada 100 pesos que el Gobierno invierte, 50 son para Pemex, 3 pesos para Salud, 2 para Educación y 43 centavos para 'agua'

Inversión física del Sector Público

millones de pesos de 2020



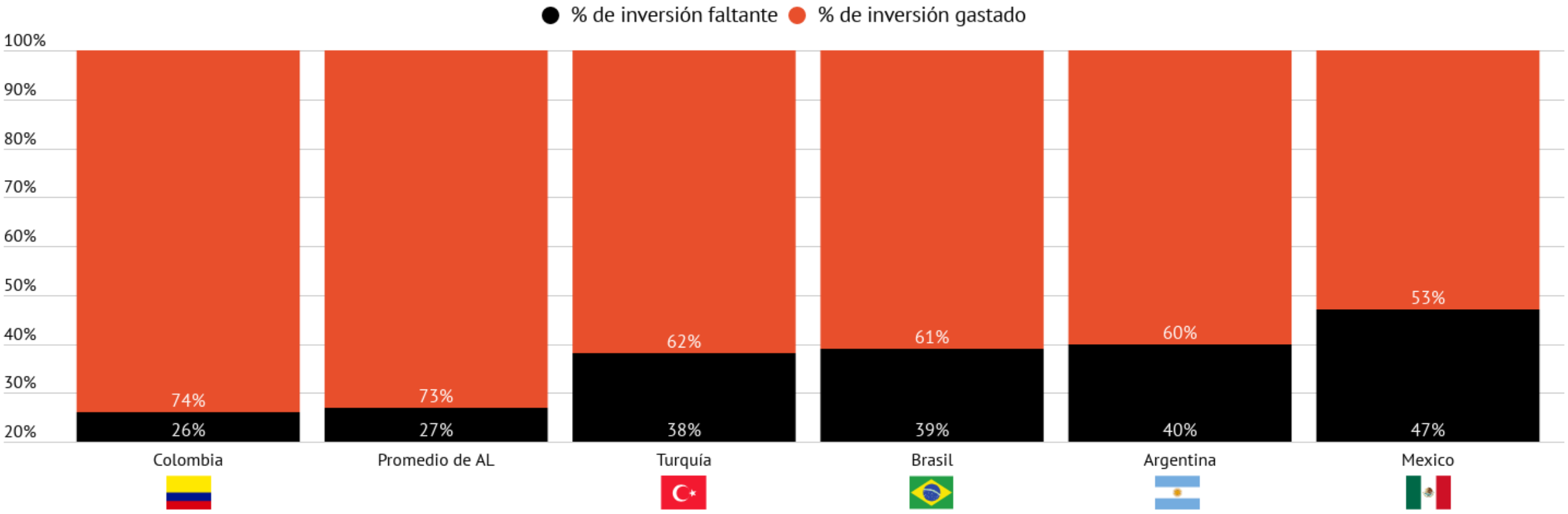
Fuente: Elaborado por México Evalúa con infomación de la Cuenta Pública 2013-2018, PEF 2019 y PPEF 2020. Se separó en el gasto funcional (para qué se destina) el gasto en inversión. Desarrollo regional incluye los fondos del Ramo 33 Fortamun FAFEF y otros.

Made with infogram

Hace falta invertir casi el doble en infraestructura para atender nuestras necesidades. México es el país con mayor rezago en este aspecto

Inversión faltante para alcanzar las necesidades de infraestructura en 2020

% de inversión respecto a las necesidades de infraestructura y como % del PIB



Fuente: Elaborado por México Evalúa con infomación de la OCDEstats.

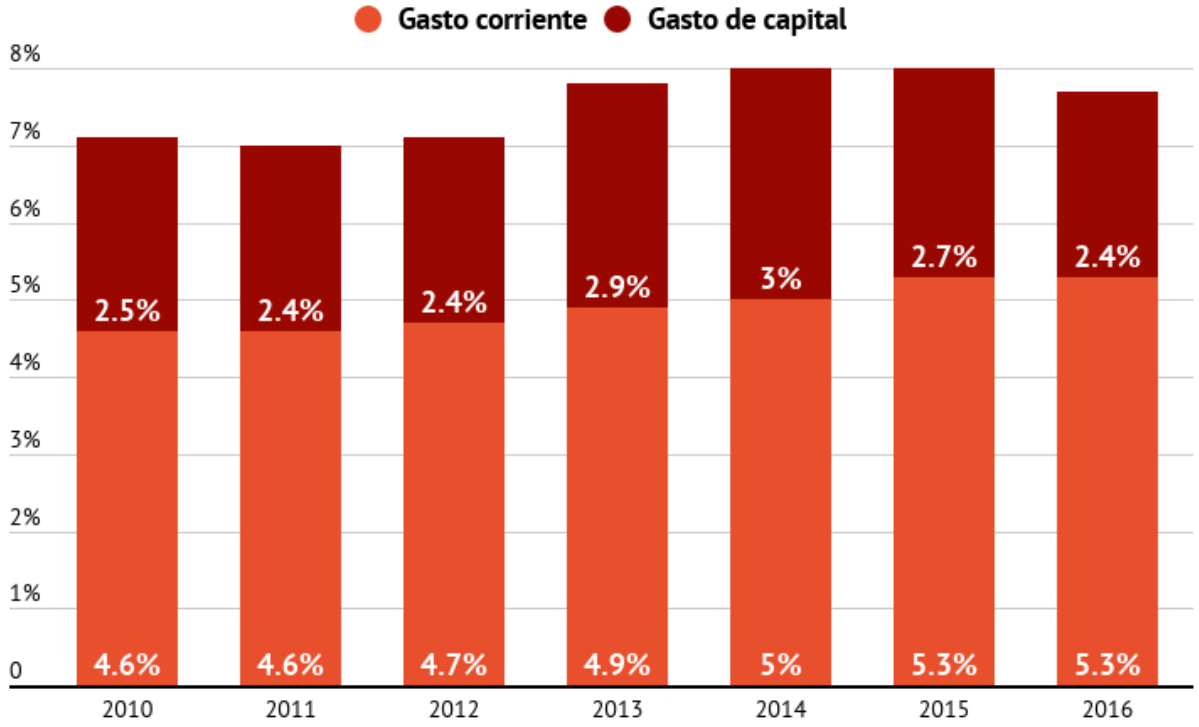
Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de las cifras obtenidas de Cuenta Pública 2015 -2018 Para 2019 las cifras de junio 2019 y se estimó el monto disponible según lo la disminución de RFP por 72 mil millones de pesos y se consideró dicho monto en disminución de la disponibilidad e incremento

Made with infogram

Los gobiernos estatales de México invierten poco (0.3% del PIB), y menos de lo que invierte el promedio de los países de América Latina

Composición del gasto de gobiernos subnacionales promedio en AL 2016

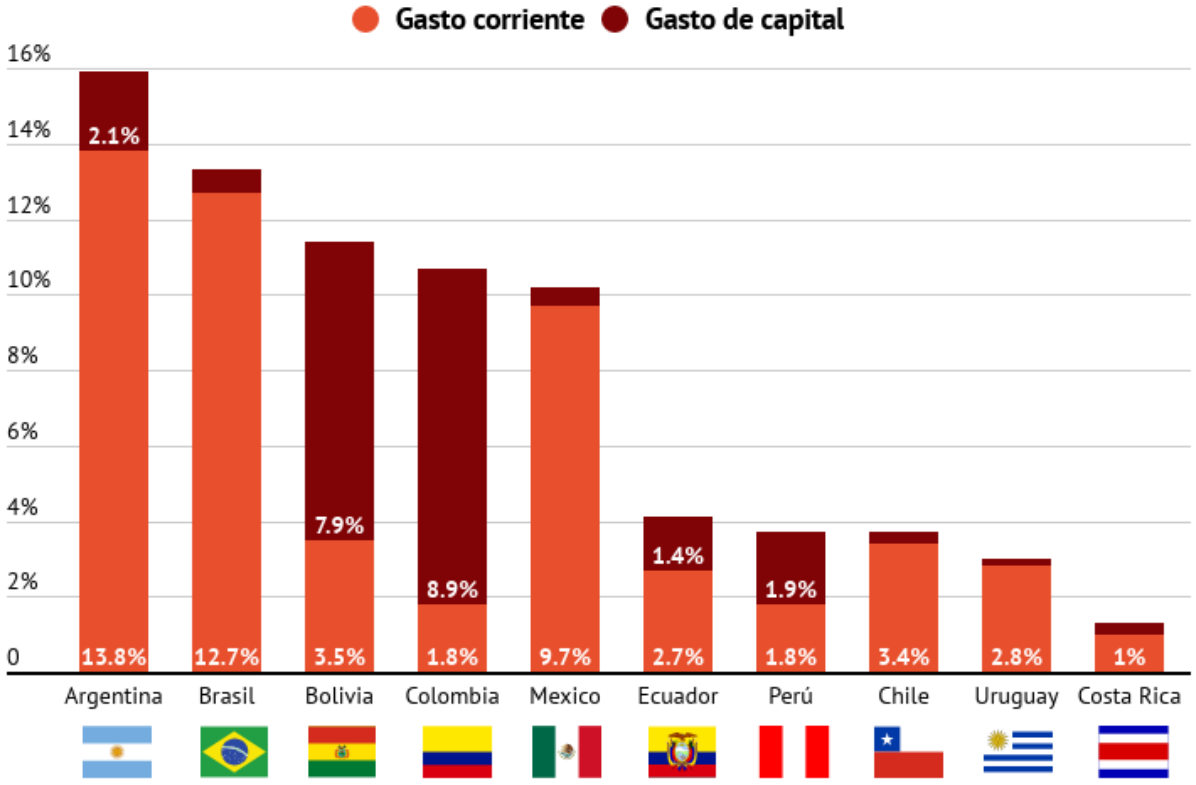
% del PIB



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, (CEPAL)

Composición del gasto de gobiernos intermedios 2016

% del PIB

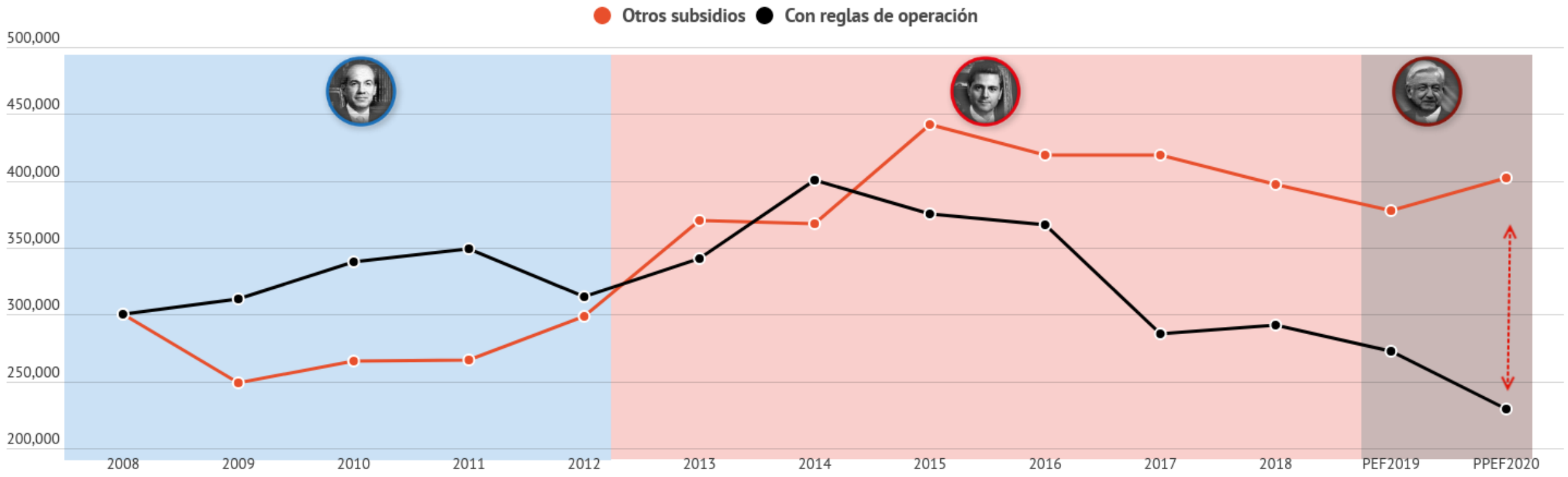


Made with infogram

Las ROP* reducen riesgos de bajo desempeño y corrupción en los programas de subsidios y transferencias, pero las administraciones federales cada vez las usan menos

Programas de subsidios con reglas de operación y otros del Sector Público

millones de pesos de 2020



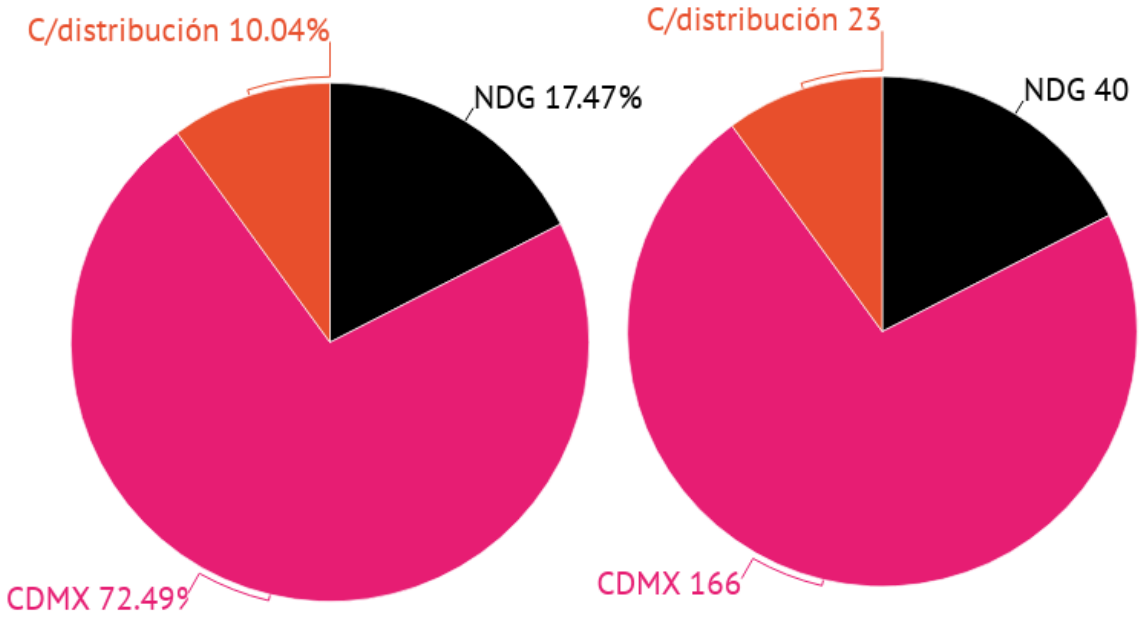
Fuente: Elaborado por México Evalúa con infomación de la Cuenta Pública 2013-2018, PEF 2019 y PPEF 2020. Clasificación presupuestaria de programas presupuestarios de modalidad S y U del Sector Público.

Made with infogram

Identificamos deficiencias en la clasificación geográfica de los programas de transferencias o subsidios

Gasto del Sector Público en programas Sujetos a reglas de operación

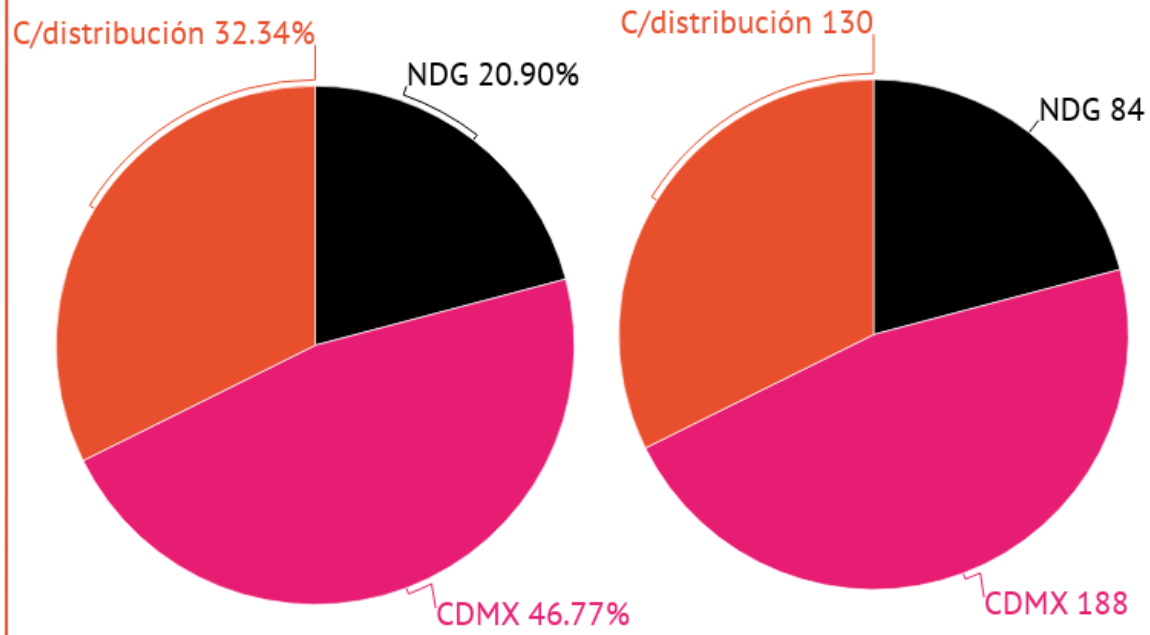
distribución geográfica del PPEF 2020 en miles de millones de pesos



229 miles de millones de pesos

Gasto del Sector Público en programas "Otros Subsidios"

distribución geográfica del PPEF 2020 en miles de millones de pesos



402 miles de millones de pesos

Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Estadísticas Oportunas de la SHCP y PPE2020.

Made with infogram

Programas de transferencias o subsidios clasifican 100% de su presupuesto sin distribución geográfica. Equivale a 60 mil millones de pesos.

Pincipales programas de subsidios con distribución geográfica no disponible

millones de pesos

Programas presupuestarios de subsidios con mayor monto sin distribución geográfica	Clave	Presupuesto total	CDMX	NDG	% CDMX	% NDG	Suma de %
Produccion para el Bienestar	U023-8	11,000	-	11,000	0%	100%	100%
Precios de Garantia a Productos Alimentarios Basicos	U020-8	10,000	-	10,000	0%	100%	100%
La Escuela es Nuestra	U282-11	7,280	-	7,280	0%	100%	100%
Fondo para entidades federativas y municipios productores de hidrocarburos	U093-23	6,850	-	6,850	0%	100%	100%
Escuelas de Tiempo Completo	S221-11	5,100	-	5,100	0%	100%	100%
Programa de Infraestructura	S273-15	4,056	-	4,056	0%	100%	100%
Programa de sanidad e inocuidad agroalimentaria	S263-8	3,749	-	3,749	0%	100%	100%
Subsidios en materia de seguridad publica	U001-36	3,000	-	3,000	0%	100%	100%
Fondo Emprendedor	U006-10	2,500	-	2,500	0%	100%	100%
Programa Nacional de Reconstruccion	U281-15	2,168	-	2,168	0%	100%	100%
Fortalecimiento de los Servicios Estatales de	U012-12	1,600	-	1,600	0%	100%	100%
Apoyos para el Desarrollo Forestal Sustentable	S219-16	1,032	-	1,032	0%	100%	100%
Credito Ganadero a la Palabra	U021-8	1,000	-	1,000	0%	100%	100%
Fertilizantes	U022-8	1,000	-	1,000	0%	100%	100%

Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de PPEF2020, SHCP Transparencia Presupuestaria

Made with infogram

Hay varios programas de subsidios que clasifican 100% de su presupuesto en CDMX o sin distribución geográfica.

Pincipales programas de subsidios sin distribución geográfica adecuada

millones de pesos

Programas presupuestarios de subsidios con mayor monto sin distribución geográfica	Clave	Presupuesto total	CDMX	NDG	% CDMX	% NDG	Suma de %
Pension para Adultos Mayores	S176-20	126,605	107,101	19,504	85%	15%	100%
Subsidios a las Tarifas Electricas	U129-23	70,000	70,000	-	100%	0%	100%
Prospera programa de inclusion social	S072-11	30,475	30,475	-	100%	0%	100%
Beca Universal para Estudiantes de Educacion Media Superior Benito Juarez	U084-11	28,995	28,995	-	100%	0%	100%
Jovenes Construyendo el Futuro	U280-14	25,614	25,614	-	100%	0%	100%
Seguro Popular	U005-12	72,538	24,534	13,319	34%	18%	52%
Programa IMSS-PROSPERA	S038-19	13,186	13,186	-	100%	0%	100%
Sembrando Vida	U010-20	25,131	12,038	13,093	48%	52%	100%
Comedores Comunitarios	U009-20	11,906	9,134	2,771	77%	23%	100%
Jovenes Escribiendo el Futuro	U280-11	7,776	7,776	-	100%	0%	100%
Programa Nacional de Becas	S243-11	4,164	4,103	-	99%	0%	99%
Apoyos a centros y organizaciones de educacion	U080-11	3,100	3,100	-	100%	0%	100%
Atencion a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Poblacion sin Seguridad Social Laboral	U013-12	6,634	2,863	-	43%	0%	43%
Becas de posgrado y otras modalidades de apoyo a la calidad	S190-38	10,097	2,777	-	28%	0%	28%
Sistema Nacional de Investigadores	S191-38	5,389	2,039	-	38%	0%	38%
Programa de acceso al financiamiento para soluciones habitacionales	S177-15	1,483	1,483	-	100%	0%	100%
Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras	S174-20	2,192	1,181	914	54%	42%	96%
Programa de Cultura Fisica y Deporte	S269-11	2,100	293	1,154	14%	55%	69%
Fondo Metropolitano	U057-23	3,300	33	3,267	1%	99%	100%
Fondo Regional	U019-23	1,869	19	1,850	1%	99%	100%

Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de PPEF2020, SHCP Transparencia Presupuestaria

Recomendaciones

- **Es fundamental fortalecer la confianza en la economía para promover la inversión,** el crecimiento, la recaudación y, por ende, el financiamiento de instrumentos que impulsen el desarrollo de México y cierren la brechas sociales.

- **Enriquecer el Paquete con información** sobre la posición del gobierno **ante posibles cambios en sus** principales **supuestos,** como en el caso de: **1)** ***Menor crecimiento económico:*** para entender las acciones que emprendería (si compensaría ingresos o bien recortaría gasto) **y 2)** ***Menor producción petrolera:*** para entender cómo sería la adaptación de las metas de exportación y refinación de crudo.

- **Se necesita fortalecer la transparencia sobre el avance en los contratos de producción de crudo** de utilidad compartida, para comprender mejor el estado de avance y su contribución a la producción nacional.

- La composición del gasto no es adecuada para apuntalar el crecimiento económico. **Falta inversión y falta asegurar un buen diseño de los programas de subsidios sin ROP que garanticen su orientación a resultados y rendición de cuentas.**

- **Debe evitarse el círculo vicioso de poca inversión en infraestructura – poco crecimiento económico – poca recaudación – poca inversión, etcétera.**

Made with infogram

Recomendaciones

- **La limitante de recursos para la inversión requiere acciones inmediatas** en el corto plazo, pero también en el mediano y largo plazo: **1) Atraer la inversión privada** en la inversión pública de Pemex y distinta de Pemex; **2) Desarrollar procesos** más efectivos, eficientes y sostenibles **de generación y conservación de infraestructura.**

- **Aprovechar el instrumento de coordinación fiscal para apuntalar la inversión física en todo el país.** Las entidades federativas están desdibujadas en el Paquete, pero reciben recursos que pueden utilizarse mejor para apuntalar su impacto en el desarrollo

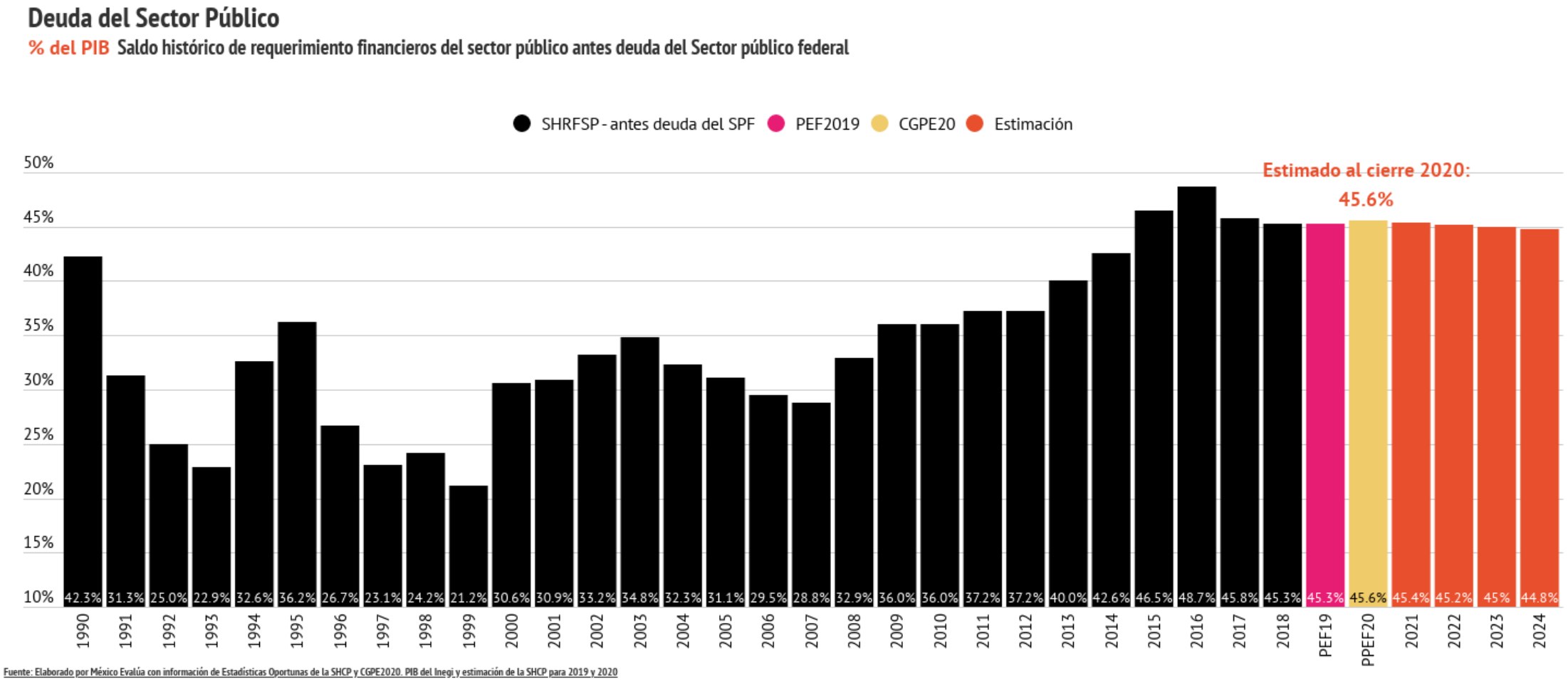
- Dado el poco espacio fiscal federal para transferir recursos mediante convenios con **los gobiernos locales,** éstos **deben iniciar acciones para hacer un mayor esfuerzo recaudatorio,** ejerciendo a cabalidad sus facultades recaudatorias.

- **Abrir la puerta a una discusión fiscal que busque mejorar el arreglo fiscal actual,** considerando tanto el lado de los ingresos como del gasto **y la participación de todos los niveles de gobierno.**

- **Crear un CONSEJO FISCAL en el Poder Legislativo, técnico y apartidista, para evaluar la política fiscal, promover su mejora continua y su sostenibilidad.**

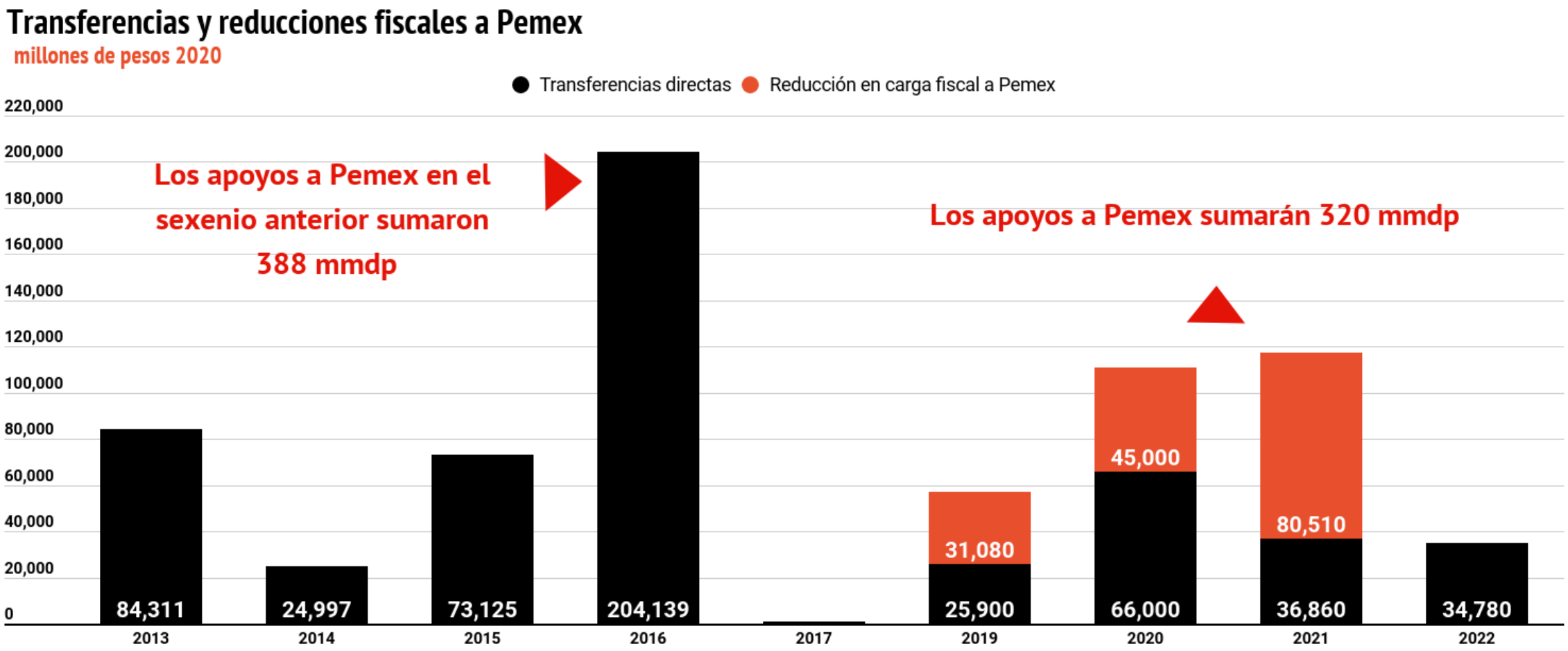
Made with infogram

El indicador deuda/PIB subió poco con respecto a lo planteado en el PE2019 y PCGPE



Made with infogram

No paran las transferencias a "la empresa productiva" Pemex...



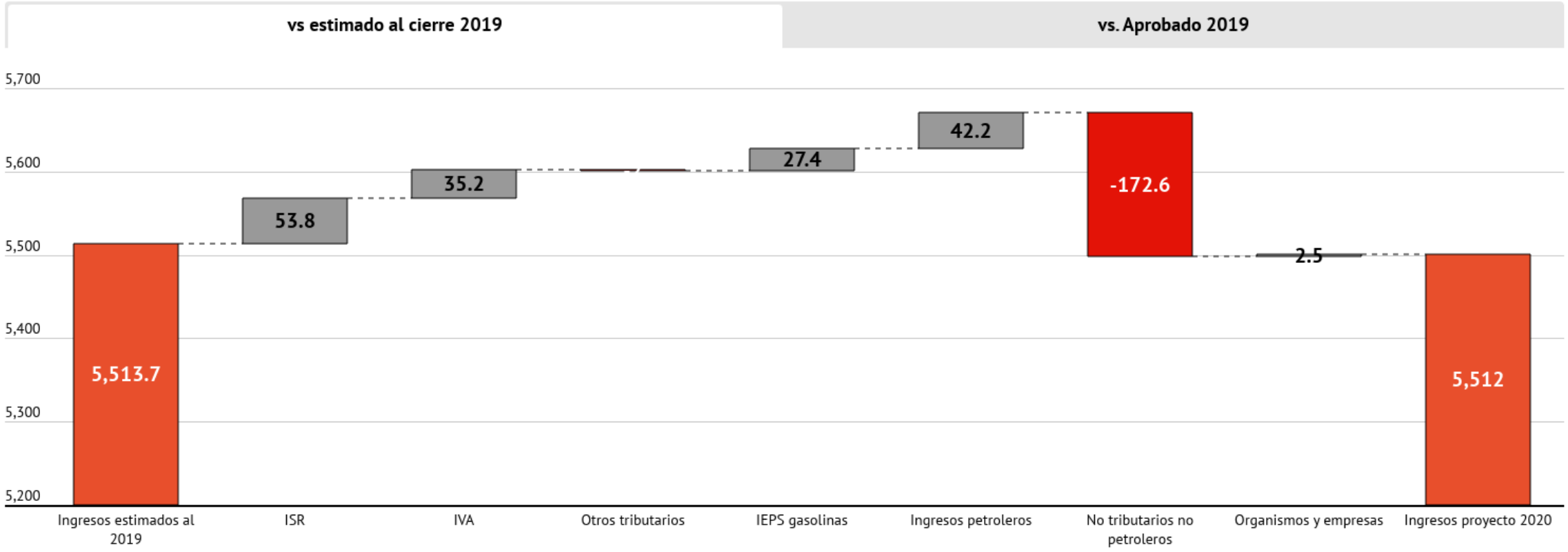
Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Estimación del PIB de los CGPE 2020 y Observados de SHCP/Estadísticas Oportunas. Otros ingresos considera

Made with infogram

El Gobierno plantea que el ingreso por recaudación de ISR será el que exhiba el mayor incremento

Ingresos del Sector Público proyecto 2020

miles de millones de pesos 2020



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Informe trimestral de la SHCP.

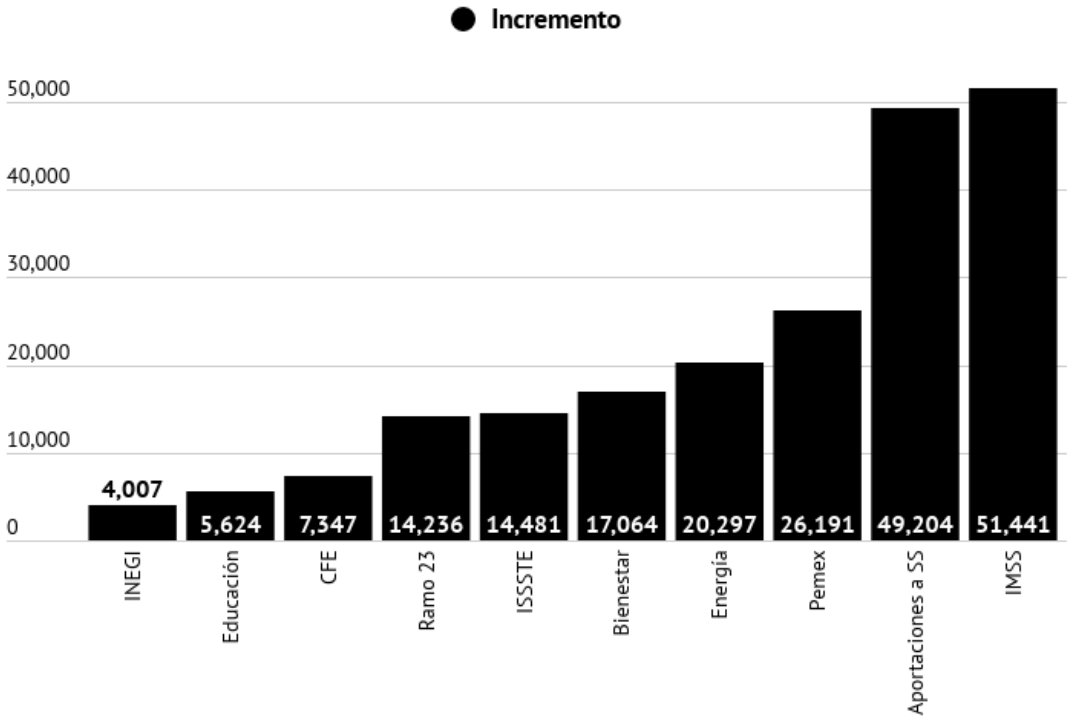
Made with infogram

Principales Ramos con variaciones con respecto a lo estimado al cierre en 2019

Ramos con mayor aumento

miles de millones de pesos de 2020

Incremento | Presupuesto

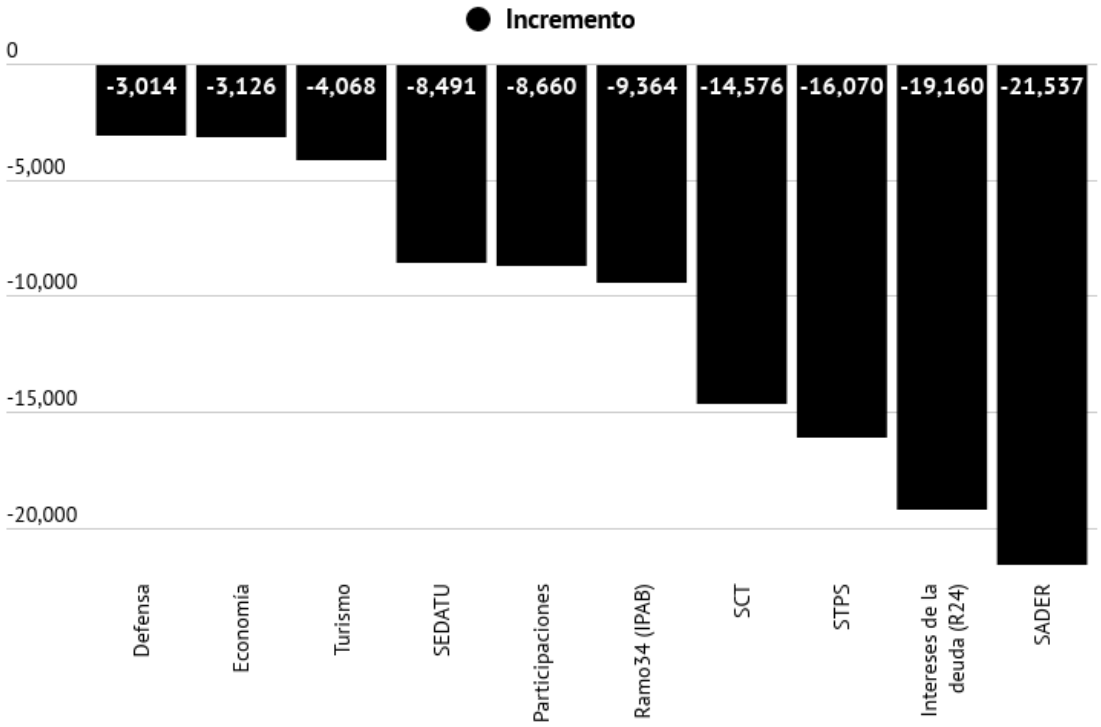


Fuente:Elaborado por México Evalúa con información de Estadísticas Oportunas de la SHCP, PEF 2018 y 2019 Inegi (INPC)

Ramos con mayores recortes

miles de millones de pesos de 2020

Recorte | Presupuesto

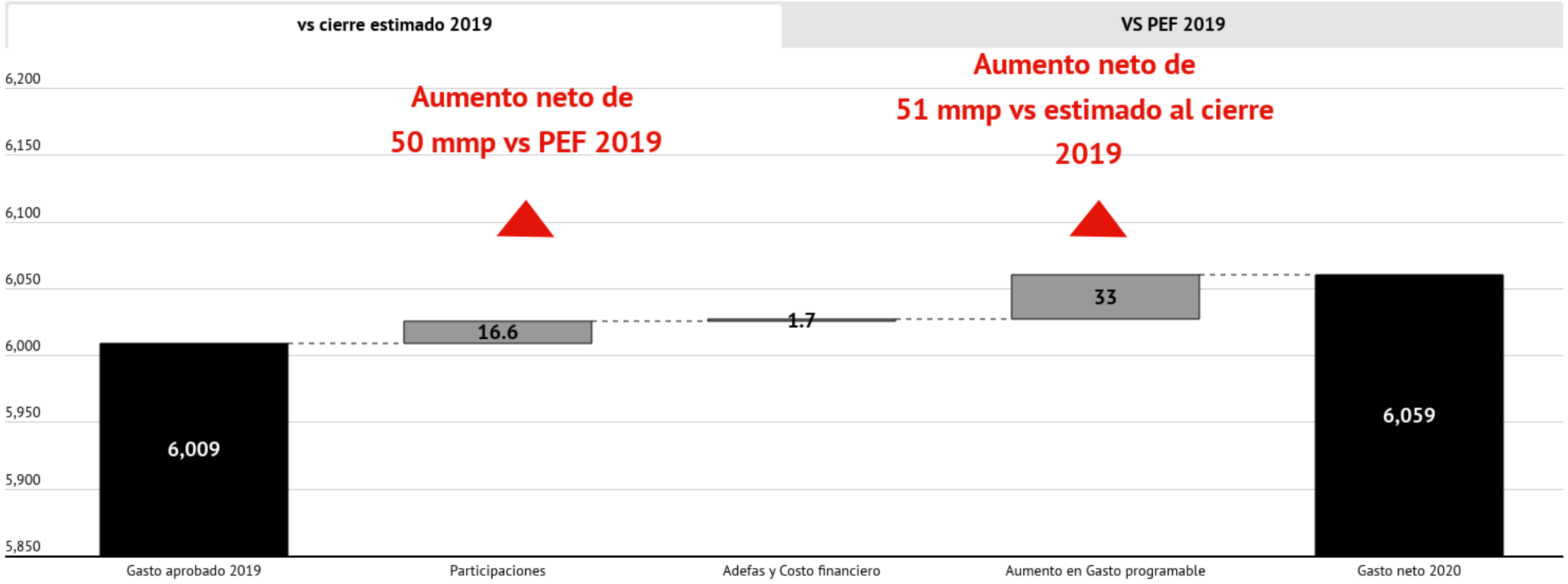


Made with infogram

Se estima que el gasto total aumente levemente en relación con lo aprobado en 2019 y al estimado para el cierre de este año

Gasto neto del Sector Público proyecto 2020 y estimado al cierre de 2019

miles de millones de pesos 2020

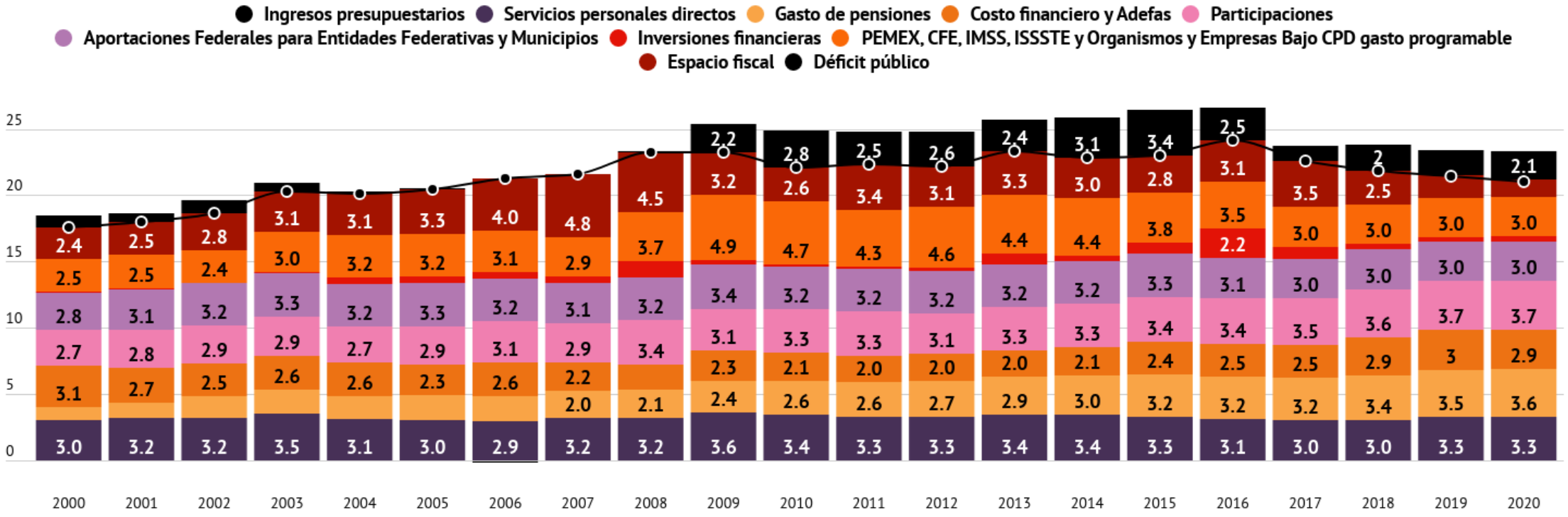


Made with infogram

Menores ingresos públicos y más pagos de obligaciones achican el espacio fiscal necesario para financiar políticas públicas. La austeridad no amplió ese espacio

Espacio fiscal del Sector público para política pública

% del PIB

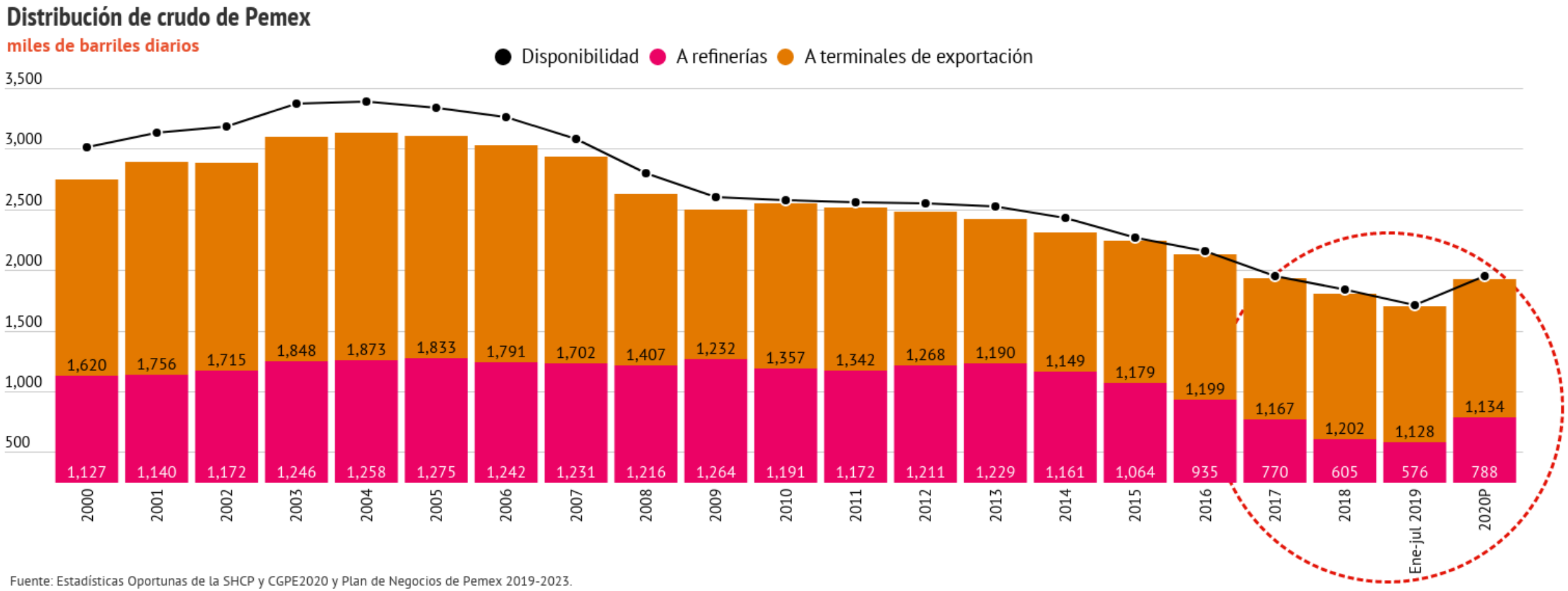


Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Estadísticas Oportunas de la SHCP, PEF 2019 y PCGE2020.

Nota: El espacio fiscal fue calculado como los ingresos presupuestarios menos Servicios personales directos, Gasto de pensiones, Costo financiero y Adefas, Participaciones, Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios, Inversiones financieras y el gasto programable de PEMEX, CFE, IMSS, ISSSTE y Organismos y Empresas Bajo Control Presupuestario Directo

Made with infogram

Se plantea una meta ambiciosa de producción petrolera.



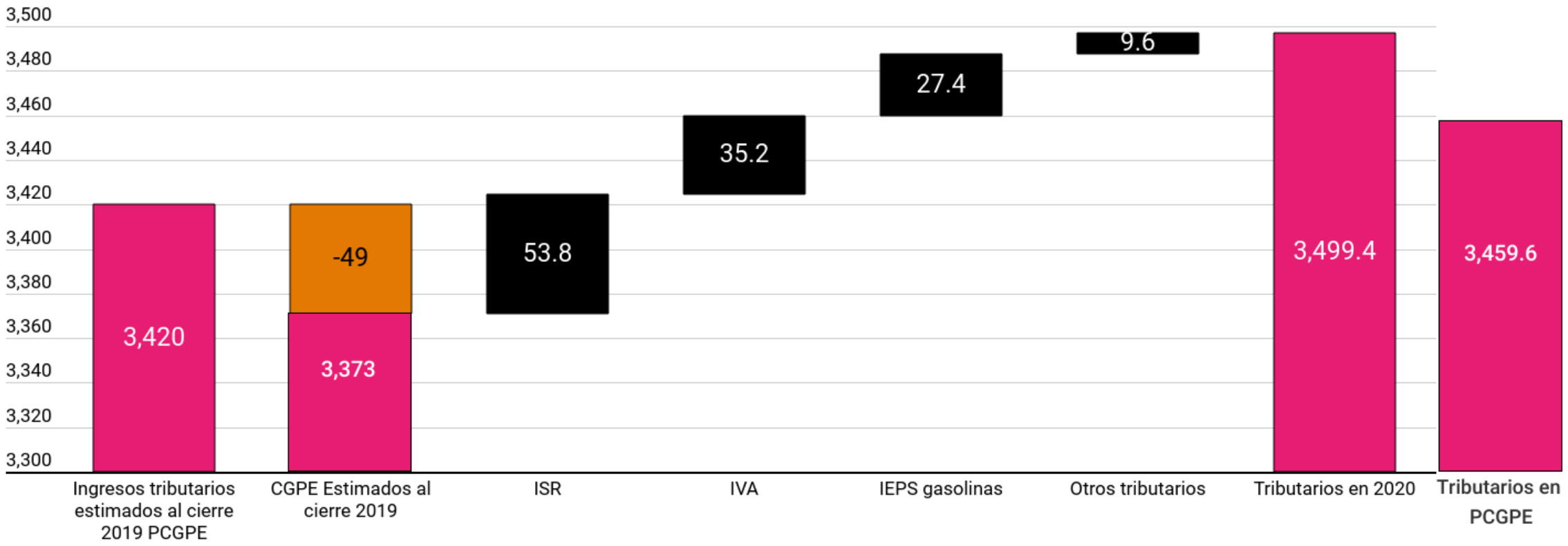
Fuente: Estadísticas Oportunas de la SHCP y CGPE2020 y Plan de Negocios de Pemex 2019-2023.

Made with infogram

La perspectiva del Paquete Económico 2020 también es optimista en recaudación

Incremento en los ingresos del Sector Público de PCGPE vs. CGPE 2020

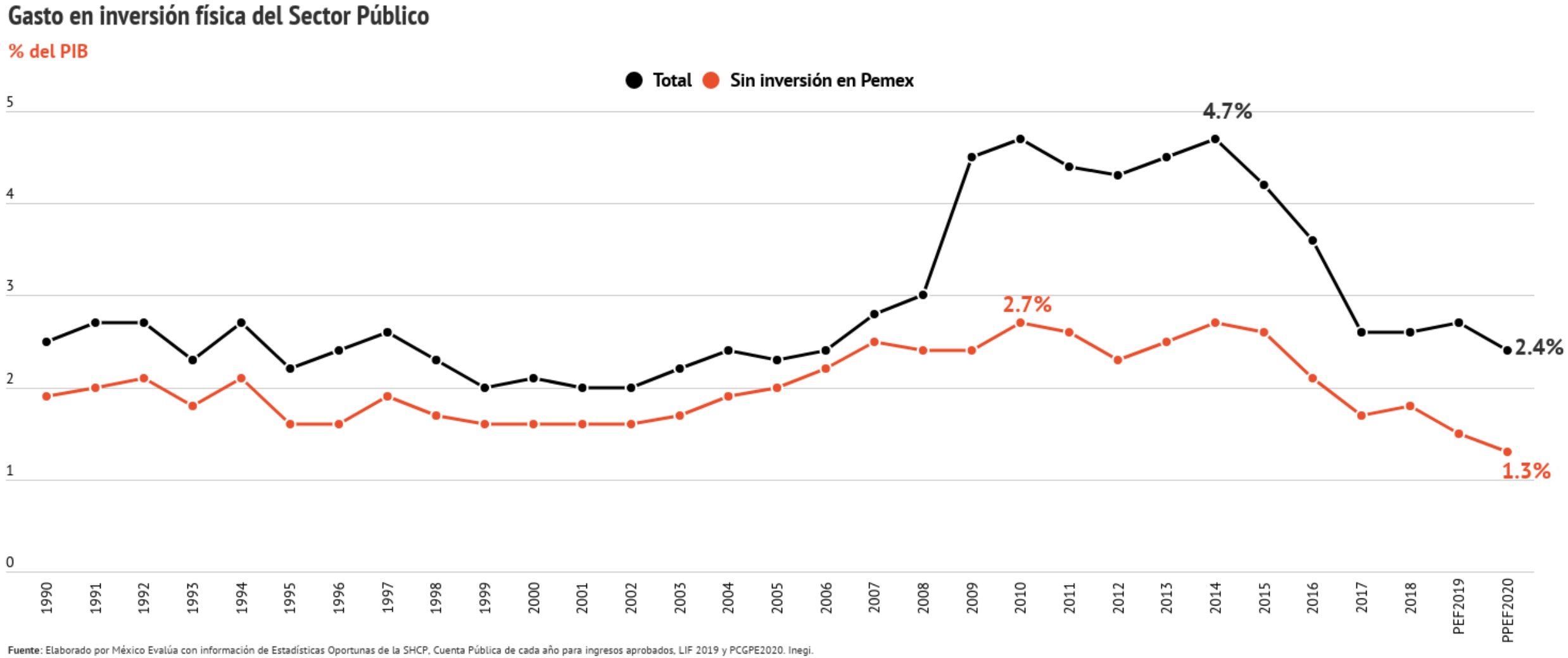
miles de millones de pesos



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de CGPE 2020 y PCGPE 2020 de la SHCP.

Made with infogram

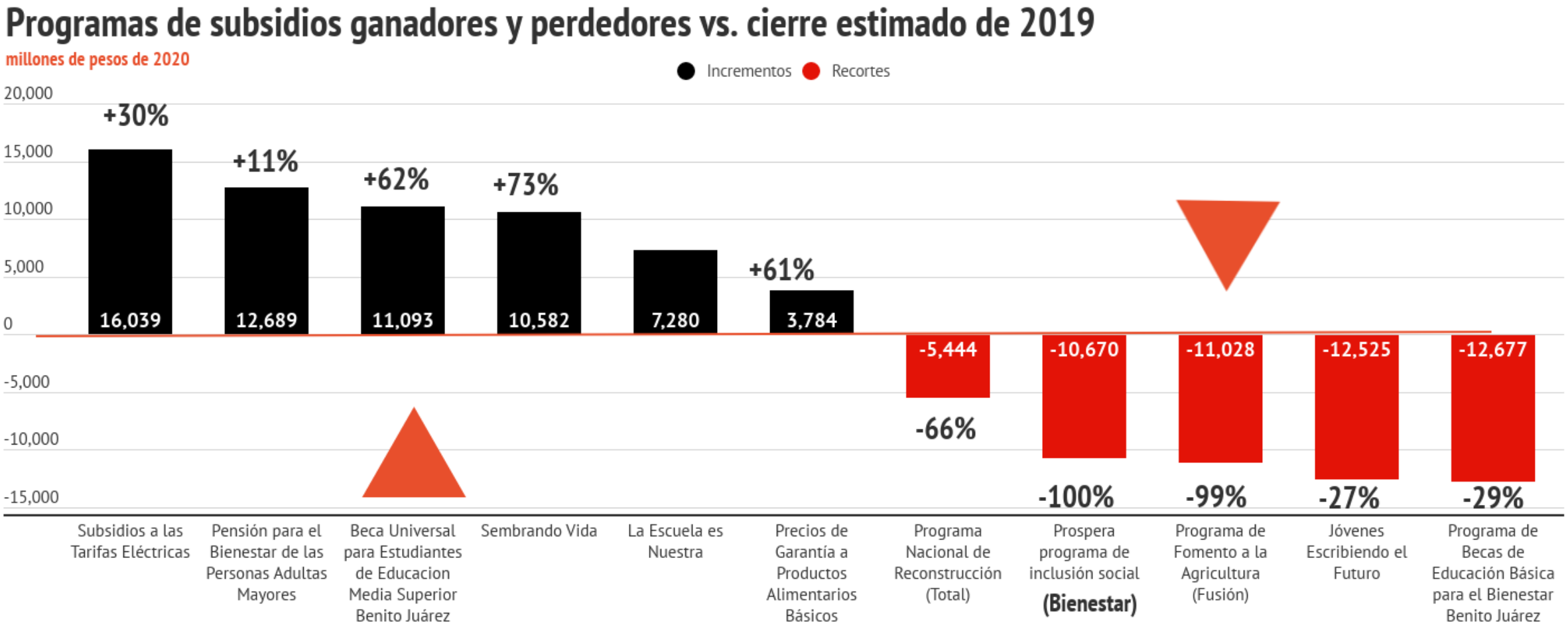
49% de la inversión física pública es para Pemex. ¿Y la inversión para el bienestar?



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Estadísticas Oportunas de la SHCP, Cuenta Pública de cada año para ingresos aprobados, LIF 2019 y PCGPE2020. Inegi.

Made with infogram

Principales cambios en el presupuesto de los programas de subsidios



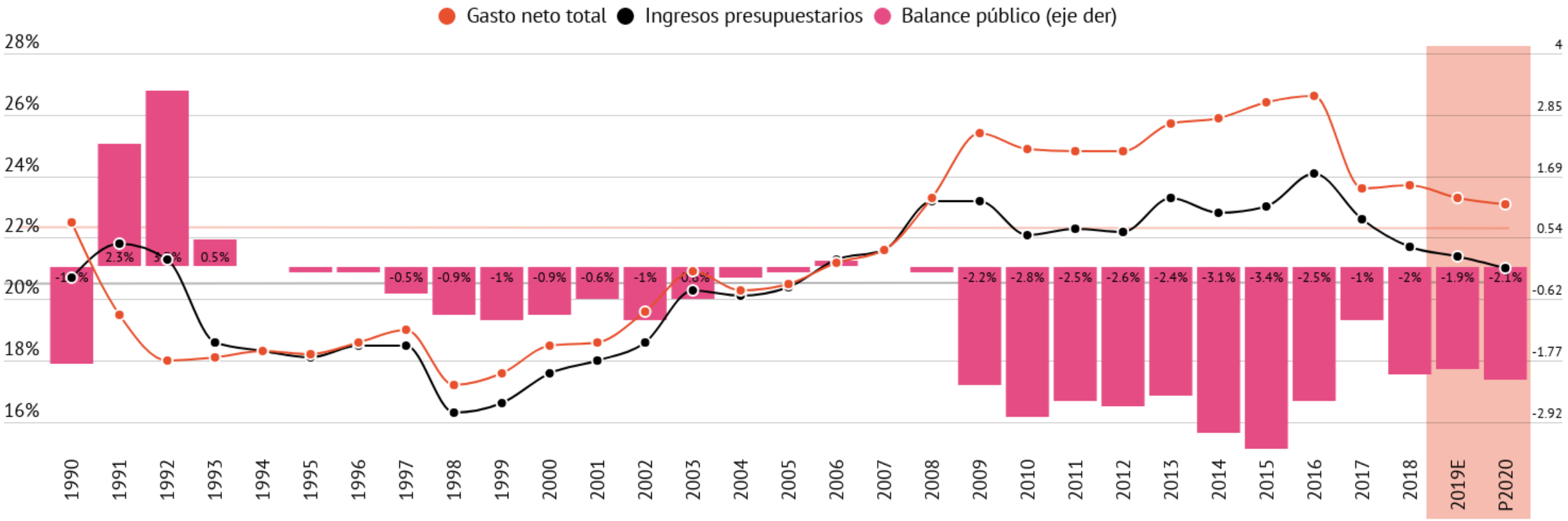
Fuente: Elaborado por México Evalúa con infomación de la Cuenta Pública 2013-2018, PEF 2019 y PPEF 2020.

Made with infogram

A pesar de plantear un escenario optimista, este no cambia la tendencia a la baja de los ingresos y el gasto en relación al PIB, ni la dificultad de reducir el endeudamiento.

Ingresos, Gastos y Balance del Sector público

% del PIB



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Estimación del PIB de los CGPE 2020 y Observados de SHCP/Estadísticas Oportunas.

Made with infogram