



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



**SEGURIDAD NACIONAL, SEGURIDAD  
PÚBLICA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA:  
ANÁLISIS DE LOS OBJETIVOS Y METAS DE  
LA POLÍTICA NACIONAL ESTABLECIDA EN  
EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y EN  
LOS PROGRAMAS SECTORIALES Y  
NACIONALES 2007-2012**

Marzo de 2011



## **INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA**

---

**DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES**



### **COORDINADOR EJECUTIVO**

Lic. Raúl López Flores

### **INVESTIGADOR RESPONSABLE**

M en I. Hilda Hernández Muñoz



## INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



### INDICE

	Página
<b><u>INTRODUCCIÓN</u></b>	4
<b><u>I. MARCO JURÍDICO</u></b>	5
<b><u>II. ANÁLISIS DE LA POLÍTICA NACIONAL EN MATERIA DE SEGURIDAD NACIONAL, SEGURIDAD PÚBLICA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA PREVENCIÓN Y COMBATE AL DELITO.</u></b>	6
1. <u>Seguridad Nacional</u>	6
2. <u>Seguridad Pública</u>	8
3. <u>Participación Ciudadana en la prevención y combate al delito.</u>	10
<b><u>III. REPORTE ESTADÍSTICO</u></b>	11



## INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

---

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



### INTRODUCCIÓN

El Instituto Belisario Domínguez del Senado de la República a través de la Dirección General de Estudios Legislativos: Investigaciones Sociales ha realizado el presente análisis intitulado “*Seguridad nacional, seguridad pública y participación ciudadana: Análisis de los objetivos y metas de la política nacional establecida en el Plan Nacional de Desarrollo y en los programas sectoriales y nacionales 2007-2012*”, con la finalidad de identificar las políticas nacionales en la materia. En él se muestran los objetivos del PLANADE 2007-2012 los cuales se relacionan con los objetivos de los Programas sectoriales y nacionales en materia de economía. Asimismo, se exponen los indicadores y las metas de los objetivos de los programas que estable el Ejecutivo federal para medir el avance de la política pública partiendo del indicador base.



## INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



### I. MARCO JURÍDICO

En nuestra Constitución Política la planeación de la política pública se encuentra establecida en el artículo 26 Constitucional inciso A, el cual determina el Sistema de Planeación Democrática organizado por el Estado. Asimismo, en esta planeación se consideran las aspiraciones y demandas de la sociedad mexicana las cuales se incorporaran en el Plan y programas de desarrollo.

#### **Artículo 26.**

*A. El Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la Nación.*

*Los fines del proyecto nacional contenidos en esta Constitución determinarán los objetivos de la planeación. La planeación será democrática. Mediante la participación de los diversos sectores sociales recogerá las aspiraciones y demandas de la sociedad para incorporarlas al plan y los programas de desarrollo. Habrá un plan nacional de desarrollo al que se sujetarán obligatoriamente los programas de la Administración Pública Federal.*

*La ley facultará al Ejecutivo para que establezca los procedimientos de participación y consulta popular en el sistema nacional de planeación democrática, y los criterios para la formulación, instrumentación, control y evaluación del plan y los programas de desarrollo. Asimismo, determinará los órganos responsables del proceso de planeación y las bases para que el Ejecutivo Federal coordine mediante convenios con los gobiernos de las entidades federativas e induzca y concierte con los particulares las acciones a realizar para su elaboración y ejecución.*

*En el sistema de planeación democrática, el Congreso de la Unión tendrá la intervención que señale la ley.*

## II. ANÁLISIS DE LA POLÍTICA NACIONAL EN MATERIA DEMOCRACIA, JUSTICIA, ESTADO DE DERECHO Y DERECHOS HUMANOS

El siguiente cuadro presenta la política nacional en materia de seguridad nacional, pública y participación ciudadana para prevención del delito, establecida en los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 y en los objetivos de los programas sectoriales y nacionales de referencia. De la misma forma, se exponen los indicadores y las metas, los cuales permiten medir los avances en la materia, partiendo del indicador base.

TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
<b><u>1. Seguridad nacional (defensa de la soberanía y del territorio nacional)</u></b>	Eje rector 2, objetivo 13: Garantizar la seguridad nacional y preservar la integridad física y el patrimonio de los mexicanos por encima de cualquier otro interés.  Eje rector 2, objetivo 14: Salvaguardar la seguridad en las fronteras, así como la integridad y el respeto a los derechos humanos tanto de los habitantes de estas zonas, como de los migrantes.  Eje rector 2, objetivo 15:	Programa Sectorial de Gobernación 2007-2012			
		Objetivo Sectorial 2: Fortalecer la prevención y atención oportuna de las situaciones de contingencia que enfrente el país.	<i>Entidades federativas que cuentan con su Atlas de Riesgos</i>	Para 2012: 32%	En 2006: 6%
			<i>Porcentaje de programas estatales que incluyen medidas preventivas para la reducción del riesgo de desastres</i>	Para 2012: 95%	En 2006: 15%
			<i>Porcentaje de programas municipales que incluyen medidas preventivas para la reducción del riesgo de desastres.</i>	Para 2012: 60%	En 2006: 10%
		<i>Entidades federativas que cuentan con su censo de equipos e infraestructura de emergencia y</i>	Para 2012: 32	Sin datos	

TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE	
	Fortalecer la cooperación internacional para contribuir a los esfuerzos nacionales en materia de seguridad y defensa de la soberanía.		<i>cuya información está disponible en Internet.</i>			
			<i>Creación del Centro Nacional de Operaciones del Sistema Nacional de Protección Civil</i>	Para 2012: 1	Sin datos	
		<b>Programa Sectorial de la Marina Nacional 2007-2012</b>				
		<b>Objetivo 1:</b> Proteger los Intereses Marítimos Nacionales.	<i>Índice de protección de los Mares y Litorales nacionales (porcentaje)</i>	84% para 2012	53% en 2006	
		<i>Percepción de la población sobre la seguridad en los mares. (Encuesta SEMAR)</i>	Nivel 8	Nueva encuesta.		
	<b>Objetivo 3:</b> Garantizar la seguridad física de las personas en los mares y litorales mexicanos.	<i>Porcentaje de atención a la población en casos y zonas de desastre.</i>	Para 2012: 100%	En 2006: 100%		
		<i>Porcentaje de cobertura eficiente para proporcionar seguridad física de las personas en mares y litorales mexicanos.</i>	Para 2012: 70%	En 2006: 58%		

TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
		<b>Programa Sectorial de Relaciones Exteriores 2007- 2012</b>			
		<b>Objetivo 10:</b> Contribuir a los esfuerzos nacionales en materia de seguridad, a partir de acciones renovadas de cooperación bilateral, regional y multilateral.	<i>Reuniones de los grupos operativos del comité de alto nivel sobre desarme, seguridad y terrorismo internacionales.</i>	Para 2012: 60 reuniones celebradas (cifra para el final del sexenio)	N/A
			<i>Ejecución de mecanismos de evaluación y cumplimiento del Derecho Internacional plasmados en tratados creados por los países miembros de los diversos organismos internacionales</i>	Para 2012: 18 mecanismos ejecutados/ mecanismo de Evaluación y cumplimiento (cifra para el final del sexenio)	N/A
		<b>Programa Sectorial de la Defensa Nacional 2007-2012</b>			
		<b>Objetivo 3:</b> Garantizar la Defensa Nacional y respaldar la política exterior del Estado Mexicano.	<i>Cantidad de horas de vuelo de las aeronaves de la Fuerza Aérea Mexicana en vigilancia aérea, combate al narcotráfico, transporte aéreo y adiestramiento.</i>	Para 2012: Aumentar en un 30% las actividades de cobertura, protección y vigilancia del espacio aéreo nacional.	----
		<b>Programa Sectorial de Seguridad Pública 2007-2012</b>			
<a href="#"><u>2. Seguridad pública (prevención del delito, delincuencia organizada y narcotráfico)</u></a>	Eje rector 2, objetivo 7: Establecer mecanismos y procesos que permitan conocer sistemáticamente las características y patrones del fenómeno delictivo en México, y aseguren la disponibilidad de información confiable y oportuna.	<b>Objetivo sectorial 1:</b> Alinear las capacidades del Estado mexicano en el combate a la delincuencia organizada, a fin de restablecer las condiciones de seguridad para la sociedad en todo el territorio nacional.	<i>Delitos federales cometidos por cada 100 mil habitantes:</i>	Para 2006: Disminuir al menos un 10 % el número de delitos federales cometidos por cada 100 mil habitantes.	En 2006: 104 delitos federales cometidos por cada 100 mil habitantes.
	Eje rector 2, objetivo 8: Recuperar		<i>Implantación de procesos del nuevo modelo de actuación policial en las</i>	Sin datos para 2006.	32 entidades federativas con procesos del nuevo modelo de



TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
	<p>la fortaleza del Estado y la seguridad en la convivencia social mediante el combate frontal y eficaz al narcotráfico y otras expresiones del crimen organizado.</p> <p><b>Eje rector 2, objetivo 16:</b> Fomentar un mayor nivel de desarrollo y mejores condiciones de vida que prevengan conductas delictivas en las comunidades y espacios urbanos, y que garanticen a toda la población el goce de sus derechos y libertades.</p>		<p><i>32 entidades federativas.</i></p> <p><i>Población beneficiada con la adopción de procedimientos sistemáticos de operación policial homologados en municipios.</i></p> <p><i>Reportes homologados en Plataforma México.</i></p> <p><i>Eficiencia de las acciones de la Policía Federal coordinada bajo un mando único.</i></p>	<p>Sin datos para 2006.</p> <p>21.44% de reportes policiales homologados subidos a Plataforma México</p> <p>Nuevo indicador</p>	<p>actuación policial implantados. 95% de la población total (representa la totalidad de la población de los municipios intervenidos mayores a 15,000 habitantes)</p> <p>100% de reportes policiales homologados subidos a Plataforma México (Se estima que se incorporen 571,000 reportes policiales homologados a Plataforma México).</p> <p>Aumento promedio anual de 30% de la eficiencia policial.</p>
<b>Programa Sectorial de Defensa Nacional 2007-2012</b>					
		<p><b>Objetivo 4:</b> Apoyar las políticas en materia de seguridad interior, en un marco de respeto al Estado de Derecho.</p>	<p><i>Superficie del área de enervantes erradicada.</i></p> <p><i>Número de operaciones de alto impacto para la erradicación e intercepción de enervantes y el combate a la delincuencia organizada en áreas específicas del país.</i></p>	<p>Para 2012: Disminuir el área de siembra de enervantes en un 70%.</p> <p>Para 2012: Realizar un total de 168 operaciones de alto impacto (28 anuales), dirigidas a la erradicación de enervantes.</p>	<p>----</p>

TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
		<b>Programa Sectorial de Procuración de Justicia 2007-2012</b>			
		<b>Objetivo 4:</b> Desarrollar una actuación coordinada entre los actores clave en la lucha contra la delincuencia organizada	Porcentaje de averiguaciones previas concluidas ( <i>acumulación, reserva, competencia, no ejercicio de la acción penal y consignación con relación a las averiguaciones previas en trámite en materia de delitos contra la salud</i> )	90% para 2012.	85.27% en 2006
<b><u>3. Participación ciudadana</u></b>	Eje rector 2, objetivo 18: Fomentar la participación ciudadana en la prevención y combate del delito.  Eje rector 5, objetivo 3: Desarrollar una cultura cívico-política que promueva la participación ciudadana en el diseño y evaluación de las políticas públicas.	<b>Programa Sectorial de Procuración de Justicia 2007-2012</b>			
		<b>Objetivo 5:</b> Fortalecer la participación social en el combate a la delincuencia.	Promedio mensual de denuncias del orden federal	Para 2012: 14,000 denuncias promedio	9,136 denuncias promedio en 2006



## INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



### III. REPORTE ESTADÍSTICO

En el siguiente cuadro se encuentra el número de objetivos del PLANADE relacionados con el tema, así como el número de objetivos e indicadores de los Programas Sectoriales y Nacionales 2007-2012.

TEMA	Número de objetivos del PLANADE 2007-2012	Número de Objetivos de los Programas Sectoriales y Nacionales 2007-2012	Número de indicadores de los Programas Sectoriales y Nacionales 2007-2012
Seguridad nacional	3	5	12
Seguridad pública	2	3	8
Participación ciudadana	2	1	1