EL OPERATIVO MÉXICO SEGURO EN NUEVO LAREDO

RESULTADO DE UNA CRISIS DE SEGURIDAD LOCAL

OBJETIVO

- Analizar las políticas de seguridad locales y estatales que se implementaron en el municipio y el estado para combatir la delincuencia organizada previamente a la implementación del Operativo México Seguro (OMS)

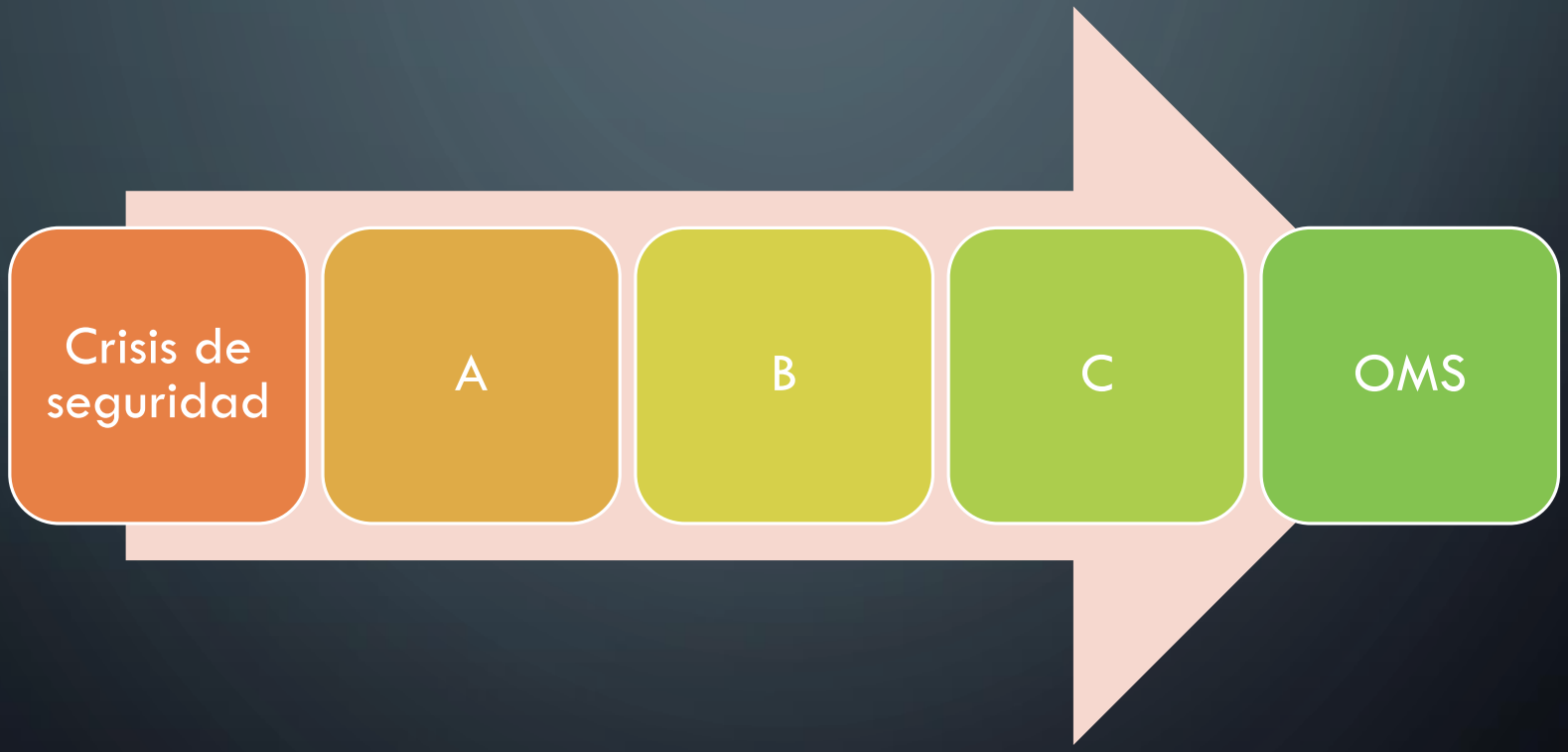
HIPÓTESIS

- Antes de la aplicación del Operativo México Seguro (OMS), las autoridades locales y estatales realizaron esfuerzos que intentaban combatir a la delincuencia organizada; sin embargo, estos no fueron efectivos en gran parte debido a que los programas aplicados local y estatalmente eran reactivos y estaban basados en un esquema de persecución del delito vía flagrancia criminal y presencia policiaca. Esto implicaba que se persiguiera el delito sólo aquellas veces que hubiera testigos inmediatos, más si éstos eran policías.

METODOLOGÍA

- Rastreo de procesos
- Base de datos de noticias relevantes en temas de seguridad en Nuevo Laredo y Tamaulipas
  - El Norte
  - El Universal
  - Proceso

RASTREO DE PROCESOS



TAMAULIPAS – PRÁCTICAS CRIMINALES

- Histórica ruta de tráfico y contrabando de mercancías
- Estado con desarrollo económico medio y estancamiento a finales de los 80
- Tierra de origen del Cártel de Matamoros, del Golfo y Los Zetas
  - Décadas 30-70: red de contrabando
  - Décadas de los 80-90: El Golfo
  - Cambio de siglo: Los Zetas

INSEGURIDAD Y OPERATIVOS

- Alta tasa de homicidios
- Asesinato del candidato a gobernador Rodolfo Torre Cantú (2010) y presidentes municipales
- Masacres de San Fernando (2010-2011)
- Alta tasa de desplazamiento de efectivos militares
- Concentración de gran parte de las agresiones cometidas contra el ejército por presuntos miembros del crimen organizado

NUEVO LAREDO

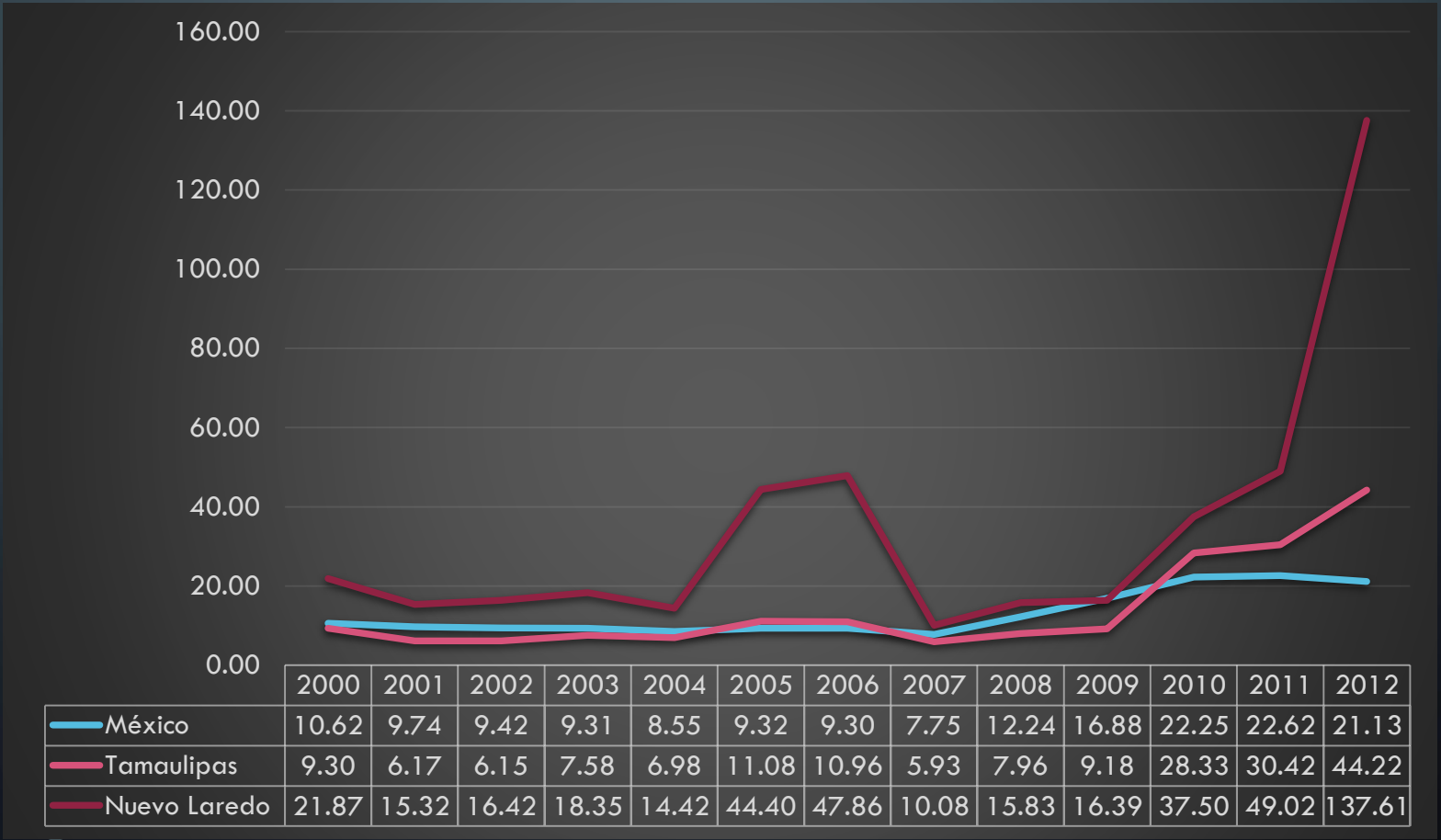
- Importante puente fronterizo con EUA
- Entrada al estado por Nuevo León (rutas desde el centro de la República)
- 2003: detención de Osiel Cárdenas
- Territorio en disputa por el Cártel de Sinaloa – Cártel del Golfo-Zetas
- Alta tasa de homicidios
- Descontento social

RUTAS (FERROCARRILES)

Ciudad	Ferroviaria (km)
Puebla, Puebla	322
Tlaxcala, Tlaxcala	366
México, D.F.	450
Pachuca, Hidalgo	681
Querétaro, Qro.	695
Morelia, Michoacán	851
Guanajuato, Gto.	813
San Luis Potosí, SLP	953
Monterrey, Nuevo León	1,964

- *Fuente: Administración Portuaria Integral de Veracruz (http://www.puertodeveracruz.com.mx/acerca-del-puerto/vias-de-comunicacion/)

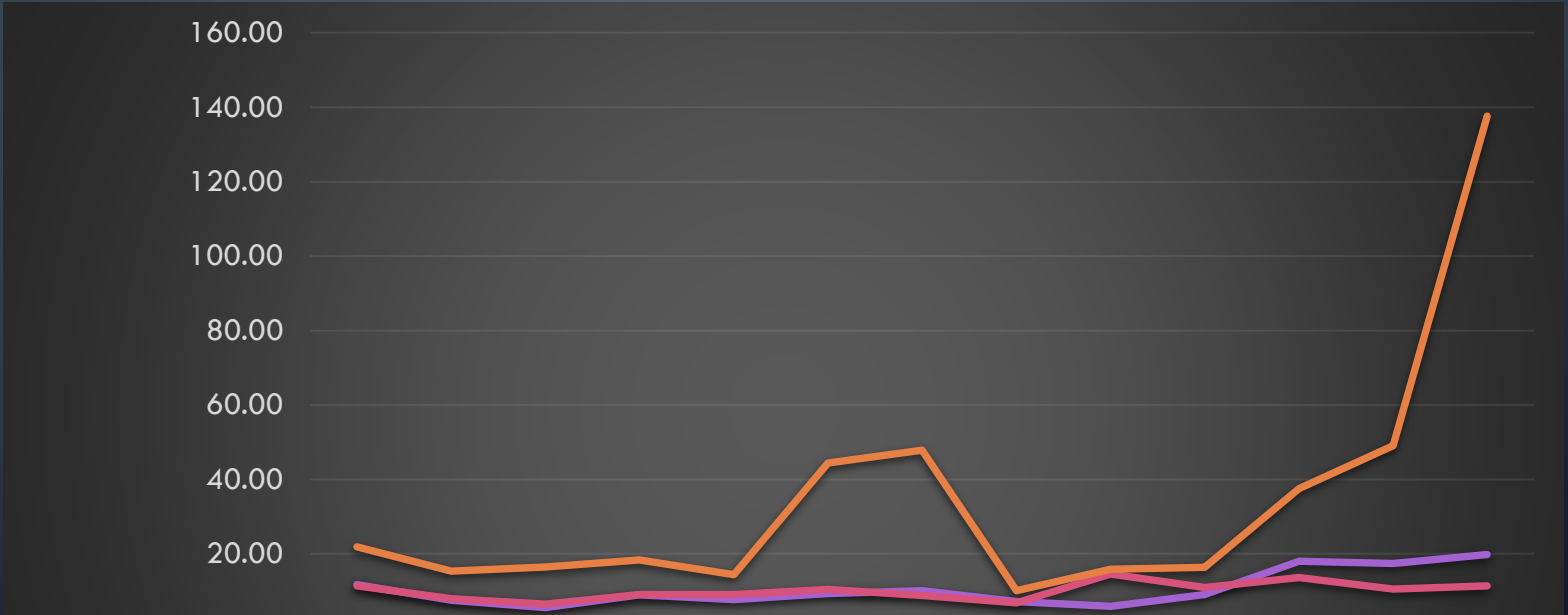
TASA DE HOMICIDIOS 2000-2012 (POR CADA 100 MIL HABS)



	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
México	10.62	9.74	9.42	9.31	8.55	9.32	9.30	7.75	12.24	16.88	22.25	22.62	21.13
Tamaulipas	9.30	6.17	6.15	7.58	6.98	11.08	10.96	5.93	7.96	9.18	28.33	30.42	44.22
Nuevo Laredo	21.87	15.32	16.42	18.35	14.42	44.40	47.86	10.08	15.83	16.39	37.50	49.02	137.61

*Elaboración propia con datos del INEGI y CONAPO

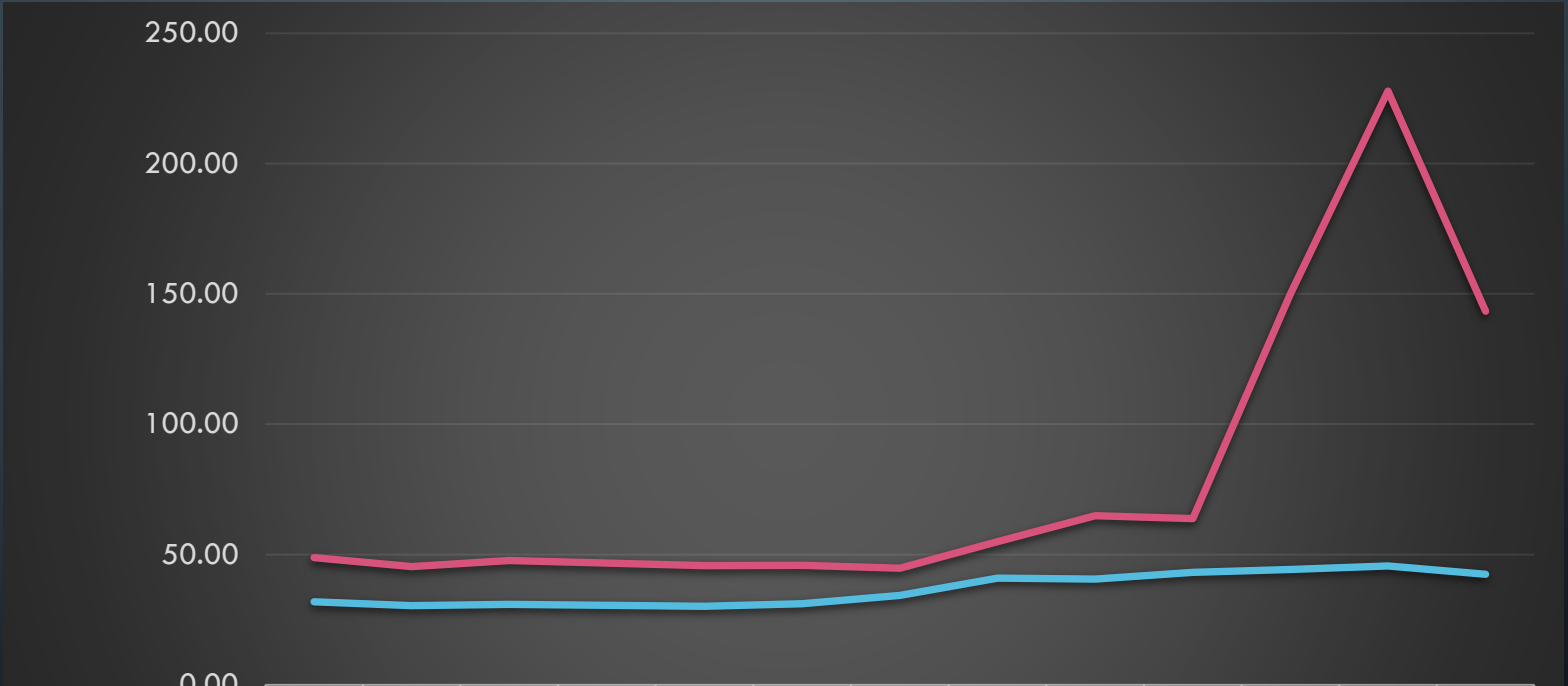
TASA DE HOMICIDIOS 2000-2012 (POR CADA 100 MIL HABS.)



	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Matamoros	11.72	7.50	5.51	9.00	7.72	9.30	10.05	7.19	5.85	9.09	17.99	17.39	19.80
Reynosa	11.42	7.92	6.48	9.08	9.10	10.44	8.84	6.79	14.58	10.97	13.63	10.56	11.38
Nuevo Laredo	21.87	15.32	16.42	18.35	14.42	44.40	47.86	10.08	15.83	16.39	37.50	49.02	137.61

*Elaboración propia con datos del INEGI y CONAPO

TASA DE MILITARES DESPLAZADOS (POR CADA 100 MIL HABS.)



	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
México	31.79	30.43	30.88	30.55	30.19	31.06	34.36	40.99	40.53	43.11	44.30	45.55	42.42
Tamaulipas	48.82	45.30	47.68	46.76	45.72	45.83	44.74	54.95	64.83	63.83	149.91	227.75	143.30

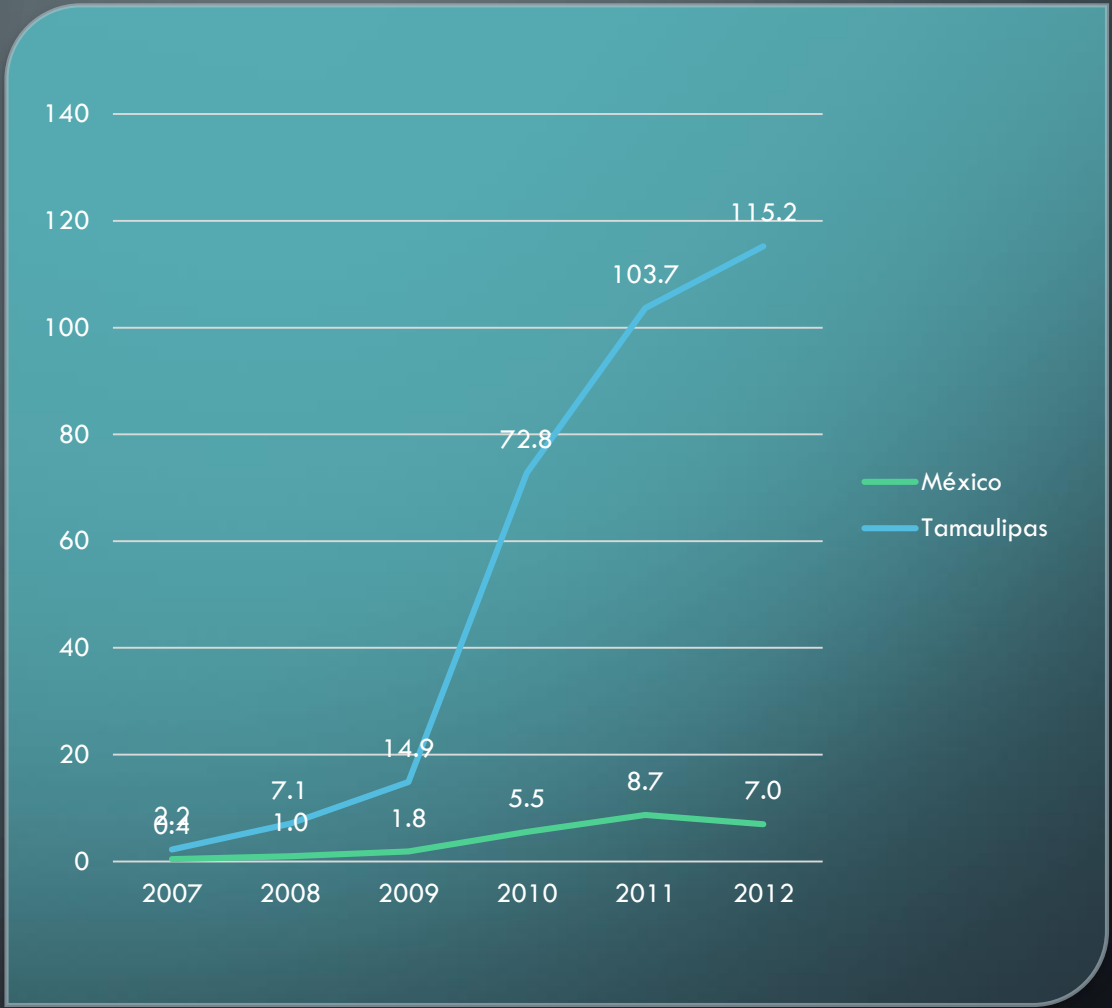
*Elaboración propia con datos del INEGI, CONAPO y la solicitud de información al INAI con Folio 0000700109117

TOTAL DE AGRESIONES A PERSONAL DE LA SEDENA, 2007-2012

Año	México	Tamaulipas	Porcentaje
2007	48	7	14.58%
2008	106	23	21.70%
2009	207	49	23.67%
2010	621	238	38.33%
2011	1009	350	34.69%
2012	815	394	48.34%

*Elaboración propia con datos de la solicitud de información al INAI con Folio 0000700045817

TASA DE AGRESIONES A PERSONAL DE LA SEDENA 2007-2012 (POR CADA MILLÓN HABS.)



*Elaboración propia con datos del INEGI, CONAPO y la solicitud de información al INAI con Folio 0000700045817

AVANCE EN LA APLICACIÓN DEL NUEVO SISTEMA DE JUSTICIA PENAL

- 2011: Ley Orgánica de la Procuraduría General de Justicia del Estado → Coordinación para la Implementación de la Reforma Penal
- 2013: 1 de julio, inicia la implementación: plan gradual (Gobierno de Tamaulipas, 2010)
- 17 millones de pesos, 10 por la federación y 7 por el estado (*Excelsior*, 01-07-2013).

IMPLEMENTACIÓN GRADUAL (GOBIERNO DE TAMAULIPAS, 2010)

2012-2013	2015	Noviembre, 2015
• Cd. Victoria (16% Población) • 5 delitos	• Padilla, Soto la Marina, Victoria, Tula, Valle Hermoso (17% población) • 36 delitos (30%)	• Matamoros (32% de la población) • 30% de los delitos

Diciembre, 2015

- Nuevo Laredo (43% población)

Enero, 2016

- Reynosa (63% población)

Febrero, 2016

- Altamira (84% de la población)

Marzo, 2016

- González, Miguel Alemán, Xico, Mante, San Fernando y Río Bravo (100% población)
- 100 % de delitos

1ª implementación en el ámbito federal

14 de junio de 2016 (PGR, 2017)

POLÍTICAS MUNICIPALES

LA POLICÍA MUNICIPAL PREVENTIVA Y LA CRISIS DE SEGURIDAD

Recursos

- Patrullas
- Vías de comunicación
- Balas

Personal

- Condición física
- Déficit de efectivos

Operación

- Peligro
- Falta de mando
- Corrupción y prácticas criminales

Tipo	Fecha	Problema	Fecha de política	Política	Comentario
Recursos	Enero, 2005	Falta de patrullas	Mayo, 2015	15 nuevas patrullas que permanecieron en exhibición	Reactivo, inconcluso
	Abril-Junio, 2005	Vías de comunicación intervenidas	16 de junio	Radios MATRA incorporados a las patrullas	Reactivo
	Junio, 2005	Balas	-	sin política	-
Personal	Junio, 2005	Condición física	1 de junio	Nutriólogo	Reactivo, limitado
	Enero, 2005	Déficit de efectivos	Enero, 2005	Convocatoria	-
	Febrero, 2005	Respuesta escasa	18, marzo	Aumento de la convocatoria	Limitado
				Sueldo de 1 200 y seguridad social	
	Junio, 2005	Sueldo bajo		sin política	-
	Junio, 2005	Peligro		sin política	-

Tipo	Fecha	Problema	Fecha de política	Política	Comentario
Operación	Abril-Junio, 2005	Ineficiencia	Abril, 2005	Vales familiares	
	17, mayo	Falto de mando	19, Mayo	Aumento de sueldo	Efectiva
	2005	Corrupción de la policía	9, marzo	Investigación por la Contraloría Interna de Seguridad Pública Municipal	Reactiva, sin claro resultado
			14, marzo	Antidoping	Reactiva, limitada
			Mayo, 2015	Relevo de los policías en la zona central	Reactiva, limitada

POLÍTICAS ESTATALES

LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA DE TAMAULIPAS Y LA POLICÍA PREVENTIVA ESTATAL

Persecución del delito

- Límites jurisdiccionales
- Criminalidad

Corrupción y colusión de autoridades

- Colusión de la PMP
- Colusión y corrupción de policías estatales y municipales

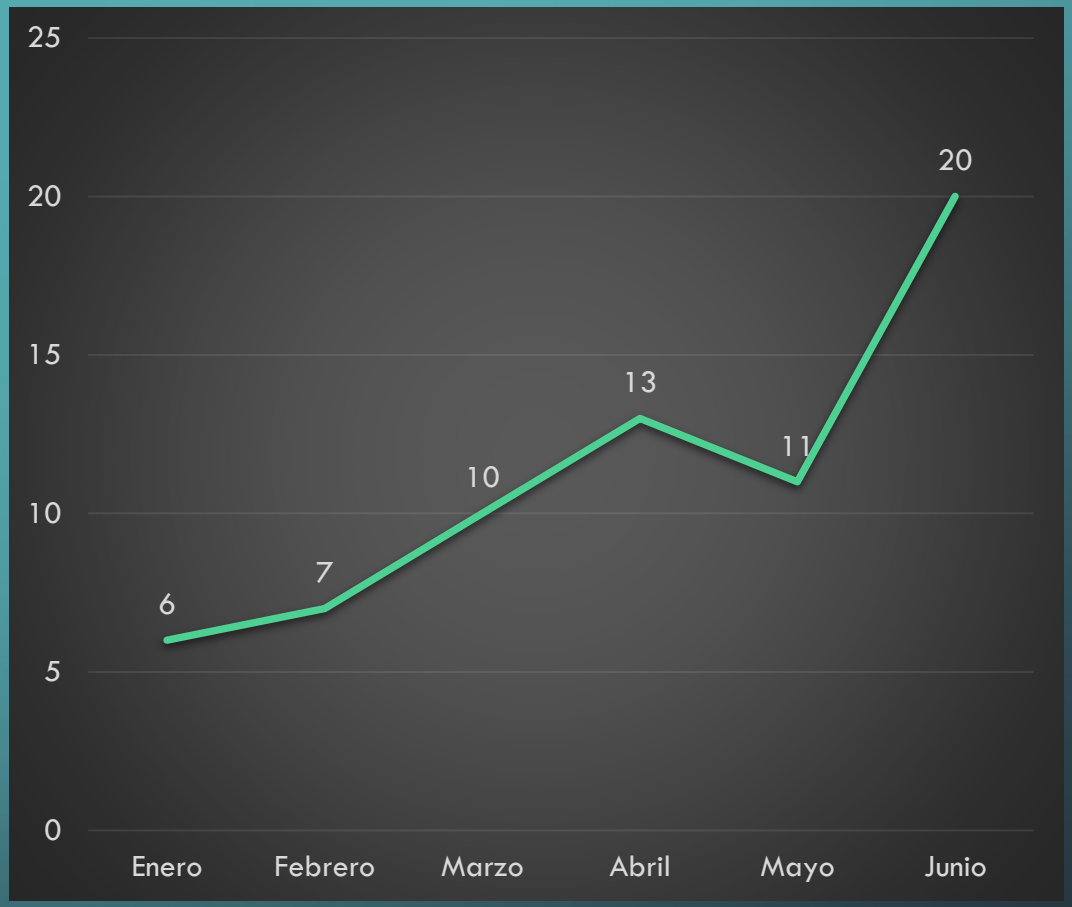
Legitimidad y percepción del delito

- Criminalidad e ilegitimidad
- Crisis de seguridad
- Ataques a periodistas

Tipo	Fecha	Problema	Fecha de política	Política	Comentario
Persecución del delito	2004	Límites jurisdiccionales	Marzo, 2004	"Frontera libre"	Reactivo, modelo basado en la flagrancia
	2003-2004	Criminalidad	Mayo, 2005	Cámaras de vigilancia en los principales puntos de la ciudad	Flagrancia
			Abril, 2005	Línea de denuncia anónima	Reactiva, flagrancia
			Mayo, 2005	"Vigilantes urbanos"	Flagrancia, sin mecanismos adecuados
Corrupción y colusión de autoridades	2003	Colusión de la PMP (Nuevo Laredo)	Agosto, 2003	Envío de 200 policías estatales	La suspensión de policías locales no pareció efectiva
	2005	Colusión y corrupción de policías estatales y municipales	Marzo, 2005	Depuración y certificación de policías	Reactiva, limitada

Tipo	Fecha	Problema	Fecha de política	Política	Comentario
Legitimidad y percepción del delito	2003 - 2004	Alta criminalidad e ilegitimidad en las instancias estatales	Enero, 2005	Creación de la SSPT (1er mando: General Luis Roberto Gutiérrez Flores)	Propuesta interesante*, sin claro resultado
	Enero, 2005	Ilegitimidad ante opositores	Enero, 2005	Nombramiento del procurador vía terna en el Congreso	No cumplida
	Enero, 2005	Crisis de seguridad	Enero, 2005	Programa integral para combatir de frente a la delincuencia organizada	Limitada
	2005	Ataques a periodistas	Abril, 2005	Facilitar la portación de armas de los policías	Delega responsabilidad del Estado a población civil

HOMICIDIOS EN NUEVO LAREDO PRIMERO SEMESTRE, 2005



CONCLUSIONES PRELIMINARES

- Las políticas resultaron en su mayoría reactivas
- Se basaban en un esquema de persecución del delito vía flagrancia
- Además, pretendían hacer frente a la delincuencia organizada desde un aumento a su presencia y el fortalecimiento de las capacidades coercitivas