Avances y pendientes en la agenda de seguridad pública e impartición de justicia : El caso de Sinaloa Segunda Conferencia Anual Violencia y Paz: Diagnósticos y propuestas para México Agosto 2017

Yani Limberopulos Fernández



ylimberopulos@colmex.mx



@orangeagent













Índice

11. SJPA Introducción y Contexto Prevención del III. Estrategia policial IV. delito Conclusiones VI. V. Despliegue Militar



Contrastes

• Grandes contrastes, éxito cultural, deportivo, económico vs sede de episodios violentos (2 jul), asiento de poder del C.S, zonas de cultivo

Población

- 3 millones de personas
- 1.5 millones ubicadas en Culiacán, Ahome y Mazatlán
- 68% de la población habita en entornos urbanos

Desempeño Económico

- Gran tecnificación agrícola y ganadera
- Crecimiento acelerado en el volumen de exportaciones en los últimos años pasando de 313 millones de USD en 2011 a 1,250 millones en 2015 (INEGI)

Social

- Escolaridad promedio 9.6 años por habitante versus 9.1 años a nivel nacional (INEGI, 2015)
- Lugar 14 en el ranking de pobreza (CONEVAL,2014)

Múltiples violencias Género, Política, Intrafamiliar



Humanidad desliñada, acumulación histórica y omnipresencia de violencia atenta contra la Imaginación Moral (Meade,2016)



Normalización de la Violencia : Estado "tradicionalmente" violento, propenso al ilegalismo (González, 2016)

Altos niveles de corrupción, 2ndo lugar prevalencia actos de corrupción ENCIG 2016 (INEGI, 2016)

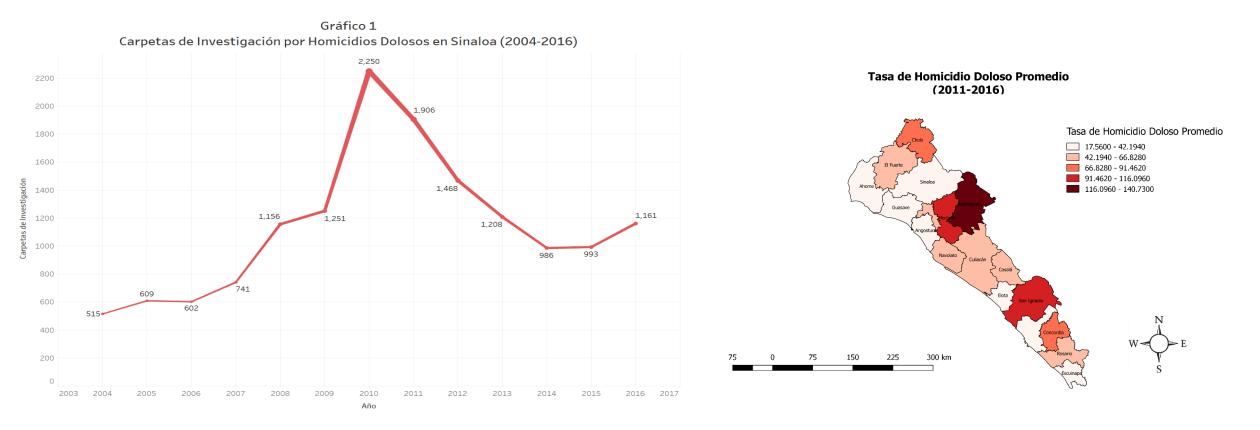


Cártel de Sinaloa (CS), gran cohesión interna y espíritu empresarial (Mazitelli, 2017)



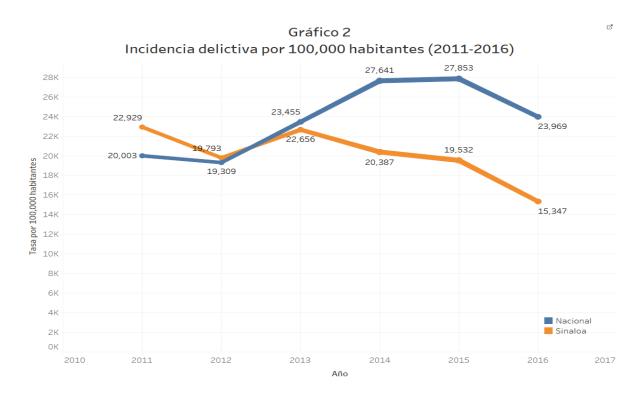
Enfrentamiento entre CS y Beltrán Leyva (2008) y entre CS y CJNG (2016)

• De acuerdo a Lantia Consultores 86% de los homicidios entre 2007 y 2015 corresponden a ejecuciones ligadas a la dinámica de los grupos del crimen organizado (Guerrero, 2016)



Fuente: Elaboración propia con base en información del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP)

 El secuestro y la extorsión son dos delitos que suelen ser elegidos por algunos grupos criminales como una alternativa para incrementar sus ingresos, este no parece haber sido el caso del Cartel de Sinaloa.



Fuente: Elaboración propia con base en serie ENVIPE (2011-2016)



Fuente: Elaboración propia con base en información del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP)



Además de los índices delictivos clásicos, hay otra serie de indicadores y elementos que deben considerarse en el análisis ya que ayudan a comprender de mejor manera la situación de violencia y criminalidad que se vive en el estado.

Múltiples violencias

- •Genero 55% mujeres casadas o unidas (INEGI, 2011)
- •Intrafamiliar creció 450% entre 2003 y 2013 (ISMUJERES)
- Política Ejecución del líder de la Federación Abogados de Sinaloa.

Percepción de Inseguridad elevada (2017)

- •Culiacán 77%
- •Mazatlán 62%
- •Ahome 60%

Falta de confianza en cuerpos policiacos

 Alrededor de 50% han reprobado exámenes de control de confianza (SESNSP,2017)

Altos niveles de corrupción e impunidad

•2do lugar nacional (ENCIG,2016)

Uso poco claro de los recursos federales

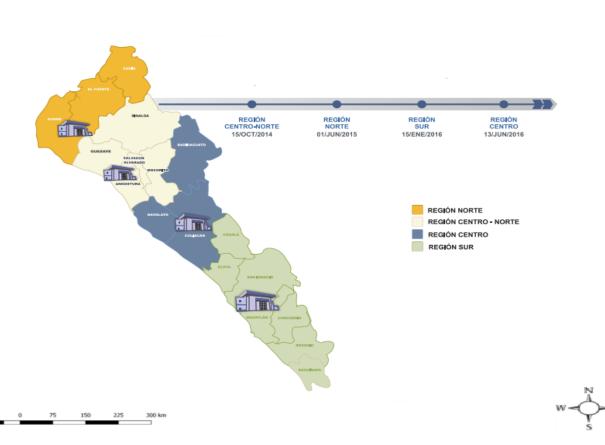
•5,000 millones de pesos entre 2007 y 2015 (Barrachina, 2017)

Desplazamientos por violencia

•(Rubio, Pérez, 2016)

SJPA

Implementación del SJPA según circuitos judiciales en Sinaloa



- En 2014 se aprobó iniciativa de reforma a la Ley Orgánica del Poder Judicial del estado a efectos de armonizar leyes federales con estatales.
- En 2017 se concluyó el proceso de transformación de Procuraduría a Fiscalía "autónoma".
- El poder Judicial del estado de Sinaloa habilitó un sitio web para consultas estadísticas relacionadas con el SJPA http://www.stj-sin.gob.mx/nsjp/estadisticas

SJPA





















✓ Hasta el momento no se cuenta con evaluaciones (oficiales o independientes) sobre el proceso de transformación hacia el SJPA para el caso de Sinaloa.

✓ "Nueve años de ocurrencias en justicia penal: evidencias para entender la crisis de impunidad" estudia lo acontecido en el caso de Morelos

- ✓ Medios locales relatan en 2017 principalmente dos tareas pendientes
 - Apresurar el paso en materia de capacitación de los operadores
 - Conclusión de infraestructura necesaria

✓ Entre mayo y octubre de 2017 se realiza la **consulta nacional sobre el Modelo de Justicia** por parte de instituciones académicas y las cámaras de diputados y senadores para recopilar propuestas de expertos y ciudadanía en general.

Estrategia Policial



Plan Estatal de Desarrollo 2005 - 2010





Líneas de acción consideradas

- ✓ Coordinación interinstitucional para reducir delito.
- ✓ Fomento a la cultura de la legalidad y la protección civil.
- ✓ Esfuerzos en materia de profesionalización de policías.
- Estrategias de prevención del delito.











- ✓ En 2011 se publica reglamento del Consejo Estatal de Seguridad Pública, integrado por funcionarios de distintas agencias de seguridad y un comité de participación ciudadana.
- ✓ Después de revisar las minutas de sus sesiones trimestrales pareciera que el CESP es más un espacio de socialización de las problemáticas de seguridad que un órgano con la potencia suficiente para tomar decisiones trascendentales y supervisar de manera acuciosa el funcionamiento de las estrategias policiales.

Estrategia Policial

2012



- Elevar el nivel de cumplimiento de los bandos de policía.
- Eliminar la permisividad relativa a actividades como no portar placas de circulación, conducir alcoholizado, estacionarse en lugares prohibidos, rebasar límites de velocidad al conducir.
- El programa ha sido criticado por su espíritu recaudatorio y no ha sido sometido a evaluaciones externas.

2013





- ✓ Firma de convenios por parte de 18 municipios para establecer el mando único en el estado.
 - √ Homologación de procedimientos de operación y actuación policial.
 - ✓ Unificación de prestaciones y salarios.
 - ✓ No se han llevado a cabo cambios legales.
 - ✓ Actual gobernador Quirino Ordaz manifiesta voluntad de continuar con el mando único.

Estrategia Policial

2015



 Evaluación de la policía estatal 7.8 sobre 10 (Media Nacional 5.8)

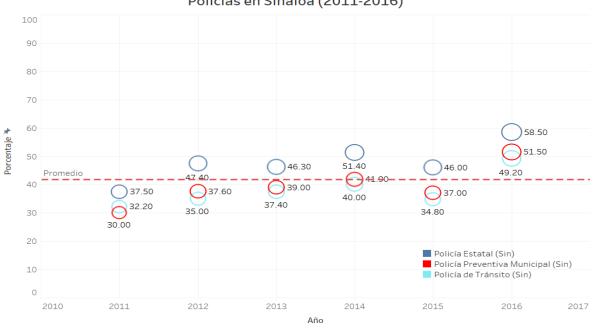
Componente	Comentarios
Estado de Fuerza	769 elementos
Sueldo mensual del policía nivel básico	\$12,569 (sueldo neto)
Horario regular	12 x 24 horas
Mando Único	Implementado en todo el estado
Sistema de carrera policial	6 sobre 10
Profesionalización (formación inicial)	10 sobre 10
Certificación integral	6.6 sobre 10
Régimen disciplinario	8.6 sobre 10
Semáforo de desarrollo Policial en Méx	ing Course on Course 2015

2011-2016



Muy bajos nivel de confianza ciudadana (serie ENVIPE)

Gráfico 5
Porcentaje de la Población mayor a 18 años con mucho o algo de confianza en las
Policías en Sinaloa (2011-2016)



Estrategia Policial - Municipios









- Déficit de 300 elementos policiacos.
- Capacitación de elementos policiacos.
- Diseño de operativos para evitar robos (locales, casa habitación, vehículos).
- Difusión del bando de policía y buen gobierno.

Mazatlán

- Dotar de mayor equipamiento a la policía.
- Adquisición de equipo técnico (ampliación de red de video-vigilancia y conmutador telefónico.
- Ejecución de programas de prevención del delito.
- Estrategias para el desarrollo humano del cuerpo policial .

Ahome

- Aumento de detenciones por narcomenudeo y armas de fuego.
- Despliegue del grupo táctico rural para atender localidades rurales.
- Capacitación de policías.
- Difusión del bando de policía y buen gobierno.

Estrategia Policial - Análisis





















Relativa buena calificación de la policía estatal 7.8 sobre 10 (Causa en Común)



Reducción en algunos índices delictivos (homicidio, secuestro, extorsión).



Mecanismos periódicos de evaluación independiente.



Falta de información de utilidad en los portales web de los municipios.



Altos niveles de reprobación de exámenes de control de confianza.



Falta de cambios normativos que regularicen el mando único y logren sus metas .



Bajos niveles de confianza por parte de la ciudadanía .

Prevención del Delito





Plan Estatal de Desarrollo 2005 - 2010



 PED 2005-2010 menciona la prevención del delito pero no delinea acciones concretas ni asigna responsabilidades especificas.

2013







 Se aprueba la creación de la Comisión Interinstitucional para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia con el objetivo de facilitar la coordinación en la materia

2014









• Se canalizan recursos federales provenientes del PRONAPRED para los municipios de Culiacán, Ahome y San Salvador (192.8 millones de pesos)

2015







- Se aprueba la Ley para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia con Participación Ciudadana de Sinaloa.
- Se conforma el Centro Estatal de Prevención (CEP)

Prevención del Delito



















Acciones Aisladas en Materia de Prevención del Delito

- La Procuraduría Contigo : Conferencias y entrega de materiales busca concientizar sobre cultura de la legalidad.
- Creciendo con la prevención: Talleres y dinámicas enfocadas a niños para que generar confianza hacia la procuraduría .
- Ideas Jóvenes : Diálogos juveniles por la legalidad.
- Cuida tu libertad : Conferencia, video testimonio, obra de teatro para sensibilizar sobre valor de la libertad.
- Programa Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres
- Ahome Soy: Campamentos de verano para jóvenes y padres de familia en espacios públicos (parques, escuelas, iglesias).
- **Guasave:** Elaboración de plan municipal para la prevención social de la violencia y la delincuencia.

Prevención del Delito - Análisis





Persisten dudas sobre la utilidad de los esfuerzos realizados hasta el momento ya que carecen de mecanismos de evaluación y monitoreo, en tanto que parten de esfuerzos aislados carentes de sistematización.









- ✓ Programa anual de actividades.
- ✓ Elaboración de diagnósticos participativos.
- ✓ Generación de mecanismos de participación ciudadana.
- ✓ Colaboración en el diseño científico de políticas criminológicas.
- ✓ Realización de encuestas de victimización.
- ✓ Evaluación de las políticas e intervenciones de prevención.







Deber ser



- ✓ Diagnósticos de Calidad.
- ✓ Operadores especializados.
- ✓ Mecanismos de evaluación y estrategias focalizadas.
- ✓ Coordinación entre niveles de gobierno. (Ayala y López, 2016)



Despliegue Militar





La intervención activa de las fuerzas armadas en Sinaloa se remonta a la década de los 70 en el marco de protestas estudiantiles encabezadas por la Federación de Estudiantes Universitarios de Sinaloa (FEUS).





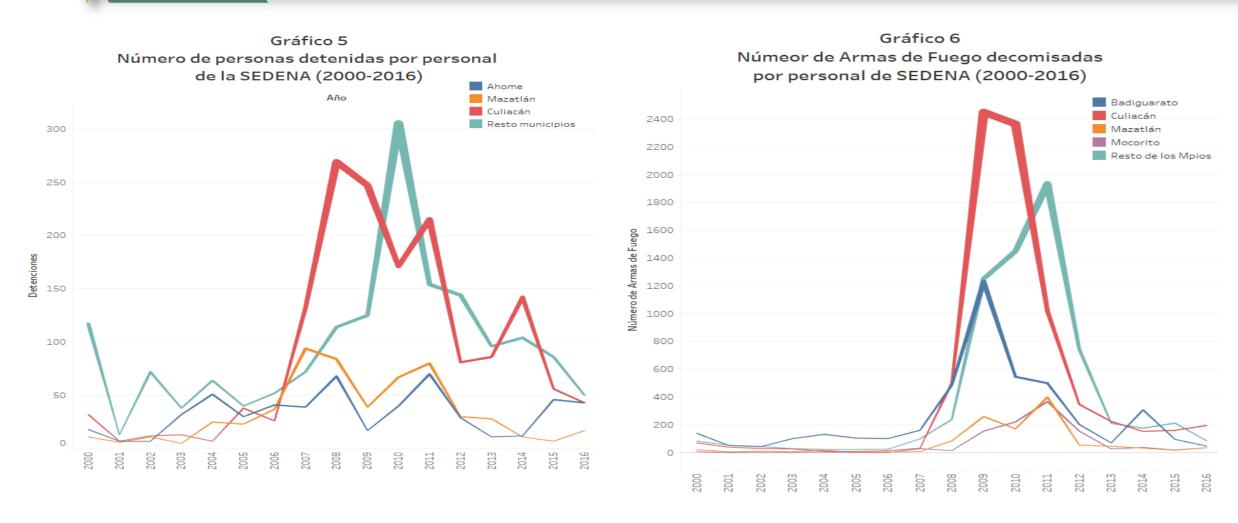
En la década de los 80 toman fuerza operativos como "Cóndor" cuyo objetivo reside en la eliminación de cultivos de marihuana y amapola en el denominado **triangulo dorado**. Las tareas relacionadas con el monitoreo y la infiltración de actividades estudiantiles pierde importancia.





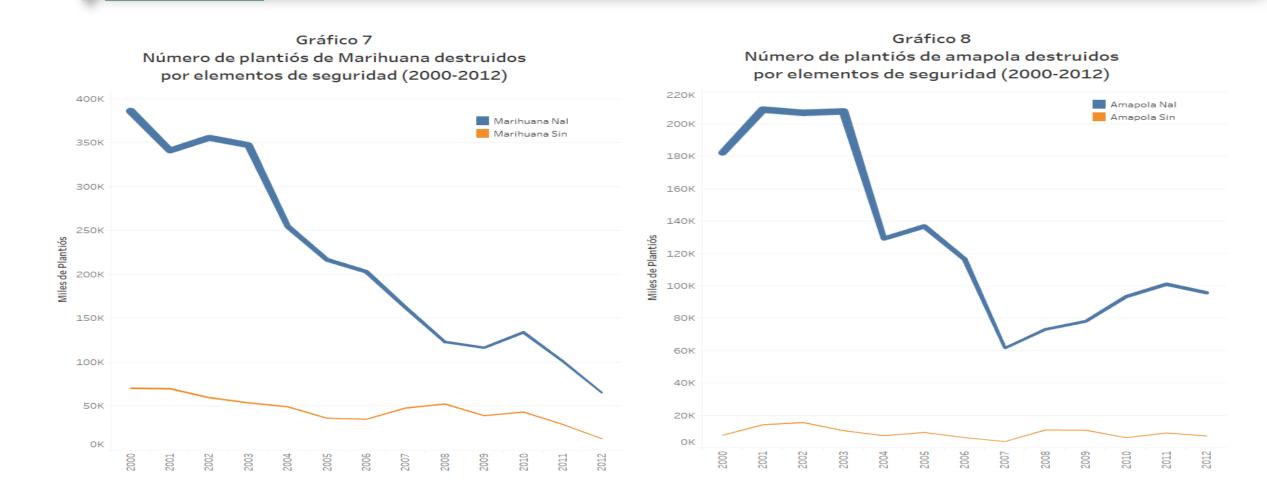
En la primer década del nuevo milenio los operativos militares comienzan a suplantar tareas policíacas (patrullamiento, detenciones de sospechosos, decomiso de armas de fuego, retenes). Las tareas relacionadas con la erradicación de cultivos pierden el peso que tuvieron en la década de los 80.

Despliegue Militar



Fuente: Elaboración propia con base en solicitud de información 0000700076717

Despliegue Militar



Fuente: Elaboración propia con base en información del SAUNED publicada por INEGI

Conclusiones y Reflexiones

- ✓ Los componentes de la agenda de seguridad e impartición de justicia son amplios y complejos, involucran a una multiplicidad de actores cuyos incentivos no se encuentran forzosamente alineados ni trabajan de manera coordinada o en equipo.
- ✓ Retos y limitaciones
 - ✓ Rezagos técnicos, operativos y económicos que constriñen la capacidad de actuación del aparato público.
 - ✓ Falta de coordinación entre autoridades de distintos niveles de gobierno (dudas sobre intentos previos "CESP").
 - ✓ Altos niveles de corrupción e impunidad.
- ✓ El desarrollo institucional y capacidad operativa de los municipios que en principio debería ser la de mayor prioridad, ya que es en este ámbito en el cual se suscitan y se atienden de primera instancia los eventos criminales, los alrededor de 5 mil millones de pesos erogados entre 2007 y 2015 parecen haber abonado muy poco en este sentido.
- ✓ Ni siquiera las policías municipales de los tres principales municipios se han dado a la tarea de conformar sistemas de inteligencia policial que les permitan comprender de mejor manera la dinámica criminal.

Conclusiones y Reflexiones

✓ La implementación del NSJPA aún requerirá de algunos años para comenzar el camino hacia su madurez institucional, en el supuesto de que sea capaz de lograrlo. Únicamente las mejoras sustantivas en los procesos de impartición de justicia indicarán si vamos en la dirección correcta en este sentido.

✓ Es fundamental que la sociedad perciba y resienta estas mejoras a la brevedad posible, de esto dependerá el establecimiento de un vínculo de confianza entre ciudadanos y autoridades que dé pie a una verdadera oportunidad de colaboración ciudadana en el amplio sentido de la palabra.

- ✓ **Prevención del delito** : estrategias de implementadas por las autoridades municipales y estatales de Sinaloa obedecen más a lógicas reactivas y al temor de las autoridades de quedarse rezagadas en este relativamente nuevo campo de batalla.
 - ✓ Han predominado más las ansias de cumplir con una determinada cuota de programas de prevención del delito sobre otro tipo de parámetros como el establecimiento de metodologías robustas y objetivos claros

Recomendaciones







- ✓ Empoderar política, técnica y económicamente al **Consejo Estatal de Seguridad Pública (CESP).** Garantizar la inclusión de la participación de la sociedad civil en el proceso de toma de decisiones.
- ✓ Normar el mando único y trazar metas realistas para la homologación de criterios se selección, promoción, sueldo, prestaciones.
- ✓ Rendir cuentas sobre el uso que se la ha dado a los 5,000 millones de pesos recibidos entre 2007 y 2015 (FORTASEG, FORTAMUN).
- ✓ Participar activamente en el Modelo de Consulta de sistema de justicia y fomentar las evaluaciones independientes como la realizada por el IMCO.
- ✓ Impulsar la creación de sistemas compartidos de inteligencia policial que permitan entender de mejor manera la dinámica criminal.
- ✓ Concentrar todas las estrategias para la prevención del delito en el **Centro Estatal de Prevención (CEP)** eliminando la fragmentación actual.

MUCHAS GRACIAS POR SU ATENCIÓN !!!

Yani Limberopulos Fernández



ylimberopulos@colmex.mx



@orangeagent











