SITUACIÓN ACTUAL DEL SISTEMA DE PENSIONES EN MÉXICO

Dr. F. Alejandro Villagómez
CIDE

19 y 20 de agosto, 2014

Seminario "Situación actual y reforma de la seguridad social en México"

Instituto Belisario Domínguez

Situación actual del sistema de pensiones en México

- Alta fragmentación y desarticulación del sistema de pensiones en el país y su baja cobertura
- Viabilidad financiera de estos programas
- Tasas de reemplazo en los programas reformados
- Bajo ahorro para el retiro en general
- La informalidad
- Relevancia de una pensión universal.

El Sistema de Pensiones en México está Altamente Fragmentado y Desarticulado…

REGÍMENES DE PENSIONES, 2012

(Unidades)

Estratos	Beneficio Definido (a)	Contribución Definida (b)	Especiales (c)	Total (d) = (a) + (b) + (c)
Total	74	14	17	105
Poder Ejecutivo	37	8	0	45
Institutos de Seguridad Social	4	3	0	7
Entidades Paraestatales	2	1	0	3
Sociedades Nacionales de Crédito	6	4	0	10
Entidades en Proceso de Liquidación	11	0	0	11
Otras Instituciones con Obligaciones Laborales[1)]	14	0	0	14
Organismos Autónomos	34	6	17	57
Universidades Públicas Estatales	33	5	17	55
Banco de México	1	1	0	2
Poder Judicial	3	0	0	3
Suprema Corte de Justicia de la Nación	2	0	0	2
Consejo de la Judicatura Federal	1	0	0	1

FUENTE: Elaborado por la Auditoría Superior de la Federación con datos proporcionados por las Secretaria de Hacienda y Crédito Público

A pesar de la cantidad de Planes, la Cobertura de la Población es baja…

- En 2013, CONSAR reportaba aprox. 50 millones de cuentas, menos de 17 millones son activas (30% PEA)
- El ISSSTE cubre 2.75 millones de burócratas; lo que representa el 5.3% de la PEA.
- Otros programas públicos contributivos representan el 3.4% de PEA.
- Los pensionados actuales representan el 8% de PEA.
- En total, la población cubierta es apenas la mitad de la PEA en el país.

A pesar de la cantidad de Planes, la Cobertura de la Población es baja…

Cobertura de pensiones en activos y adultos mayores, 1984, 2000 y 2010 (porcentajes)

	Aportantes/ PEA	Aportantes/ Ocupados	Aportantes/ Asalariados	Pensiones/ Pob65+	70yMas/ Pob65+	Beneficiarios/ Pob65+
1984	18,8	19,0	38,6	11,5		
2000	36,1	36,6	56,0	19,0		
2010	36,0	37,9	50,2	25,3	18,3	43,7

Fuente: Villagómez y Ramírez (2013)

Lo crítico del problema es que la población adulta mayor crecerá cada vez más y parte importante está en situación de pobreza o vulnerabilidad…

Ha habido un cambio en la estructura demográfica que está conduciendo a un progresivo envejecimiento de la población.

	1990	2000	2010	2020	2030	2040	2050
Población de 65 años y más	3,740,168	5,224,003	7,058,363	9,772,004	13,856,382	18,940,139	23,130,490
Tasa de Crecimiento de 65 y más(%)	3.4%	3.2%	3.1%	3.6%	3.5%	2.6%	1.5%
Tasa de Crecimiento de Población Total	1.72%	1.22%	1.20%	0.60%	0.41%	0.22%	0.05%
Esperanza de vida al nacimiento	71.4	73.6	74.0	75.7	77.0	78.2	79.4
Población de 65 años y más como porcentaje de la población Total	4.30%	5.18%	6.18%	7.82%	10.54%	13.96%	16.82%

Fuente: Villagómez y Ramírez (2013)

Esta situación se ha enfrentado creando programas no contributivos asistenciales, pero de manera caótica…

- La Pensión Alimentaria para Adultos Mayores de 70 años del DF.
- En 2012, ya habían otros 13 programas parecidos.
- A nivel federal destacan
  - Programa de Apoyo a Adultos Mayores de Oportunidades
  - Programa “70 y más”, que en 2013 se convierte en “65 y más”

Los Programas Reformados han Reducido Presiones Fiscales, pero Ofrecen Bajas Tasas de Reemplazo…

- Roldan et. al. (2006) estima que, para un trabajador promedio, la tasa es de 22.8%, aumentado a 39.3% si aumenta la densidad de cotización.
- Soto (2006) calcula una densidad promedio de 56% con tasas de 44% en hombres y 34% en mujeres.
- BBVA (2011) estima tasas de reemplazo entre 35% y 60%.
- Durán y Peña (2011) estiman que las tasas en México oscilarían alrededor del 25%.

El Panorama en la Vejez es preocupante: Baja Cobertura, muchos de los Cubiertos no tendrán Derecho ni a la Pensión Mínima, los Mexicanos no realizan ahorro voluntario y las pensiones asistenciales son realmente Mínimas!!…

- La mayoría no realiza el ahorro necesario para el retiro.
- Los programas de pensiones existentes solo resuelven el problema parcialmente.
- El 89.4% de los hogares no podrán mantener sus niveles de consumo en el retiro.
- El 56.9% de los hogares mexicanos no ahorra lo suficiente.

Y a pesar de las Reformas, la Economía Mexicana aún enfrenta un enorme pasivo contingente derivado de las pensiones…

VIABILIDAD FINANCIERA DE LOS PLANES DE PENSIONES, JUBILACIONES Y DEMÁS OBLIGACIONES LABORALES DE LOS PLANES DE PENSIONES, 2012

(Millones de pesos)

Estratos	Activos (a)	Pasivos laborales	(b)	Total (c) = (a) - (b)
Total	675,023.90	6,288,866.00		-5,613,842.10
Poder Ejecutivo	321,745.60	5,667,273.70		-5,345,528.10
Institutos de Seguridad Social	250,980.00	3,759,961.00		-3,508,981.00
Entidades Paraestatales	8,843.00	1,495,406.10		-1,486,563.10
Sociedades Nacionales de Crédito	37,139.90	40,397.00		-3,257.10
Entidades en Proceso de Liquidación	20,819.30	361,043.00		-340,223.70
Otras Instituciones con Obligaciones Laborales[1)]	3,963.00	10,466.60		-6,503.60
Organismos Autónomos	347,380.10	609,997.30		-262,617.20
Universidades Públicas Estatales	306,859.10	575,212.70		-268,353.60
Banco de México	40,521.00	34,784.60		5,736.40
Poder Judicial	5,898.20	11,595.00		-5,696.80
Suprema Corte de Justicia de la Nación	3,153.60	1,627.20		1,526.40
Consejo de la Judicatura Federal	2,744.60	9,967.80		-7,223.20

FUENTE: Elaborado por la Auditoría Superior de la Federación conbase en las Valuaciones actuariales al 31 de diciembre de 2012,

Y a pesar de las Reformas, la Economía Mexicana aún enfrente un enorme pasivo contingente derivado de las pensiones…

PASIVOS PENSIONARIOS CONSOLIDADOS
% PIB

Institución	Servicios Totales
IMSS Asegurados (Ley 73)	31
IMSS RJP	18
ISSTE Asegurados (Transición)	31.4
Entidades Federativas	13
Organismos y Empresas	16
Universidades	2
Total	111.4

Propuesta e Impacto de una Pensión Universal

- El Ejecutivo envió al Congreso una propuesta de PU en el 2013.
- Estos programas son necesarios y urgentes. Deben estar diseñados de manera adecuada para evitar generar distorsiones.
- El diseño debe garantizar su viabilidad financiera en el largo plazo.
- El programa debe de estar integrado a los otros pilares con el objetivo de lograr construir un Sistema Nacional de Pensiones.

Propuesta e Impacto de una Pensión Universal

- La propuesta se monta en el programa “65 y más”.
- No existe integración con otros pilares.
- En principio el costo fiscal no es alto pero el problema es que puede ser permanente dadas las condiciones actuales del SNP y el mercado laboral.
- Estos programas deberían ser solo apoyo temporal.

Propuesta e Impacto de una Pensión Universal

Costos Totales de la Pensión Universal

Costos en valor presente 2014 como porcentaje del PIB

	2014 - 2018	2014 - 2050
Costo de la Pensión Universal en Curso	**1.4%**	**13.3%**
Costo de Pago de Marcha de Beneficiarios Fallecidos	**0.01%**	**0.10%**
Costo de Constitución del Fideicomiso Irrevocable	**0.2%**	**3.4%**
Costo Total (Pensión Curso + Marcha + Fideicomiso Irrevocable)	**1.6%**	**16.8%**