



**NACIONES UNIDAS**

**C E P A L**



# INGRESO CIUDADANO UNIVERSAL Y NUEVA AGENDA PÚBLICA

¿UN NUEVO HORIZONTE PARA LAS POLÍTICAS SOCIALES?

PABLO YANES  
CIUDAD DE MÉXICO, JULIO, 2016



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Antecedentes

La propuesta de ingreso ciudadano universal recibe varios nombres: Ingreso Básico, Ingreso Mínimo, Renta Básica.

La idea lleva casi décadas de estarse discutiendo y ha sido teorizada por diversos autores: Phillipe Van Parijs, Daniel Raventós, Zygmunt Bauman, Eric Ollin Wright, Guy Standing, André Gorz.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Antecedentes

Pero tiene antecedentes teóricos de larga data:

- Thomas Paine
- Edward Bellamy
- Bertrand Russell
- Robert Theobald
- James Tobin



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El renovado interés de una idea antigua

Algunos indicadores:

- ✓ Multiplicación de eventos a escala internacional.
- ✓ Crecimiento explosivo de las consultas en internet.
- ✓ Atención y toma de posición en publicaciones de impacto global



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El renovado interés de una idea antigua

- Puesta en marcha de programas piloto en países (Finlandia) y ciudades o regiones (India, Holanda, California, Canadá).
- Ampliación de la Basic Income Earth Network a 30 secciones nacionales y regionales. (XVI Congreso, Seúl, Julio de 2016).
- Celebración del referéndum en Suiza sobre ingreso básico ciudadano



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Algunas lecciones del referéndum en Suiza

- ✓ Proyección internacional de la propuesta.
- ✓ Ganar perdiendo: desglose de algunos resultados.
- ✓ ¿Fin del proceso o inicio de una nueva conversación?



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Hipótesis sobre las causas del renovado interés

Cuatro factores en juego:

- a) La profundidad de la crisis y la debilidad de la recuperación;
- b) Los rendimientos decrecientes de los PTC;
- c) Las implicaciones del enfoque de derechos en la política social;
- d) La severa interrogante sobre el futuro del mundo del trabajo.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



# Referencia de CEPAL al ingreso ciudadano

“Hoy los actores públicos y privados comprenden mejor la importancia de contar con un ingreso mínimo ciudadano que otorgue estabilidad social ante una inevitable transición hacia la robótica, con sus fuertes impactos negativos sobre el empleo”

*(Horizontes 2030: la igualdad en el centro del desarrollo sostenible)*



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El derecho a la seguridad económica

El ICU frente a otras formas de transferencias monetarias y formas de protección y seguridad social:

Seguros de Desempleo

Rentas Mínimas de Inserción

PTMCF



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El marco teórico-político y la dimensión filosófica

- Se inscribe en el marco de los derechos humanos emergentes;
- De la construcción del nuevo Estado de Bienestar o del Estado Social de Derechos;
- En la recuperación del universalismo;
- En el enfoque de políticas sociales redistributivas;



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El marco teórico-político y la dimensión filosófica

- De la erradicación efectiva de la pobreza,
- En la perspectiva de creación de condiciones materiales para el ejercicio de la libertad y la autonomía ciudadana y
- En la discusión sobre el lugar de la emancipación en las políticas sociales.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El marco teórico-político y la dimensión filosófica

El derecho a la existencia es, en síntesis, un nuevo derecho humano.

El Ingreso Ciudadano Universal constituiría uno de los medios de materialización de este derecho.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El núcleo de la propuesta

Una poderosa idea para el siglo XXI:

Toda persona, por el hecho de serlo, debe tener garantizada la satisfacción de las necesidades básicas de la sobrevivencia y a participar en la distribución del producto social a través de una transferencia monetaria vitalicia e incondicional: el Ingreso Ciudadano Universal.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Implicaciones del Ingreso Ciudadano Universal

El Ingreso Ciudadano Universal, podría significar:

- Un proceso redistributivo doble: por la vía de la tributación y por la vía del gasto.
- El reconocimiento del trabajo como actividad humana no limitada al trabajo asalariado;



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Implicaciones del Ingreso Ciudadano Universal

- La autonomización parcial de la sobrevivencia respecto a la inserción en el mercado laboral;
- La ampliación de la libertad y de la capacidad de decisión de las y los ciudadanos;



NACIONES UNIDAS

CEPAL



# Implicaciones del Ingreso Ciudadano Universal

- La erradicación efectiva y duradera de la pobreza de ingresos;
- El establecimiento de un potente estabilizador y dinamizador de la demanda.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Ojo: el ingreso ciudadano no es cualquier cosa y cualquier cosa no es ingreso ciudadano.

Para serlo se requiere:

Universalidad

Incondicionalidad

Suficiencia

Progresividad

Certidumbre

Individualidad



# Por dónde empezar la discusión

Dos dimensiones del debate:

- El ético-político (¿es moralmente justo el Ingreso Ciudadano Universal?)
- El material-financiero (¿es factible económica y financieramente el Ingreso Ciudadano Universal?)



# CERCA Y LEJOS: EL CASO DE MÉXICO

- ✓ El ICU en la campaña electoral de 2006 (Manlio Fabio Beltrones y Patricia Mercado)
- ✓ Las primeras iniciativas de ley 2006-2007 (Elsa Conde, Gerardo Villanueva)
- ✓ La pensión de adultos mayores de la Ciudad de México ¿una modalidad de renta básica?



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# CERCA Y LEJOS: EL CASO DE MÉXICO

El derecho al mínimo vital ¿fundamentación posible del ICU?:

“De esta forma, el goce del mínimo vital es un presupuesto sin el cual las coordenadas centrales de nuestro orden constitucional carecen de sentido, de tal suerte que la intersección entre la potestad Estatal y el entramado de derechos y libertades fundamentales consiste en la determinación de un mínimo de subsistencia digna y autónoma protegido constitucionalmente.

*SCJN, Tesis aislada 1a. XCVII/2007*



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# CERCA Y LEJOS: EL CASO DE MÉXICO

Informe Coneval 2014:

- “Analizar diferentes opciones para garantizar un piso mínimo de ingreso a la población que disminuya o prevenga su vulnerabilidad. Al menos, deberían discutirse las siguientes:
- (...)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# CERCA Y LEJOS: EL CASO DE MÉXICO

- Renta básica ciudadana. Transferencia monetaria a toda la población como estrategia de no exclusión de la población pobre. (...)”.

*CONEVAL. Informe de la Política de Desarrollo Social 2014*



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# CERCA Y LEJOS: EL CASO DE MÉXICO

- 2015-2016: Dos nuevas iniciativas de reforma constitucional respecto al ICU: Senador Luis Sánchez y Diputadas Araceli Damián y Xóchitl Hernández
- ¿Debate sobre el ingreso ciudadano en el proyecto de Constitución de la Ciudad de México?



NACIONES UNIDAS

CEPAL



# CONSIDERACIONES FINALES

- ◆ Precaución: no hacer del ingreso ciudadano una varita mágica, un silver bullet.
- ◆ No es toda la solución, pero puede ser parte de ella.
- ◆ Enriquece el Estado social, pero no puede concebirse como su remplazo.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# CONSIDERACIONES FINALES

Un previsible debate en dos bandas:  
Filosófica e instrumental.

Sobre la primera, cómo legitimar las  
transferencias monetarias más allá de los pobres  
merecedores.

Sobre la segunda, asuntos críticos a ser  
considerados:



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# CONSIDERACIONES FINALES

- ✓ Montos: ¿línea de pobreza? ¿línea de indigencia? ¿diferenciación por edades? ¿distinción urbana-rural?
- ✓ Plazos: horizontes de corto, mediano y largo plazo. ¿por dónde empezar? ¿por dónde continuar? ¿por los actuales PTC? ¿por edad? ¿por región?



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# CONSIDERACIONES FINALES

Medios de financiamiento: con la cuestión fiscal hemos topado.

El ICU permite profundizar la discusión sobre la fiscalidad, el enfoque de derechos y la cohesión social.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# CONSIDERACIONES FINALES

Una condición contradictoria del  
ICU:

- ✓ Viabilidad de coaliciones amplias desde posiciones diversas, pero
- ✓ Resistencias duras por su carácter perturbador y contracultural



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El papel de las ideas según Milton Friedman

“Convertir lo políticamente imposible  
en políticamente inevitable”



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# ¿Una idea a la que le ha llegado su momento?

“Probablemente dentro de unos años, algunas de las ideas subrayadas en estas páginas y que suenan hoy imposiblemente radicales –como un ingreso básico para todos-- empezarán a ser vistas como razonables, incluso esenciales”.

*Naomi Klein. Esto lo cambia todo*



NACIONES UNIDAS

CEPAL



GRACIAS

JUNIO, 2015



NACIONES UNIDAS

CEPAL



# CONTACTO

---

•PABLO YANES

•Pablo.yanes@cepal.org

•+52 5541705670 y 71



Bld. Miguel de Cervantes Saavedra 193, Piso 12. Col. Granada, CP. 11520  
Ciudad de México

---

**COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL)**  
**SEDE SUBREGIONAL MÉXICO**

[www.cepal.org.mx](http://www.cepal.org.mx)



NACIONES UNIDAS

CEPAL