

# Ciudadanía económica y sus efectos redistributivos

Seminario sobre desigualdad del Instituto Belisario Domínguez

Senado de la República

Héctor Juan Villarreal Páez (@hectorjuanvp)

Centro de Investigación Económica y Presupuestaria

[www.ciep.mx](http://www.ciep.mx)

8 de agosto de 2016

## Por un sistema fiscal con objetivos (claros)

**Premisa: el sistema fiscal mexicano siempre se ha movido por inercias. Necesita una sustancial dosis de diseño.**

Un concepto que puede guiar la discusión es el de *ciudadanía económica*, entendiendo éste como la relación de los individuos con el gobierno en términos de lo que aportan y lo que reciben a cambio.

## ¿Qué busca el sistema fiscal?

**La ciudadanía económica es un complemento natural al enfoque de derechos. Si éstos no encuentran un lugar en el espacio fiscal, no pasarán de buena intenciones.**

# ¿Por qué pensar en términos de ciudadanía económica?

**Primero: conocer el statu quo.** ¿Cuánto redistribuye nuestro sistema fiscal? ¿A quiénes?

**Segundo: como instrumento.** Para el diseño de políticas públicas.

**Tercero: una guía.** Para articular el sistema fiscal como piedra angular de un nuevo pacto social.

# Realidades contables (1)

$$\text{Gasto} = \text{Ingreso} + \text{Deuda}$$

en una perspectiva intertemporal:

$$\sum_t \text{Gasto} = \sum_t \text{Ingreso} + \sum_t \text{Deuda}$$

## Realidades contables (2)

$$\sum_t Gasto(P) + \sum_t Gasto(S) =$$
$$\sum_t Ingreso(T) + \sum_t Ingreso(R) + \sum_t Deuda$$

# Realidades contables (3)

$$\sum_{it} Gasto(A) + \sum_t Gasto(NA) + \sum_t Gasto(S) =$$
$$\sum_{it} Ingreso(T) + \sum_t Ingreso(R) + \sum_t Deuda$$

# Límites del “señoreaje fiscal”

**Note que hay ciertos niveles de endeudamiento (flujo) que pueden mantener una relación Deuda (stock) / PIB constante. Estos niveles dependen de la tasa de crecimiento de la economía, de la tasa de inflación y de los niveles actuales de deuda.**

**Actualmente la tasa de “señoreaje fiscal” en México ronda el 1.7% del PIB.**

# El ciudadano

Idealmente quisiéramos conocer:

$$\sum_{it} \text{Ingreso}(T), \sum_{it} \text{Gasto}(A) \forall i$$

Note que aquí es importante lo que se incluya en

$$\sum_t \text{Ingreso}(R), \sum_t \text{Gasto}(NA)$$

# ¿Qué tanto redistribuye el sistema fiscal mexicano actualmente?

El asunto es debatible. Según el simulador fiscal de CIEP ([www.ciep.mx](http://www.ciep.mx)) sí existe una redistribución, pero ésta es modesta y muy sensible a los supuestos.

# La realidad fiscal del país

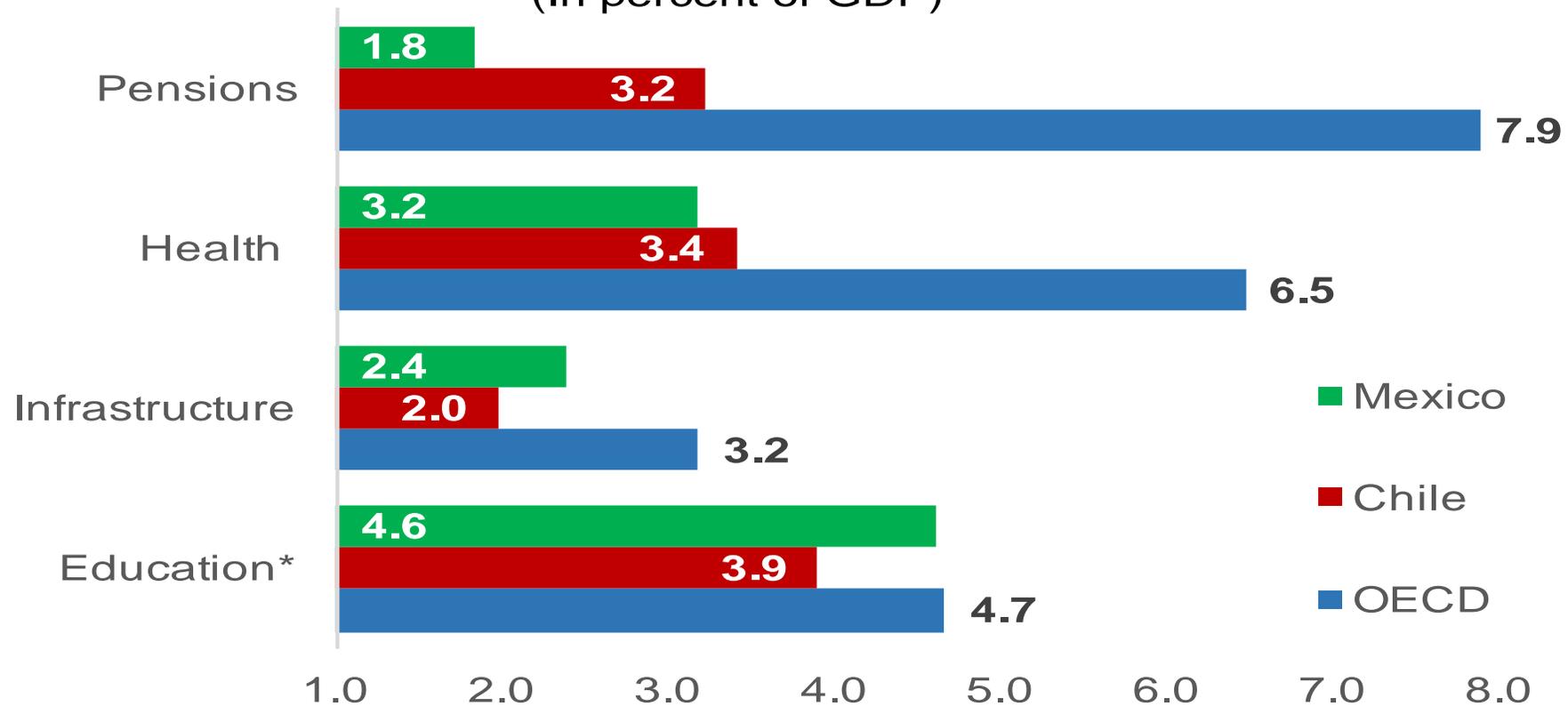
Antes de discutir consideraciones para la implementación de un modelo de ciudadanía económica, se deben revisar algunos elementos de la circunstancia fiscal y poblacional de México.

# Presión fiscal

< 15%

# ¿Gastar en qué?

**Graph 4: Public Spending in OECD Countries, 2011**  
(In percent of GDP)



Source: OECD.

# Capacidad de endeudamiento

## Compromisos de los SHRFSP

*% del PIB*

Año	ILIF 2011	ILIF 2012	ILIF 2013	ILIF 2014	ILIF 2015	ILIF 2016
2014	35.3	35.9	36.8	40.5	42.4*	43.4**
2015	36.3	35.5	36.5	41.0	43.3	46.9*
2016	33.9	35.0	36.2	40.9	43.3	47.8
2017	n.d.	34.6	35.8	40.1	42.8	47.8
2018	n.d.	n.d.	35.4	39.4	42.3	47.4
2019	n.d.	n.d.	n.d.	38.6	41.9	47.0
2020	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	41.5	46.6

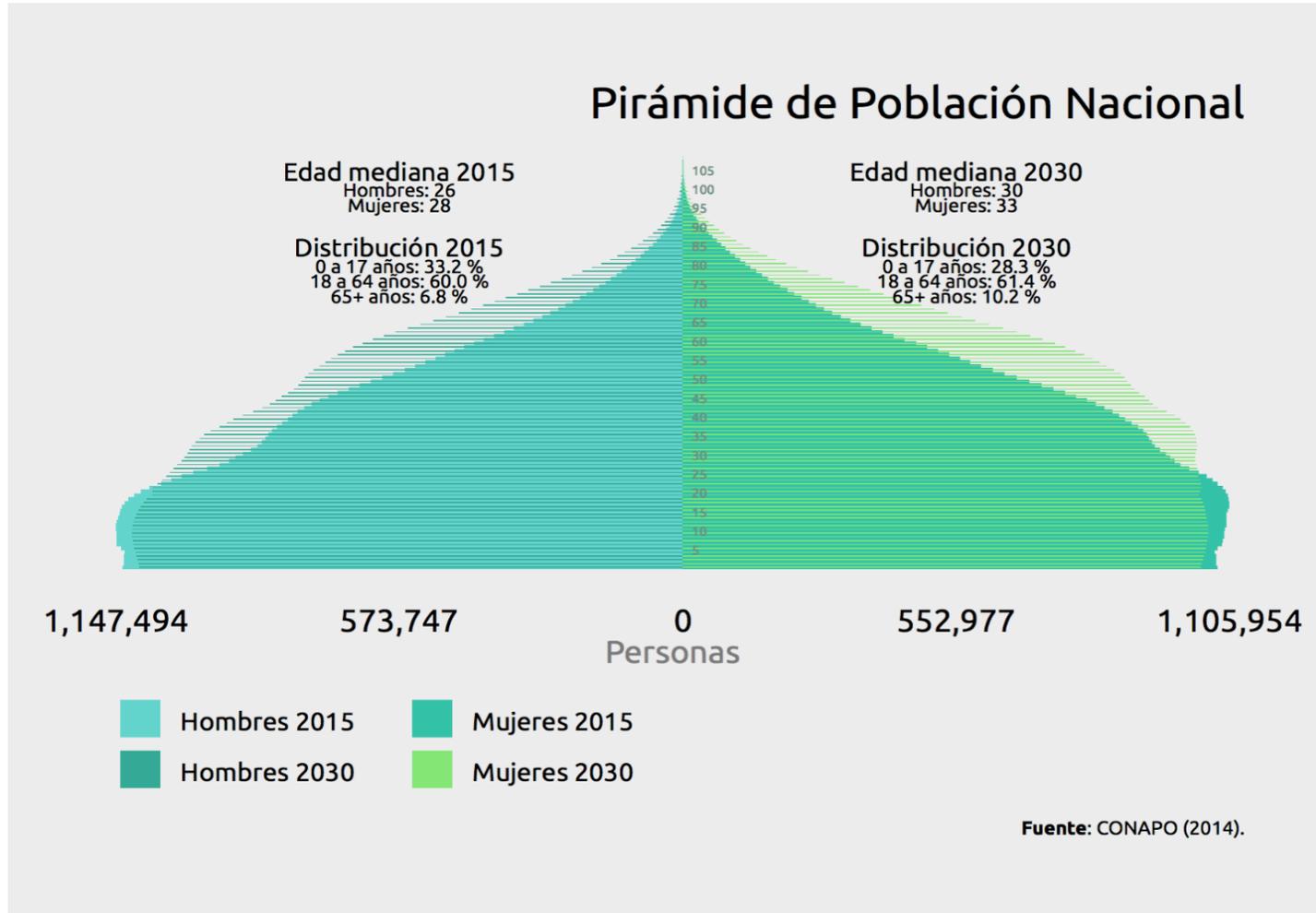
**Nota(s):**

\* Cifras estimadas en los CGPE de los respectivos años.

\*\* Cifra reportada en los CGPE 2016.

n.d. No disponible.

# Envejecimiento acelerado



# Un problema de salarios

La masa salarial es muy baja. Esto complica enormemente la recaudación (entre muchos otros efectos negativos), y el tipo de sistema fiscal a diseñar.

# Consideraciones para un modelo de ciudadanía económica

Sin pretender ser exhaustivos, se discutirán algunas consideraciones para la implementación de un modelo de ciudadanía económica, una redistribución más eficaz la riqueza en el país, y la creación de un piso de derechos.

# El asunto de los pasivos contingentes (I)

**Pensiones, tres retos:**

- ¿Cómo cumplir con los compromisos?
- Volver viable el sistema de cuentas individuales
- ¿Existe espacio fiscal para una pensión universal no contributiva?

# El asunto de los pasivos contingentes (II)

**Salud**, las preguntas incómodas:

- ¿Cuántos subsistemas queremos? ¿Se justifican costos diferenciados?
- ¿Se debe prescindir de las cuotas a la seguridad social?
- ¿La meta es un paquete de beneficios universal?

# Por un país bien educado

Racionalización del gasto público

El problema de baja calidad en servicios educativos

Mayor acceso a niveles de educación superior

Educación para adultos

# Infraestructura

El país tiene un problema de infraestructura deteriorada (cuando no ausente)

Los niveles tan bajos de inversión pública pueden comprometer el crecimiento económico de mediano y largo plazo

Tema clave para revisar la incidencia intergeneracional

# Programas sociales vs. derechos

El problema del “excepcionalismo latinoamericano”.

Sin soslayar políticas públicas específicas, quizá haya que regresar a la base.

# Temas pendientes

1. Impuesto negativo
2. Renta universal
3. Ciudadanos empleados en el sector público
4. El rol de los gobiernos subnacionales
5. Marco institucional