

Ingreso Ciudadano Universal y Nueva Agenda Pública: Un Nuevo Horizonte para las Políticas Sociales?

Pablo Yanes, CEPAL

Objetivo

Explicar la relevancia y posible trascendencia del renovado interés de una idea antigua como lo es el Ingreso Ciudadano Universal (ICU), dentro de la configuración de la agenda pública y las políticas sociales.

Problemática

- El ICU puede definirse como una transferencia monetaria, vitalicia e incondicional que recibiría toda persona para garantizar las necesidades básicas de su sobrevivencia y como forma de participación en la distribución del producto social.
- El ICU requiere de las siguientes características:
 - Universalidad.
 - Incondicionalidad.
 - Suficiencia.
 - Progresividad.
 - Certidumbre.
 - Individualidad.
- Si bien la idea del ICU hace décadas que se ha discutido y tiene raíces teóricas que se remontan a períodos incluso anteriores, se ha presentado un renovado interés en este concepto debido a diversos factores:
 - La profundidad de la crisis financiera-económica mundial que inició en 2008 y la debilidad mostrada en el proceso de recuperación.
 - Los límites en el impacto de los Programas de Transferencias Condicionadas (PTC).
 - Las implicaciones de un cada vez más evocado enfoque de derechos en la política social.
 - Las interrogantes sobre el futuro del trabajo humano, principalmente ante los cambios tecnológicos.
- Los fundamentos teórico-políticos y filosóficos del ICU son los siguientes:
 - El marco de los derechos humanos emergentes; el derecho a la existencia es, en síntesis, un nuevo derecho humano y el ICU constituiría uno de los medios para la materialización de ese derecho.
 - La construcción del nuevo Estado de Bienestar o del Estado Social de Derechos.
 - La recuperación del universalismo.
 - El enfoque de políticas sociales redistributivas.
 - La búsqueda de la erradicación efectiva de la pobreza.
 - La perspectiva de la creación de condiciones materiales para el ejercicio de la libertad y la autonomía ciudadana.
 - La discusión sobre el lugar de la emancipación en las políticas sociales.
- Resaltan dos dimensiones en la discusión del ICU:
 - Dimensión ética-política: es moralmente justo el ICU?
 - Dimensión material-financiera: es factible económica y financieramente el ICU?

- Las implicaciones del ICU podrían ser las siguientes:
 - Un proceso redistributivo doble (ie. por la vía de la tributación y la del gasto).
 - El reconocimiento del trabajo como actividad humana no limitada al trabajo asalariado (ie. trabajo del cuidado de los hijos, etc).
 - La autonomización parcial de la sobrevivencia respecto a la inserción en el mercado laboral.
 - La ampliación de la libertad y de la capacidad de decisión de l@s ciudadan@s.
 - La erradicación efectiva y duradera de la pobreza de ingresos.
 - El establecimiento de un potente estabilizador y dinamizador de la demanda.

Alternativas de solución

- Ya se han puesto en marcha programas piloto de ICU en ciudades o regiones de diversos países como Finlandia, Brasil, India, Namibia, Holanda, EUA y Canadá.
- En México, las primeras iniciativas de ley vinculadas al tema del ICU fueron presentadas en 2006-2007 por los congresistas Elsa Conde y Gerardo Villanueva.
- Posteriormente, en 2015 el Senador Luis Sánchez presentó una iniciativa para modificar el artículo 25 constitucional con la finalidad de establecer un Ingreso Básico Ciudadano que otorgaría a cada ciudadan@ del país un ingreso mensual equivalente a un salario mínimo.
- Similarmente, en 2016 la Diputada Araceli Damián presentó una iniciativa para modificar los artículos 4 y 73 constitucionales con la finalidad de impulsar gradualmente un ICU en México.
- Es necesario enfatizar que el ICU debe considerarse como parte de una solución, más no es toda la solución a los retos que se enfrentan en material social y económica. En este sentido, el ICU debe enriquecer el Estado Social, más no puede concebirse como su reemplazo.
- Para poder implementar un ICU en México será necesario analizar a profundidad temas como los montos y mecanismos de financiamiento, entre otros.
- Se considera que el principal reto para implementar un ICU en México puede no ser el cómo financiarlo, sino las resistencias que una medida como ésta podría enfrentar dado su carácter contracultural; el ICU haría más horizontales las relaciones socio-económicas en un país con una histórica y gran desigualdad.

Fuentes de consulta

- Basic Income Earth Network (BIEN): www.basicincome.org