



**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES LEGISLATIVAS
DEL SENADO DE LA REPÚBLICA
"BELISARIO DOMÍNGUEZ"**



**DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS:
INVESTIGACIONES SOCIALES**

**BALANCE
DE LAS INICIATIVAS PRESENTADAS DESDE LA
LVIII LEGISLATURA ANTE EL CONGRESO DE LA
UNIÓN EN MATERIA DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA.**

SENADO DE LA REPÚBLICA

JUNIO 2008

COORDINADOR EJECUTIVO

LIC. RAÚL LÓPEZ FLORES

COORDINADOR DEL PROYECTO

LIC. FERMÍN E. RIVAS PRATS

INVESTIGADORAS

JULIETA CAMACHO GRANADOS

YANETH HERNÁNDEZ MEDINA

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES LEGISLATIVAS DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

ÍNDICE

<u>INTRODUCCIÓN</u>	5
<u>CAPÍTULO I</u> INICIATIVAS PRESENTADAS EN EL CONGRESO DE LA UNIÓN DESDE LA LVIII LEGISLATURA	6
1. Cámara de Diputados	
1.1. <u>LVIII</u> Legislatura.....	7
1.2. <u>LIX</u> Legislatura.....	9
1.3. <u>LX</u> Legislatura.....	12
2. Senado de la República	
2.1. <u>LVIII</u> Legislatura.....	15
2.2. <u>LIX</u> Legislatura.....	16
2.3. <u>LX</u> Legislatura.....	17
<u>CAPÍTULO II</u> REPORTE ESTADÍSTICO	18
1. Tablas de frecuencia	
1.1. Cámara de Diputados LVIII Legislatura. <i>(Cuadro 1)</i>	19
1.2. Cámara de Diputados LIX Legislatura. <i>(Cuadro 2)</i>	20
1.3. Cámara de Diputados LX Legislatura. <i>(Cuadro 3)</i>	21
1.4. Senado de la República LVIII Legislatura. <i>(Cuadro 4)</i>	22

1.5. Senado de la República LIX Legislatura. (Cuadro 5)	23
1.6. Senado de la República LX Legislatura. (Cuadro6)	24

2. Gráficas

2.1. Congreso de la Unión desde la LVIII Legislatura	25
2.2. Congreso de la Unión por Legislatura	26
2.3. Temas de las iniciativas presentadas ante el Congreso de la Unión desde la LVIII Legislatura	27
2.4. Cámara de Diputados por Legislatura	28
2.5. Cámara de Diputados LVIII Legislatura	28
2.6. Cámara de Diputados LIX Legislatura	29
2.7. Cámara de Diputados LX Legislatura	29
2.8. Senado de la República por Legislatura	30
2.9. Senado de la República LVIII Legislatura	30
2.10. Senado de la República LIX Legislatura	31
2.11. Senado de la República LX Legislatura	31

CONCLUSIONES	32
---	-----------

PÁGINAS WEB CONSULTADAS	33
--	-----------

INTRODUCCIÓN

El presente balance muestra el trabajo legislativo que se ha llevado a cabo desde septiembre del año 2000 al mes de junio de 2008, a efecto de conocer los alcances y la situación de la participación ciudadana en el Congreso de la Unión.

Es objetivo del presente documento brindar un esbozo general al usuario interesado en conocer la situación que se ha presentado en los últimos ocho años en el Congreso de la Unión en lo que se refiere a las iniciativas presentadas en materia de Participación Ciudadana y sus instrumentos, tales como el referéndum, plebiscito, iniciativa popular, consulta popular, revocación de mandato, entre otros. Para tal efecto, se ha realizado una búsqueda minuciosa de las iniciativas que se presentaron en la LVIII y LIX Legislaturas, así como las que se han presentado a lo largo de la actual LX Legislatura; una vez detectadas, dichas iniciativas se han ordenado de tal manera que los usuarios cuenten con un panorama general y sistematizado de las mismas.

En el Capítulo I se muestran las iniciativas presentadas por Legislatura según su Cámara de origen, ya sea la Cámara de Diputados, o bien, la Cámara de Senadores; en este sentido, se muestra en primer término, la LVIII Legislatura, seguida de la LIX y, posteriormente, la LX Legislatura. Asimismo, en el Capítulo II se organizan los datos de forma esquemática con ayuda del uso de tablas de frecuencia y gráficas, ello a fin de facilitar la percepción del usuario sobre el trabajo legislativo en lo que a participación ciudadana se refiere. Finalmente, se presenta a manera de conclusión la información arrojada por el presente balance y se indican las fuentes de consulta que se examinaron para apoyar este documento.

CAPÍTULO I

INICIATIVAS PRESENTADAS EN EL CONGRESO DE LA UNIÓN DESDE LA LVIII LEGISLATURA

Es objetivo del presente capítulo brindar aspectos generales de las iniciativas, a efecto de conocer a fondo el trabajo legislativo que se ha presentado en lo referente a instrumentos de Participación Ciudadana. Así pues, se muestran de manera desglosada las iniciativas por Legislatura, según la Cámara en que se presentaron, cabe señalar que en este Capítulo se contemplan cuadros esquemáticos que ordenan las iniciativas por fecha y muestran la información general de la misma; es decir, quién la presenta, qué reforma y en qué número de gaceta se publica, o bien, en qué Diario de Debates puede ubicarse cada proyecto.

A efecto de que el usuario pueda conocer de manera vasta el contenido de las iniciativas en comento, en dichos cuadros esquemáticos, se incluye en la fecha de cada una de ellas el enlace que remite a la misma.

NOTA:

Las iniciativas presentadas en el presente Balance han sido recopiladas con colaboración del Área de Apoyo Técnico del IILSENBD a través de búsquedas en las respectivas páginas electrónicas de las Gacetas y Diarios de Debates de ambas Cámaras del Congreso de la Unión. Cualquier error u omisión en las iniciativas es atribuible a la información proporcionada por los portales electrónicos de las Cámaras del Congreso de acuerdo con los filtros de búsqueda, no así en el caso del reporte estadístico, que ha sido elaborado a partir de tal información y es responsabilidad de quien firma su autoría.

1. CÁMARA DE DIPUTADOS

En este apartado se muestran las iniciativas presentadas en la Cámara de Diputados, de acuerdo con la Legislatura.

1.1. CÁMARA DE DIPUTADOS LVIII LEGISLATURA.

En la Cámara de Diputados, durante el período comprendido entre Septiembre del año 2000 y agosto del año 2003, se presentaron 7 iniciativas relacionadas con el impulso a la participación ciudadana en México; mismas que se indican en la tabla siguiente:

FECHA	ASUNTO
<u>7 Sep 2000</u>	De Decreto por el que se reforman y adicionan los artículos 35, 36, 40, 71, 73, 115, 122 y 135 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (para establecer figuras de participación ciudadana como el referéndum, plebiscito y la iniciativa popular). Presentada por la diputada Fanny Arellanes Cervantes, PAN. Turnada a la Comisión de Puntos Constitucionales y Sistema Federal. Gaceta Parlamentaria, número 586.
<u>25 Sep 2001</u>	Con proyecto de decreto que modifica diversos ordenamientos para establecer la figura de iniciativa popular. Presentada por el diputado Enrique Adolfo Villa Preciado, PAN. Turnada a las Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales y de Participación Ciudadana. Gaceta Parlamentaria, número 845.
<u>8 Nov 2001</u>	De reformas a los artículos 35, 36, 71 y 73, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (para incorporar la figura de referéndum, plebiscito e iniciativa popular). Presentada por el diputado José Manuel del Río Virgen, Convergencia por la Democracia, Partido Político Nacional. Turnada a las Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales y de Participación Ciudadana. Gaceta Parlamentaria, número 875.

FECHA	ASUNTO
4 Abril 2002	<p>De reformas a diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. / Para la incorporación de la figura del referéndum. Presentada por la diputada Beatriz Patricia Lorenzo Juárez, Partido Alianza Social (PAS) Turnada a las comisiones unidas de Puntos Constitucionales y de Participación Ciudadana Gaceta Parlamentaria, número 973-I, 5 de abril de 2002. (515)</p>
4 Abril 2002	<p>De adiciones a diversos artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. / Para crear la figura de iniciativa popular. Presentada por el diputado Juan Carlos Regis Adame, PT Turnada a las comisiones unidas de Puntos Constitucionales y de Participación Ciudadana Gaceta Parlamentaria, número 973-I, 5 de abril de 2002. (514)</p>
11 Abril 2002	<p>De reformas a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para el fortalecimiento de la democracia participativa, dentro de la Reforma del Estado. Presentada por el diputado Miguel Gutiérrez Hernández, PAN. Turnada a las Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales y de Participación Ciudadana. Gaceta Parlamentaria N. N. 978-I</p>
29 Abril 2002	<p>De reformas a los artículos 26 y 74 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para establecer los procedimientos de participación y consulta popular en la formulación, instrumentación, control y evaluación del Plan y los programas de desarrollo. Presentada por el diputado César Augusto Santiago Ramírez, PRI. Turnada a la Comisión de Puntos Constitucionales. Gaceta Parlamentaria, número 990-I</p>

1.2. CÁMARA DE DIPUTADOS LIX LEGISLATURA.

En el tiempo que abarcó la LIX Legislatura, de septiembre del año 2003 al mes de agosto de 2006, fueron presentadas 10 iniciativas ante la Cámara de Diputados, mismas que a continuación se señalan:

FECHA	ASUNTO
<u>01 Abril 2004</u>	<p>Que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con relación a las figuras de plebiscito, referéndum, revocación de mandato, iniciativa popular y rendición de cuentas. Presentada por la diputada Susana Manzanares Córdova, PRD. Turnada a las Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales y de Participación Ciudadana. Gaceta Parlamentaria, número 1468-II</p>
<u>29 Abril 2004</u>	<p>Que reforma y adiciona diversos artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. / Introducir en el sistema electoral mexicano la figura del referéndum, a efecto de evaluar el desempeño del ejercicio del titular del Poder Ejecutivo Federal, estableciendo la posibilidad de remoción de éste. Presentada por el diputado René Meza Cabrera, PRI Turnada a la Comisión de Puntos Constitucionales Gaceta Parlamentaria, número 1486-III, 29 de abril de 2004. (486)</p>
<u>29 Abril 2004</u>	<p>Que reforma y adiciona diversos artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. / Para establecer las figuras de plebiscito y referéndum. Presentada por la diputada María Angélica Ramírez Luna, PAN Turnada a la Comisión de Puntos Constitucionales, con opinión de la Comisión de Participación Ciudadana Gaceta Parlamentaria, número 1486-IV, 29 de abril de 2004. (501)</p>
<u>13 Septiembre 2004</u>	<p>Que reforma los artículos 35 y 71 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. / Iniciativa popular. Presentada por el diputado Joel Padilla Peña, PT Comisiones unidas de Puntos Constitucionales y de Reglamentos y Prácticas Parlamentarias Gaceta Parlamentaria, número 1584-I, 14 de septiembre de 2004. (662)</p>

FECHA	ASUNTO
<p><u>25 Noviembre 2004</u></p>	<p>Que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de federalismo político. Presentada por el diputado Ramón Galindo Noriega, PAN. Turnada a las Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales y de Fortalecimiento del Federalismo. Dictaminada y aprobada en la Cámara de Diputados con 306 votos en pro, 3 en contra y 5 abstenciones, el miércoles 26 de abril de 2006. Turnada a la Cámara de Senadores para los efectos constitucionales. Gaceta Parlamentaria, número 1634-I, jueves 25 de noviembre de 2004. (969)</p>
<p><u>3 de febrero de 2005</u></p>	<p>Que reforma y adiciona los artículos 40, 71 y 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. / Incorporar al texto constitucional la figura del referéndum e iniciativa popular como instituciones de democracia directa. Presentada por el diputado Jaime del Conde Ugarte, PAN Comisión de Puntos Constitucionales Gaceta Parlamentaria, número 1684-I, 3 de febrero de 2005. (1167)</p>
<p><u>24 Febrero 2005</u></p>	<p>Que reforma y adiciona los artículos 35 y 71 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de participación ciudadana. Presentada por la diputada Virginia Yleana Baeza Estrella, PAN. Turnada a las Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales y de Participación Ciudadana. Gaceta Parlamentaria, número 1699-I</p>
<p><u>30 de marzo de 2005</u></p>	<p>Que reforma el artículo 71 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. / Establecer la facultad de los ciudadanos de iniciar leyes ante el órgano legislativo federal. Presentada por la diputada Tatiana Clouthier Carrillo, PAN Turnada a la Comisión de Puntos Constitucionales Gaceta Parlamentaria, número 1720-I, 30 de marzo de 2005. (1410)</p>
<p><u>6 diciembre 2005</u></p>	<p>Con proyecto de decreto que reforma y adiciona los artículos 35, 36, 40, 41, 71 y 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. / Establecer un sistema de participación ciudadana en el cual los ciudadanos puedan tener el derecho de iniciar leyes y decretos, así como las figuras del referéndum, el plebiscito; y, establecer como obligación del Congreso de la Unión, expedir la ley reglamentaria para instrumentar lo anterior.</p>

FECHA	ASUNTO
	Presentada por el diputado Federico Madrazo Rojas, PRI Turnada a la Comisión de Puntos Constitucionales Gaceta Parlamentaria, número 1898-VI, 6 de diciembre de 2005. (2480)
<u>02 Febrero 2006</u>	Que reforma diversos artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de participación ciudadana, referéndum, plebiscito e iniciativa popular. Presentada por el diputado Javier Orozco Gómez, PVEM. Turnada a la Comisión de Puntos Constitucionales. Gaceta Parlamentaria, número 1942-II
<u>30 marzo 2006</u>	Con proyecto de decreto que reforma los artículos 115 y 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Establecer como obligación de los estados y municipios, garantizar el ejercicio del derecho de los ciudadanos, al referéndum, iniciativa popular y revocación del mandato, en los términos aprobados en sus Constituciones locales y leyes electorales. Presentada por el diputado César Amín González Orantes, PRI Turnada a la Comisión de Puntos Constitucionales Gaceta Parlamentaria, número 1978-I, 30 de marzo de 2006. (2819)

1.3. CÁMARA DE DIPUTADOS LX LEGISLATURA.

Desde el mes de septiembre de 2006 hasta el mes de junio de 2008, se han presentado 13 iniciativas en la Cámara de Diputados. A continuación se indican los datos generales de las mismas:

*No se contemplan para algún partido político, en virtud de que fueron presentadas por legisladores de diversos grupos parlamentarios.

FECHA	ASUNTO
<u>14 Sep 2006</u>	Proyecto que reforma los artículos 35, 39, 71, 73 y 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos/Para establecer las figuras de democracia directa, conocidas como: referendo, plebiscito, iniciativa popular y revocación de mandato. Proponente: Del Rio Virgen José Manuel, Convergencia. Diario de los debates N. 6
<u>26 Oct 2006</u>	Proyecto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos/ Revocación del mandato de representantes populares. Proponente: Arvizu Rivas Aida Marina, Alternativa. Diario de los debates: N. 20
<u>21 Nov 2006</u>	Proyecto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos Proponente: Pedro Cortés Santiago Gustavo, PT. Diario de los debates: N. 27
<u>7 Dic 2006</u>	Proyecto de decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos Proponente: Ramírez Stabros Jesús, PRI. Diario de los debates: N. 32
<u>12 Dic 2006</u>	Proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos Proponente: Mendoza Arellano David, PRD. Diario de los debates: N. 33

FECHA	ASUNTO
<u>14 Dic 2006</u>	Proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y expide la Ley de Participación Ciudadana Proponente: Esteva Salinas Alberto, Convergencia. Diario de los debates: N. 34
<u>6 Feb 2007</u>	Que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. Proponente: Esteva Salinas Alberto, Convergencia. Turnada a las Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales y de Gobernación, con opinión de la Comisión de Participación Ciudadana. Gaceta Parlamentaria, número 2187-I, martes 6 de febrero de 2007. (328)
<u>8 Marzo 2007</u>	Que reforma el artículo 7o. de la Ley General de Educación, a cargo del diputado Alberto Esteva Salinas, del Grupo Parlamentario de Convergencia. Gaceta Parlamentaria, Cámara de Diputados, número 2209-I, jueves 8 de marzo de 2007.
<u>27 Marzo 2007</u>	Proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos Proponente Fernández Balboa Mónica, PRD. Diario de los debates: N. 18
<u>26 Abril 2007</u>	Proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos Proponente: González Garza Javier, PRD. Gaceta Parlamentaria N. 2240
<u>26 Abril 2007</u>	Proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Proponente: Arvizu Rivas Aida Marina, Alternativa. Gaceta Parlamentaria N. 2241-VI

FECHA	ASUNTO
3 Mayo 2007	Proyecto de decreto que reforma y adiciona diversos artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos Proponente: Cárdenas Hernández Raymundo, PRD. Gaceta Parlamentaria N. 2248
31 Julio 2007	Proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversos artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para elevar a rango constitucional los principios de la democracia participativa Proponente: Cruz Santiago Claudia Lilia, PRD. Gaceta Parlamentaria N. 2311
8 Agosto 2007	Proyecto de decreto por el que se reforma la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y se expide la Ley Federal de Participación Ciudadana. Proponente: González Macías Jesús, PVEM. Gaceta Parlamentaria N. 2316
29 Abril 2008*	Que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para mejorar la estructura y funcionamiento del Poder Legislativo, suscrita por legisladores de diversos grupos parlamentarios. Gaceta Parlamentaria, Cámara de Diputados, número 2495-XII, martes 29 de abril de 2008.
29 Abril 2008*	Que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de federalismo, suscrita por legisladores de diversos grupos parlamentarios. Gaceta Parlamentaria, Cámara de Diputados, número 2495-XII, martes 29 de abril de 2008.
14 Mayo 2008	Del Dip. Cuauhtémoc Sandoval Ramírez, a nombre de la Dip. Irene Aragón Castillo, PRD, la que contiene proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversos artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con el fin de elevar a rango constitucional los principios de democracia participativa. Se turnó a la comisión de puntos constitucionales de la cámara de diputados. Gaceta Parlamentaria N. 3

2. SENADO DE LA REPÚBLICA

En este apartado se muestran las iniciativas que han tenido como Cámara de origen al Senado de la República, mismas que se ordenan por fecha según la Legislatura en que fueron presentadas.

2.1. SENADO DE LA REPÚBLICA LVIII LEGISLATURA.

A continuación se muestra la iniciativa que se presentó en la LVIII Legislatura, que abarcó de septiembre del año 2000 a agosto de 2003, relacionada con los instrumentos de participación ciudadana, misma que a continuación se señala:

FECHA	ASUNTO
<u>16 Noviembre 2000</u>	Proyecto de decreto que adiciona el último párrafo de la fracción III del artículo 41, la fracción IV del artículo / En materia de democracia directa. Presentada por el senador Rutilio Cruz Escandón, PRD Turnada a las Comisiones unidas de Puntos Constitucionales y de Estudios Legislativos Gaceta Parlamentaria, número 23, 16 de noviembre de 2000

2.2. SENADO DE LA REPÚBLICA LIX LEGISLATURA.

En el Senado de la República, durante la LIX Legislatura –septiembre 2003 a agosto 2006- se presentaron tres iniciativas en relación con los instrumentos de participación ciudadana, mismas que a continuación se muestran:

FECHA	ASUNTO
<p><u>27 Septiembre 2005</u></p>	<p>Proyecto de decreto que reforma la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. / En materia de participación ciudadana. Presentada por el senador Jorge Abel López Sánchez, PRI Turnada a las Comisiones unidas de Puntos Constitucionales; y de Estudios Legislativos, Segunda Gaceta Parlamentaria N. 122, 27 de septiembre de 2005</p>
<p><u>13 Octubre 2005</u></p>	<p>Proyecto de decreto que adiciona los artículos 35 y 71 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de democracia participativa. Tiene como objeto introducir a nuestro sistema jurídico las tres principales formas de democracia participativa reconocidas en el plano comparado: el plebiscito, el referendo y la iniciativa popular. Presentada por el senador Rafael Melgoza Radillo, PRD Turnada a las comisiones unidas de puntos constitucionales; de gobernación; y de estudios legislativos, segunda. Gaceta Parlamentaria N. 126</p>
<p><u>13 Octubre 2005</u> -</p>	<p>Proyecto de decreto que adiciona el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, en materia de democracia participativa. Presentada por el senador Rafael Melgoza Radillo, PRD Turnada a las comisiones unidas de gobernación; y de estudios legislativos, segunda. Gaceta Parlamentaria N. 126</p>

2.3. SENADO DE LA REPÚBLICA LX LEGISLATURA.

A continuación se muestra la iniciativa que se ha presentado en el Senado de la República en lo que va de la LX Legislatura:

FECHA	ASUNTO
<u>14 de Septiembre de 2006</u>	De Senadores integrantes de diversos Grupos Parlamentarios, la que contiene proyecto de decreto que adiciona el artículo 39 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para establecer el plebiscito revocatorio. Se turnó a las Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales; y de Estudios Legislativos.
<u>22 de noviembre de 2007</u>	Del Sen. Gabino Cué Monteagudo, del Grupo Parlamentario de Convergencia, la que contiene proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversos artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para incorporar el plebiscito, el referéndum y la iniciativa popular como mecanismos de participación ciudadana. Gaceta Parlamentaria No: 161
<u>11 de marzo de 2008</u>	De los Senadores Tomás Torres Mercado y Rosalinda López Hernández, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, la que contiene proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 35, 36 y 135 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, a fin de incluir la figura de referéndum. Se Turnó a las Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales; y de Estudios Legislativos, Primera. Gaceta No: 208

CAPÍTULO II

REPORTE ESTADÍSTICO

Es objeto de este capítulo esquematizar y simplificar la información vertida en el capítulo anterior a través de herramientas sencillas, como las tablas de frecuencia y las gráficas, con el objetivo de visualizar de manera más clara los datos y conocer la situación del trabajo legislativo en materia de participación ciudadana.

En este capítulo son señalados los temas que se abordan en las iniciativas de acuerdo con el Partido Político al que pertenecen los legisladores que las presentan, ello a fin de conocer de manera rápida y clara el tema que contienen las propuestas y ubicar qué partidos han impulsado la implementación de los instrumentos de participación ciudadana y en qué periodos. Asimismo, las gráficas coadyuvan a ordenar y visualizar de manera esquemática la información contenida en el Capítulo anterior.

1. TABLAS DE FRECUENCIA.

1.1. CÁMARA DE DIPUTADOS LVIII LEGISLATURA.

Para fines de este registro de iniciativas, se usan las siguientes siglas:

Siglas	Nombre del Partido
PAN	Partido Acción Nacional
PRI	Partido Revolucionario Institucional
PRD	Partido de la Revolución Democrática
PVEM	Partido Verde Ecologista de México
PT	Partido del Trabajo
CONV	Convergencia
PAS	Partido Alternativa Social

El cuadro 1 muestra los temas sobre los cuales versan las iniciativas presentadas en la Cámara de Diputados durante la LVIII legislatura, señalando la frecuencia con la que fueron abordados en las iniciativas de los legisladores de acuerdo con el Partido Político al que pertenecían. Así pues, se observa que en PAN presentó 2 iniciativas en materia de Referéndum, Plebiscito e Iniciativa Popular, mientras que Convergencia y el PT consideraron los mismos instrumentos de participación ciudadana, pero en una sola iniciativa cada uno. Por parte del PRI, sólo se presentó iniciativa en relación con la Consulta Popular y los otros Partidos no registraron iniciativas en la materia.

Cuadro 1								
CÁMARA DE DIPUTADOS								
INICIATIVAS PRESENTADAS LVIII LEGISLATURA								
No.	Tema/Iniciativa	PRI	PAN	PRD	PVEM	PT	CONV	PAS
1	Referéndum	-	2	-	-	1	1	1
2	Plebiscito	-	2	-	-	1	1	-
3	Iniciativa Popular	-	2	-	-	1	1	-
5	Consulta Popular	1	-	-	-	-	-	-

1.2. CÁMARA DE DIPUTADOS LIX LEGISLATURA.

El cuadro 2 indica que en la Cámara de Diputados se presentaron iniciativas por parte de legisladores de PRI, PAN, PRD, PVEM y PT, en lo que a referéndum, plebiscito, iniciativa popular y revocación de mandato se refiere; sin embargo, cabe señalar que una de las iniciativas presentadas por el PAN agrega dos rubros más a este cuadro al contemplar dentro de su iniciativa el cabildo abierto y la consulta pública como instrumentos de participación ciudadana. En este sentido, cabe añadir que en 8 de las 10 iniciativas se contempla la figura del referéndum; en 5 el plebiscito; en lo que a iniciativa popular se refiere ésta fue incluida en 9 iniciativas; la revocación de mandato en 3 ocasiones; y la rendición de cuentas fue mencionada en 2 iniciativas.

Cuadro 2								
CÁMARA DE DIPUTADOS								
INICIATIVAS PRESENTADAS LIX LEGISLATURA								
No.	Tema/Iniciativa	PRI	PAN	PRD	PVEM	PT	CONV	Otros
1	Referéndum	3	3	1	1	-	-	-
2	Plebiscito	1	2	1	1	-	-	-
3	Iniciativa Popular	2	4	1	1	1	-	-
4	Revocación de mandato	2	-	1	-	-	-	-
5	Rendición de cuentas	-	1	1	-	-	-	-
6	Consulta Pública	-	1	-	-	-	-	-
7	Cabildo Abierto	-	1	-	-	-	-	-

1.3. CÁMARA DE DIPUTADOS LX LEGISLATURA.

Para referirnos a los partidos políticos, en este apartado, se hace uso de las siguientes siglas:

Siglas	Nombre del Partido
PAN	Partido Acción Nacional
PRI	Partido Revolucionario Institucional
PRD	Partido de la Revolución Democrática
PVEM	Partido Verde Ecologista de México
PT	Partido del Trabajo
CONV	Convergencia
ALT	Partido Alternativa Socialdemócrata

En el cuadro 3 se visualiza de manera esquemática que el PAN es el único grupo parlamentario que no ha presentado iniciativa alguna en materia de participación ciudadana durante la actual LX Legislatura.

Cuadro 3								
CÁMARA DE DIPUTADOS								
INICIATIVAS PRESENTADAS LX LEGISLATURA								
No.	Tema/Iniciativa	PRI	PAN	PRD	PVEM	PT	CONV	ALT
1	Referéndum	1	-	6	1	1	3	1
2	Plebiscito	1	-	6	1	1	3	1
3	Iniciativa Popular	1	-	5	1	1	3	1
4	Revocación de mandato	-	-	5	-	1	3	1
5	Voz ciudadana en los Ayuntamientos	-	-	-	-	1	-	-

1.4. SENADO DE LA REPÚBLICA LVIII LEGISLATURA.

En la Cámara de Senadores únicamente se presentó una iniciativa en la materia, misma que fue presentada por el senador Rutilio Cruz Escandón del PRD y propone incluir el referéndum, el plebiscito y la iniciativa popular como instrumentos de participación ciudadana. Por tanto, los otros partidos políticos no tienen información para este punto.

Cuadro 4								
SENADO DE LA REPÚBLICA								
INICIATIVAS PRESENTADAS LVIII LEGISLATURA								
No.	Tema/Iniciativa	PRI	PAN	PRD	PVEM	PT	CONV	PAS
1	Referéndum	-	-	1	-	-	-	-
2	Plebiscito	-	-	1	-	-	-	-
3	Iniciativa Popular	-	-	1	-	-	-	-

1.5. SENADO DE LA REPÚBLICA LIX LEGISLATURA.

Durante la LIX Legislatura, únicamente se presentaron tres iniciativas en materia de participación ciudadana, de las cuales una fue impulsada por un legislador del PRI y las otras dos, por un legislador del PRD y versan sobre la inclusión en las normas federales del referéndum, plebiscito e iniciativa popular.

Cuadro 5								
SENADO DE LA REPÚBLICA								
INICIATIVAS PRESENTADAS LIX LEGISLATURA								
No.	Tema/Iniciativa	PRI	PAN	PRD	PVEM	PT	CONV	Otros
1	Referéndum	1	-	2	-	-	-	-
2	Plebiscito	1	-	2	-	-	-	-
3	Iniciativa Popular	1	-	2	-	-	-	-

1.6. SENADO DE LA REPÚBLICA LX LEGISLATURA.

En lo que va de la LX Legislatura, el Senador Gabino Cué Monteagudo de Convergencia presentó iniciativa relacionada con los instrumentos de participación ciudadana, misma que contempla la integración de las figuras de referéndum, plebiscito e iniciativa popular en la Constitución. Asimismo, el Senador Tomás Torres Mercado y la Senadora Rosalinda López Hernández del PRD presentaron iniciativa que incorpora el referéndum en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Por otra parte, diversos legisladores del PRD, Convergencia y el PT presentaron también una iniciativa referente al plebiscito y la revocación de mandato. Ello arroja un total de 3 iniciativas presentadas en el Senado de la República desde septiembre de 2006 a junio de 2008.

Cuadro 6								
INICIATIVAS PRESENTADAS LX LEGISLATURA								
CÁMARA DE SENADORES								
No.	Tema/Iniciativa	PRI	PAN	PRD	PVEM	PT	CONV	ALT
1	Referéndum	-	-	1	-	-	1	-
2	Plebiscito	-	-	1	-	-	1	-
3	Iniciativa Popular	-	-	1	-	-	1	-

2. GRÁFICAS

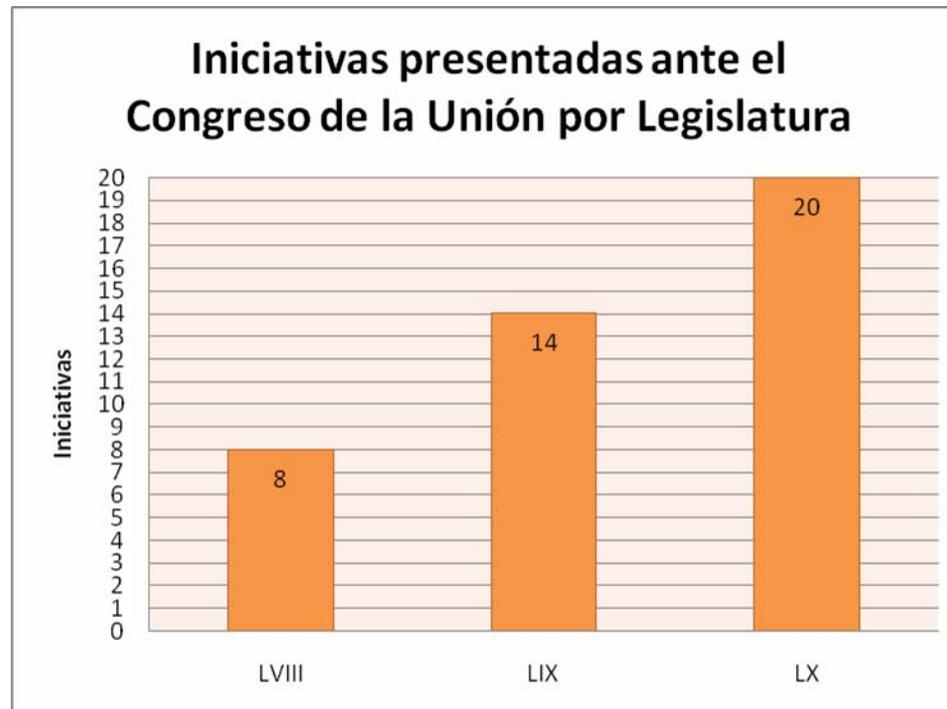
2.1. CONGRESO DE LA UNIÓN

Desde la LVIII Legislatura, a lo que va de la LX, en el Senado de la República, se han presentado 7 iniciativas y en la Cámara de Diputados 35, lo que arroja un total de 42 iniciativas presentadas en el Poder Legislativo de la Unión desde el mes de septiembre de 2000 al mes de junio del año 2008.



2.2. CONGRESO DE LA UNIÓN POR LEGISLATURA

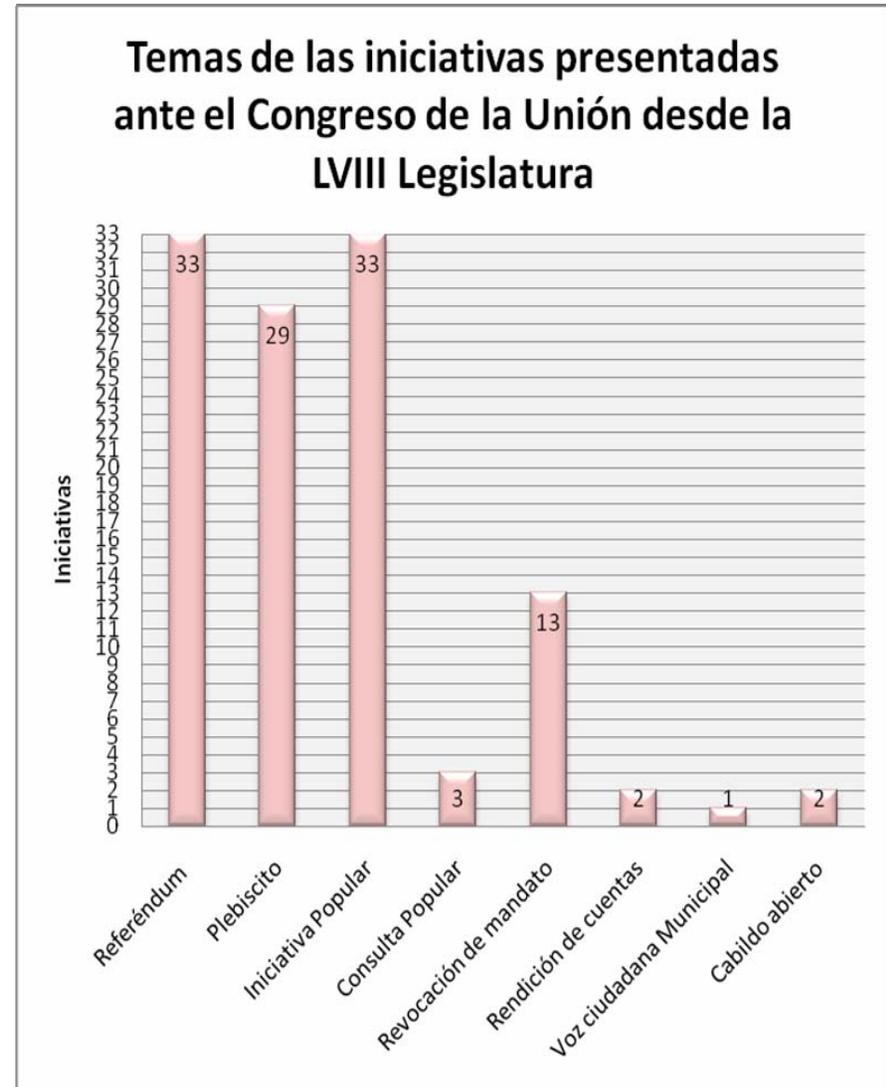
En esta gráfica se observa un aumento considerable en la presentación de iniciativas en ambas Cámaras del Congreso de acuerdo con las Legislaturas; pues cabe señalar que durante la LVIII se presentaron 8 iniciativas en materia de participación ciudadana; 14 iniciativas se presentaron a lo largo de la LIX Legislatura y en lo que va de la actual LX Legislatura se han presentado 20 iniciativas. Sin duda, se ha hecho manifiesto el interés de los legisladores por incluir en los ordenamientos federales algunos instrumentos y, en otro aspecto, huelga mencionar que aún falta un año legislativo para que se den por concluidos los trabajos de la actual Legislatura.



2.3. INSTRUMENTOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Esta gráfica indica que, desde la LVIII Legislatura, a lo que va de la LX, en ambas Cámaras del Congreso de la Unión, se han presentado 33 iniciativas que versan sobre referéndum, 29 sobre plebiscito y 33 sobre iniciativa popular; situación que coloca a tales instrumentos de participación ciudadana como los más solicitados y frecuentes.

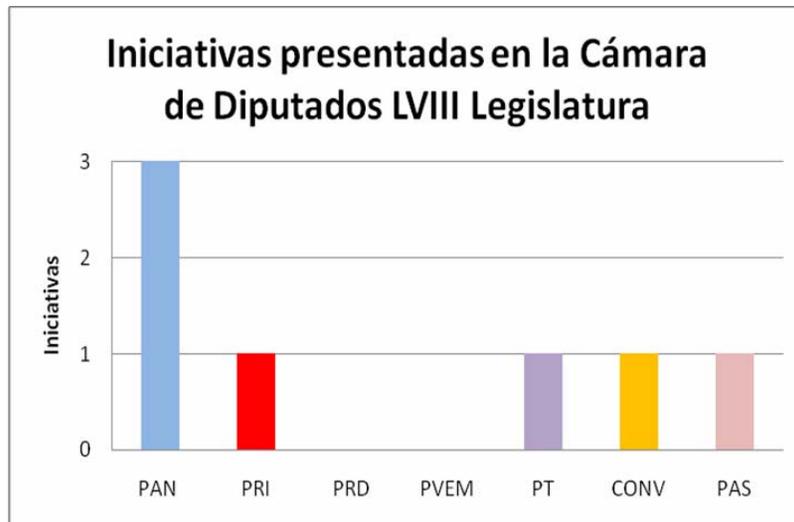
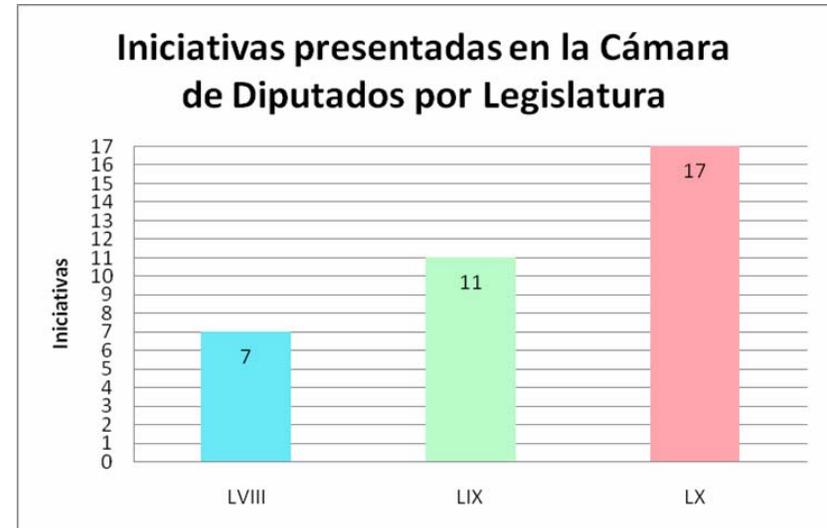
En menor medida, también se han presentado iniciativas que se refieren a otros instrumentos, tal es el caso de la consulta popular con 3 menciones; la rendición de cuentas y el cabildo abierto que se incluyen en dos iniciativas; la revocación de mandato que ha sido solicitada en 13 iniciativas; así como la voz ciudadana municipal con una mención.



2.4. CÁMARA DE DIPUTADOS POR LEGISLATURA

En la Cámara de Diputados se han presentado un total de 35 iniciativas desde la LVIII Legislatura en materia de participación ciudadana, de las cuales 7 han sido durante la LVIII Legislatura, 11 durante la LIX y 17 en lo que va de la LX Legislatura.

En esta gráfica se observa que ha aumentado significativamente el número de iniciativas presentadas en este órgano legislativo.

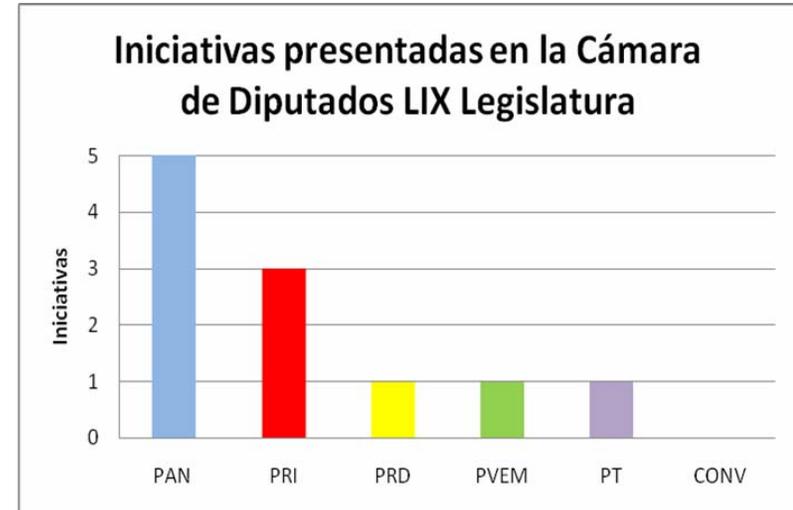


2.5. Cámara de Diputados LVIII Legislatura

En la Cámara de Diputados durante la LVIII Legislatura se presentaron un total de siete iniciativas, de las cuales, 3 fueron presentadas por legisladores del PAN, 1 del PRI, 1 del PT, 1 de Convergencia y una del PAS.

2.6. Cámara de Diputados LIX Legislatura

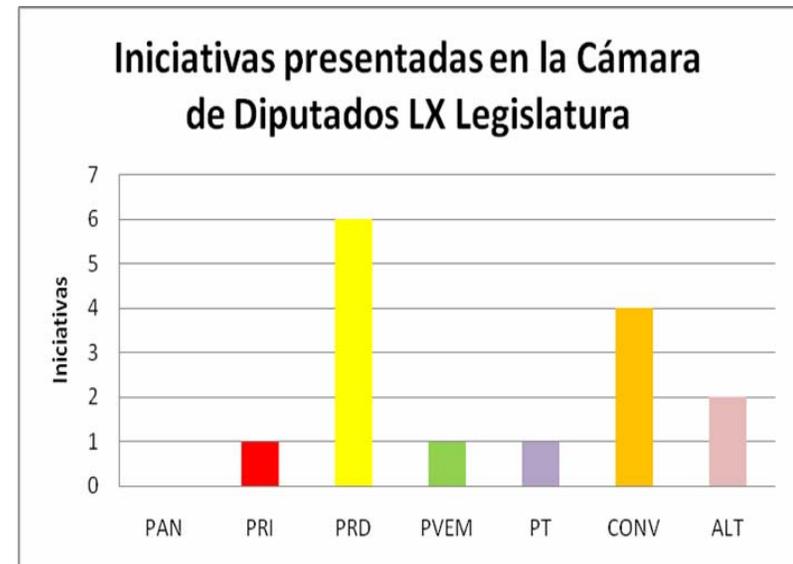
En esta Legislatura, se presentaron 11 iniciativas en la Cámara de Diputados y se observa que 5 fueron del PAN, 3 del PRI, 1 del PRD, otra del PVEM y una más del PT.



2.7. Cámara de Diputados LX Legislatura

En lo que va de la LX Legislatura, se han presentado 17* Iniciativas en la Cámara de Diputados, aquí se observa que el PRD ha presentado más iniciativas ante este órgano legislativo con un total de 6; Convergencia 4 iniciativas; y Alternativa Social 2, mientras que el PRI, el PVEM y el PT han presentado una iniciativa cada uno.

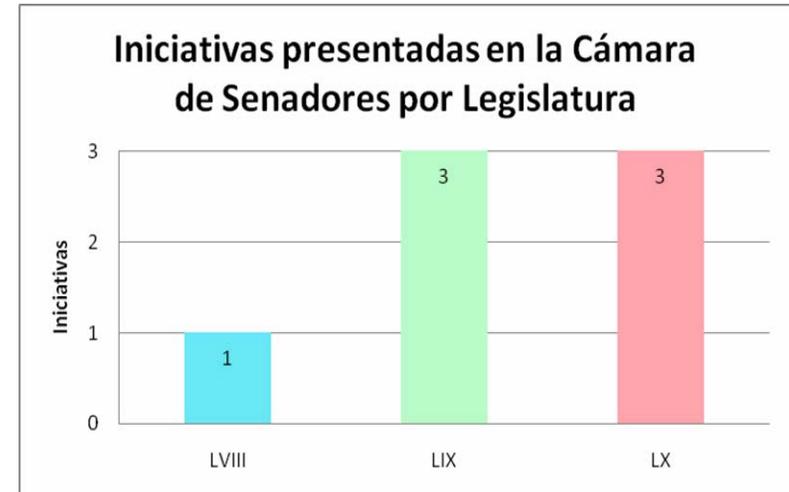
*Dos iniciativas no se contemplan por haber sido presentadas por Legisladores de diversos grupos parlamentarios.



2.8. SENADO DE LA REPÚBLICA

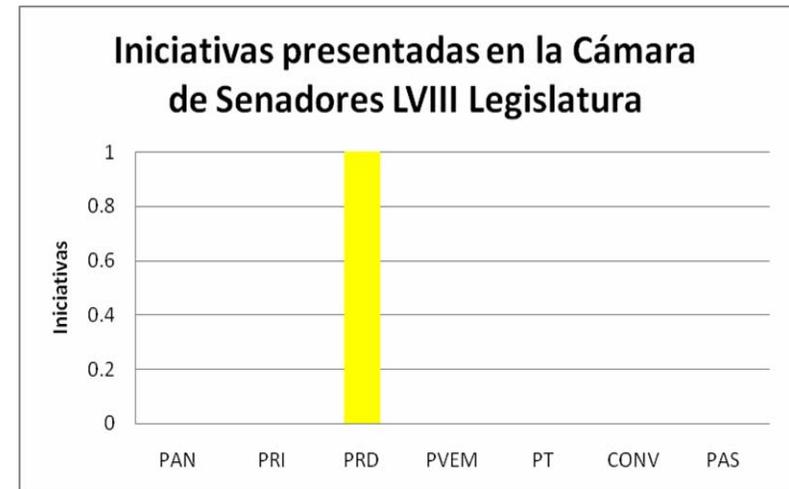
En el Senado de la República, se han presentado 7 Iniciativas en materia de participación ciudadana desde la LVIII Legislatura.

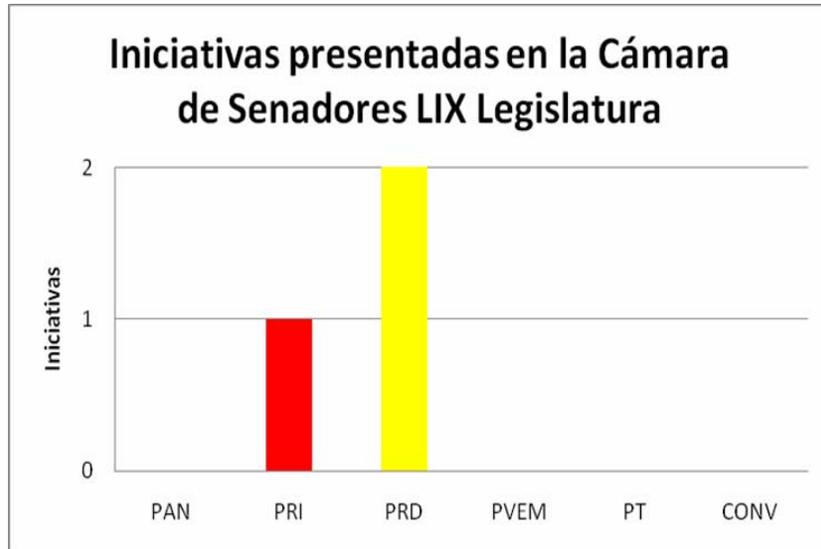
Se observa que se ha dado un incremento en el número de iniciativas presentadas, ya que en la LVIII Legislatura se presentó una, mientras que en la LIX y LX Legislaturas se han presentado tres iniciativas.



2.9 Senado de la República LVIII Legislatura

En la Cámara de Senadores durante la LVIII Legislatura se Presentó una iniciativa por parte de un legislador del PRD.

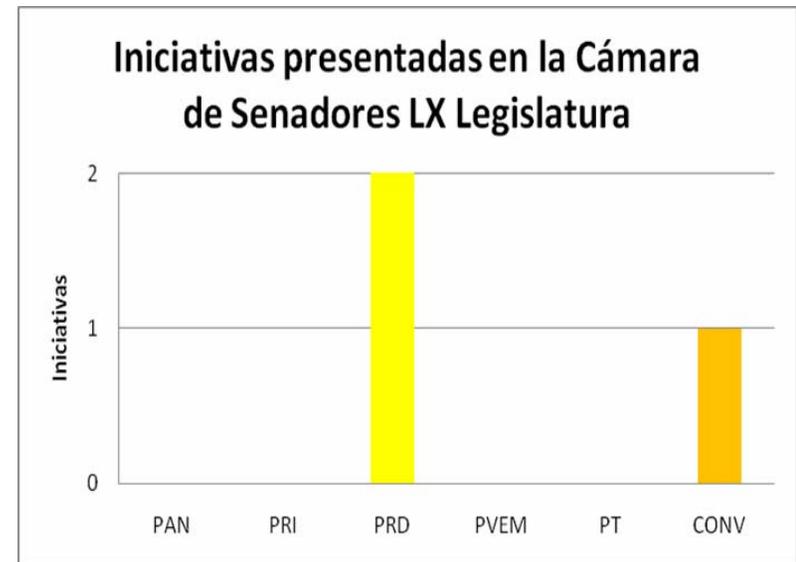




2.10. Senado de la República LIX Legislatura
En el Senado de la República a lo largo de la LIX Legislatura, se presentaron 3 iniciativas, dos de ellas a cargo de un legislador del Grupo Parlamentario del PRD y una más por parte de un legislador del PRI.

2.11. Senado de la República LX Legislatura

En lo que va de la LX Legislatura, en el Senado de la República se han presentado tres iniciativas en lo referente a participación ciudadana: dos por parte del PRD y una por parte de Convergencia.



CONCLUSIONES

Este balance comprende las iniciativas presentadas ante el Congreso de la Unión desde la LVIII Legislatura, a lo que va de la LX; por ello, es importante señalar que en el Senado de la República, se han presentado 7 iniciativas y en la Cámara de Diputados 35, lo que arroja un total de 42 iniciativas presentadas en el Poder Legislativo de la Unión.

De esas 41 iniciativas, 33 versan sobre referéndum, 29 sobre plebiscito y 33 sobre iniciativa popular; situación que coloca a tales instrumentos de participación ciudadana como los más solicitados y frecuentes. Cabe señalar que en menor medida, se han presentado iniciativas que se refieren a otros instrumentos, tal es el caso de la revocación de mandato que ha sido solicitada en 13 iniciativas; la consulta popular mencionada en 3 iniciativas; la rendición de cuentas y el cabildo abierto que se incluyeron en dos iniciativas; así como la voz ciudadana municipal con una mención.

Cabe señalar que de las 35 iniciativas presentadas ante la Cámara de Diputados, 7 se presentaron durante la LVIII Legislatura, 11 durante la LIX y 17 en lo que va de la LX Legislatura. Por su parte, en el Senado de la República, se han presentado 7 iniciativas en materia de participación ciudadana desde la LVIII Legislatura, de las cuales 3 se presentaron en la LIX Legislatura, una en la LVIII y tres más en lo que va de la LX.

Cámara de Diputados

En la Cámara de Diputados durante la LVIII Legislatura se presentaron un total de siete iniciativas, de las cuales, 3 fueron presentadas por legisladores del PAN, 1 del PRI, 1 del PT, 1 de Convergencia y una del PAS. En lo que respecta a la LIX Legislatura, se presentaron 11 iniciativas: 5 fueron del PAN, 3 del PRI, 1 del PRD, otra del PVEM y una más del PT. Asimismo, en lo que va de la LX Legislatura, se han presentado 14 Iniciativas: 6 del PRD, 4 de Convergencia, 2 de Alternativa y el PRI, el PVEM y el PT han presentado una por cada Grupo Parlamentario.

Cámara de Senadores

En la Cámara de Senadores durante la LVIII Legislatura se presentó una iniciativa por parte de un legislador del PRD; a lo largo de la LIX Legislatura, se presentaron 3 iniciativas, dos de ellas a cargo de un legislador del Grupo Parlamentario del PRD y una más por parte de un legislador del PRI. Cabe señalar que a lo largo de la LX Legislatura, se han presentado 3 iniciativas en lo referente a participación ciudadana, dos por parte de PRD y otra por Convergencia.

Finalmente, cabe señalar que el presente balance arroja que poco a poco se ha registrado un aumento en la presentación de iniciativas, ya que en la LVIII Legislatura se presentaron 8, en la LIX fueron 14 y en la actual LX han sido 20 iniciativas; ello pone de manifiesto el interés de los legisladores en elevar en la normatividad federal algunos instrumentos de participación ciudadana y es indicador de que en el trabajo parlamentario se han incluido iniciativas encaminadas a abrir espacios y la participación de la sociedad en al ámbito público y político.

PÁGINAS WEB CONSULTADAS

- <http://www.diputados.gob.mx/>
- <http://gaceta.diputados.gob.mx/>
- <http://www.senado.gob.mx/>
- <http://www.senado.gob.mx/gaceta.php?principio=inicio>



SENADO DE LA REPÚBLICA