

Mirada Legislativa

Núm. 127, mayo de 2017

ELECCIONES EN EL ESTADO DE NAYARIT 2017

Síntesis ejecutiva

El objetivo del documento es ofrecer información relevante sobre el proceso electoral del próximo 4 de junio, enmarcándolo en el contexto político-electoral, social y económico de la Entidad.

- En 80 años, el PRI solamente perdió la gubernatura en una ocasión (1999-2005) y fue frente a una alianza PAN-PRD-PT.
- La asignación de financiamiento público a los partidos políticos en la actual elección se incrementó 172% respecto a la de 2011, en tanto que el costo del voto por elector en 161%.
- Los candidatos independientes en términos de financiamiento público se encuentran en clara desventaja frente a los partidos, reciben menos de uno por ciento de la asignación presupuestaria.
- Con el tipo de asignación de financiamiento por cargo de elección en algunos casos el candidato independiente no obtiene ni mil pesos para gastos de campaña.
- En el estado de Nayarit los problemas que más preocupan a la población son el desempleo, el acceso a la salud y la pobreza, lo que hace que el tema electoral y político no sea prioritario para los ciudadanos.

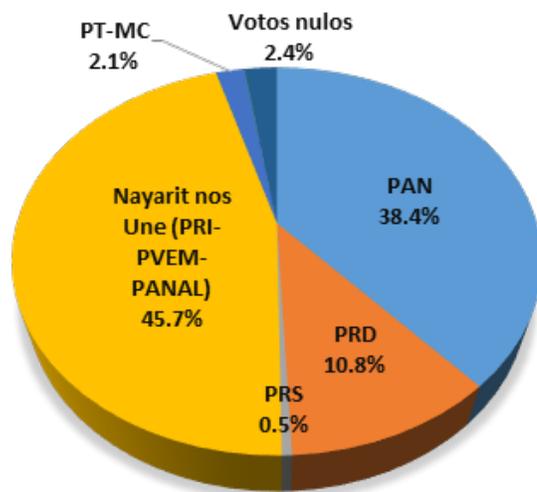


I. Antecedentes electorales

1. En 2011 se renovaron los cargos de Gobernador, 20 Ayuntamientos y 30 diputaciones locales (18 por mayoría relativa y 12 por representación proporcional)
2. En 2014 se eligieron 20 Ayuntamientos y 30 diputaciones locales.

Gobernador. En 2011, el candidato y actual Gobernador del Estado, Roberto Sandoval Castañeda, de la Coalición *Nayarit nos Une* (PRI, PVEM y PANAL) ganó la gubernatura con 45.7% de los votos frente a 38.4% del PAN, 10.8% del PRD; 2% de la *Alianza por el cambio* (PT y Movimiento Ciudadano) y 0.5% del Partido de la Revolución Socialista (PRS).

Gráfica 1. Resultados de las Elecciones para Gobernador 2011



*Por el redondeo de las cifras puede ser que no sume exactamente 100%.

Fuente: Instituto Estatal Electoral de Nayarit, *Resultados del cómputo de la elección de Gobernador, Elecciones 2011*. Disponible en: <http://ieenayarit.org/PDF/2011/Resultados11.pdf>.

El porcentaje de abstención electoral fue de 38.3%, mientras que el porcentaje de votos anulados fue mayor al obtenido por la *Alianza por el cambio* y por el PRS, es decir, 2.4%.

Ayuntamientos. En 2011, aunque la elección de gobernador favoreció a la coalición del PRI-PVEM-PANAL, el mayor número de ayuntamientos se los llevó el PAN con 10, la coalición se quedó con 9 y el PRD con 1.

Mirada Legislativa

Núm. 127

En contraste, en 2014 la alianza del PRI-PVEM-PANAL se llevó la gran mayoría de los ayuntamientos (16 de 20); el PAN y el PRD juntos obtuvieron 3 y uno lo ganó un candidato independiente.

Diputaciones Locales. En las dos últimas elecciones, la alianza PRI-PVEM-PANAL ganó 14 de los 18 distritos electorales. Por su parte, el PAN pasó de ganar 4 en 2011 a solamente 2 en 2014, la diferencia la capitalizó el PRD que se quedó con 2 distritos en la última elección.

Cuadro 1. Resultados de las elecciones de Ayuntamientos y Diputados locales 2001 y 2014 en el Estado de Nayarit

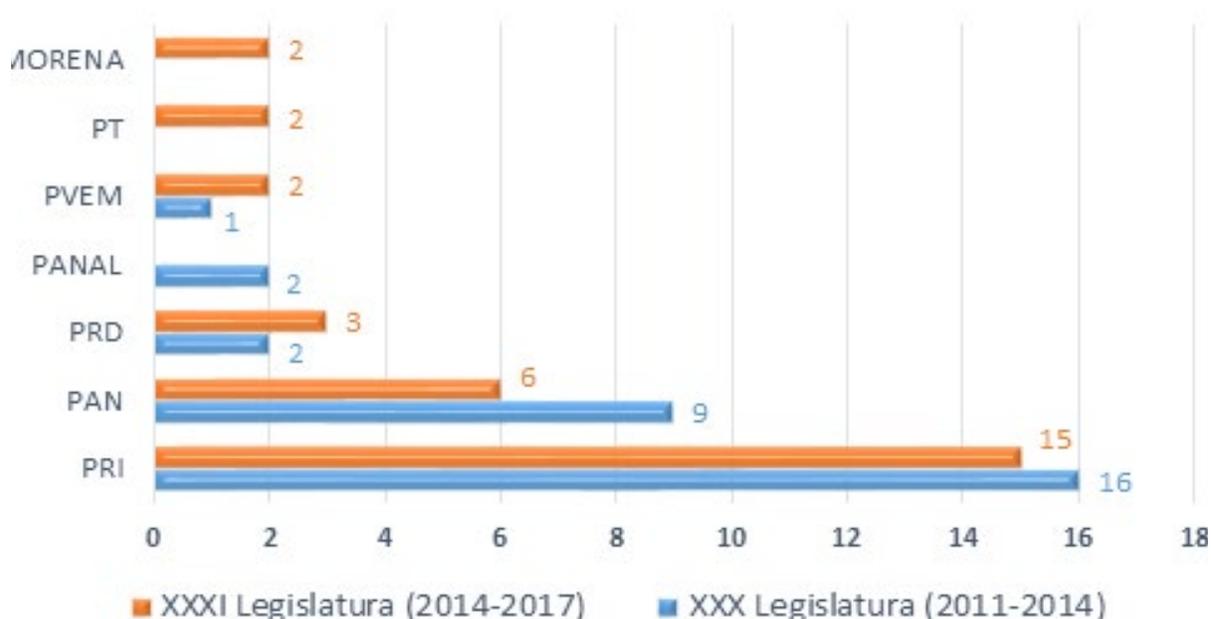
Distribución de Ayuntamientos			
Partido o Coalición	2011	Partido o Coalición	2014
PAN	10	PAN-PRD	3
PRI-PVEM-PANAL	9	PRI-PVEM-PANAL	16
PRD	1	INDEPENDIENTE	1
Distribución de Distritos en la elección de Diputados			
Partido o Coalición	2011	Partido o Coalición	2014
PAN	4	PAN	2
PRI-PVEM-PANAL	14	PRI-PVEM-PANAL	14
PRD	0	PRD	2

Fuente: Instituto Estatal Electoral de Nayarit, *Resultados electorales 1996-2014*. Disponible en: http://www.ieenayarit.org/index.php?option=com_content&view=article&id=172.

Conformación del Congreso del Estado. En las dos últimas Legislaturas se observa que tanto en la XXX como en la XXXI el PRI controló y controla la mitad de las curules. El PAN perdió 3 puestos y de tener un tercio de la Cámara actualmente solamente cuenta con una quinta parte.

Mirada Legislativa

Gráfica 2. Composición del Congreso del Estado de Nayarit en la XXX Legislatura (2011-2014) y en la XXXI Legislatura (2014-2017)
(Número de Diputados)



Fuente: Poder Legislativo del Estado de Nayarit, *Acervo histórico*, Disponible en: <http://www.congresonayarit.mx/con%20C3%B3cenos/acervo-hist%C3%B3rico/legislaturas-antiores/trig%20C3%A9sima-legislatura/> y Poder Legislativo del Estado de Nayarit, *Directorio de Diputados*, Congreso del Estado de Nayarit, XXXI Legislatura. Disponible en: <http://www.congresonayarit.mx/>.

El PT y MORENA en la Legislatura actual cuentan con dos escaños cada uno mientras que en la anterior no tuvieron ningún representante en el Congreso. El PRD y el PVEM aumentaron uno en tanto el PANAL perdió su representación (Gráfica 2).

II. Indicadores sobre las Elecciones Actuales, 2017

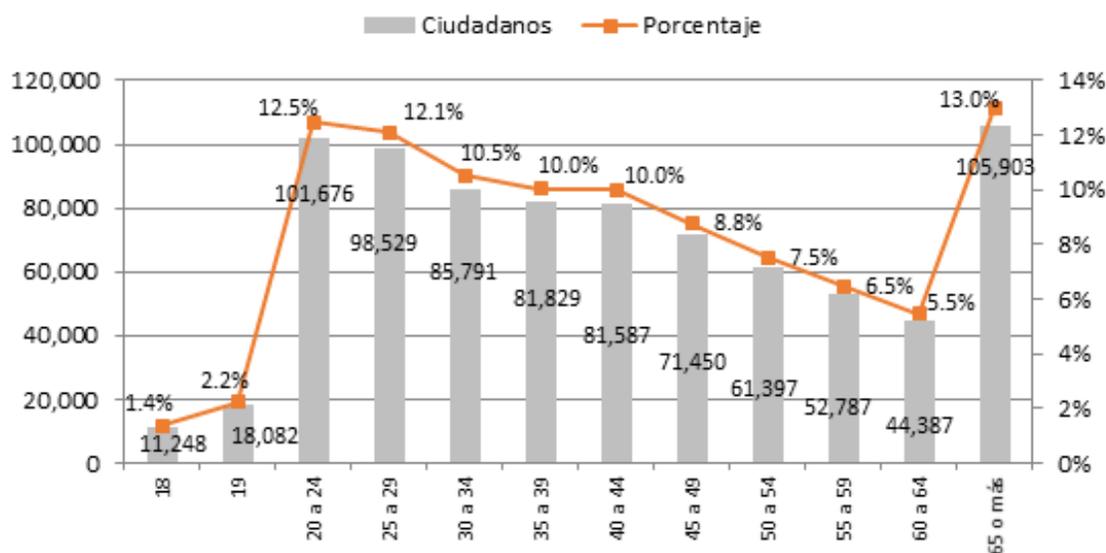
El domingo 4 de junio se llevarán a cabo elecciones en el Estado de Nayarit, los ciudadanos elegirán **Gobernador**, que por única ocasión será electo por un periodo de 4 años; **20 Ayuntamientos**, es decir, 20 presidentes municipales y 197 regidores (138 por mayoría relativa y 59 por representación proporcional) para un periodo de 4 años, sin derecho a reelección para el periodo inmediato, y **30 Diputados Locales** (18 por mayoría relativa y 12 por representación proporcional).

Mirada Legislativa

Núm. 127

- La lista nominal al 12 de mayo de 2017 se componía de 814 mil 666 ciudadanos, con mayor presencia de mujeres que de hombres (51% y 49% respectivamente).
- El grueso de los votantes se encuentra entre los jóvenes de 20 a 29 años de edad y entre los adultos jóvenes, de 30 a 44 años (que juntos representan el 55% de los electores).
- Los adultos de 65 y más años de edad acumulan un porcentaje importante (13%) del total de los registrados en la lista nominal.
- Los electores de 18 y 19 años representan 3.6% de la lista nominal, es decir, 29 mil 330 jóvenes.

Gráfica 3. Distribución por grupos de edad de los ciudadanos inscritos en la lista nominal del Estado de Nayarit, 2017



Fuente: Instituto Nacional Electoral (INE), Estadísticas del padrón electoral y de la lista nominal, Nayarit, 12 de mayo de 2017. Disponible en: <http://listanominal.ife.org.mx/ubicamodulo/PHP/index.php>. Consultado en mayo 2017.

Mirada Legislativa

Núm. 127

- La participación ciudadana se organizará a través de 18 distritos electorales.
- De los 20 municipios que integran el estado de Nayarit, tres son los que concentran el mayor número de habitantes y los distritos con el mayor número de ciudadanos inscritos en el padrón electoral: Tepic, Bahía de Banderas y Santiago Ixcuintla.
- Los candidatos de la contienda por la gubernatura son ocho: tres postulados por partidos políticos, dos en coalición y tres por la vía independiente.

Cuadro 2. Candidatos a Gobernador de Nayarit. Elecciones 2017

Partido, Coalición o Candidato Independiente	Nombre del Candidato
Juntos por Ti: PAN, PRD, PT y PRS*	Antonio Echevarría García
Nayarit de Todos: PRI, PVEM y Nueva Alianza	Manuel Humberto Cota Jiménez
Movimiento Ciudadano	Raúl José Mejía González
Movimiento de Regeneración Nacional (MORENA)	Miguel Ángel Navarro Quintero
Partido Encuentro Social	Francisco Javier Zapata Pérez
Independiente: Paso por Paso Sumamos, A.C.	Víctor Manuel Chávez Vázquez
Independiente: Memoria Histórica de Nayarit, A.C.	Antonio Ayón Bañuelos
Independiente: LAYIN, A.C.	Hilario Ramírez Villanueva

*Partido de la Revolución Socialista

Fuente: Instituto Estatal Electoral de Nayarit, *Listas de candidatos registrados 2017*, Disponible en: <http://www.ieenayarit.org/PDF/2017/CandReg2017/Gobernador-2017.pdf>. Consultado en mayo 2017.

- Es importante destacar que, en 80 años, el PRI solamente perdió la gubernatura en una ocasión (1999-2005) y fue frente a una alianza PAN-PRD-PT la que postuló a Antonio Echavarría padre del actual candidato de *Juntos por Ti*.

Financiamiento público a partidos políticos

- El financiamiento público a los partidos políticos con registro estatal en 2017 alcanzó la cifra de 59 millones 882 mil 592 pesos.
- Entre los años electorales 2005 y 2011 el financiamiento a los partidos creció 31%, al pasar de 16.8 millones a 21.9 millones de pesos.
- Para 2017, el crecimiento fue de 172% respecto a 2011. Éste se puede considerar el financiamiento a partidos políticos más alto en la historia de las elecciones del Estado.

Cuadro 3. Financiamiento público a partidos políticos en año electoral en el Estado de Nayarit (2005, 2011 y 2017)

Financiamiento público	2005	2011	2017
Millones de pesos	16.83	21.98	59.88
Crecimiento del financiamiento		(2005-2011) 30.6%	(2011-2017) 30.6%
Crecimiento del costo del voto por elector*		(2005-2011) 30.6%	(2011-2017) 161.3%

*Se calculó dividiendo el financiamiento público a los partidos políticos en el año electoral en que se eligió Gobernador entre los ciudadanos registrados en la lista nominal.

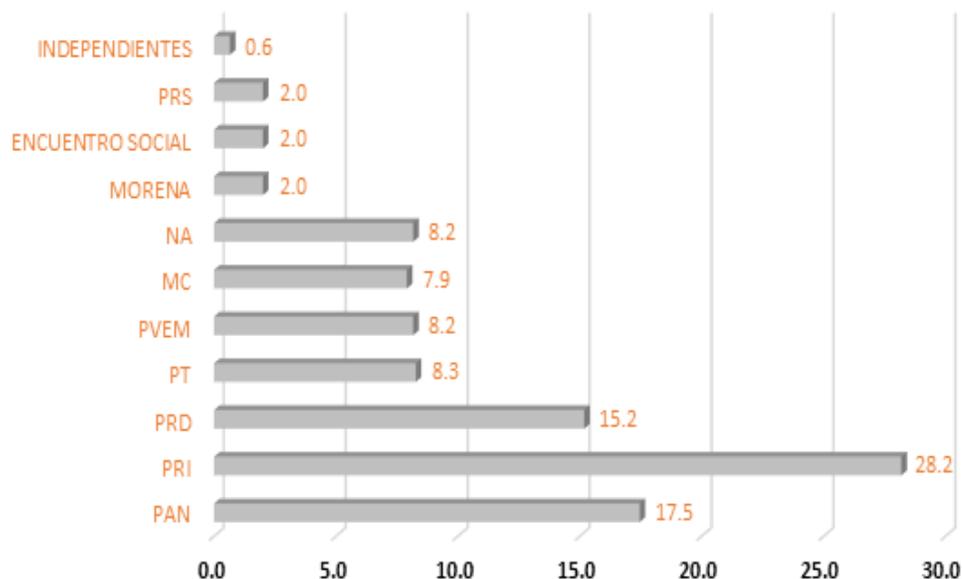
Fuente: Cálculos propios a partir de la información del Instituto Estatal Electoral de Nayarit, *Actas y Acuerdos 2017*, Disponible en: <http://ieenayarit.org/html/actasyacuerdos/aa2017.html>, Consultado en mayo 2017 e Integralia Consultores, ¿Cuánto costará la democracia electoral mexicana en 2017? Reporte Electoral Núm. 2, 12 de marzo de 2017.

- En 2017, el costo *per cápita* del voto (considerando únicamente el financiamiento a partidos políticos) subió 161% respecto a la elección de 2011, es decir más de dos veces y media de lo que costó en esa última elección.
- Según un estudio de Integralia Consultores, Nayarit tendrá el sufragio *per cápita* más caro de las cuatro entidades en las que habrá elecciones este año, el costo

será de 222 pesos frente a 209 del Estado de México, 195 de Coahuila y 193 de Veracruz.¹

- Por partido político, los mayores montos de financiamiento los obtuvo el PRI con 28.2%; el PAN con 17.5% y PRD con 15.2%, los siguen PT, PVEM, MC y NA con valores alrededor de 8% y finalmente, con montos muy menores, se encuentran los partidos de nueva creación o que cuentan con registro, pero sin representación en el Congreso, estos son MORENA, Encuentro Social y el Partido de la Revolución Socialista (2% cada uno).

Gráfica 4. Distribución porcentual del financiamiento público a los partidos políticos y a las candidaturas independientes, 2017 (porcentajes)



Fuente: Instituto Estatal Electoral de Nayarit, *Actas y Acuerdos 2017*, Disponible en: <http://ieenayarit.org/html/actasyacuerdos/aa2017.html>, Consultado en mayo 2017.

¹ La consultora Integralia para hacer el cálculo considera el presupuesto de los Institutos electorales locales, los tribunales electorales del estado y el financiamiento público a partidos políticos con registro estatal para obtener el presupuesto estatal destinado a las elecciones y ese total lo divide entre el total de ciudadanos registrados en la lista nominal de cada entidad y con eso obtiene el costo del voto por elector. Ver Integralia Consultores, *¿Cuánto costará la democracia electoral mexicana en 2017?* Reporte Electoral Núm. 2, 12 de marzo de 2017.

Sobre el financiamiento a los Candidatos Independientes

- Es importante destacar que el monto destinado a las candidaturas independientes fue de 391 mil 389 pesos, esto es, 0.65% del presupuesto total destinado a los partidos políticos.
- Ese monto debe ser dividido en partes iguales por tipo de elección, es decir, para Gobernador, Diputados Locales, Ayuntamientos y Regidores, cada uno recibe 97,847 pesos que deberán ser divididos entre el número de candidatos por tipo de elección.

El resultado es:

- Para la campaña a Gobernador cada uno de los 3 candidatos independientes contará con una asignación de 32,615 pesos para gastos de campaña.
- En el caso de los 34 candidatos independientes a Diputados Locales contarán con 2,878 pesos cada uno.
- Los 24 candidatos a Presidente municipal y Síndico recibirán 4,077 pesos cada uno.
- y para Regidores se asignaron 789 pesos a cada uno de los 124 candidatos independientes a ese cargo.

Cuadro 4. Distribución del financiamiento destinado a candidatos independientes según cargo de elección 2017

Cargos a elegir	Monto asignado por tipo de elección (pesos)	Número de candidatos	Monto asignado por candidato (pesos)
Gobernador	97,847	3	32,615
Diputados Locales	97,847	34	2,878
Presidentes Municipales y Síndicos	97,847	24	4,077
Regidores	97,847	789	789

Fuente: Instituto Estatal Electoral de Nayarit, *Actas y Acuerdos 2017*, Acuerdos IEEN-CLE-018/2017, IEEN-CLE-062/2017, IEEN-CLE-098/2017, IEEN-CLE-101/2017 y IEEN-CLE-102/2017. Disponible en: <http://ieenayarit.org/html/actasyacuerdos/aa2017.html>, Consultado en mayo 2017.

- Además de estos montos, los candidatos independientes al igual que los partidos tienen autorizado un financiamiento privado de hasta 10% del tope de campaña (que se estableció en 19.8 millones), esto es, 1 millón 900 mil pesos que deberá ser distribuido de la misma manera proporcional según tipo de elección y número de candidatos.

III. Datos de contexto del escenario político de la Entidad

En el estado de Nayarit los problemas sociales que más preocupan a la población son el desempleo, el acceso a la salud y la pobreza. Los ciudadanos perciben un estancamiento significativo en sus niveles de bienestar.

- El Producto Interno Bruto *per cápita* de Nayarit es el octavo más bajo de todas las entidades del país.
- El desempleo es el tema más sensible entre la población y aunque la tasa de desocupación no muestra un valor muy alto (3%), al considerar la tasa de ocupación parcial y desocupación (TOPD)² se puede entender porque es una preocupación, pues ésta alcanza la cifra de 12.3%, lo que significa que 72,758 personas se encuentran en semidesempleo.
- Por otra parte, según el colectivo de investigadores *México ¿Cómo vamos?*, entre 2012 y 2016 en Nayarit solamente se generó 34% de los empleos formales necesarios para cubrir la demanda de la población en edad de trabajar.
- En contraste, entre el cuarto trimestre 2012 y el primer trimestre de 2017 la tasa de informalidad laboral creció 4 puntos porcentuales paso de 59% a 63%, lo que equivale a 41,365 personas más en la informalidad.
- Sobre el acceso a la salud, el conteo de 2015 registró que 56.6% de la población del estado no contaba con acceso a la seguridad social, aproximadamente 700 mil nayaritas.

2 Porcentaje de la población económicamente activa que se encuentra desocupada, más la ocupada que trabajó menos de 15 horas en la semana de referencia por motivos del mercado laboral.

Mirada Legislativa

Núm. 127

- En pobreza, al ordenar las entidades federativas de menor a mayor incidencia, Nayarit ocupa desde 2008 el lugar 15, con más de 40% de su población en esta situación.
- En términos de pobreza extrema su posición empeora, ya que ocupa el lugar 21 con 8.5% de sus habitantes en esta condición.
- En 2014 casi la mitad de los nayaritas (47%) no contaba con ingresos para adquirir una canasta básica alimentaria que en ese año costaba 1,225 pesos.

Otro tema preocupante es la evolución de la Deuda Pública del Estado

- Entre 2005 y 2011 el saldo de la deuda estatal mostró un crecimiento sin precedente, pasó de 363.4 millones a 5,534.5 millones de pesos,
- Del cierre de 2011 al primer semestre de 2016 la deuda pública alcanzó la cifra de 6 mil 251.5 mdp. Una variación real de 12.96 puntos porcentuales en 5 años.
- En ese sentido, Nayarit se encuentra entre los 10 estados que registran el mayor saldo deudor como porcentaje del Producto Interno Bruto Estatal (5%) y se ubica en el octavo sitio por encima del promedio nacional (3.2%).
- Como porcentaje de los ingresos totales del gobierno la deuda estatal representa 35%, arriba del promedio nacional que fue 31.7%.
- Es importante señalar que la tasa de interés promedio pagada por la entidad es la cuarta más alta del país.

Mirada Legislativa

Núm. 127

Fuentes Consultadas

Auditoría Superior de la Federación, *Análisis de la deuda Pública de las entidades Federativas y Municipios, 2000 –Marzo 2011*, Cámara de Diputados, Junio de 2011. Disponible en: www.asf.gob.mx/uploads/61_Publicaciones_tecnicas/AnalisisDeudaPublica_EntidadesFedyMunic.pdf

Auditoría Superior de la Federación, *Análisis del Informe de Avance de Gestión Financiera 2016*, Cámara de Diputados, agosto de 2016. Disponible en: http://asf.gob.mx/uploads/56_Informes_especiales_de_auditoria/ANALISIS_DEL_INFORME_DE_AVANCE_DE_GESTION_FINANCIERA_2016.pdf

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP), *Obligaciones financieras de las entidades federativas de México, al cuarto trimestre de 2016*, Cámara de Diputados, LXIII Legislatura, CEFP/006/2017, febrero 28, 2017. Disponible en: <http://www.cefp.gob.mx/publicaciones/documento/2017/cefp0062017.pdf>.

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval), *Resultados a nivel nacional y por entidad federativa 2010-2014*. Disponible en: http://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/AE_pobreza_2014.aspx. Consultado en mayo 2017.

INEGI. Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2016 (ENVIPE). <http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/regulares/envipe/2016/>

INEGI. Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2016 (ENVIPE). <http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/regulares/envipe/2016/>

INEGI. Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2015 (ENVIPE). <http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/regulares/envipe/2015/>

Instituto Estatal Electoral de Nayarit, *Actas y Acuerdos 2011*, Disponible en: <http://ieenayarit.org/html/actasyacuerdos/aa2011.html>. Consultado en mayo 2011.

Instituto Estatal Electoral de Nayarit, *Actas y Acuerdos 2017*, Disponible en: <http://ieenayarit.org/html/actasyacuerdos/aa2017.html>, Consultado en mayo 2017.

Instituto Estatal Electoral de Nayarit, *Listas de candidatos registrados 2017*, Disponible en: <http://www.ieenayarit.org/PDF/2017/CandReg2017/Gobernador-2017.pdf>. Consultado en mayo de 2017

Mirada Legislativa

Núm. 127

Instituto Estatal Electoral de Nayarit, *Resultados del cómputo de la elección de Gobernador, Elecciones 2011*. Disponible en: <http://ieenayarit.org/PDF/2011/Resultados11.pdf>.

Instituto Estatal Electoral de Nayarit, *Resultados electorales 1996-2014*. Disponible en: http://www.ieenayarit.org/index.php?option=com_content&view=article&id=172.

Instituto Nacional Electoral. «[Elecciones Locales Ordinarias - Nayarit](http://portalanterior.ine.mx/archivos2/portal/elecciones/locales/2017/ordinarias/#/nayarit)». Consultado el 1 mayo de 2017. <http://portalanterior.ine.mx/archivos2/portal/elecciones/locales/2017/ordinarias/#/nayarit>

Macedo Serna, Israel, “El camino de un independiente en las elecciones de Nayarit”, **Nación 3,2,1.**, 23 de marzo de 2017, Disponible en: <http://www.nacion321.com/elecciones/el-camino-de-un-independiente-en-las-elecciones-de-nayarit>.

Macedo Serna, Israel, “Nayarit, un estado que tiene como reto mejorar sus condiciones económicas”, **Nación 3,2,1**, 13 de marzo de 2017, Disponible en: <http://www.nacion321.com/elecciones/nayarit-un-estado-que-tiene-como-reto-mejorar-sus-condiciones-economicas>.

Poder Legislativo del Estado de Nayarit, *Acervo histórico*, Congreso del Estado de Nayarit, XXXI Legislatura. Disponible en: <http://www.congresonayarit.mx/con%3%B3cenos/acervo-hist%3%B3rico/legislaturas-antiores/trig%3%A9sima-legislatura/>.

Poder Legislativo del Estado de Nayarit, *Directorio de Diputados*, Congreso del Estado de Nayarit, XXXI Legislatura. Disponible en: <http://www.congresonayarit.mx/>.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informe sobre *Deuda Pública de Entidades Federativas y Municipios: Resultados al Cuarto Trimestre de 2016*. Disponible en: http://obligaciones_entidades.hacienda.gob.mx/es/OBLIGACIONES_ENTIDADES/2016 y <http://www.gob.mx/shcp/prensa/comunicado-no-023-deuda-publica-de-entidades-federativas-y-municipios-resultados-al-cuarto-trimestre-de-2016>. Consultado el mayo de 2017.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Registro de Obligaciones y Empréstitos de las Entidades Federativas y los Municipios. Serie 1993-2015*. Unidad de Coordinación con Entidades Federativas, con información de las Entidades Federativas. SHCP, 2016.

Mirada Legislativa

Núm. 127

Mirada Legislativa No.127

"ELECCIONES EN EL ESTADO DE NAYARIT, 2017"

Elaboración: Gabriela Ponce Sernicharo

Diseño Editorial: Ana Laura Díaz Martínez

Este documento no expresa de ninguna forma la opinión de la Dirección General de Análisis Legislativo, del Instituto Belisario Domínguez ni del Senado de la República.

La serie *Mirada Legislativa* es un trabajo académico cuyo objetivo es apoyar el trabajo parlamentario.

Números anteriores de la serie *Mirada Legislativa* pueden ser consultados en:

<http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx>

Como citar este documento:

Ponce Sernicharo, Gabriela (2017), "Elecciones en el Estado de Nayarit 2017", *Mirada Legislativa*, No. 127. Ciudad de México: Instituto Belisario Domínguez, Senado de la República, 14 p.