ANÁLISIS Y PERSPECTIVAS DE LA INICIATIVA EN MATERIA DEL SEGURO DE DESEMPLEO

Norma Samaniego

SEMINARIO "SITUACIÓN ACTUAL Y REFORMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN MÉXICO".

México, D. F. agosto de 2014

Seguro de Desempleo

- De los primeros países en plantearlo
  "Se considera de utilidad social el establecimiento de cajas de seguros populares,... de cesación involuntaria en el trabajo", (1917)

- Han pasado casi 100 años...y nos hemos quedado atrás en esta materia en el mundo.

El seguro de desempleo ya no es exclusivo de los países desarrollados

OCDE

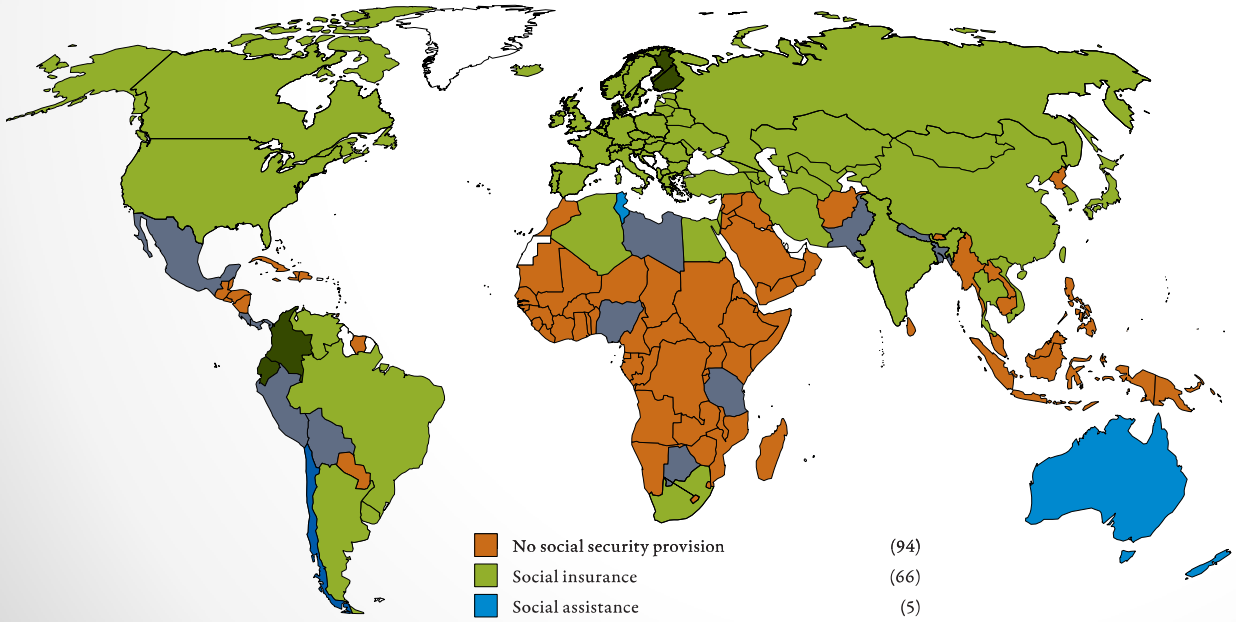
Todos, excepto México

BRICS

- Brasil
- India
- China
- Rusia
- Sudáfrica

AMÉRICA LATINA

- Argentina
- Brasil
- Chile
- Ecuador
- Venezuela



Otros países en desarrollo

- Azerbaiyán
- Bahréin
- Egipto
- Jordania
- Kazakstán
- Tailandia
- Taiwán
- Uzbekistán
- Vietnam
- Etc.

¿En qué consiste la iniciativa? cambios en la Cámara de Diputados

- **Iniciativa Ejecutivo**
- Cobertura
  - Asalariados cotizantes IMSS
  - Asalariados cotizantes ISSSTE
- Marco legislativo
  - Constitución
  - Ley del IMSS
  - Ley del ISSSTE
  - Ley del seguro de desempleo
- Fondeo
  - 3% (del 5% de INFONAVIT)
  - De haber faltante, será aportado por el gobierno
    - 2% Cuenta mixta
    - 1% Fondo solidario

- **Cámara de Diputados**
- Cobertura
  - Asalariados cotizantes IMSS
  - ~~Asalariados cotizantes ISSSTE~~
- Marco legislativo
  - Ley del IMSS (Cambios por definir)
  - ~~Ley del ISSSTE~~
  - ~~Ley del Seguro de Desempleo~~
- Fondeo
  - 3% (del 5% de INFONAVIT)
  - 0.5% del gobierno a fondo solodario

Otros elementos de la iniciativa con los cambios introducidos

- Aportación del gobierno
  - Cuando se agotaran los recursos en la cuenta individual y del fondo
- Criterios de elegibilidad[1]
  - 104 cotizaciones semanales en los últimos 36 meses
  - No percibir otros ingresos por jubilación o pensión
  - [1]Para trabajadores temporales se definen criterios de elegibilidad y prestaciones distintos.
- Período de espera
  - 45 días consecutivosde estar desempleado
- Prestaciones
  - Hasta un máximo de 6 meses
  - Decreciente en función del salario promedio de las últimas 24 cotizaciones(60%, 50% y 40% en los últimos 4 meses)
  - De no ser suficiente subcuenta mixta, el fondo cubriría hasta 1 salario mínimo por mes
- Administración y operación
  - SHCP
  - IMSS
    - STPS (mención marginal)

Observaciones generales

Aspectos positivos

Primer paso

- Pretende subsanar un rezago
  - Hacia un piso mínimo de protección social
- En materia económica
  - En la medida que su cobertura se amplíe, podrá ser un instrumento de política anticíclica
- En materia operativa
  - Toma elementos probados de la experiencia internacional
    - No se limita a asalariados con contratos de duración indefinida
    - No impactaría el costo de la mano de obra
- Haciaun programa contributivo con fondos definidos

Puntos críticos

- Fondeo
  - Constituye en esencia una reasignación de recursos
  - A costa de prestaciones para vivienda y retiro
  - La aportación de 0.5% del gobierno, no prevista en la iniciativa, no refleja el beneficio social de la misma
  - Condiciona la operatividad
- Elegibilidad
  - Requisitos muy restrictivos
  - Período de espera muy largo

Las barreras de acceso son muy altas

104 semanas de cotización en los últimos 3 años

- Deja fuera a parte importante del universo potencial
- Es un período más alto que cualquiera de los seguros en AL
- La experiencia muestra que entre más largo el período de cotización, más baja es la cobertura efectiva

Período de espera excesivo (45 días)

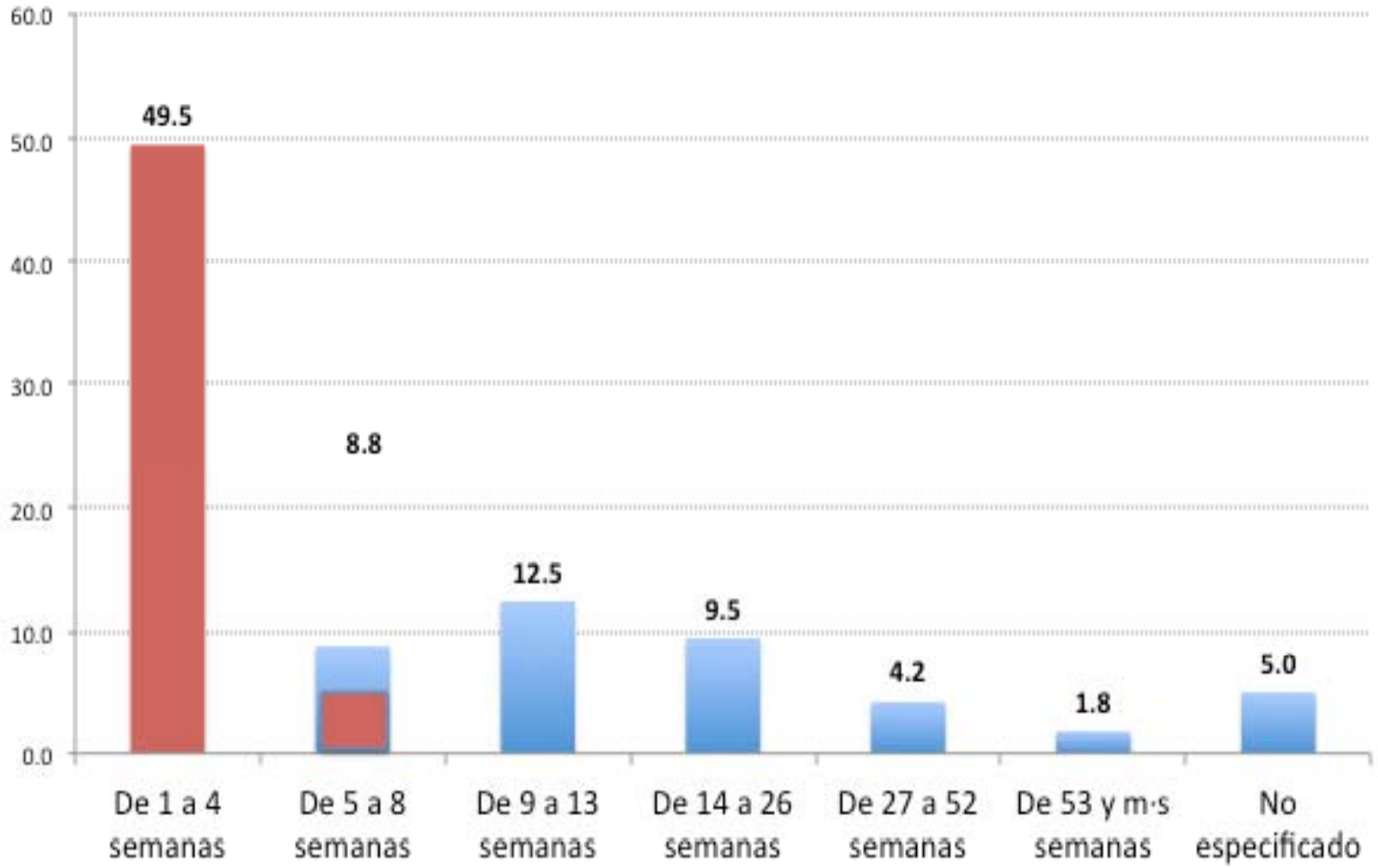
- Ningún seguro contempla un período tan largo (excepto Ecuador)
- No cumple con los requisitos del convenio 102 de OIT sobre seguros de desempleo en su estándar más bajo
- No responde al perfil del desempleo en México por semanas de duración

Meses de contribución y cobertura efectiva

Países	Meses de contribución exigidos como mínimo	Cobertura efectiva
Chile	6	27.5 %
Uruguay	6	25.4%
Argentina	12	7.8%
Brasil	12	4.9%
México	24	?

FUENTE: OIT. Nota conceptual seguro de desempleo. Seminario Políticas Públicas de Empleo y Protección Social. Nov. 2013.

ASALARIADOS DESEMPLEADOS
POR DURACIÓN DE LA BÚSQUEDA DE TRABAJO
PROMEDIO TRIMESTRAL 2010
%

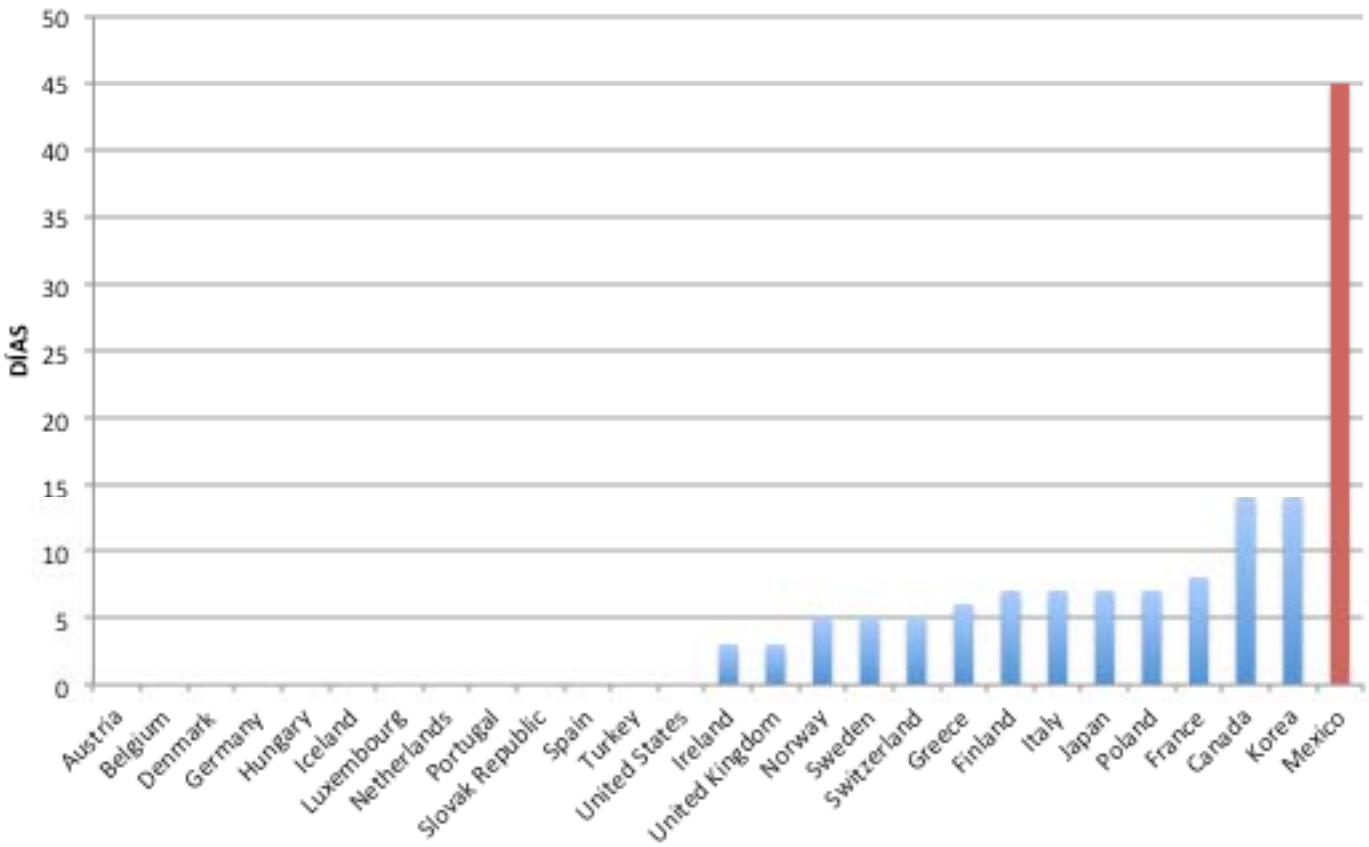


No cubren requisito de entrada de 45 días desempleados

Cubren requisito de entrada

FUENTE: INEGI

PERÍODO MÍNIMO DE ESPERA (DE ESTAR DESEMPLEADO) PARA PODER SOLICITAR EL SEGURO DE DESEMPLEO PAÍSES DE OCDE



FUENTE: OCDE, para el año 2005 para todos los países excepto México.
Para el caso de México, la fuente es la iniciativa que se discute en 2014.

Recomendaciones

- Articulación a las políticas activas de empleo
- Subsanar riesgos de regresividad e inefectividad
- Necesidad de evaluación periódica
- Explorar medios de fortalecer su fondeo
- Prever cláusulas para períodos de contracción severa

Reflexión final

- Si bien el seguro de desempleo pretende llenar una carencia en la seguridad social en México, no puede perderse de vista que el futuro de la seguridad social en el mundo no podrá seguir atado al empleo asalariado formal.

¡Gracias!