

**ANÁLISIS DE LOS RECURSOS  
FEDERALES IDENTIFICADOS EN EL  
PROYECTO DE PRESUPUESTO DE  
EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2016**

**SONORA**

**DIRECCIÓN GENERAL DE FINANZAS**

**OCTUBRE 2015**



## **Propósito del Análisis de los Recursos Federales Identificados para el Estado de Sonora en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2016**

El Instituto Belisario Domínguez, como órgano especializado encargado de realizar investigaciones estratégicas sobre el desarrollo nacional, tiene dentro de sus funciones elaborar análisis de coyuntura en los campos de competencia del Senado de la República.

Lo anterior está sujeto a los principios de relevancia, objetividad, imparcialidad, oportunidad y eficiencia que rigen el trabajo del Instituto.

En este contexto, una de las responsabilidades de la Dirección General de Finanzas es realizar análisis, estudios e investigaciones sobre la composición y el comportamiento del ingreso, gasto, inversión, deuda y financiamiento públicos en el ámbito de las haciendas locales.

En cumplimiento de esta responsabilidad, se elabora el documento de los Recursos Federales Identificados para el estado de Sonora en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2016 (PPEF-2016) con el fin de contribuir a la toma de decisiones legislativas del Senado de la República y apoyar en el ejercicio de sus facultades de supervisión y control.

El presente documento incluye, en su primera sección, la propuesta de transferencias de recursos federales para el estado o Gasto Federalizado identificado en el PPEF-2016 que sería ejercido por el gobierno del estado y sus municipios. En la segunda sección, se presenta el gasto federal propuesto que sería erogado por las delegaciones del Ejecutivo Federal en el estado en ese mismo año. En ambos casos se realiza la comparación con respecto a los recursos aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2015 (PEF-2015).

Es importante señalar que esta información es preliminar hasta que, como resultado de las deliberaciones de los legisladores en la Cámara de Diputados, se apruebe el Presupuesto de Egresos de la Federación a más tardar el 15 de noviembre de 2015, como se establece en la fracción IV del artículo 74 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

## Contenido

Análisis de los Recursos Federales Identificados para el Estado de Sonora en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2016 .....	1
I. Gasto Federalizado Identificado para el Estado de Sonora .....	1
II. Gasto Federal Identificado para el Estado de Sonora.....	5
II.i. Programas Federales Identificados .....	5
II.ii. Programas y Proyectos de Inversión .....	8
Anexo: Descripción de los componentes del Gasto Federalizado .....	12
a) Ramo 28 Participaciones Federales.....	12
b) Ramo 33 Aportaciones Federales y Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos .....	13
c) Gasto Federalizado del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas .....	15
d) Gasto transferido mediante Convenios con las Dependencias del Gobierno Federal .....	16
e) Protección Social en Salud-Seguro Popular.....	17
Fuentes de Información .....	18

## **Análisis de los Recursos Federales Identificados para el Estado de Sonora en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2016**

El pasado 8 de septiembre de 2015, el Ejecutivo Federal envió al Congreso de la Unión el Paquete Económico para el ejercicio fiscal 2016,<sup>1</sup> en el que se incluye el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para ese año (PPEF-2016). Este documento contiene información sobre el Gasto Federalizado que se propone transferir a los gobiernos de las entidades federativas y los municipios, así como el Gasto Federal que será ejercido por las Secretarías de Estado del Gobierno Federal en los estados y municipios a través de sus delegaciones correspondientes.

De acuerdo con lo anterior, en las siguientes secciones se presentan los recursos federales identificados para el estado de Sonora en el PPEF-2016 en comparación con los aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2015 (PEF-2015).

### **I. Gasto Federalizado Identificado para el Estado de Sonora**

El Gasto Federalizado son las transferencias que realiza la Federación a los gobiernos locales, los cuales representan su principal fuente de financiamiento para el cumplimiento de sus obligaciones de gasto y se compone de los conceptos siguientes:<sup>2</sup>

- a) Ramo 28 Participaciones de los Estados, Municipios y Distrito Federal en Ingresos Federales (Participaciones Federales);
- b) Ramo 33 Aportaciones Federales y Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos;
- c) Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas (Fondos del Gasto Federalizado);
- d) Gasto transferido mediante convenios con las dependencias del Gobierno Federal; y,
- e) Recursos para Protección Social en Salud del programa Seguro Popular.<sup>3</sup>

Es importante recordar que las Participaciones Federales, al igual que el resto de las transferencias de recursos federales a los gobiernos locales, serán fiscalizables por la Auditoría Superior de la Federación (ASF) en cuanto se establezca la normatividad respectiva.<sup>4</sup>

En el PPEF-2016 el Ejecutivo Federal propone un gasto federalizado para el estado de Sonora de 32,589.4 mdp, cifra inferior en 1.4% en términos reales respecto de lo aprobado en 2015. Lo anterior obedece principalmente a una disminución del gasto federalizado identificado en el Ramo 23 (ver Cuadro 1). A continuación se presenta el Gasto Federalizado por concepto de los ramos 28, 33 y 23.

---

<sup>1</sup> El paquete económico 2016 incluyó los siguientes documentos: Criterios Generales de Política Económica, Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos, así como dos iniciativas para reformar diversas disposiciones en materia impositiva, un informe sobre tarifas de comercio exterior y una carta del presidente (SHCP, 2015).

<sup>2</sup> En el Anexo se presenta, con mayor detalle, la descripción de los ramos y fondos del Gasto Federalizado.

<sup>3</sup> Tanto el gasto transferido mediante convenios con las dependencias del Gobierno Federal como los recursos para Protección Social en Salud del programa Seguro Popular, están sujetos a la firma de convenios entre los gobiernos locales con las Dependencias del Gobierno Federal en el transcurso del ejercicio fiscal, por lo que no se puede determinar el monto que se destinará para cada entidad federativa en el PEF.

<sup>4</sup> En el párrafo segundo de la fracción I del artículo 79 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se establece que la ASF tendrá a su cargo fiscalizar "...directamente los recursos federales que administren o ejerzan los estados, los municipios, el Distrito Federal y los órganos político-administrativos de sus demarcaciones territoriales. En los términos que establezca la ley fiscalizará, en coordinación con las entidades locales de fiscalización o de manera directa, las participaciones federales". Adicionalmente, en los transitorios se establece que las adiciones, reformas y derogaciones hechas al artículo 79 entrarán en vigor en cuanto el Congreso de la Unión apruebe las leyes generales necesarias, dentro del plazo de un año contado a partir del 28 de mayo de 2015.

**Cuadro 1**  
**Gasto Federalizado Identificado en el PEF-2015 y el PPEF-2016 para el estado de Sonora**  
(Millones de pesos corrientes)

Conceptos	PEF-2015	PPEF-2016	Variación	
			Absoluta nominal	Porcentual real*
<b>Gasto Federalizado Identificado (Ramos 28, 33 y 23)</b>	<b>32,046.5</b>	<b>32,589.4</b>	<b>542.9</b>	<b>-1.4</b>
<b>Ramo 28 Participaciones Federales</b>	<b>17,683.4</b>	<b>18,952.2</b>	<b>1,268.7</b>	<b>4.0</b>
Fondo General de Participaciones	11,614.5	12,080.4	465.9	0.9
Fondo de Fomento Municipal	333.9	347.8	13.9	1.0
Resto de Incentivos Económicos <sup>1</sup>	5,735.0	6,524.0	789.0	10.3
<b>Ramo 33 Aportaciones Federales</b>	<b>13,019.8</b>	<b>13,637.2</b>	<b>617.4</b>	<b>1.6</b>
Nómina Educativa y Gasto de Operación (FONE)	7,363.4	8,251.3	888.0	8.7
Servicios Personales	6,491.9	7,366.1	874.2	10.1
Otros de Gasto Corriente	463.4	463.4	0.0	-3.0
Gasto de Operación	274.0	283.6	9.6	0.4
Fondo de Compensación	134.0	138.2	4.2	0.0
Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA)	1,989.9	2,121.2	131.3	3.4
Infraestructura Social (FAIS)	485.4	523.7	38.3	4.7
Infraestructura Social Estatal (FISE)	58.8	63.5	4.6	4.7
Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones del D.F. (FISM)	426.5	460.2	33.6	4.7
Aportaciones Múltiples (FAM) <sup>2</sup>	391.6	150.7	-240.8	-62.7
Asistencia Social	146.2	150.7	4.6	0.0
Infraestructura Educativa Básica	165.9	n.d.	n.a.	n. a.
Infraestructura Educativa Media Superior	10.8	n.d.	n.a.	n. a.
Infraestructura Educativa Superior	68.7	n.d.	n.a.	n. a.
Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del D.F. (FORTAMUNDF)	1,418.8	1,493.8	75.0	2.1
Seguridad Pública (FASP) <sup>3</sup>	317.3	n.d.	n.a.	n. a.
Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA)	262.2	278.5	16.3	3.0
Educación Tecnológica	196.6	209.9	13.3	3.5
Educación de Adultos	65.5	68.6	3.1	1.5
Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)	791.3	818.0	26.7	0.3
<b>Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas (Gasto Federalizado)</b>	<b>1,343.2</b>	<b>0.0</b>	<b>-1,343.2</b>	<b>-100.0</b>
Fondo para la Accesibilidad de las Personas con Discapacidad	14.0	0.0	-14.0	-100.0
Proyectos de Desarrollo Regional	1,029.5	0.0	-1,029.5	-100.0
Construcción de Cancha de Fútbol 7 y Gimnasio Al Aire Libre, en Opodepe, en el Estado de Sonora	3.1	0.0	-3.1	-100.0
Construcción de Tejabán en Escuela Primaria Lázaro Cárdenas del Río, en Ejido Santa Matilde, , en el Municipio de Pitiquito, Sonora, en el Municipio de Pitiquito, Sonora	0.6	0.0	-0.6	-100.0
Construcción de Cancha de Fútbol 7, Sonora	3.5	0.0	-3.5	-100.0
Construcción de Centro Cultural Al Nororiente de Hermosillo, Sonora	5.0	0.0	-5.0	-100.0
Construcción de Centro Cultural Al Norte de Hermosillo, Sonora	5.0	0.0	-5.0	-100.0
Remodelación de Unidad Deportiva Lázaro Cárdenas, Sonora	4.0	0.0	-4.0	-100.0

Conceptos	PEF-2015	PPEF-2016	Variación	
			Absoluta nominal	Porcentual real*
Construcción de Parque Deportivo 029729, Sonora	10.0	0.0	-10.0	-100.0
Construcción de Espacios Deportivos en la Itesca 029686, Sonora	15.0	0.0	-15.0	-100.0
Ramal Norte, en el Estado de Sonora	50.0	0.0	-50.0	-100.0
Infraestructura Educativa, Sonora	110.0	0.0	-110.0	-100.0
Infraestructura Deportiva, Sonora	110.0	0.0	-110.0	-100.0
Pavimentación con Concreto Hidráulico del Blvd. Principal de Guadalupe de Ures, en el Municipio de Ures, Sonora, en el Municipio de Ures, Sonora	5.0	0.0	-5.0	-100.0
Pavimentación con Concreto Hidráulico en Ave. Fernando Montes de Oca entre Blvd. López Portillo hasta Blvd. Samuel Ocaña, en el Municipio de Puerto Peñasco, Sonora, en el Municipio de Puerto Peñasco, Sonora	13.8	0.0	-13.8	-100.0
Pavimentación con Concreto Hidráulico en Calle Aldama entre Contreras y J. García, en el Municipio de Ures, Sonora, en el Municipio de Ures, Sonora	0.9	0.0	-0.9	-100.0
Pavimentación con Concreto Hidráulico en Calle Cerro de Oro, en Rayón, en el Estado de Sonora	1.7	0.0	-1.7	-100.0
Pavimentación con Concreto Hidráulico en Calle Cuauhtémoc entre Contreras y J. García, en el Municipio de Ures, Sonora, en el Municipio de Ures, Sonora	1.0	0.0	-1.0	-100.0
Pavimentación con Concreto Hidráulico en Calle Morelos entre Lafontaine y Av. Islas, en Ures, en el Estado de Sonora	1.0	0.0	-1.0	-100.0
Pavimentación con Concreto Hidráulico en Calle Plutarco Elías Calles, en Divisaderos, en el Estado de Sonora	3.2	0.0	-3.2	-100.0
Pavimentación con Concreto Hidráulico en Calle Unión Ganadera entre Zaragoza y Lafontaine, en el Municipio de Ures, Sonora, en el Municipio de Ures, Sonora	0.7	0.0	-0.7	-100.0
Pavimentación con Concreto Hidráulico en Calles: Matamoros, México y Morelos, en Onavas, en el Estado de Sonora	1.5	0.0	-1.5	-100.0
Pavimentación con Concreto Hidráulico en Calles: Niños Héroes y 16 de Septiembre, en el Municipio de Divisaderos, Sonora, en el Municipio de Divisaderos, Sonora	0.9	0.0	-0.9	-100.0
Pavimentación con Concreto Hidráulico en Calles: Nuevo León, Ortiz, Abelardo L. Rodríguez, No Reelección y Camargo, en Suaqui Grande, en el Estado de Sonora	1.2	0.0	-1.2	-100.0
Pavimentación en Arizpe, 2500 Mt2, Sonora	2.0	0.0	-2.0	-100.0
Pavimentación Rosales y Santos Degollado de Localidad de Arizpe 1900 Mt2, entre Calle Tercera y Cuarta, y Sexta y Octava, Sonora	1.5	0.0	-1.5	-100.0
Continuación del Blvd Progreso, Sonora	182.0	0.0	-182.0	-100.0
Conservación de Caminos Vecinales, Sonora	50.0	0.0	-50.0	-100.0
Proyectos de Infraestructura Vial, Sonora	110.0	0.0	-110.0	-100.0
Proyecto Eólico en el Estado de Sonora	50.0	0.0	-50.0	-100.0
Centro de Capacitación E Innovación 029606, Sonora	15.0	0.0	-15.0	-100.0
Acueducto Revolución, Sonora	70.0	0.0	-70.0	-100.0
Infraestructura de Agua Potable, Sonora	63.5	0.0	-63.5	-100.0
Programa de Infraestructura Municipal en San Luis Río Colorado, Sonora	10.0	0.0	-10.0	-100.0

Conceptos	PEF-2015	PPEF-2016	Variación	
			Absoluta nominal	Porcentual real*
Proyectos de Infraestructura Municipal, Sonora	15.0	0.0	-15.0	-100.0
Proyectos de Infraestructura Municipal en Pitiquito, Sonora	3.5	0.0	-3.5	-100.0
Proyectos de Infraestructura y Desarrollo Regional, Sonora	60.0	0.0	-60.0	-100.0
Proyectos Estratégicos de Desarrollo, Sonora	50.0	0.0	-50.0	-100.0
Fondo de Pavimentación y Desarrollo Municipal	94.6	0.0	-94.6	-100.0
Alamos	1.0	0.0	-1.0	-100.0
Bavispe	14.0	0.0	-14.0	-100.0
Baviácora	0.5	0.0	-0.5	-100.0
Benito Juárez	10.0	0.0	-10.0	-100.0
Caborca	1.3	0.0	-1.3	-100.0
Cajeme	12.5	0.0	-12.5	-100.0
Carbó	1.0	0.0	-1.0	-100.0
Empalme	3.5	0.0	-3.5	-100.0
Hermosillo	18.8	0.0	-18.8	-100.0
Huatabampo	7.0	0.0	-7.0	-100.0
Naco	3.5	0.0	-3.5	-100.0
Navjoa	8.0	0.0	-8.0	-100.0
Onavas	1.4	0.0	-1.4	-100.0
Puerto Peñasco	4.1	0.0	-4.1	-100.0
Rayón	1.3	0.0	-1.3	-100.0
Sahuaripa	1.0	0.0	-1.0	-100.0
San Felipe de Jesús	0.2	0.0	-0.2	-100.0
San Ignacio Río Muerto	1.0	0.0	-1.0	-100.0
San Luis Río Colorado	3.5	0.0	-3.5	-100.0
Suaqui Grande	1.1	0.0	-1.1	-100.0
Fondo de Cultura	70.5	0.0	-70.5	-100.0
Proyectos Estatales	33.3	0.0	-33.3	-100.0
Rehabilitación del Centro Cultural del Golfo de Santa Clara	3.1	0.0	-3.1	-100.0
Proyectos de Infraestructura Cultural Municipal	30.2	0.0	-30.2	-100.0
Proyectos Municipales	37.1	0.0	-37.1	-100.0
Construcción de Auditorio Cultural, Bavispe	2.2	0.0	-2.2	-100.0
Construcción de Biblioteca Municipal, Bavispe	1.1	0.0	-1.1	-100.0
Museo Histórico y Etnográfico de Caborca, Caborca	1.5	0.0	-1.5	-100.0
Acondicionamiento de Centro Comunitario, Cucurpe	0.5	0.0	-0.5	-100.0
Acondicionamiento de Centros de Uso Múltiples, Cucurpe	1.8	0.0	-1.8	-100.0
Construcción de Biblioteca Pública, Cucurpe	0.8	0.0	-0.8	-100.0
Infraestructura Cultural en Hermosillo, Hermosillo	10.0	0.0	-10.0	-100.0
del Predio Independencia, Huatabampo, Sonora, Huatabampo	6.2	0.0	-6.2	-100.0
Construcción de Museo Municipal, Ónavas	2.3	0.0	-2.3	-100.0
Construcción de Centro Municipal de las Artes (CEMART), Puerto Peñasco	4.5	0.0	-4.5	-100.0
Rehabilitación y equipamiento de la biblioteca pública en Sahuaripa, Sahuaripa	2.0	0.0	-2.0	-100.0
Museo Regional de San Luis Río Colorado, San Luis Río Colorado	3.2	0.0	-3.2	-100.0
Remodelación de Biblioteca Pública Sor Juana Inés de la Cruz, San Luis Río Colorado	1.0	0.0	-1.0	-100.0
Fondo de Infraestructura Deportiva	134.7	0.0	-134.7	-100.0
Infraestructura Estatal	67.5	0.0	-67.5	-100.0

Conceptos	PEF-2015	PPEF-2016	Variación	
			Absoluta nominal	Porcentual real*
Infraestructura Municipal	67.2	0.0	-67.2	-100.0
Cajeme	10.4	0.0	-10.4	-100.0
Cananea	3.5	0.0	-3.5	-100.0
Carbó	0.8	0.0	-0.8	-100.0
Divisaderos	4.9	0.0	-4.9	-100.0
Guaymas	14.0	0.0	-14.0	-100.0
Hermosillo	5.0	0.0	-5.0	-100.0
Huatabampo	7.0	0.0	-7.0	-100.0
Puerto Peñasco	3.9	0.0	-3.9	-100.0
Sahuaripa	3.0	0.0	-3.0	-100.0
San Luis Río Colorado	3.5	0.0	-3.5	-100.0
Ures	11.2	0.0	-11.2	-100.0

n.a. No aplica, n.d. No disponible.

\* La variación porcentual real se calculó usando el Deflactor del Índice de Precios Implícitos del Producto Interno Bruto que, de acuerdo con los CGPE 2016, presenta una variación anual de 3.1%.

1/ En el PPEF-2016, el Resto de los Fondos e Incentivo Económicos no se muestran desagregados y se identifican como Otros Conceptos Participables.

2/ En el PPEF-2016 no se presentan desagregados los subfondos de Infraestructura Educativa Básica, Media Superior y Superior, los cuales se publicarán en febrero de 2016.

3/ En el PPEF-2016 no se desagrega por entidad federativa el Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP), los cuales se publicarán en enero de 2016.

Fuente: Elaborado por el IBD con datos del acuerdo de ministración de Participaciones y Aportaciones Federales para el ejercicio fiscal 2015 (SHCP, 2014), PEF-2015 y PPEF-2016, SHCP.

## II. Gasto Federal Identificado para el Estado de Sonora

Además de los recursos transferidos a los gobiernos locales, las entidades federativas y municipios se benefician con recursos que determinan las Dependencias Federales y ejercen sus Delegaciones a través de los Programas Federales, los Programas y Proyectos de Inversión y los Proyecto de Asociación Público Privada.

A continuación se describe y presenta el Gasto Federal identificado para el estado de Sonora y sus municipios en éstas modalidades.

### II.i. Programas Federales Identificados

Estos recursos se refieren a un conjunto de acciones que implican erogaciones presupuestales en materia de educación, cultura, salud, apoyos al campo, medio ambiente, ciencia y tecnología y conservación y mantenimiento carretero.<sup>5</sup>

Dado su carácter de recursos federales, se rigen por la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, el propio Decreto del Presupuesto de Egresos de la Federación, las Reglas de Operación y otros ordenamientos legales vigentes.

<sup>5</sup> Dichos programas están publicados en los anexos del Proyecto de Decreto del Presupuesto de Egresos de la Federación 2016 y el Decreto del Presupuesto de Egresos de la Federación 2015.



En relación con los programas federales identificados en el PPEF-2016 para el estado de Sonora se observa una caída en términos reales de 20.7% respecto de 2015 (ver Cuadro 2).

A continuación se presentan los programas presupuestarios federales propuestos por el Ejecutivo Federal en el PPEF-2016 así como los aprobados en el PEF 2015 para el estado de Sonora.

**Cuadro 2**  
**Programas Federales Identificados en el PEF-2015 y el PPEF-2016 para el estado de Sonora**

(Millones de pesos corrientes)

Sector/Programa/Proyecto	PEF-2015	PPEF-2016	Variación	
			Absoluta nominal	Porcentual real*
<b>Total de Programas Federales Identificados</b>	<b>4,395.4</b>	<b>3,591.9</b>	<b>-803.5</b>	<b>-20.7</b>
<b>Educación</b>	<b>1,837.4</b>	<b>1,895.1</b>	<b>57.8</b>	<b>0.1</b>
U006 Subsidios federales para organismos descentralizados estatales (UR 511)	1,781.8	1,837.9	56.1	0.1
U081 Apoyos para saneamiento financiero y la atención a problemas estructurales de las UPES (Saneamiento financiero). Universidad Autónoma de Sonora 2012.	55.5	57.3	1.7	0.0
<b>Cultura</b>	<b>131.6</b>	<b>34.2</b>	<b>-97.4</b>	<b>-74.8</b>
Instituciones Estatales de Cultura	33.2	34.2	1.0	0.0
Proyectos de Cultura	98.4	0.0	-98.4	-100.0
Festivales Culturales en Sonora	10.0	0.0	-10.0	-100.0
Proyecto Cultural 2015 Radio Sonora	2.0	0.0	-2.0	-100.0
Restauración de Obras Artísticas	3.1	0.0	-3.1	-100.0
Festival Cultural "Álamos, Pueblo Mágico", Álamos	1.5	0.0	-1.5	-100.0
Festival Cultural del Ajo, Arizpe	2.0	0.0	-2.0	-100.0
Festival Cultural del Ajo Arizpe 2015, Arizpe	3.1	0.0	-3.1	-100.0
Proyecto Cultural en Caborca, Caborca	2.0	0.0	-2.0	-100.0
Festival Cultural de la Bahía, Empalme	2.0	0.0	-2.0	-100.0
Festival Hilario Sánchez Rubio, Empalme	1.0	0.0	-1.0	-100.0
Sexto Festival "Hilario Sánchez Rubio", Empalme	1.0	0.0	-1.0	-100.0
Creación de la Orquesta Sinfónica y Coro Juvenil de Sonora, Guaymas	5.6	0.0	-5.6	-100.0
Elaboración de murales y remodelación de fachada del "Auditorio Cívico Municipal Fray Ivo Toneck" de la Ciudad de Guaymas, Sonora, Guaymas	5.6	0.0	-5.6	-100.0
Fiestas del Pitic, Hermosillo	3.0	0.0	-3.0	-100.0
Festival Cultural Tierra Sonora, San Luis Río Colorado	3.5	0.0	-3.5	-100.0
Galería Urbana en la Línea Fronteriza, San Luis Río Colorado	1.3	0.0	-1.3	-100.0

Sector/Programa/Proyecto	PEF-2015	PPEF-2016	Variación	
			Absoluta nominal	Porcentual real*
Actividades Culturales: Fomento del Desarrollo y Expresión Artística de Niños en Situación de Pobreza y Riesgo de Calle Mediante la Compra del Equipamiento Cultural (Compra de Equipo Necesario para Clases de Baile, Música, Dibujo y Pintura), Cajeme	0.3	0.0	-0.3	-100.0
Actividades Culturales: Promoción de la Expresión Cultural en Niños en Situación de Pobreza y Riesgo de Calle Mediante la Construcción de Un Auditorio y Una Galería de Arte, Cajeme	0.8	0.0	-0.8	-100.0
Otra Oportunidad Musical para Jóvenes y Niños, Cajeme	1.0	0.0	-1.0	-100.0
Proyecto Itinerante "Arte Público para la Divulgación" Con Presencia en el Estado de Sonora, Cajeme	1.1	0.0	-1.1	-100.0
Actividades Culturales, Hermosillo	5.0	0.0	-5.0	-100.0
Hermosillo	3.1	0.0	-3.1	-100.0
Programa Cultural 2015, Hermosillo	3.1	0.0	-3.1	-100.0
Programa de Actividades Culturales 2015, Hermosillo	8.0	0.0	-8.0	-100.0
Actividades de Fomento Cultural	2.0	0.0	-2.0	-100.0
ARS VOCALIS México	4.0	0.0	-4.0	-100.0
Desarrollo Social a través de la Música en Zonas Urbanas Marginadas en Hermosillo, Sonora	2.5	0.0	-2.5	-100.0
Fomento a la Música Lírica en el Estado de Sonora	2.5	0.0	-2.5	-100.0
II Etapa de la construcción de un Conservatorio de Música en Guaymas, Sonora	9.0	0.0	-9.0	-100.0
Proyecto para la construcción de Residencia y Centro de Manualidades para la Mujer Indígena	9.5	0.0	-9.5	-100.0
<b>Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</b>	<b>343.7</b>	<b>246.2</b>	<b>-97.5</b>	<b>-30.5</b>
Concurrencia con Entidades Federativas	197.7	112.4	-85.3	-44.8
Extensionismo e Innovación Productiva	26.4	25.3	-1.1	-7.0
Sistema Producto Agrícolas y Pecuarios	1.5	0.0	-1.5	-100.0
Conservación y Uso Sustentable de Suelo y Agua (COUSSA)	19.4	17.5	-1.9	-12.5
Proyecto Estratégico de Seguridad Alimentaria (PESA)	0.0	0.0	0.0	n.a.
Información Estadística y Estudios	2.6	2.5	-0.1	-6.7
Sanidad e Inocuidad Alimentaria	96.1	88.5	-7.6	-10.7
<b>Salud</b>	<b>117.8</b>	<b>114.9</b>	<b>-2.8</b>	<b>-5.3</b>
Programa de apoyo para fortalecer la calidad en los servicios de salud	117.8	114.9	-2.8	-5.3
<b>Medio Ambiente y Recursos Naturales</b>	<b>794.1</b>	<b>618.6</b>	<b>-175.5</b>	<b>-24.4</b>
Programa de Fortalecimiento Ambiental en las Entidades Federativas	29.0	0.0	-29.0	-100.0
Subsidios del Programa Hidráulico	765.1	618.6	-146.4	-21.6
Hidroagrícola	349.2	238.6	-110.6	-33.7

Sector/Programa/Proyecto	PEF-2015	PPEF-2016	Variación	
			Absoluta nominal	Porcentual real*
Subsidios Administración del Agua y Agua Potable	415.9	380.0	-35.8	-11.4
<b>Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología</b>	<b>364.2</b>	<b>0.0</b>	<b>-364.2</b>	<b>-100.0</b>
Programa de Ciencia, Tecnología e Innovación				
Centro de Investigación en Alimentación y Desarrollo, A.C	364.2	0.0	-364.2	-100.0
<b>Infraestructura y Programas Carreteros</b>	<b>806.6</b>	<b>682.8</b>	<b>-123.9</b>	<b>-17.9</b>
Conservación de Infraestructura Carretera	655.6	646.8	-8.8	-4.3
Conservación y Estudios y Proyectos de Caminos Rurales y Carreteras Alimentadoras	105.2	36.0	-69.2	-66.8
Programa de Empleo Temporal	45.9	0.0	-45.9	-100.0

n.a. No aplica.

\* La variación porcentual real se calculó usando el Deflactor del Índice de Precios Implícitos del Producto Interno Bruto que, de acuerdo con los CGPE 2016, presenta una variación anual de 3.1%.

Fuente: Elaborado por el IBD con datos del PEF-2015 y PPEF-2016, SHCP.

## II.ii. Programas y Proyectos de Inversión

Los Programas y Proyectos de Inversión (PPIs), engloban un conjunto de obras y acciones con el propósito de solucionar una problemática o atender una necesidad específica, estos recursos son ejercidos directamente por el Gobierno Federal a través de sus dependencias y delegaciones y se clasifican en dos tipos:

- a) Programas de inversión. Corresponde a las erogaciones de gasto de capital no asociadas a proyectos de inversión. Se clasifican en programas de adquisiciones, de mantenimiento, de adquisiciones de protección civil, de mantenimiento de protección civil, estudios de pre-inversión, programas ambientales y otros programas de inversión.
- b) Proyectos de inversión. Se refiere a las erogaciones de gasto de capital destinadas a obra pública en infraestructura, así como a la construcción, adquisición y modificación de inmuebles, las adquisiciones de bienes muebles asociadas a estos proyectos, y las rehabilitaciones que impliquen un aumento en la capacidad o vida útil de los activos de infraestructura e inmuebles. Se clasifican en proyectos de infraestructura económica, de infraestructura social, de infraestructura gubernamental, de inmuebles y otros proyectos de inversión.

En el PPEF-2016, los PPIs presentan una menor asignación presupuestaria equivalente a una caída de 55.2% en términos reales. Esto se explica principalmente por disminuciones en los recursos asignados a los ramos de Comunicaciones y Transportes, Instituto Mexicano del Seguro Social, y Comisión Federal de Electricidad (ver Cuadro 3).

A continuación se presentan los PPIs propuestos por el Ejecutivo Federal en el PPEF-2016 así como los aprobados en el PEF-2015 para el estado de Sonora, se incluyen los proyectos con asignación presupuestal, así como los que, si bien están en la Cartera de la SHCP, no tienen asignación en el presupuesto para 2016.

**Cuadro 3**  
**Programas y Proyectos de Inversión en Cartera de la SHCP Identificados en el PEF-2015 y el PPEF-2016 para el estado de**  
**Sonora**

(Millones de pesos corrientes)

Ramo/Proyecto	Tipo	PEF-2015	PPEF-2016	Variación	
				Absoluta nominal	Porcentual real*
<b>Total</b>		<b>3,920.7</b>	<b>1,810.7</b>	<b>-2,110.0</b>	<b>-55.2</b>
<b>Proyectos en cartera con asignación en el PEF-2015 o en el PPEF-2016</b>					
<b>06 Hacienda y Crédito Público</b>		<b>2.3</b>	<b>0.0</b>	<b>-2.3</b>	<b>-100.0</b>
Infraestructura eléctrica a través de sistema fotovoltaico de interconexión para el edificio de la Dirección Regional del Noroeste, Residencia Estatal Sonora y Agencia Hermosillo	Otros proyectos	1.2		-1.2	-100.0
Infraestructura institucional en la Dirección Regional del Noroeste	Otros proyectos	1.1		-1.1	-100.0
<b>07 Defensa Nacional</b>		<b>0.0</b>	<b>0.9</b>	<b>0.9</b>	<b>n.a.</b>
Mantenimiento y Rehabilitación de la U.H.N. Guaymas II, Son.	Mantenimiento		0.9	0.9	n.a.
<b>08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</b>		<b>80.5</b>	<b>0.0</b>	<b>-80.5</b>	<b>-100.0</b>
Dragado de rehabilitación, supervisión de obra y Evaluación Biológico Pesquera en la Bahía de Lobos, Municipio de San Ignacio Río Muerto	Otros proyectos	0.8		-0.8	-100.0
Dragado de rehabilitación, supervisión de obra y Evaluación Biológico Pesquera en la Bahía de Tobari, Municipio de Benito Juárez	Otros proyectos	1.0		-1.0	-100.0
Obras de Dragado y Supervisión en el Estero Tastiota, Municipio de Hermosillo, Sonora	Otros proyectos	78.8		-78.8	-100.0
<b>09 Comunicaciones y Transportes</b>		<b>2,152.6</b>	<b>1,332.2</b>	<b>-820.3</b>	<b>-40.0</b>
Modernización y ampliación carretera MEX 002, Tramo Cananea - Agua Prieta	Infraestructura económica	200.0	200.0	0.0	-3.0
Libramiento Oriente Nogales	Infraestructura económica	59.1	250.0	190.9	310.4
Carretera MEX-002 Ímuris-Agua Prieta, Tramo: Ímuris-Cananea	Infraestructura económica	322.2	150.0	-172.2	-54.8
Modernización de la Carretera Federal MEX 002 Janos - Agua Prieta, del km 78+000 al km 160+000	Infraestructura económica	200.0	400.0	200.0	94.0
Urbanización de la Zona de Actividades Logísticas.	Infraestructura económica	20.0	23.9	3.9	16.1
Automatización de silos	Infraestructura económica	25.0	48.3	23.3	87.4
Expansión del Puerto de Guaymas, Sonora Fase I	Infraestructura económica	659.2	260.0	-399.2	-61.7
Rehabilitación y ampliación de la Carretera Esperanza - Hornos.	Infraestructura económica	40.0	0.0	-40.0	-100.0
Vialidad Yaqui - Mayo.	Infraestructura económica	30.0		-30.0	-100.0
Entronque Carretero: San Pedro de la Cueva San José de Batuc - Embarcadero.	Infraestructura económica	45.7		-45.7	-100.0
Nivelación de áreas de patios de depósito de mercancías	Infraestructura económica	3.7		-3.7	-100.0
Rehabilitación de muelles	Infraestructura económica	25.4		-25.4	-100.0
Home Port Puerto Peñasco	Infraestructura económica	87.1		-87.1	-100.0
Pavimentación de vialidades del sector rural.	Infraestructura económica	50.0		-50.0	-100.0
Modernización de la carretera Paso por Bacum	Infraestructura económica	80.0		-80.0	-100.0
Programa de Adquisición de Maquinaria y Equipo para el Ejercicio Fiscal 2015	Adquisiciones	30.8		-30.8	-100.0
Vialidades del Sector Rural (Cobertura Estatal)	Infraestructura económica	32.1		-32.1	-100.0
Blvd Ignacio Salazar Tramo Colosio - Navarrete	Infraestructura económica	28.0		-28.0	-100.0
E.C. Carretera Quiroga - Blvd. Antonio Quiroga Tramo Progreso -Luz Valencia	Infraestructura económica	40.0		-40.0	-100.0
Blvd Quintero Arce Tramo Colosio - Paseo Río Sonora	Infraestructura económica	70.0		-70.0	-100.0
Entronque Imuris Carretera Mex-015	Infraestructura económica	54.9		-54.9	-100.0
Entronque Aribabi Carretera Mex-002 Tramo Imuris-Cananea	Infraestructura económica	49.3		-49.3	-100.0

Ramo/Proyecto	Tipo	PEF-2015	PPEF-2016	Variación	
				Absoluta nominal	Porcentual real*
<b>16 Medio Ambiente y Recursos Naturales</b>		<b>81.7</b>	<b>27.0</b>	<b>-54.7</b>	<b>-67.9</b>
Programa Integral para la Construcción y rehabilitación de la infraestructura hidráulica de Protección de Áreas	Infraestructura económica	0.0	27.0	27.0	n.a.
Rehabilitación y Modernización del Distrito de Riego 038 Río Mayo y Zona de Riego Fuerte Mayo, Estado de Sonora.	Mantenimiento	81.7		-81.7	-100.0
<b>27 Función Pública</b>		<b>6.9</b>	<b>0.0</b>	<b>-6.9</b>	<b>-100.0</b>
Puerto Fronterizo Nogales Mariposa, Sonora	Estudios de preinversión	2.9		-2.9	-100.0
Reordenamiento Integral del Puerto Fronterizo Sonoyta, Sonora.	Estudios de preinversión	4.0		-4.0	-100.0
<b>38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología</b>		<b>12.5</b>	<b>20.7</b>	<b>8.2</b>	<b>60.7</b>
Plataforma analítica institucional (PAI) para el fortalecimiento y servicio a los programas de investigación, desarrollo tecnológico e innovación	Infraestructura social	12.5	20.7	8.2	60.7
<b>50 Instituto Mexicano del Seguro Social</b>		<b>639.7</b>	<b>1.8</b>	<b>-637.8</b>	<b>-99.7</b>
Sustitución de la Unidad de Medicina Familiar UMF-24 de 2 consultorios en Santa Ana, Sonora	Infraestructura social		1.8	1.8	n.a.
Ampliación y Remodelación de la Unidad de Hemodiálisis de la Unidad Médica de Alta de Especialidad (UMAE) No. 2 en Ciudad Obregón, Sonora.	Infraestructura social	15.8		-15.8	-100.0
HGZ de 144 camas en Nogales, Sonora.	Infraestructura social	554.8		-554.8	-100.0
Construcción de la Unidad de Medicina Familiar (U.M.F.) Nueva (Sustitución) en el Municipio de Cajeme, Sonora.	Infraestructura social	69.0		-69.0	-100.0
<b>53 Comisión Federal de Electricidad</b>		<b>944.7</b>	<b>428.0</b>	<b>-516.6</b>	<b>-56.0</b>
Carlos Rodríguez Rivero	Infraestructura económica (PIDIREGAS)	25.1	10.8	-14.3	-58.1
CT Puerto Libertad	Infraestructura económica (PIDIREGAS)	8.7	0.0	-8.7	-100.0
Hermosillo Conversión de TG a CC	Infraestructura económica (PIDIREGAS)	52.7	0.0	-52.7	-100.0
CT Puerto Libertad Unidad 4	Infraestructura económica (PIDIREGAS)	17.1	14.7	-2.5	-17.1
CT Puerto Libertad Unidades 2 y 3	Infraestructura económica (PIDIREGAS)	42.6	35.1	-7.6	-20.2
Agua Prieta II (con campo solar)	Infraestructura económica (PIDIREGAS)	575.3	291.2	-284.0	-50.9
Red de transmisión asociada a la CC Agua Prieta II	Infraestructura económica (PIDIREGAS)	48.9	24.6	-24.3	-51.2
1117 Transformación de Guaymas	Infraestructura económica (PIDIREGAS)	21.4	24.0	2.6	9.0
Empalme I	Infraestructura económica (PIDIREGAS)	15.4	6.4	-9.0	-59.5
Empalme II	Infraestructura económica (PIDIREGAS)	19.9	20.2	0.3	-1.4
COMBUSTIÓN DUAL DE LAS UNIDADES DE LA CENTRAL TERMOELÉCTRICA PUERTO LIBERTAD 2013-2015	Infraestructura económica	117.5	0.0	-117.5	-100.0
Edificio Administrativo e Instalaciones de la Residencia Regional de Construcción de Proyectos de Transmisión y Transformación Noroeste	Inmuebles	0.0	1.0	1.0	n.a.
<b>Proyectos sin asignación en el PPEF-2016 ni en el PEF-2015</b>					
<b>09 Comunicaciones y Transportes</b>					
Álamos San Bernardo	Infraestructura económica	0.0	0.0		
Villa Guadalupe - Aeropuerto. Tr. Km. 58+400 - Aeropuerto	Infraestructura económica	0.0	0.0		
Construcción del área de la terminal mineral.	Infraestructura económica	0.0	0.0		
Tesía - Camoa	Infraestructura económica	0.0	0.0		

Ramo/Proyecto	Tipo	PEF-2015	PPEF-2016	Variación	
				Absoluta nominal	Porcentual real*
Villa Guadalupe - Aeropuerto. Tr. Villa Guadalupe - Km. 58+400.	Infraestructura económica	0.0	0.0		
Agua Prieta Bavispe.	Infraestructura económica	0.0	0.0		
<b>27 Función Pública</b>					
Reordenamiento Integral del Puerto Fronterizo Agua Prieta, Sonora.	Estudios de preinversión	0.0	0.0		
Reordenamiento Integral del Puerto Fronterizo Nogales III	Estudios de preinversión	0.0	0.0		
<b>47 Entidades no Sectorizadas</b>					
Construcción de las Oficinas del Centro Coordinador para el Desarrollo Indígena de Caborca, Sonora.	Inmuebles		0.0		
<b>53 Comisión Federal de Electricidad</b>					
Hermosillo	Infraestructura económica (PIDIREGAS)	0.0	0.0		
Naco-Nogales	Infraestructura económica (PIDIREGAS)	0.0	0.0		
Red de Transmisión Asociada al CC Empalme I	Infraestructura económica (PIDIREGAS)	0.0	0.0		
Red de Transmisión Asociada al CC Empalme II	Infraestructura económica (PIDIREGAS)	0.0	0.0		
Baja California II	Infraestructura económica (PIDIREGAS)		0.0		
Red de Transmisión Asociada al CC Baja California II	Infraestructura económica (PIDIREGAS)		0.0		

n.a. No aplica.

Nota: Si el proyecto tiene una asignación en blanco significa que no estaba en la cartera en ese presupuesto y no tiene asignación presupuestal. Si el proyecto tiene una asignación de 0, significa que está en cartera en ese presupuesto pero no tiene asignación presupuestal.

\* La variación porcentual real se calculó usando el Deflactor del Índice de Precios Implícitos del Producto Interno Bruto que, de acuerdo con los CGPE 2016, presenta una variación anual de 3.1%.

Fuente: Elaborado por el IBD con datos de los Tomos V y VII del PEF-2015 y el Tomo VIII del PPEF-2016, SHCP.

## Anexo: Descripción de los componentes del Gasto Federalizado

### a) Ramo 28 Participaciones Federales

El Ramo General 28 denominado Participaciones a Entidades Federativas y Municipios forma parte del gasto no programable,<sup>6</sup> por lo que en el Presupuesto de Egresos de la Federación se presenta como una estimación de lo que podría transferirse a las entidades federativas y municipios, dependiendo del comportamiento de la Recaudación Federal Participable (RFP)<sup>7</sup> a lo largo del ejercicio fiscal. Las transferencias de este ramo no están etiquetadas; es decir, no tiene un destino específico en el gasto de las entidades federativas, quienes lo ejercen de manera autónoma. Este ramo tiene como marco normativo el Capítulo I de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF), donde se establecen las fórmulas y procedimientos para distribuir entre las entidades federativas los recursos de sus fondos constitutivos. Sus fondos constitutivos y su descripción se presentan a continuación:<sup>8</sup>

- i. *Fondo General de Participaciones (FGP)*. El monto de este fondo se calcula como el 20% de la RFP y se distribuye a las entidades federativas de acuerdo con lo siguiente: al monto asignado al FGP del año 2007, al crecimiento económico, al esfuerzo recaudatorio y al tamaño de la población de cada entidad.
- ii. *Fondo de Fomento Municipal (FFM)*. Se compone del 1% de la RFP y se distribuye a las entidades federativas conforme al monto asignado al FFM en el año 2013, más un 70% del excedente respecto a dicho año conforme al crecimiento de la recaudación de impuesto predial y de los derechos de agua y al tamaño de la población de la entidad, el restante 30% de dicho excedente se distribuye sólo a aquellos municipios cuyo gobierno de la entidad sea el responsable de la administración del impuesto predial por cuenta y orden del municipio.
- iii. *Participaciones específicas en el Impuesto Especial sobre Productos y Servicios*. Se constituye por el 20% de la recaudación del Impuesto Especial sobre Productos y Servicios (IEPS) de bebidas alcohólicas y cervezas y el 8% de tabacos. Se distribuye de acuerdo a la participación de cada estado en la recaudación de dichos impuestos.
- iv. *Fondo de Fiscalización y Recaudación*. Se compone del 1.25% de la RFP y se distribuye a las entidades federativas conforme al monto del Fondo de Fiscalización de 2013 y, el excedente respecto a dicho año se asigna de acuerdo a la evolución de diversos indicadores de fiscalización y al crecimiento de la recaudación de impuestos y derechos locales de cada entidad.
- v. *Fondo de Extracción de Hidrocarburos (FEXHI)*. Se compone por los ingresos petroleros aprobados en la Ley de Ingresos multiplicados por un factor de 0.008 y se distribuye a las

---

<sup>6</sup> Se refiere al agregado de las erogaciones o provisiones de gasto que por su naturaleza no se identifican para su aplicación con el cumplimiento de programas específicos del Gobierno Federal, y que se encuentran asociadas al cumplimiento de obligaciones financieras y la transferencia de Participaciones Federales para los estados y municipios.

<sup>7</sup> La RFP es el mecanismo mediante el cual se concentra el total de recursos de origen federal susceptibles de participación por parte de las entidades federativas y los municipios. Su cálculo se establece en el artículo 2° de la LCF.

<sup>8</sup> Las siguientes descripciones se elaboraron con base en el Capítulo I de la LCF vigente (LCF, 2015).

entidades productoras de petróleo conforme a su participación en el valor de la extracción bruta de hidrocarburos y el valor de la extracción de gas asociado y no asociado.

- vi. *Fondo de Compensación (FOCOM)*. Se calcula como los dos onceavos de la recaudación del IEPS sobre ventas finales de diésel y gasolina. Este fondo se distribuye a los 10 estados conforme al recíproco del Producto Interno Bruto no minero y no petrolero.
- vii. *Incentivos por el IEPS sobre Ventas de Diésel y Gasolina (IIEPS)*. Se constituye con los nueve onceavos de la recaudación del IEPS sobre ventas finales de diésel y gasolina. Se distribuye conforme a la participación de cada entidad en el consumo de diésel y gasolina.
- viii. *Participaciones para Municipios que realizan Comercio Exterior*. Se calcula como el 0.136% de la RFP y se destina sólo a municipios fronterizos o litorales por donde se realiza comercio exterior conforme a la recaudación del impuesto predial y derechos de agua.
- ix. *Participaciones para Municipios Exportadores de Hidrocarburos*. Se calcula como el resultado de multiplicar los ingresos petroleros aprobados en la Ley de Ingresos por un factor de 0.00051 y distribuye a los municipios litorales o fronterizos por donde materialmente se realiza la salida del país de los hidrocarburos.
- x. *Incentivos por el Impuesto Especial sobre Automóviles Nuevos (ISAN) y su fondo de compensación*. Este impuesto lo recaudan y administran las mismas entidades federativas y sólo tienen la obligación de reportarlo al gobierno federal.
- xi. *ISR por salarios en las entidades federativas*. Este fondo corresponde a las participaciones por el 100% de la recaudación del Impuesto sobre la Renta que se entere a la federación, por el salario del personal de las entidades federativas.
- xii. *Otros Incentivos Económicos* derivados de los convenios de colaboración administrativa en materia fiscal federal. El monto de estos recursos depende de que los estados firmen y ejecuten los convenios de colaboración establecidos con la federación.

#### **b) Ramo 33 Aportaciones Federales y Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos**

El Ramo General 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios, es parte del gasto programable y su asignación se considera como una provisión programada que debe cumplirse independientemente de la evolución de la recaudación. Los recursos de este ramo están etiquetados; es decir, tienen un destino específico en el gasto de las entidades federativas quienes lo deben ejercer de acuerdo a las leyes, reglas de operación, lineamientos y normas aplicables. Su carácter es compensatorio porque tiene como fin asignar recursos en proporción directa a los rezagos y necesidades que observan las entidades federativas en materia de salud, educación, infraestructura, desarrollo social entre otros. Este Ramo tiene como marco normativo el Capítulo V de la LCF, donde se establecen las fórmulas y procedimientos para distribuir entre las entidades



federativas, los recursos de sus ocho fondos constitutivos, se determinan el Presupuesto de Egresos de la Federación, los cuales se presentan y describen a continuación:<sup>9</sup>

- i. *Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto de Operación (FONE)*: Estos recursos se deben destinar a prestar servicios de educación inicial, básica incluyendo la indígena, especial, así como la normal y demás para la formación de maestros como son: actualización, capacitación y superación profesional para los maestros de educación básica; así como el resto de atribuciones establecidas en el artículo 13 de la Ley General de Educación.
- ii. *Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA)*: Estos recursos se deben destinar a los siguientes propósitos: i) organizar, operar, supervisar y evaluar la prestación de los servicios de salubridad; ii) coadyuvar a la consolidación y funcionamiento del Sistema Nacional de Salud, y planear, organizar y desarrollar sistemas estatales de salud; iii) formular y desarrollar programas locales de salud, en el marco de los sistemas estatales de salud y de acuerdo con los principios y objetivos del Plan Nacional de Desarrollo; iv) llevar a cabo los programas y acciones que en materia de salubridad local les competan; y, v) elaborar información estadística local y proporcionarla a las autoridades federales.
- iii. *Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS)*: Para efectos de referencia los recursos federales de este fondo se determinan por un monto equivalente al 2.5294% de la RFP. Estos recursos se destinarán exclusivamente al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las zonas de atención prioritaria.
- iv. *Fondo de Aportaciones el Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)*: El monto de este fondo se determina sólo para efectos de referencia, por un monto equivalente al 2.5623% de la RFP. Estos se destinarán exclusivamente a la satisfacción de los requerimientos de los municipios y de las demarcaciones del Distrito Federal, dando prioridad a los siguientes aspectos: i) cumplimiento de sus obligaciones financieras; ii) pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua; y iii) atención de las necesidades directamente vinculadas a la seguridad pública de sus habitantes.
- v. *Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM)*: El monto de este fondo se determina por una cantidad equivalente, sólo para efectos de referencia, al 0.814% de la RFP. Estos recursos deben destinarse exclusivamente a los siguientes propósitos: i) otorgamiento de desayunos escolares, apoyos alimentarios y de asistencia social a la población en condiciones de pobreza extrema; ii) apoyos a la población en desamparo; y, iii) construcción, equipamiento y rehabilitación de infraestructura física de los niveles de educación básica, media superior y superior en su modalidad universitaria según las necesidades de cada nivel.
- vi. *Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de los Adultos (FAETA)*: Estos recursos se deben destinar a la prestación los servicios de educación tecnológica y de

---

<sup>9</sup> Las siguientes descripciones se elaboraron con base en el Capítulo V de la LCF vigente.

educación para adultos, cuya operación asuman los estados de conformidad con los convenios de coordinación suscritos con el Ejecutivo Federal, para la transferencia de recursos humanos, materiales y financieros necesarios para la prestación de dichos servicios.

- vii. *Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública (FASP)*: Los recursos de este fondo deben destinarse a los siguientes propósitos: i) reclutamiento, formación, selección, evaluación y depuración de recursos humanos vinculados con tareas de seguridad pública; ii) percepciones extraordinarias para los agentes del Ministerio Público, peritos, policías judiciales o equivalentes; iii) equipamiento de las policías judiciales o sus equivalentes; iv) red nacional de telecomunicaciones e informática para la seguridad pública y el servicio telefónico nacional de emergencia; v) construcción, mejoramiento o ampliación de las instalaciones para la procuración e impartición de justicia, de los centros de readaptación social y de menores infractores; y, vi) seguimiento y evaluación de los programas de seguridad pública.
- viii. *Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)*: El monto de este fondo se determina sólo para efectos de referencia al 1.4% de la RFP. Estos recursos se destinarán exclusivamente a lo siguiente: i) inversión en infraestructura física; ii) saneamiento financiero; iii) saneamiento del sistema de pensiones; iv) modernización de registros públicos de la propiedad, del comercio local y de los catastros; v) modernizar sistemas de recaudación locales, ampliar la base gravable local e incrementar la recaudación; vi) fortalecimiento de proyectos de investigación científica y desarrollo tecnológico; vii) sistemas de protección civil locales; ix) apoyar la educación pública; y, x) apoyar proyectos de infraestructura concesionada.

Por su parte, el *Ramo 25 Provisiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos del Distrito Federal* es complementario del Ramo 33. Este Fondo integra provisiones económicas de carácter contingente para cubrir los siguientes conceptos: i) las medidas salariales y económicas correspondientes al FONE y al FAETA, que serán entregadas a las entidades federativas a través del Ramo 33 Aportaciones Federales; ii) las medidas económicas que se requieran para la cobertura y el mejoramiento de la calidad del sistema educativo; iii) las provisiones para los incrementos de las percepciones que incluyen las correspondientes a la Carrera Magisterial; y, iv) los recursos para la educación básica, normal, tecnológica y de adultos correspondientes al Distrito Federal.

### **c) Gasto Federalizado del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas**

Este es un ramo presupuestario general que forma parte del gasto programable, cuyos componentes tienen un destino específico en el gasto, están etiquetados. Tiene la función de regulación presupuestaria donde se consideran asignaciones destinadas a la atención de obligaciones y responsabilidades que no se pueden prever en el presupuesto de algún ramo administrativo o general. En este Ramo se han incluido recursos para apoyar el desarrollo regional y municipal a través de los siguientes programas:

- i. El *Fondo Regional* tiene por objeto apoyar a los 10 estados con menor índice de desarrollo humano respecto del índice nacional, a través de programas y proyectos de inversión

destinados a mantener e incrementar el capital físico o la capacidad productiva, o ambos, complementar las aportaciones de las entidades federativas relacionadas a dichos fines, así como a impulsar el desarrollo regional equilibrado mediante infraestructura pública y su equipamiento.

- ii. Los recursos del *Fondo Metropolitano* se destinan prioritariamente a estudios, planes, evaluaciones, programas, proyectos, acciones, obras de infraestructura y su equipamiento, en cualquiera de sus componentes, ya sean nuevos, en proceso, o para completar el financiamiento de aquéllos que no hubiesen contado con los recursos necesarios para su ejecución; orientados a promover la adecuada planeación del desarrollo regional, urbano y del ordenamiento del territorio para impulsar la competitividad económica, la sustentabilidad y las capacidades productivas de las zonas metropolitanas, coadyuvar a su viabilidad y a mitigar su vulnerabilidad o riesgos por fenómenos naturales, ambientales y los propiciados por la dinámica demográfica y económica, así como a la consolidación urbana y al aprovechamiento óptimo de las ventajas competitivas de funcionamiento regional, urbano y económico del espacio territorial de las zonas metropolitanas.
- iii. El *Fondo para la Accesibilidad de las Personas con Discapacidad* se destina a proyectos de inversión que tiene por objeto promover la integración y acceso de las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones con las demás, al entorno físico.
- iv. Los *Proyectos de Desarrollo Regional* se destina a proyectos de inversión en infraestructura y su equipamiento con impacto en el Desarrollo Regional.
- v. El *Fondo de Pavimentación y Desarrollo Municipal* se destina a proyectos para la modernización de sistemas de agua potable, drenaje, alcantarillado, saneamiento y obras de electrificación en los municipios con bajo nivel de desarrollo que cuenten con la experiencia, la maquinaria y la capacidad de aportar materiales y participación comunitaria para apoyar la ejecución de los proyectos.
- vi. El *Fondo de Cultura* tiene como finalidad la construcción, rehabilitación, remodelación y equipamiento de espacios artísticos y culturales para la consolidación de la infraestructura pública de los espacios dedicados a la difusión cultural.
- vii. El *Fondo de Infraestructura Deportiva* tiene el propósito de fortalecer el desarrollo del deporte y la actividad física mediante proyectos de inversión en infraestructura deportiva que comprendan acciones de obra pública y equipamiento deportivo, a fin de crear, ampliar y mejorar los espacios para la práctica del deporte en general y el de alto nivel competitivo.

#### **d) Gasto transferido mediante Convenios con las Dependencias del Gobierno Federal**

Estos recursos provienen de acuerdos que las dependencias del Ejecutivo Federal firman con las entidades federativas para otorgarles recursos presupuestales que son susceptibles de ser federalizados, con el propósito de concertar la descentralización de acciones federales, mediante la colaboración y coordinación de ambas instancias de gobierno o bien para reasignar recursos de las dependencias y entidades públicas hacia a las entidades federativas, para el cumplimiento de diversos objetivos de los programas federales. En los últimos años, estos convenios se han suscrito

con las Secretaría de Educación Pública, Salud, Turismo, Medio Ambiente, Seguridad Pública, Hacienda y Crédito Público y Desarrollo Social. Al depender de la firma de convenios, estos recursos no son presupuestables por entidad federativa.

**e) Protección Social en Salud-Seguro Popular**

Estos recursos provenientes del programa Seguro Popular, son destinados al Sistema de Protección Social en Salud para garantizar la atención y prestación de los servicios de salud ofrecidos por el Sistema a la población beneficiaria, mismos que se encuentran contenidos en el Catálogo Universal de Servicios de Salud (CAUSES). Estas erogaciones, también dependen de la firma de convenios por lo que no son presupuestables por entidad federativa.

## Fuentes de Información

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Constitución publicada en el Diario Oficial de la Federación el 5 de febrero de 1917. Última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de mayo de-2015. Disponible en: [www.diputados.gob.mx](http://www.diputados.gob.mx).

Ley de Coordinación Fiscal. Nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de diciembre de 1978. Última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación. México, D.F., 11 de agosto de 2014. Disponible en: [www.diputados.gob.mx](http://www.diputados.gob.mx) .

Secretaría de Hacienda y Crédito Público. *Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2015*. Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 3 de diciembre de 2014. México, D.F. Disponible en: [www.dof.gob.mx](http://www.dof.gob.mx).

\_\_\_\_\_. *Acuerdo por el que se da a conocer a los Gobiernos de las Entidades Federativas la Distribución y Calendarización para la Ministración durante el Ejercicio Fiscal 2015, de los Recursos Correspondientes a los Ramos Generales 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios, y 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios*, publicado en el Diario Oficial de la Federación, 23 de diciembre de 2014. México, D.F. Disponible en: [www.dof.gob.mx](http://www.dof.gob.mx).

\_\_\_\_\_. *Paquete Económico 2016*. Publicado en la página electrónica de la SHCP el 8 de septiembre de 2015, México, D.F. Disponible en: [http://www.shcp.gob.mx/ApartadosHaciendaParaTodos/ppef2016/index.html?utm\\_source=shcp&utm\\_medium=banner&utm\\_campaign=pef2016](http://www.shcp.gob.mx/ApartadosHaciendaParaTodos/ppef2016/index.html?utm_source=shcp&utm_medium=banner&utm_campaign=pef2016).

\_\_\_\_\_. *Criterios Generales de Política Económica 2016*. Publicados en la página electrónica de la SHCP el 8 de septiembre de 2015, México, D.F. Disponible en: [http://www.ppef.hacienda.gob.mx/work/models/PPEF/2016/docs/paquete/CGPE\\_2016.pdf](http://www.ppef.hacienda.gob.mx/work/models/PPEF/2016/docs/paquete/CGPE_2016.pdf).

\_\_\_\_\_. *Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2016*. Publicada en la página electrónica de la SHCP el 8 de septiembre de 2015, México, D.F. Disponible en: [http://www.ppef.hacienda.gob.mx/work/models/PPEF/2016/docs/paquete/LIF\\_2016.pdf](http://www.ppef.hacienda.gob.mx/work/models/PPEF/2016/docs/paquete/LIF_2016.pdf).

\_\_\_\_\_. *Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2016*. Publicada en la página electrónica de la SHCP el 8 de septiembre de 2015, México, D.F. Disponible en: [http://www.ppef.hacienda.gob.mx/work/models/PPEF/2016/docs/paquete/Proyecto\\_Decreto.pdf](http://www.ppef.hacienda.gob.mx/work/models/PPEF/2016/docs/paquete/Proyecto_Decreto.pdf).

# INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ

Sen. Miguel Barbosa Huerta  
**Presidente**

Sen. Daniel Ávila Ruiz  
**Secretario**

Sen. Roberto Albores Gleason  
**Secretario**

Sen. Benjamín Robles Montoya  
**Secretario**

## **Coordinación Ejecutiva de Investigación**

Dr. Gerardo Esquivel Hernández

## **Dirección General de Finanzas**

Mtro. Noel Pérez Benítez

## **Elaborado por la Dirección General de Finanzas**

Mtra. Sandra Oralia Maya Hernández

Lic. Vladimir Herrera González

Este análisis se encuentra disponible en la página de internet  
del Instituto Belisario Domínguez:

<http://www.senado.gob.mx/ibd/content/productos.php>

Para informes sobre el presente documento, por favor comunicarse  
a la Dirección General de Finanzas, al teléfono (55) 5722-4800 extensión 2097.

DR© INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ, SENADO DE LA REPÚBLICA  
Donceles 14, Colonia Centro, Delegación Cuauhtémoc, 06020 México, D. F.  
Distribución gratuita. Impreso en México.



@IBDSenado



IBDSenado

[www.senado.gob.mx/ibd/](http://www.senado.gob.mx/ibd/)

