



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



***DESARROLLO AMBIENTAL: ANÁLISIS DE
LOS OBJETIVOS Y METAS DE LA POLÍTICA
NACIONAL ESTABLECIDA EN EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO Y EN LOS
PROGRAMAS SECTORIALES Y
NACIONALES 2007-2012***

Junio de 2011



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



COORDINADOR EJECUTIVO

Lic. Raúl López Flores

INVESTIGADOR RESPONSABLE

M en I. Hilda Hernández Muñoz



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



INDICE

	Página
<u>INTRODUCCIÓN</u>	4
<u>I. MARCO JURÍDICO</u>	5
<u>II. ANÁLISIS DE LA POLÍTICA NACIONAL EN MATERIA DE DESARROLLO AMBIENTAL</u>	6
1. Bosques y selvas	6
2. Ecosistemas y biodiversidad	8
3. Gestión y aplicación de la ley ambiental	9
4. Aprovechamiento sustentable de los recursos naturales	13
5. Residuos sólidos	14
6. Cambio climático	14
7. Conciencia ecológica y educación ambiental	14
<u>III. REPORTE ESTADÍSTICO</u>	16



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



INTRODUCCIÓN

El Instituto Belisario Domínguez del Senado de la República a través de la Dirección General de Estudios Legislativos: Investigaciones Sociales ha realizado el presente análisis intitulado “*Desarrollo ambiental: Análisis de los objetivos y metas de la política nacional establecida en el Plan Nacional de Desarrollo y en los programas sectoriales y nacionales 2007-2012*”, con la finalidad de identificar las políticas nacionales en la materia. En él se muestran los objetivos del PLANADE 2007-2012 los cuales se relacionan con los objetivos de los Programas sectoriales y nacionales en materia de economía. Asimismo, se exponen los indicadores y las metas de los objetivos de los programas que estable el Ejecutivo federal para medir el avance de la política pública partiendo del indicador base.



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



I. MARCO JURÍDICO

En nuestra Constitución Política la planeación de la política pública se encuentra establecida en el artículo 26 Constitucional inciso A, el cual determina el Sistema de Planeación Democrática organizado por el Estado. Asimismo, en esta planeación se consideran las aspiraciones y demandas de la sociedad mexicana las cuales se incorporaran en el Plan y programas de desarrollo.

Artículo 26.

A. El Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la Nación.

Los fines del proyecto nacional contenidos en esta Constitución determinarán los objetivos de la planeación. La planeación será democrática. Mediante la participación de los diversos sectores sociales recogerá las aspiraciones y demandas de la sociedad para incorporarlas al plan y los programas de desarrollo. Habrá un plan nacional de desarrollo al que se sujetarán obligatoriamente los programas de la Administración Pública Federal.

La ley facultará al Ejecutivo para que establezca los procedimientos de participación y consulta popular en el sistema nacional de planeación democrática, y los criterios para la formulación, instrumentación, control y evaluación del plan y los programas de desarrollo. Asimismo, determinará los órganos responsables del proceso de planeación y las bases para que el Ejecutivo Federal coordine mediante convenios con los gobiernos de las entidades federativas e induzca y concierte con los particulares las acciones a realizar para su elaboración y ejecución.

En el sistema de planeación democrática, el Congreso de la Unión tendrá la intervención que señale la ley.

II. ANÁLISIS DE LA POLÍTICA NACIONAL EN MATERIA DESARROLLO AMBIENTAL

El siguiente cuadro presenta la política nacional en materia de desarrollo ambiental establecida en los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 y en los objetivos de los programas sectoriales y nacionales de referencia. De la misma forma, se exponen los indicadores y las metas, los cuales permiten medir los avances en la materia, partiendo del indicador base.

TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
1. Bosques y selvas	Eje rector 4, objetivo 3: Frenar el deterioro de las selvas y bosques en México.	Programa Sectorial de Defensa Nacional 2007- 2012			
		Objetivo 5: Realizar acciones sociales que coadyuven al desarrollo integral del país y apoyen las condiciones de vida de la población.	<i>Viveros forestales construidos</i> <i>Árboles producidos</i> <i>Viveros forestales militares construidos</i> <i>Árboles sembrados</i>	Construir y desarrollar 15 Viveros Forestales Militares. Producir 250 millones de árboles. Construir y desarrollar 15 Viveros Forestales Militares. Sembrar 80 millones de árboles.	---
2. Ecosistemas y biodiversidad	Eje rector 4, objetivo 4: Conservar los ecosistemas y la biodiversidad del país. Eje rector 4, objetivo 5: Integrar la conservación del capital natural del país con el desarrollo social y económico.	Programa Sectorial de Marina Nacional 2007-2012			
		Objetivo 4: Contribuir al desarrollo marítimo sustentable de México	Porcentaje de ecosistemas marítimo-costeros, en riesgo. Porcentaje de avance del Programa Nacional de Cartografía Náutica del país.	Para 2012: 100% Para 2012: 44.6%	En 2006: 30% En 2006: 32.6%



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
			<p>Porcentaje de avance del Programa de Investigación Oceanográfica para impulsar el desarrollo marítimo nacional y el aprovechamiento sustentable de los recursos marítimos.</p> <p>Número de toneladas de desplazamiento construidas en los astilleros de SEMAR</p>	<p>Para 2012: 100%</p> <p>Para 2012: 8,308 toneladas</p>	<p>En 2006: 0%</p> <p>En 2006: 0</p>
Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2007-2012					
		<p>Objetivo 5: Impulsar la acción territorial integral incluyendo la formulación y expedición de Ordenamiento Ecológico General del Territorio y de los Mares y Costas, así como la atención a regiones prioritarias.</p>	<p><i>Avance en la formulación y expedición del Programa de Ordenamiento Ecológico General del Territorio (POEGT)</i></p> <p><i>Número de ordenamientos ecológicos en regiones prioritarias, en aguas nacionales y, en estados y municipios costeros formulados</i></p> <p><i>Programa de Manejo Integral de la Cuenca Lerma-Chapala formulado y en instrumentación</i></p>	<p>Para 2012: Formulación y expedición del Programa de Ordenamiento Ecológico General del Territorio en 2008</p> <p>Para 2012: 24 ordenamientos ecológicos formulados</p> <p>Para 2012: Programa de Manejo Integral de la Cuenca Lerma-Chapala formulado, instrumentado y actualizado cada 2 años</p>	<p>En 2006: 0</p> <p>En 2006: 39</p> <p>En 2006: 0</p>

TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
3. Gestión y aplicación de la ley ambiental	Eje rector 4, objetivo 6: Garantizar que la gestión y la aplicación de la ley ambiental sean efectivas, eficientes, expeditas, transparentes y que incentive inversiones sustentables.	Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2007-2012			
		Objetivo 6: Asegurar la coordinación y simplificación de trámites, así como el cumplimiento de la regulación ambiental, a través del desarrollo de un Sistema Nacional de Gestión Ambiental integral, transversal y transparente y mejorar el desempeño organizacional de la SEMARNAT.	<i>Porcentaje de los trámites para la gestión en el Sistema Nacional de Gestión Ambiental (SNGA)</i>	100% para 2012.	0% en 2006.
		Objetivo 7: Promover el cumplimiento eficiente y expedito de la legislación y normatividad ambiental.	<i>Porcentaje de irregularidades graves (clausuras parciales y totales) en materia de la normatividad ambiental en la industria de competencia federal (porcentaje por incumplimiento)</i> <i>Número de municipios de las 50 regiones prioritarias en materia de recursos naturales en los que la Procuraduría Federal del Medio Ambiente (PROFEPA) aplica una política integral de inspección y vigilancia</i>	Para 2012: Mantener en menos del 1% Para 2012: 81 municipios (30% de los ubicados en las 50 regiones prioritarias en materia de recursos naturales)	En 2006: N/A En 2006: 61 municipios

TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
	Eje rector 4, objetivo 8: Lograr una estrecha coordinación e integración de esfuerzos entre las dependencias de la Administración Pública Federal, los tres órdenes de gobierno y los tres poderes de la Unión para el desarrollo e implantación de las políticas relacionadas con la sustentabilidad ambiental.	Objetivo 10: Contribuir a la formulación de políticas internacionales de medio ambiente y desarrollo sustentable integrales, eficaces, equitativas, consistentes y oportunas y aprovechar nuestras ventajas comparativas en términos geopolíticos y de desarrollo para promover posiciones comunes sobre asuntos de interés nacional en el ámbito internacional.	<i>Programas internacionales bilaterales y multilaterales promovidos por México para impulsar políticas de sustentabilidad ambiental en operación</i>	Programa de Desarrollo Sustentable para la Región Mesoamericana y Programa Regional Ambiental para la Frontera Norte operando en el 2012	En 2006:0
4. Aprovechamiento sustentable de los recursos naturales	<p>Eje rector 2, objetivo 10: Revertir el deterioro de los ecosistemas, a través de acciones para preservar el agua, el suelo y la biodiversidad.</p> <p>Eje rector 4, objetivo 9: Identificar y aprovechar la vocación y el potencial productivo del territorio nacional a través del ordenamiento ecológico, por medio de acciones armónicas con el medio ambiente que garanticen el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.</p>	Objetivo 4: Revertir el deterioro de los ecosistemas, a través de acciones para preservar el agua, el suelo y la biodiversidad	<p><u>Evitar sobreexplotación de mantos Freáticos:</u></p> <p>Indicador: <i>Superficie agropecuaria con tecnificación de riego (miles de hectáreas)</i></p> <p><u>Evitar la erosión del suelo mediante prácticas de rehabilitación, mejoramiento y conservación de suelos en uso agropecuario</u></p> <p>Indicador: <i>Superficie protegida contra la erosión del suelo</i></p>	<p>Para 2012: 1,939 000 hectáreas</p> <p>Para 2012: 53 millones de hectáreas</p>	<p>En 2006: 1,339 000 hectáreas</p> <p>En 2006: 48 millones de hectáreas</p>



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
			<p>(millones de hectáreas)</p> <p><u>Conservar los recursos genéticos del país</u></p> <p>Indicador: Número de muestras de especies vegetales resguardadas</p> <p><u>Registrar la propiedad intelectual de los recursos genéticos del país</u></p> <p>Indicador: Variedades de uso común originarias de México protegidas</p> <p><u>Ordenamiento y conservación de los recursos pesqueros</u></p> <p>Indicador: Pesquerías con planes de manejo (porcentaje del volumen total de producción)</p> <p><u>Sustituir energía eléctrica por la energía alterna en proyectos del sector agropecuario</u></p> <p>Indicador: Número de proyectos instrumentados</p>	<p>Para 2012: 62, 500 especies</p> <p>Para 2012: 90 variedades</p> <p>Para 2012: 80%</p> <p>Para 2012: 2,900 proyectos</p>	<p>En 2006: 12, 500 especies</p> <p>En 2006: 30 variedades</p> <p>En 2006: 10%</p> <p>En 2006: 1,500 proyectos</p>



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
		Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2007-2012			
		Objetivo 1: Conservar y aprovechar sustentablemente los ecosistemas, para frenar la erosión del capital natural, conservar el patrimonio nacional y generar ingresos y empleos en las zonas rurales en especial, y contribuir a la sustentabilidad ambiental del desarrollo nacional.	<i>Superficie decretada como Área Natural Protegida (ANP) federales (millones de hectáreas)</i>	25.2 para 2012.	22.2 en 2006.
			<i>Superficie de Área Natural Protegida con personal operativo y actividades de conservación (millones de hectáreas)</i>	16 para 2012.	3.6 en 2006.
			<i>Superficie incorporada al manejo técnico forestal, programas de pago por servicios ambientales y al Sistema de Unidades para la Conservación y Manejo Sustentable de la Vida Silvestre (SUMA) (millones de hectáreas)</i>	47.25 para 2012	33.12 en 2006.
			<i>Superficie reforestada (incluye reforestación simple, reforestación con restauración de suelos y apoyo a plantaciones forestales comerciales) (millones de hectáreas)</i>	5.62 para 2012	2.62 en 2006.



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
			<i>Número de circuitos de naturaleza consolidados que cumplen con las normas de sustentabilidad y calidad del turismo</i>	15 para 2012	0 en 2006.
			<i>Porcentaje de actividades relacionadas con la liberación al ambiente de organismos genéticamente modificados (OGM) reguladas</i>	100% para 2012	N/A
			<i>Superficie del territorio nacional incorporada a instrumentos de conservación de Áreas Naturales Protegidas y aprovechamiento sustentable (Sistema de Unidades para la Conservación y Manejo Sustentable de la Vida Silvestre, manejo forestal y pago por servicios ambientales)</i>	33% para 2012.	28.5% en 2006.
		Objetivo 3: Consolidar el marco regulatorio y aplicar políticas para prevenir, reducir y controlar la contaminación, hacer una gestión integral de los residuos y remediar sitios contaminados para garantizar una adecuada calidad del aire, agua y suelo.	<i>Programas de Gestión de la Calidad del aire (PROAIRES), en coordinación con las autoridades de los tres órdenes de gobierno</i>	Para 2012: 12 PROAIRES (2007-2012)	En 2006: 4
			<i>Entidades federativas con el Programa Nacional de Remediación de Sitios Contaminados en operación,</i>	Para 2012: 32 estados	En 2006: 0



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
			<i>incluyendo la instrumentación del Sistema de Información sobre Sitios Contaminados (SISCO) y participando en el esquema de financiamiento para la remediación de sitios contaminados</i>		
5. Residuos sólidos	Eje rector 4, objetivo 12: Reducir el impacto ambiental de los residuos.	Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2007-2012			
		Objetivo 3: Consolidar el marco regulatorio y aplicar políticas para prevenir, reducir y controlar la contaminación, hacer una gestión integral de los residuos y remediar sitios contaminados para garantizar una adecuada calidad del aire, agua y suelo.	<i>Porcentaje de eliminación de bifenilos policlorados (BPC) y plaguicidas obsoletos inventariados</i>	Para 2012: 100%	En 2006: 0
			<i>Número de Programas Estatales para la Prevención y Gestión integral de Residuos de Manejo Especial Operando</i>	Para 2012: 32 programas estatales	En 2006: 0
			<i>Número de programas municipales para la Prevención y Gestión Integral de Residuos operando. (Municipios con mayor avance en la disposición de los residuos en cada estado)</i>	Para 2012: 32 programas municipales	En 2006: 0
			<i>Capacidad instalada para el manejo de residuos peligrosos incluyendo plaguicidas</i>	Para 2012: 15.18 millones de toneladas	En 2006: 13 millones de toneladas

TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
6. Cambio climático	Eje rector 4, objetivo 10: Reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI). Eje rector 4, objetivo 11: Impulsar medidas de adaptación a los efectos del cambio climático.	Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2007-2012			
		Objetivo 4: Coordinar la instrumentación de la Estrategia Nacional de Cambio Climático para avanzar en las medidas de adaptación y de mitigación de emisiones.	<i>Avance en la publicación e instrumentación del Programa Especial de Cambio Climático</i> <i>Comunicaciones nacionales sobre Cambio Climático ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático</i>	Para 2012: Programa Especial de Cambio Climático publicado y en instrumentación Para 2012: 4ta. Comunicación en 2009 y 5ta. En 2012	En 2006: Documento "Hacia una Estrategia de Cambio Climático" presentado en noviembre del 2006. En 2006: 3
7. Conciencia ecológica y educación ambiental	Eje rector 4, objetivo 14: Desarrollar en la sociedad mexicana una sólida cultura ambiental orientada a valorar y actuar con un amplio sentido de respeto a los recursos naturales.	Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2007-2012			
		Objetivo 8: Generar la información científico-técnica que permita el avance del conocimiento sobre los aspectos ambientales prioritarios para apoyar la toma de decisiones del Estado mexicano, y consolidar políticas públicas en materia de educación ambiental para la sustentabilidad, tanto en el plano nacional como local, para facilitar una participación pública responsable y enterada.	<i>Número de investigaciones elaboradas y publicadas que apoyen directamente el cumplimiento de los objetivos de sustentabilidad en los distintos temas ambientales</i> <i>Porcentaje de escuelas del Sistema Educativo que incorporan estrategias ambientales</i>	Para 2012: 50 Para 2012:40%	En 2006: 36 En 2006: 0%



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES



TEMA	PLAN DE NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012	PROGRAMA SECTORIAL	INDICADORES	METAS	INDICADOR BASE
		<p>Objetivo 9: En un marco de respeto a los derechos humanos, establecer una participación incluyente, equitativa, diferenciada, corresponsable y efectiva de todos los sectores de la sociedad, y en todos los órdenes de gobierno, en la formulación de políticas y la adopción de compromisos conjuntos que contribuyan al desarrollo sustentable de nuestro país.</p>	<p><i>Funcionarios capacitados para incluir criterios de derechos humanos, equidad de género, atención a los pueblos indígenas y participación ciudadana en las políticas y programas del sector ambiental</i></p> <p><i>Mujeres beneficiadas por los programas del sector ambiental</i></p>	<p>5% de incremento anual</p> <p>5% de incremento anual</p>	<p>En 2006:16%</p> <p>En 2006:15.5%</p>



III. REPORTE ESTADÍSTICO

En el siguiente cuadro se encuentra el número de objetivos del PLANADE relacionados con el tema, así como el número de objetivos e indicadores de los Programas Sectoriales y Nacionales 2007-2012.

TEMA	Número de objetivos del PLANADE 2007-2012	Número de Objetivos de los Programas Sectoriales y Nacionales 2007-2012	Número de indicadores de los Programas Sectoriales y Nacionales 2007-2012
Bosques y selvas	1	1	4
Ecosistemas y biodiversidad	2	2	7
Gestión y aplicación de la ley ambiental	2	3	4
Aprovechamiento sustentable de los recursos naturales	2	3	15
Residuos sólidos	1	1	4
Cambio climático	2	1	2
Conciencia ecológica y educación ambiental	1	2	3



INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS: INVESTIGACIONES SOCIALES

