Implicaciones DEL PAQUETE ECONÓMICO 20/20

Centro de Investigación Económica
y Presupuestaria, A.C.

Implicaciones del Paquete Económico 2020

Ciudad de México

Septiembre 2019

Centro de Investigación Económica y Presupuestaria, A.C.

Agenda

- **Criterios Generales**
- **Deuda pública**
  - Endeudamiento, costo y saldo
- **Ingresos**
  - Tributarios
  - Energéticos
- **Gasto público**
  - Gasto público
  - Salud
  - Gasto en inversión
  - Educación
  - Pensiones
  - Energía
  - Gasto federalizado
  - Seguridad
- **Implicaciones del Paquete Económico 2019**

Criterios Generales de Política Económica 2020

Concepto	Valor
Endeudamiento (RFSP)	2.6% del PIB 678,411 mdp
Ingresos presupuestarios	21% del PIB 5,511,870 mdp
Gasto total	23.2% del PIB 6,096,336 mdp
Inflación	3.0%
Tipo de cambio (peso/dólar)	19.9
Crecimiento del PIB	2.0%
Precio mezcla mexicana (dólares/barril)	49.0

Deuda pública

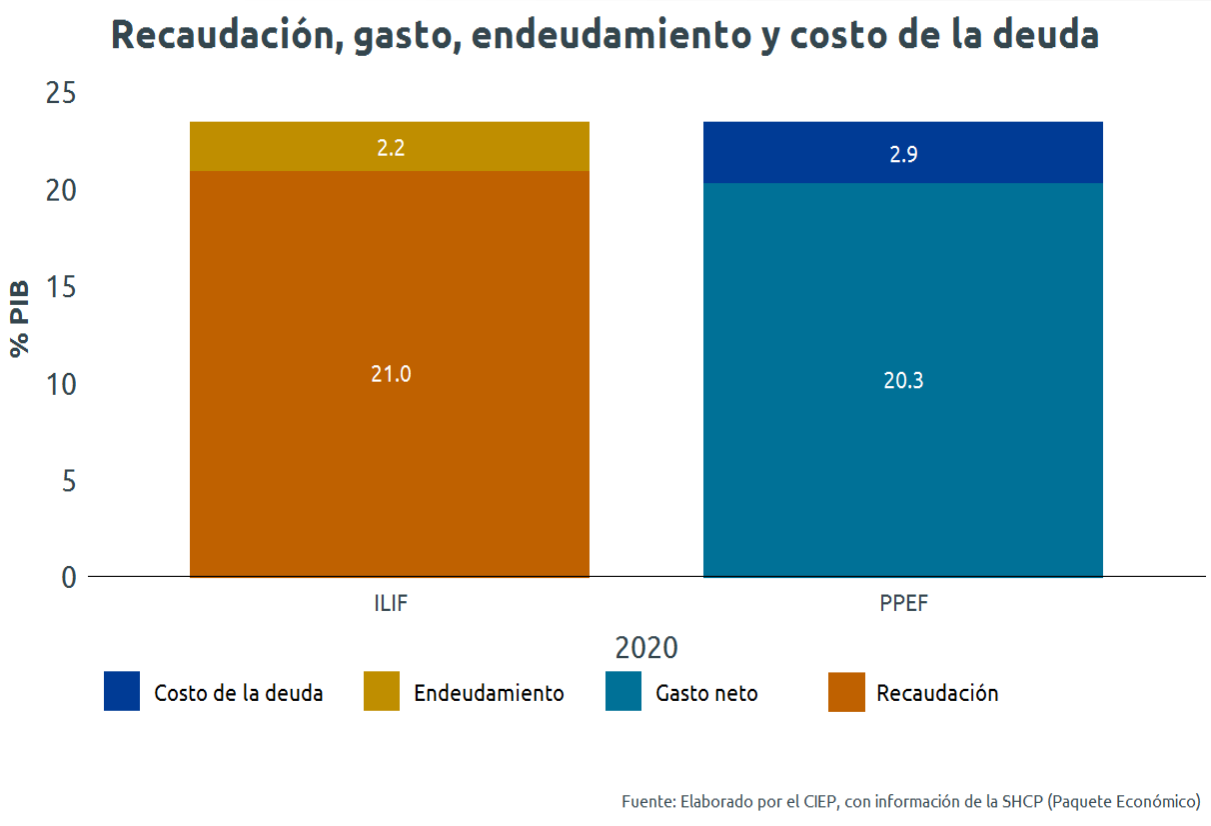
Endeudamiento, costo y saldo

Deuda pública

$ 678,411.10 MDP PIB **2.6%**

VARIACIÓN **+4.2%**

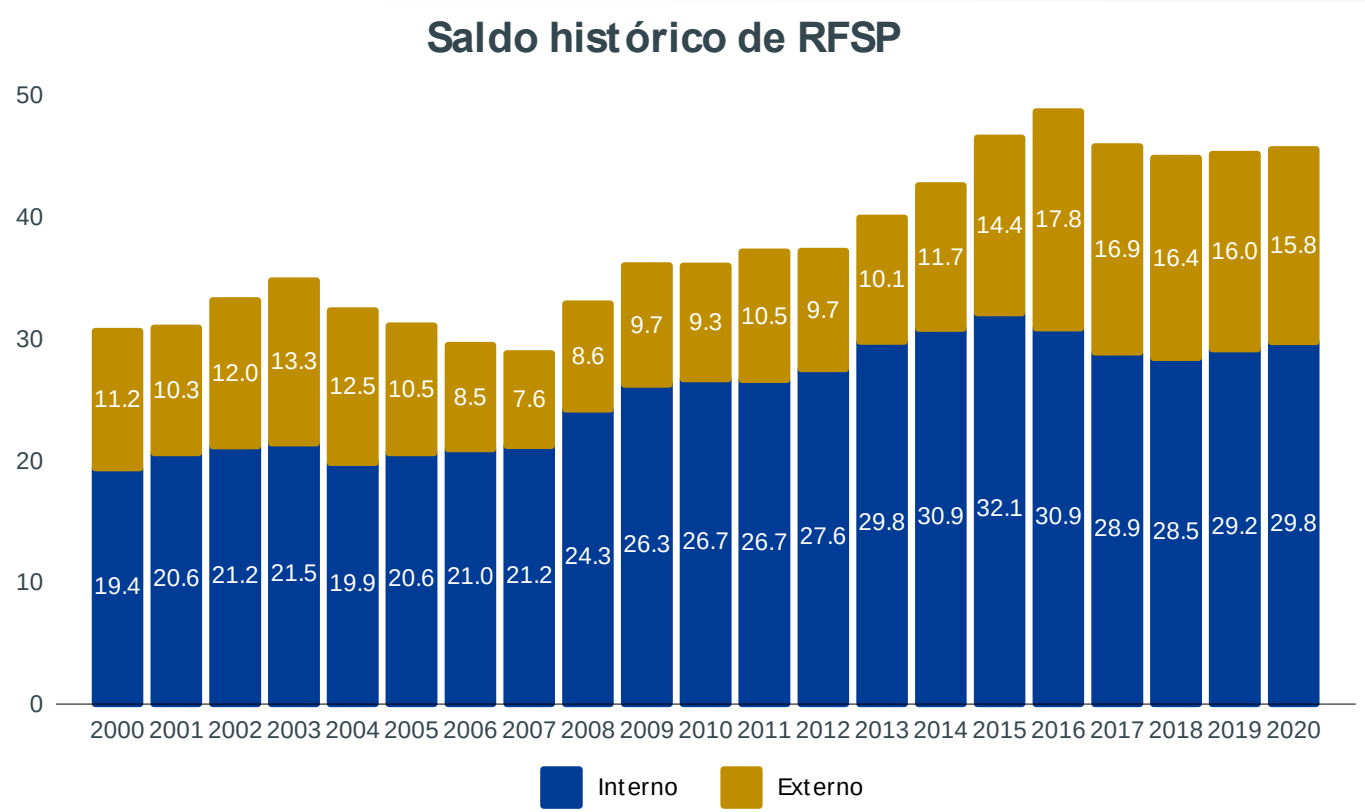
- Se propone un **endeudamiento presupuestario** de **2.2% PIB** y **RFSP** (con requerimientos financieros fuera del presupuesto) de **2.6% PIB**.
- Se estima un **costo financiero de la deuda** de 2.9% PIB.
- La diferencia entre endeudamiento y costo financiero de la deuda da un **superávit primario de 0.7% PIB**.



Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de la SHCP (Paquete Económico)

Deuda pública

- Después de dos años consecutivos a la baja, se incrementaría el **SHRFSP**, ubicándose en **45.6% del PIB**.
- El incremento se traduciría en deuda per cápita de **94,198 pesos** para 2020; es decir, **1,705 pesos más que en 2019.**



Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de la SHCP (Datos Abiertos y Paquetes Económicos).

Ingresos

Ingresos tributarios e ingresos no tributarios

Ingresos

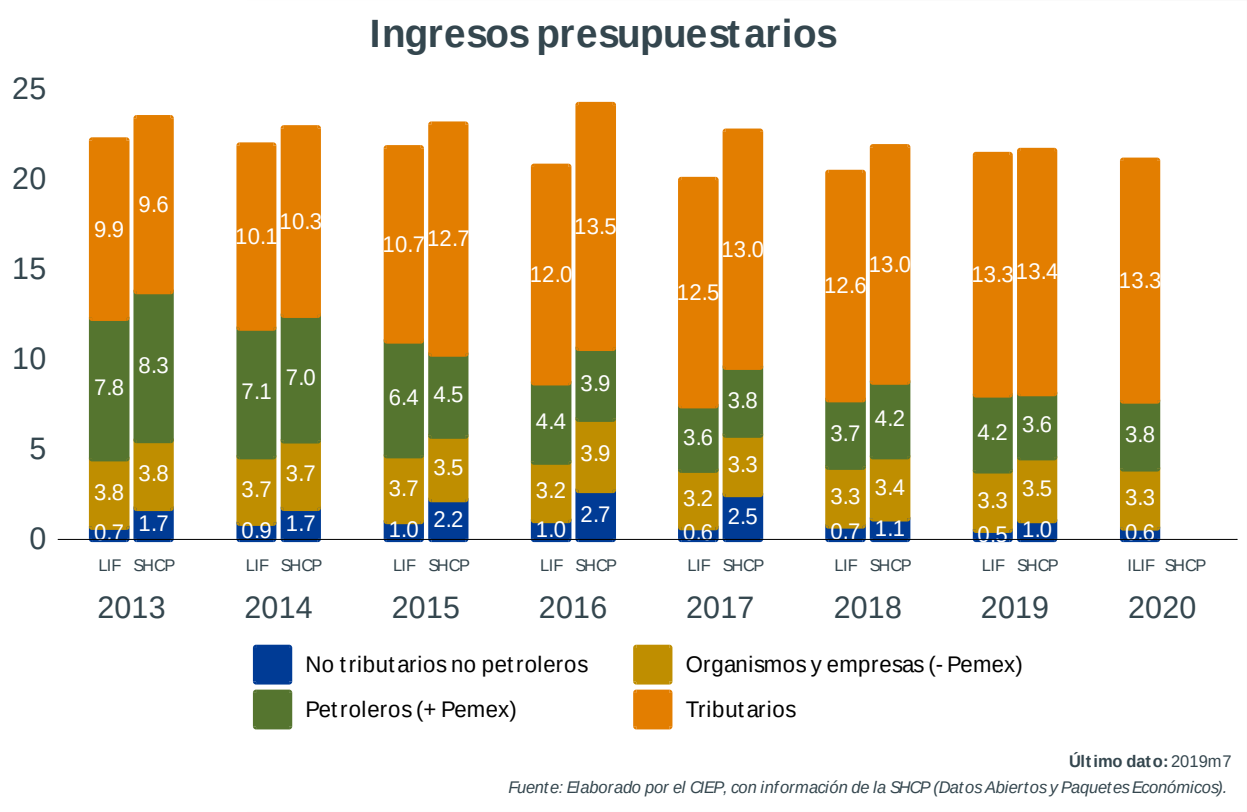
$ 5,511,870 MDP

VARIACIÓN **-3.04%**

PIB **21%**

ILIF **90.4%**

- Ingresos estimados de 21.0% del PIB, **0.4% menores** que los estimados al cierre de 2019.
- Tributarios de 13.3% del PIB, **0.2% mayores** que lo estimado al cierre de 2019.
- **Gravar a la economía digital:** se propone que el proveedor del servicio sea quien retenga y cause el impuesto.
- Diversas modificaciones **tributarias y fiscales;** sin embargo no se estima un crecimiento importante de los ingresos e inclusive **baja el IVA**.



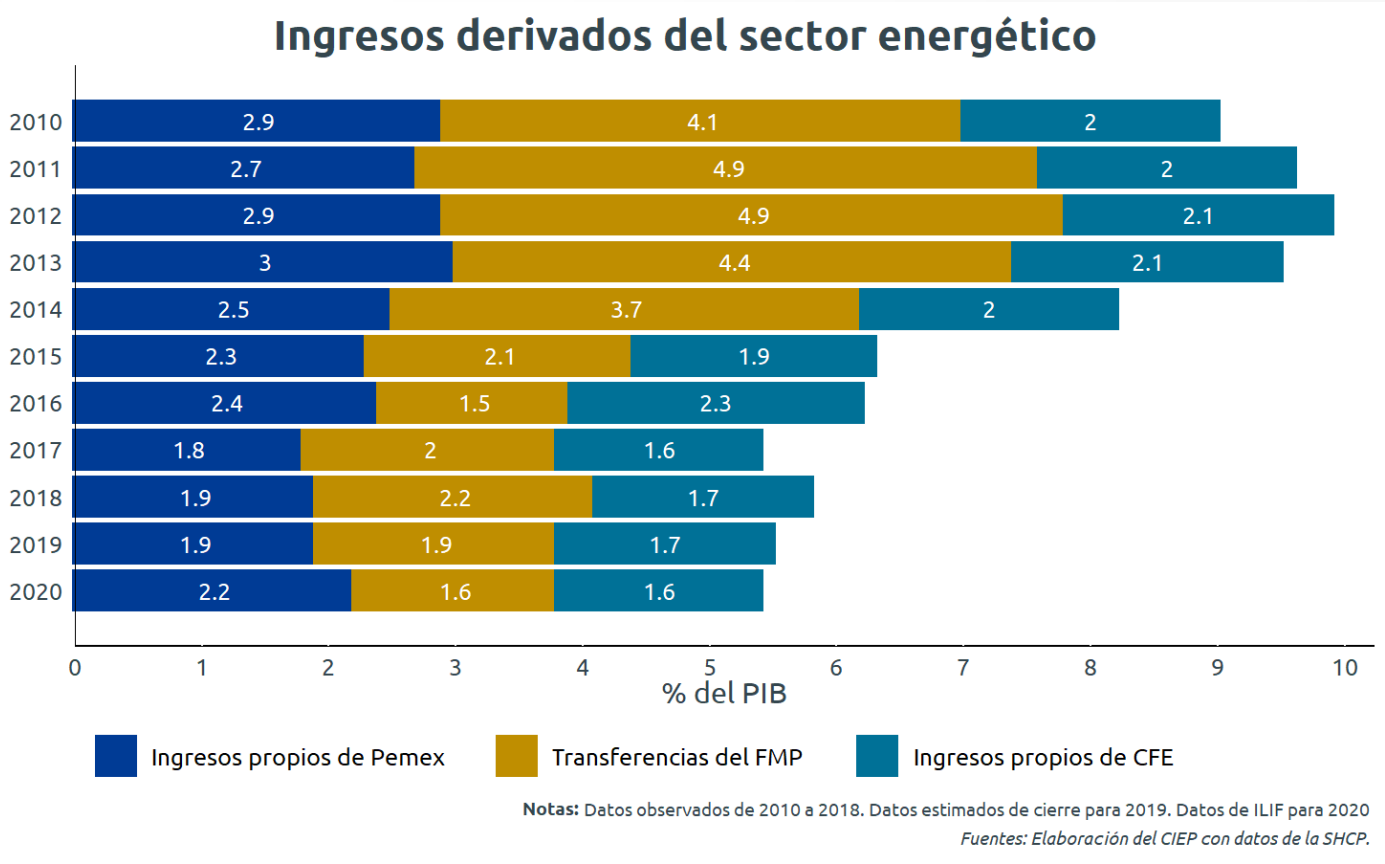
Último dato: 2019m7

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de la SHCP (Datos Abiertos y Paquetes Económicos).

Ingresos-Energía

$ 1,405,730.8 MDP	PIB **5.4%**
VARIACIÓN **-0.5%**	ILIF **23.1%**

- Ingresos petroleros representan el **mismo porcentaje** que el estimado al cierre de 2019.
- Suben ingresos de Pemex por incremento en la **plataforma de producción** (1,951 mdb diarios, un aumento de **13%** con respecto a lo estimado al cierre de 2019).
- Bajan ingresos del FMP: reducción del **DUC** de 66.3% a **58%**.
- Ingresos de CFE de **1.6% del PIB**, que son 0.1% menores que lo estimado al cierre de 2019.



Notas: Datos observados de 2010 a 2018. Datos estimados de cierre para 2019. Datos de ILIF para 2020

Fuentes: Elaboración del CIEP con datos de la SHCP.

Gasto público

Gasto público

Salud

Gasto en inversión

Educación

Pensiones

Energía

Gasto federalizado

Seguridad

Gasto público

$ 6,096,336 MDP PIB **23.2%**

VARIACIÓN **+0.8%**

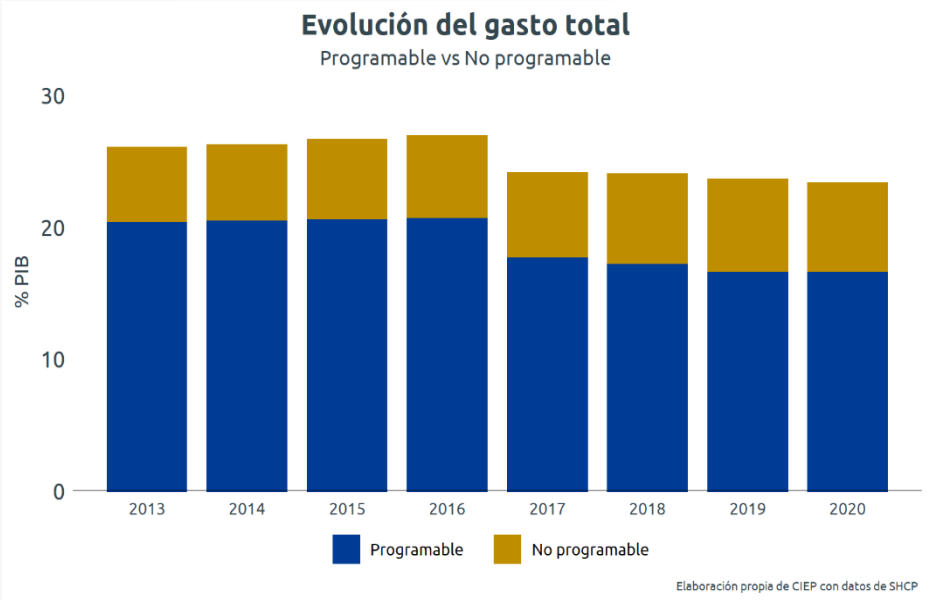
- Gasto programable se mantiene igual como porcentaje del PIB: 16.7%
- Sectores con incremento como % PIB:

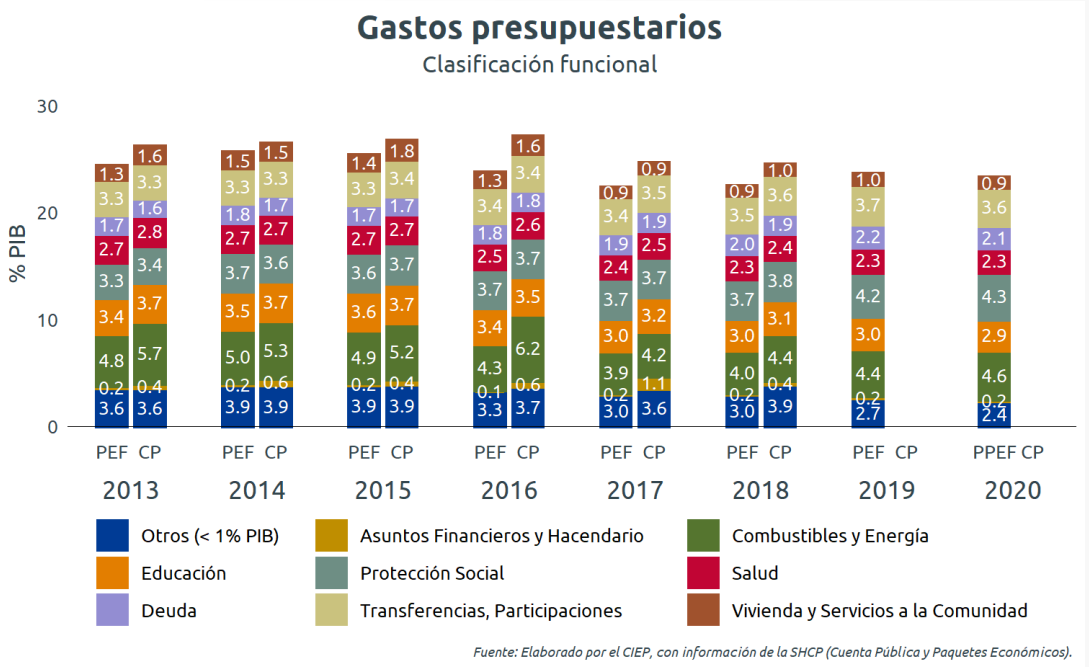
  Combustibles y energía

  Programas de Bienestar

  Protección social

  Seguridad





Gasto público

- **Programas prioritarios con incrementos:**
  - Pensión Adultos mayores (+22%)
  - Sembrando vida (+62%)
  - Pensión por discapacidad (+35%)
  - Jóvenes escribiendo el futuro (+74%)
  - Becas educación media superior (+70%)

- **Reducciones:**
  - Estancias (-7%)
  - Becas educación básica (-57%)
  - Crédito ganadero (-76%)
  - Fertilizantes (-36%)
  - Rehabilitación Texcoco (-66%)
  - Salud y medicamentos para todos (-3%)

Ramo	Programa	PEF 2019 (mdp)	PPEF 2020 (mdp)	Diferencia (mdp)	Variación (%)
Bienestar	Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores	103,600	126,650	23,050	22
	Sembrando Vida	15,540	25,131	9,591	62
	Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente	8,806	11,906	3,100	35
	Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras	2,346	2,192	-154	-7
SEP	Jóvenes Escribiendo el Futuro	4,476	7,776	3,301	74
	Programa de Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez	71,008	30,475	-40,533	-57
	Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez	17,902	30,475	12,573	70
	Universidades para el Bienestar Benito Juárez García	1,036	987	-49	-5
	Desarrollo Cultural	8,603	7,978	-624	-7
STPS	Jóvenes Construyendo el Futuro	41,440	25,614	-15,826	-38
SADER	Crédito Ganadero a la Palabra	4,144	1,000	-3,144	-76
	Precios de Garantía a Produtos Alimentarios Básicos	6,216	10,000	3,784	61
	Fertilizantes	1,554	1,000	-554	-36
	Producción para el Bienestar	9,324	11,000	1,676	18
Economía	Programa de Microcréditos para el Bienestar	3,142	2,500	-642	-20
SSa	Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral	6,825	6,634	-191	-3
SEDATU	Programa de Vivienda Social	1,788	1,483	-305	-17
SEMARNAT	Provisiones para el rescate y rehabilitación del Lago de Texcoco	1,725	587	-1,138	-66

FUENTE: Elaborado por el CIEP, con información de SHCP (2019).

Salud

$ 656,761 MDP

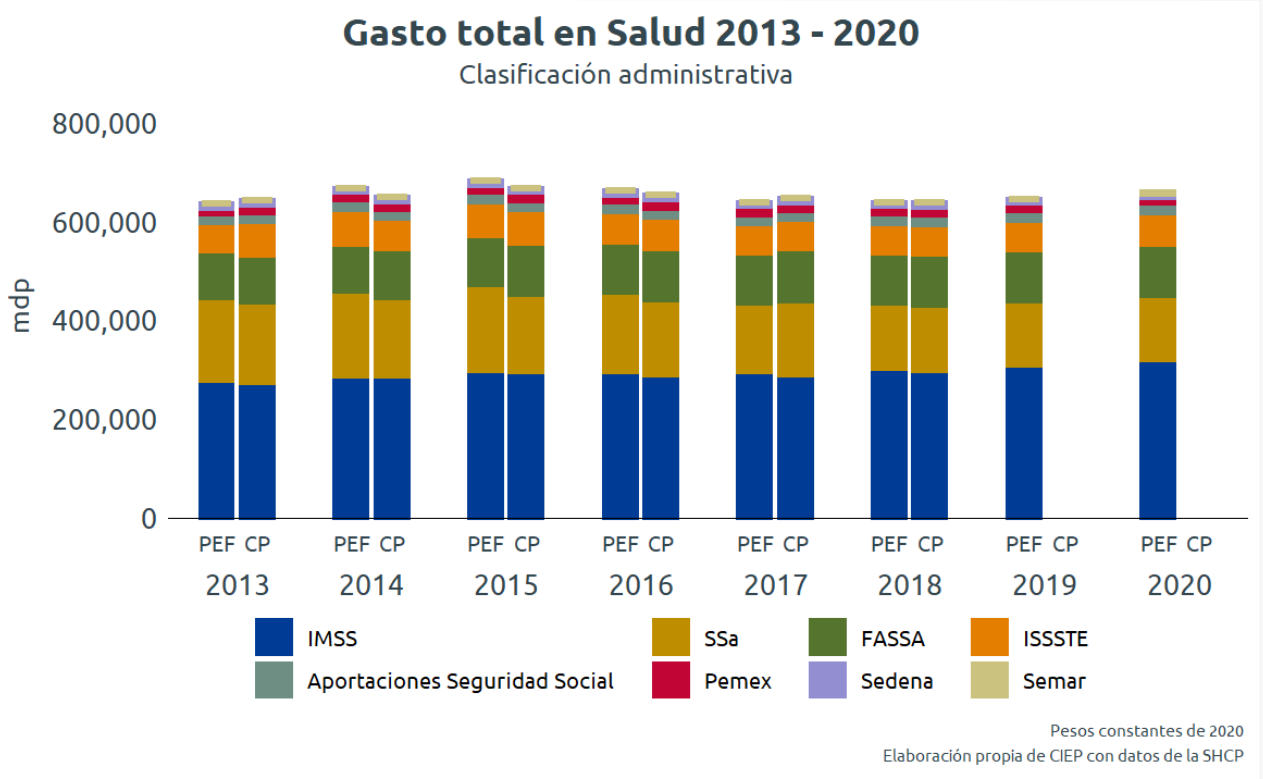
VARIACIÓN **+2.1%**

PIB **2.5%**

PPEF **10.8%**

- El incremento se debe a:
  - **IMSS (+3.6%)**
  - **ISSSTE (+3.4%)**

- IMSS & ISSSTE (58% del sistema):
  - Recorte a rubros **administrativos**
  - Incremento en **atención** en salud, **medicamentos** e **infraestructura**.



Salud

- Presupuesto para Población sin seguridad social laboral:

  Incremento **0.43%**

  Requerimiento (estimación CIEP): **66%**

- **Secretaría de Salud** (-.12%)
- **FASSA**: (+0.3%)
- **IMSS Bienestar** (+7.0%)
- Recorte de 100% a **25 de las 64 unidades responsables** (-9,739 mdp).
- Recorte a la **CNPSS** (-8,473 mdp)
- Creación del **sector central** con 17,007 mdp
- **Seguro Popular** (-1,241 mdp)

Unidad responsable	PEF 2019 (mdp)	PPEF 2020 (mdp)
Abogado General	61	-
Comisión Coordinadora de Institutos Nacionales de Salud y Hospitales de Alta Especialidad	1,220	-
Dirección General de Calidad y Educación en Salud	3,278	-
Dirección General de Comunicación Social	75	-
Dirección General de Desarrollo de la Infraestructura Física	446	-
Dirección General de Epidemiología	623	-
Dirección General de Evaluación del Desempeño	28	-
Dirección General de Información en Salud	80	-
Dirección General de Planeación y Desarrollo en Salud	972	-
Dirección General de Programación y Presupuesto	99	-
Dirección General de Promoción de la Salud	357	-
Dirección General de Recursos Humanos y Organización	411	-
Dirección General de Recursos Materiales y Servicios Generales	214	-
Dirección General de Relaciones Internacionales	320	-
Dirección General de Tecnologías de la Información	163	-
Órgano Interno de Control	62	-
Secretaría	113	-
Secretariado Técnico del Consejo Nacional de Salud	31	-
Secretariado Técnico del Consejo Nacional de Salud Mental	95	-
Secretariado Técnico del Consejo Nacional para la Prevención de Accidentes	42	-
Subsecretaría de Administración y Finanzas (Oficialía Mayor)	56	-
Subsecretaría de Integración y Desarrollo del Sector Salud	872	-
Subsecretaría de Prevención y Promoción de la Salud	58	-
Unidad Coordinadora de Vinculación y Participación Social	42	-
Unidad de Análisis Económico	22	-
Total	**9,739**	**0**

* Valores en pesos de 2020.

FUENTE: Elaborado por el CIEP, con información de de la SHCP (2018b).

Gasto de inversión

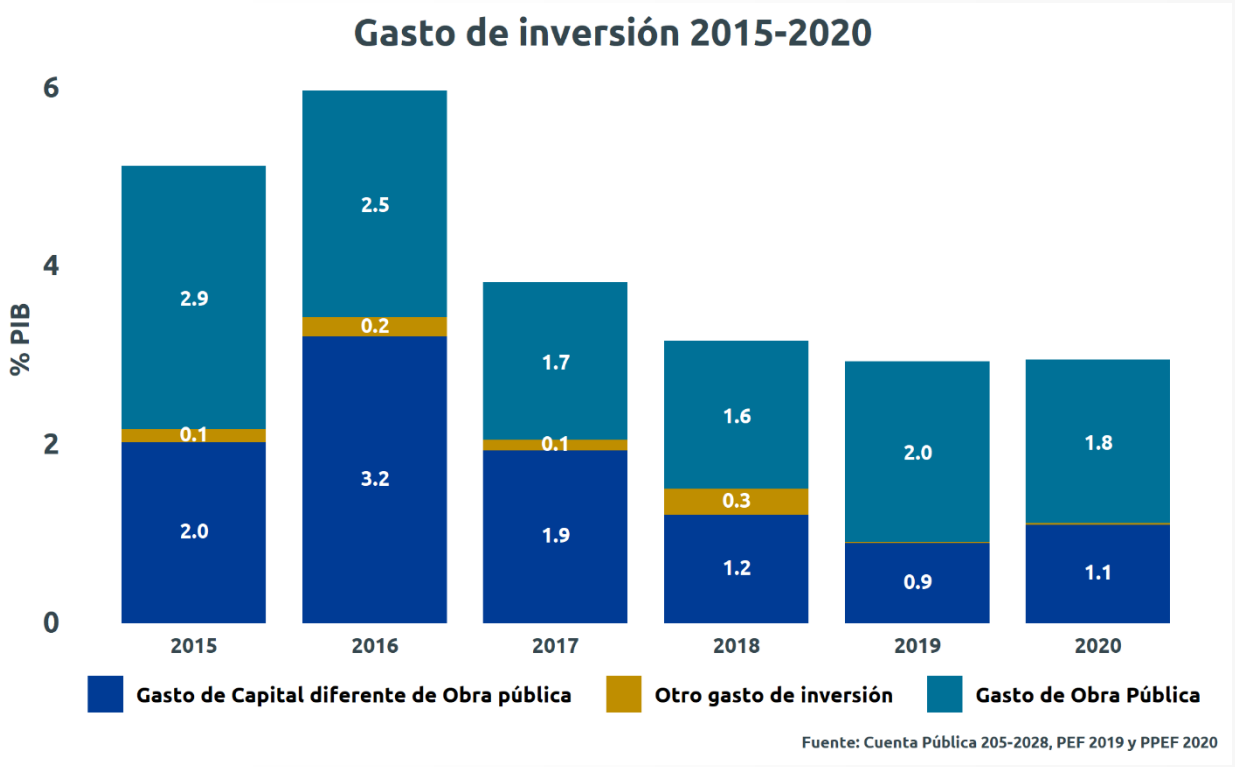
$ 759,868 MDP

VARIACIÓN **+2.5%**

PIB **2.9%**

PPEF **12.4%**

- Se incrementa 2.5% con respecto al PEF 2019; no obstante la inversión pública **se reduce un 5% real**.
- 95% de la inversión pública propuesta se **concentra en PEMEX, CFE y SCT.**
- Baja inversión pública en sectores como salud y educación



Educación

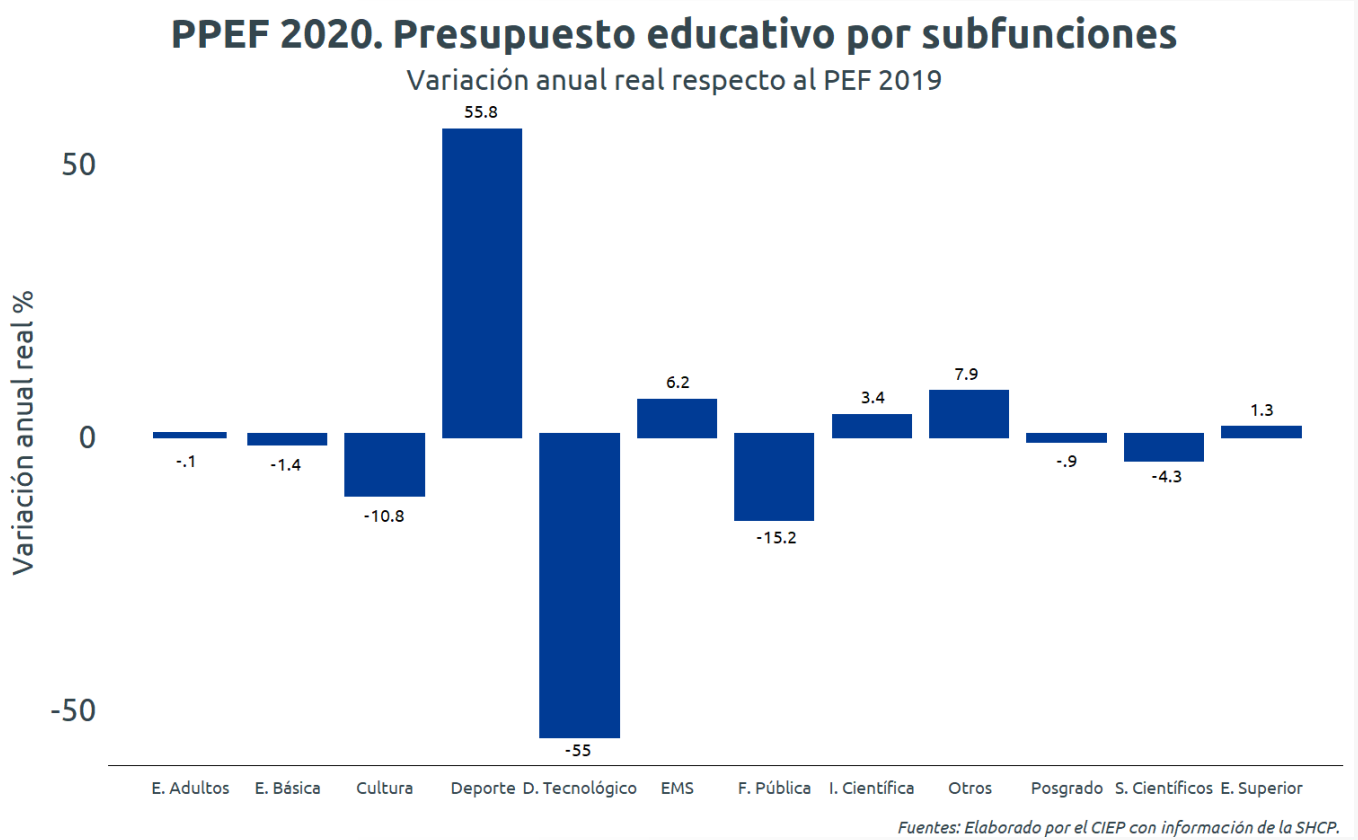
$ 807,305 MDP

VARIACIÓN **+0.5%**

PIB **3.1%**

PPEF **11.6%**

- Como **porcentaje del PIB**, el gasto educativo permanecería **sin cambios** respecto al PEF 2019.
- 37 de los 68 programas presupuestarios prevén recortes, reorientando el gasto a **programas prioritarios de becas.**
- **7 de las 12** subfunciones educativas reducirían su presupuesto en 2020.



Pensiones

$ 1,103,759 MDP

VARIACIÓN **+8%**

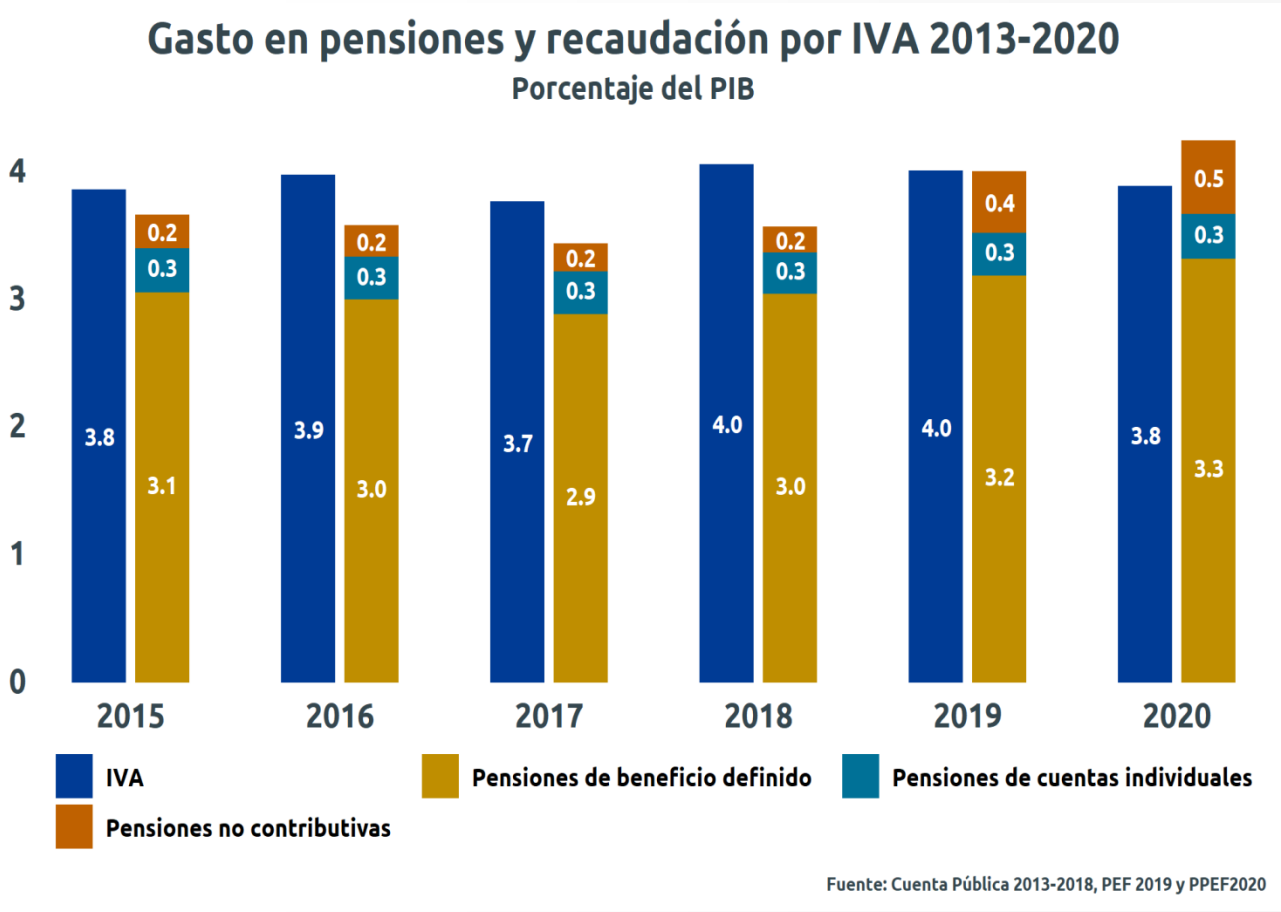
PIB **4.2%**

PPEF **18.1%**

- El gasto en pensiones para 2020 superará a los ingresos **recaudados por concepto de IVA** (3.8% PIB)

- **El** creciente gasto en pensiones tiene consecuencias intergeneracionales.

- La creación de pensiones **no contributivas**, así como la **transición demográfica** presiona a las finanzas públicas.



Energía

$ 1,217,619.7 MDP

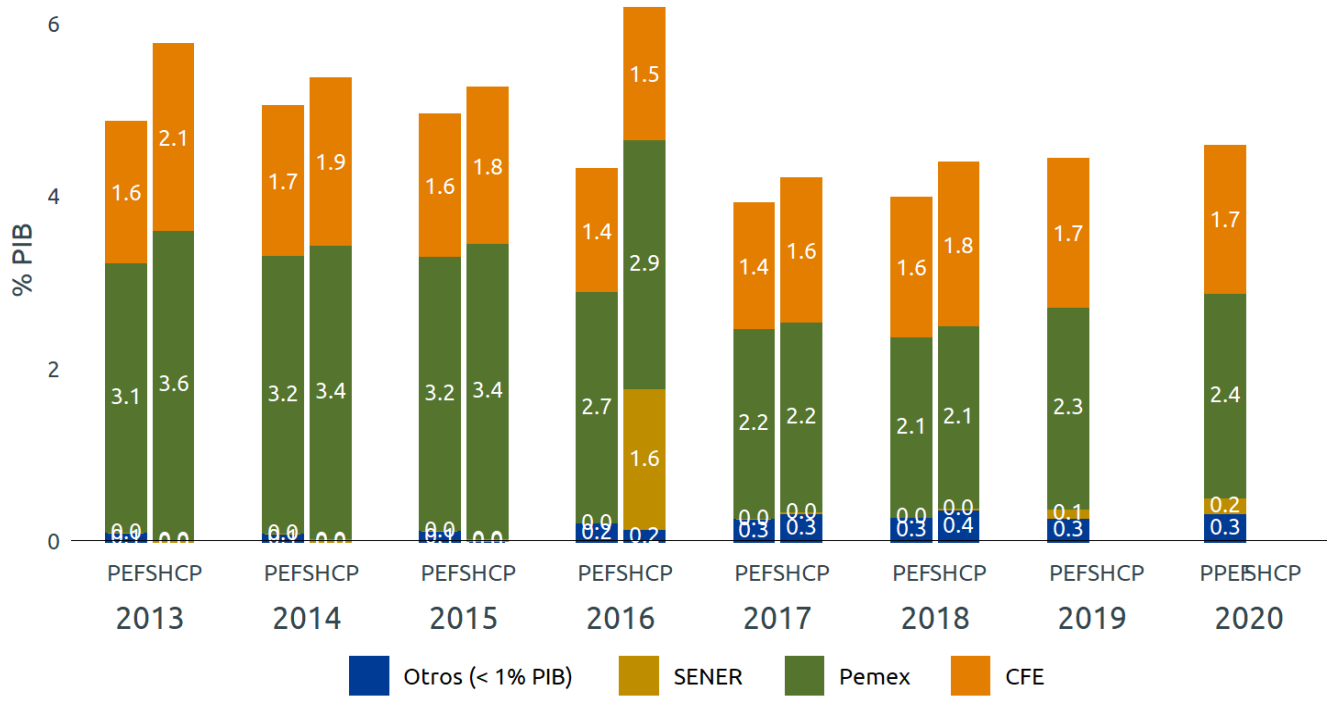
VARIACIÓN **+5.8%**

PIB **4.6%**

PPEF **20.0%**

- **Pemex aumentaría el gasto** en la producción de crudo, gas, petrolíferos y petroquímicos en **13.3%**.
- CFE disminuiría el presupuesto **destinado a transmisión en 9.3%.**
- Aumentaría en **13.5%** el gasto en distribución y **66.4%** en comercialización.
- SENER aumentaría su presupuesto en **68.9%**, en donde la subfunción de hidrocarburos representa el **97.4%** del total del presupuesto (Dos Bocas).

Gastos aprobado y ejercido de Combustibles y Energía

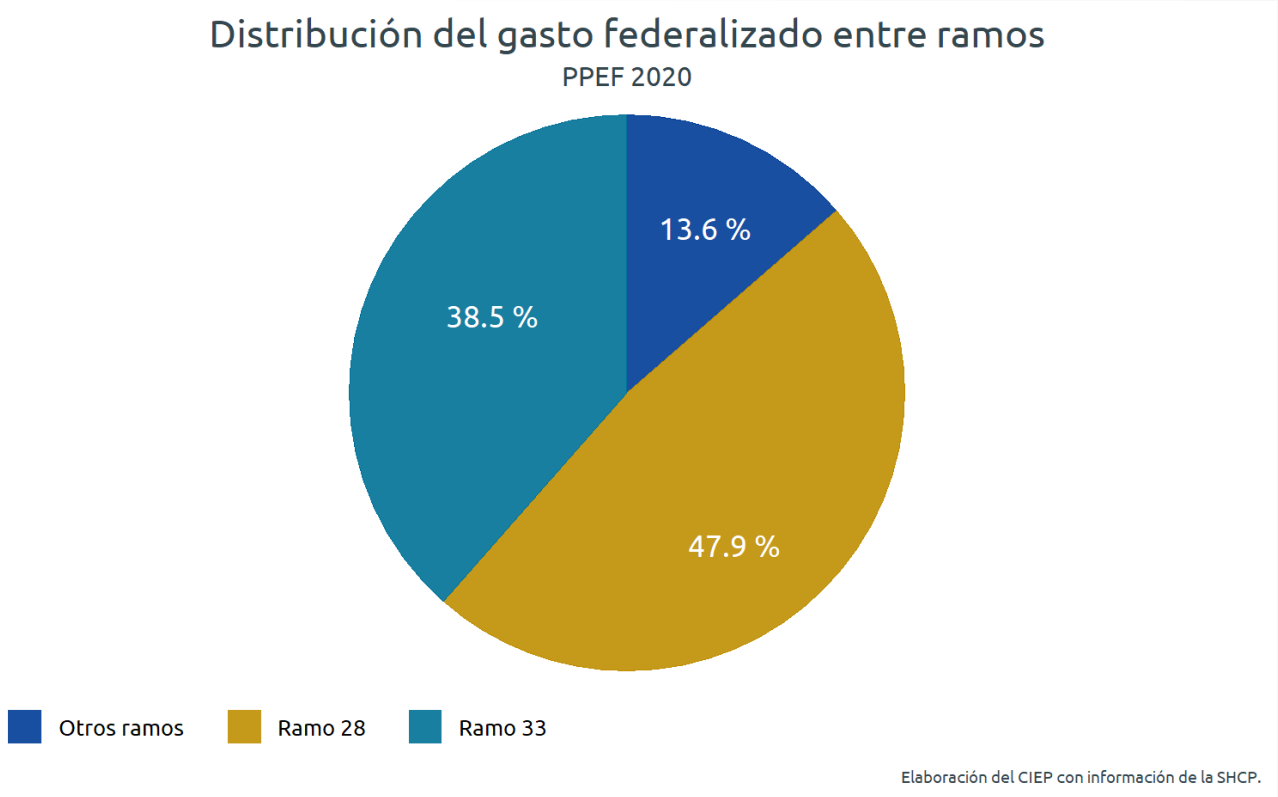


Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de la SHCP (Cuenta Pública y Paquetes Económicos).

Gasto federalizado

$ 1,972,054.5 MDP	PIB **7.5%**
VARIACIÓN **-0.5%**	PPEF **32.3%**

- Ramo 28 decrece **0.9%** en términos reales.
- Ramo 33 disminuye **0.3%** en términos reales.
- Sólo aumentan ramo **23 y 25**. En conjunto contienen 13.6% del gasto federalizado total.
- Disminuye recaudación federal participable.



Seguridad

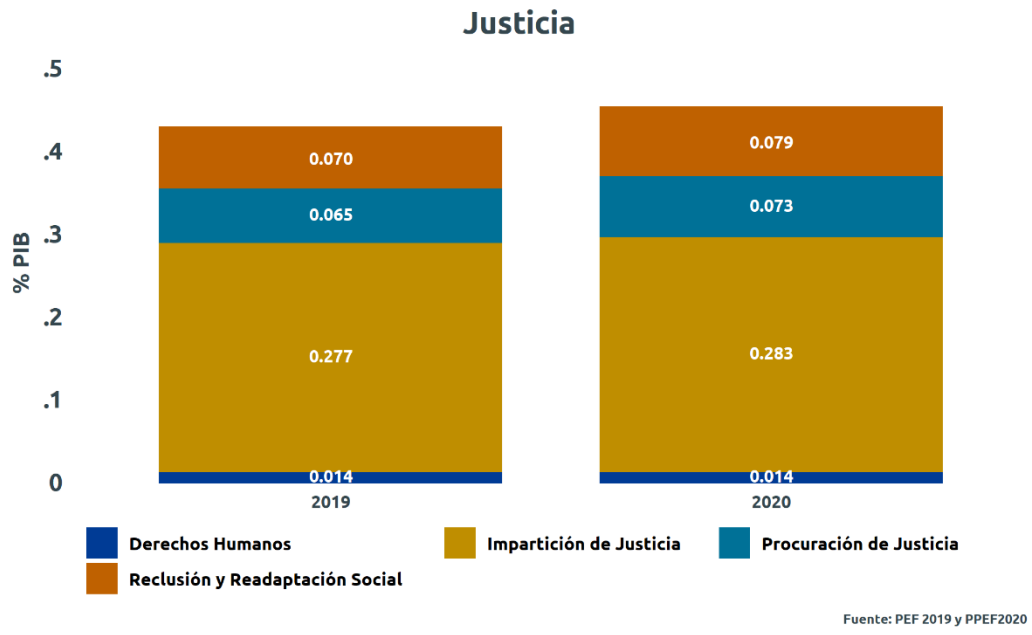
$ 284,137 MDP

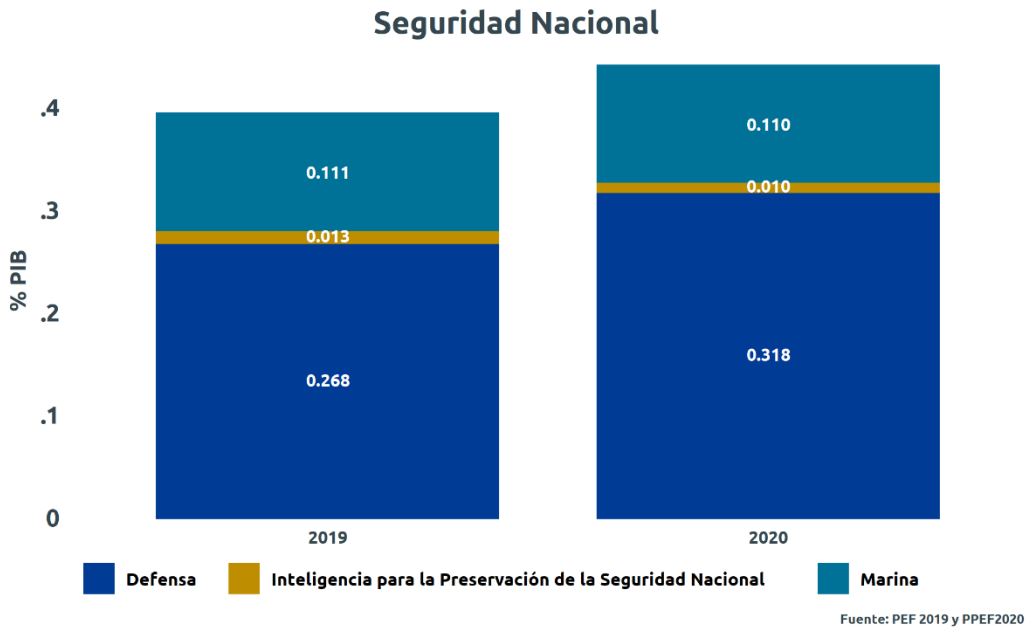
VARIACIÓN **+7.9%**

PIB **1.08%**

PPEF **4.6%**

- El incremento se concentra en **justicia y seguridad nacional** de acuerdo al PND 2019-2024.
- Se crea la SSPC con 59 mil mdp que incluye a Guardia Nacional y Policía Federal





Implicaciones del Paquete Económico 2020

Conclusiones y micrositios

Implicaciones

- Un paquete responsable, busca preservar equilibrios macroeconómicos.
- Pero, los equilibrios propuestos de largo plazo implican riesgos
- El reducidísimo espacio fiscal restringe las políticas públicas.
- En términos de la estructura programática es un documento esencialmente político
- El sistema fiscal en México con objetivos estructurales y sostenible, es una tarea pendiente.

Implicaciones DEL PAQUETE ECONÓMICO 20/20