

REPORTE MENSUAL SOBRE GASTO FEDERALIZADO PAGADO A NOVIEMBRE 2018

DIRECCIÓN GENERAL DE FINANZAS
SERIE: ACTIVIDAD ECONÓMICA Y FINANZAS PUBLICAS
AÑO 2, NÚMERO 23
ENERO 2019



Propósito del Reporte sobre Gasto Federalizado pagado a noviembre de 2018

El Instituto Belisario Domínguez, como órgano especializado encargado de realizar investigaciones estratégicas sobre el desarrollo nacional, tiene dentro de sus funciones la elaboración de análisis de coyuntura en los campos de competencia del Senado de la República.

Lo anterior estará sujeto a los principios de relevancia, objetividad, imparcialidad, oportunidad y eficiencia que rigen el trabajo del Instituto.

En este contexto, una de las funciones de la Dirección General de Finanzas es realizar análisis, estudios e investigaciones sobre la composición y el comportamiento del ingreso, gasto, inversión, deuda y financiamiento públicos en el ámbito hacendario federal y local.

En cumplimiento de esta responsabilidad, se elabora un análisis relevante, objetivo, imparcial, oportuno y eficiente de la evolución del Gasto Federalizado pagado a noviembre de 2018. El fin de este análisis es contribuir a la toma de decisiones legislativas del Senado y apoyar en el ejercicio de sus facultades de supervisión y control.

El presente documento incluye el análisis general del Gasto Federalizado y de sus componentes: Participaciones Federales, Aportaciones Federales, Convenios, Subsidios y Recursos para la Protección Social en Salud.

Para el caso de las Participaciones y las Aportaciones Federales, que representan 81.9% del Gasto Federalizado pagado, el análisis se realiza comparando los recursos pagados a noviembre de 2018 contra los aprobados y calendarizados al mismo mes y contra lo pagado a noviembre de 2017. Por su parte, en el caso de los Convenios, Subsidios y Recursos para la Protección Social en Salud el comparativo sólo se realiza respecto a lo pagado en noviembre de 2017, debido a que no se dispone de información de los recursos aprobados a noviembre de 2018. Finalmente, se realiza un análisis para las entidades federativas resaltando los aspectos relevantes sobre los recursos que les fueron transferidos al onceavo mes del año.

Es importante aclarar que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público tiene un desfase de un mes en los datos que publica, por lo que la información de las Finanzas Públicas Federales al mes de noviembre de 2018 se publicó hasta el 30 de diciembre.

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República.

Gasto Federalizado pagado a noviembre de 2018¹

Las transferencias de recursos federales a los gobiernos locales, o *gasto federalizado*, son el principal componente de los ingresos de las entidades federativas y los municipios al representar en promedio el 81.6% y 69.8% de dichos ingresos respectivamente², por lo que resulta importante dar seguimiento a su evolución a lo largo del ejercicio fiscal.

En este documento se analizan los componentes de dicho gasto pagado por el Gobierno Federal a las entidades federativas acumulado a noviembre de 2018, en comparación con lo aprobado al mismo mes y lo pagado en el mismo periodo de 2017, de acuerdo con lo reportado en la *Información de Finanzas Públicas y Deuda Pública, noviembre de 2018* de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) (Cuadro 1). De este análisis se desprende lo siguiente:

- i) A noviembre de 2018, el gasto federalizado pagado acumulado ascendió a 1 billón 726,311.3 millones de pesos (mdp) lo que representa un crecimiento de 1.7% en términos reales³ respecto al mismo mes de 2017. Este aumento se debe a incrementos en el Ramo 28 Participaciones Federales, *los Ramos 33 y 25 Aportaciones Federales*, los Convenios de Descentralización y Reasignación, *los Subsidios y los Recursos para Protección Social en Salud*.
- ii) Comparado con lo aprobado y calendarizado para el mismo periodo, el *gasto federalizado pagado acumulado correspondiente al Ramo 28 Participaciones Federales y del Ramo 33 y 25 Aportaciones Federales*⁴ presenta un aumento de 9,814.7 mdp correspondiente a un crecimiento nominal de 0.7%. Dicho incremento se debe a mayores recursos pagados por el Ramo 28 en 31,778.3 mdp atenuado, parcialmente, por disminuciones en las transferencias realizadas por los Ramos 33 y 25 en 21,963.6 mdp. Es importante notar que el conjunto del Ramo 28 y 33 representaron, a noviembre de 2018, 82.1% de los recursos transferidos por el Gobierno Federal a los gobiernos locales.

Cuadro 1
Gasto Federalizado a noviembre de 2018
(Millones de pesos corrientes)

Concepto	Aprobado anual 2018 (A)	Pagado 2017 (a)	Aprobado 2018 (b)	Pagado 2018 (c)	Variación P2018- P2017		Variación P2018- A2018		Avance % respecto al aprobado anual 2018 (c/A)*100
					Absoluta nominal (c)-(a)	Porcentual real (c/a-1)*100	Absoluta nominal (c)-(b)	Porcentual nominal (c/b-1)*100	
Total¹	1,791,932.3	1,618,731.3	n.d.	1,726,311.3	107,580.0	1.7	n.a.	n.a.	96.3
Total (Ramo 28, 33 y 25)¹	1,553,001.6	1,325,464.5	1,407,520.0	1,417,334.7	91,870.2	1.9	9,814.7	0.7	91.3
Participaciones Federales (Ramo 28)	811,931.6	715,316.1	744,744.5	776,522.8	61,206.7	3.5	31,778.3	4.3	95.6
Aportaciones Federales (Ramos 33 y 25) ²	741,070.0	610,148.5	662,775.6	640,811.9	30,663.5	0.1	-21,963.6	-3.3	86.5
Subsidios ³	60,237.2	103,152.4	n.d.	106,854.6	3,702.2	-1.3	n.a.	n.a.	177.4
Convenios de descentralización ⁴ y reasignación ⁵	109,718.9	124,796.4	n.d.	136,137.2	11,340.9	4.0	n.a.	n.a.	124.1
Recursos para protección social en salud	68,974.6	65,318.0	n.d.	65,984.7	666.7	-3.7	n.a.	n.a.	95.7

Nota: Las cifras pagadas son preliminares; n.a.: No aplica.

¹ Incluye aportaciones ISSSTE-FOVISSSTE.

² Incluye el Ramo 33 Aportaciones Federales y el Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

³ Incluye los programas del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas: Proyectos de Desarrollo Regional, Fondos Metropolitanos, Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal, Fondo Regional, Fondo para entidades federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos, Fondo de Capitalidad, Programas Regionales, Fondo para Fronteras, Operación y Mantenimiento del Programa de Seguridad y Monitoreo en el Estado de México, Fondo para el Fortalecimiento Financiero, Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad, Fondo de Apoyo a Migrantes, Provisión para la Armonización Contable, Cámaras de Vigilancia en el Estado de Veracruz y Fondo para la Reconstrucción de las Entidades Federativas; y otros subsidios convenidos con la Administración Pública Federal destinados principalmente al apoyo a las administraciones locales y al desarrollo regional como los convenios con Gobernación, Entidades no Sectorizadas, Salud, Desarrollo Agrario Territorial y Urbano, Poder Legislativo, Desarrollo Social, Turismo, Función Pública y Cultura.

⁴ Corresponden a acciones de colaboración y coordinación entre las dependencias federales y los gobiernos de las entidades federativas.

⁵ Se refiere a los recursos transferidos a las Entidades Federativas por las dependencias y entidades públicas mediante Convenios de Reasignación para el cumplimiento de objetivos de programas federales.

Fuente: Elaborado por la DGFI con bases en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

¹ Es importante aclarar que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público tiene un desfase de un mes en los datos que publica, por lo que la información de las Finanzas Públicas Federales al mes de noviembre de 2018 se publicó hasta el 30 de diciembre.

² Calculado con base en información de las Finanzas Públicas Estatales y Municipales 2016 del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

³ En adelante, las variaciones porcentuales respecto a 2017 se expresarán en términos reales calculadas con el deflactor 0.95323552097 a noviembre de 2017 base noviembre de 2018.

⁴ Sólo se realiza el comparativo del gasto federalizado pagado en relación con el aprobado y calendarizado para los ramos 28 y 33 debido a que no se dispone de la calendarización de los recursos correspondientes a los subsidios del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas, ni de los Convenios de Descentralización ni de la Protección Social en Salud. Sin embargo, el conjunto del Ramo 28 y 33 constituyen más de cuatro quintas partes de los recursos transferidos por el Gobierno Federal a los gobiernos locales por lo que se pueden considerar un buen indicador de la evolución del gasto federalizado.

I. Participaciones Federales

El Ramo 28 Participaciones Federales se constituye por recursos no programables y no etiquetados desde la Federación para un fin específico, los cuales son dependientes de la recaudación tributaria y petrolera observada en el transcurso del ejercicio fiscal. A noviembre de 2018, dichos recursos ascendieron a 776,522.8 mdp y representaron el 45.0% del gasto federalizado pagado. Respecto a noviembre de 2017, los recursos pagados acumulados del ramo fueron mayores en 61,206.7 mdp equivalente a un crecimiento de 3.5% debido, principalmente, a incrementos en el Fondo General de Participaciones en 3.0% y en el ISR por salarios en las entidades federativas⁵ en 15.4% (Cuadro 2).

Cuadro 2
Participaciones Federales a noviembre de 2018
(Millones de pesos corrientes)

Concepto	Aprobado anual 2018 (A)	Pagado 2017 (a)	Aprobado 2018 (b)	Pagado 2018 (c)	Variación P2018- P2017		Variación P2018- A2018		Avance % respecto al aprobado anual 2018 (c/A)*100
					Absoluta nominal (c)-(a)	Porcentual real (c/a-1)*100	Absoluta nominal (c)-(b)	Porcentual nominal (c/b-1)*100	
Participaciones Federales (Ramo 28)	811,931.6	715,316.1	744,744.5	776,522.8	61,206.7	3.5	31,778.3	4.3	95.6
Fondo General de Participaciones	585,347.3	519,186.0	537,994.0	561,217.9	42,031.9	3.0	23,223.9	4.3	95.9
Fondo de Fomento Municipal	29,027.2	25,902.6	26,654.4	28,001.4	2,098.8	3.0	1,347.1	5.1	96.5
Incentivos Específicos del IEPS	14,233.1	12,811.5	13,060.8	12,464.1	-347.3	-7.3	-596.7	-4.6	87.6
Fondo de Fiscalización y Recaudación	36,284.0	32,285.8	34,061.2	34,608.9	2,323.2	2.2	547.8	1.6	95.4
Fondo de Extracción de Hidrocarburos	3,882.7	2,999.0	3,551.4	3,551.4	552.4	12.9	0.0	0.0	91.5
Incentivos del IEPS a la Venta Final de Diésel y Gasolina	27,383.3	23,975.9	24,957.3	24,412.3	436.3	-2.9	-545.0	-2.2	89.2
Participaciones para municipios que realizan Comercio Exterior	3,947.7	3,522.8	3,625.0	3,808.2	285.4	3.0	183.2	5.1	96.5
Participaciones para municipios exportadores de hidrocarburos	233.0	182.1	213.1	210.3	28.2	10.1	-2.8	-1.3	90.3
Incentivos por el Impuesto sobre Tenencia o uso de Vehículos	0.0	52.8	0.0	24.2	-28.6	-56.3	24.2	n.a.	n.a.
ISAN y Fondo de Compensación del ISAN	13,112.0	11,687.4	11,989.5	12,331.8	644.4	0.6	342.3	2.9	94.0
ISR por salarios en las entidades federativas	73,060.0	55,403.5	65,335.2	67,054.6	11,651.1	15.4	1,719.4	2.6	91.8
Fondo de Compensación de Repecos e Intermedios	2,151.3	1,630.3	1,972.0	1,555.4	-75.0	-9.1	-416.7	-21.1	72.3
Otros Incentivos Económicos	23,269.9	25,676.5	21,330.7	27,282.3	1,605.8	1.3	5,951.5	27.9	117.2

Nota: Las cifras pagadas son preliminares; n.a.: No aplica.

Fuente: Elaborado por la DGFI con bases en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Esta expansión del Ramo 28 se debió a que la Recaudación Federal Participable (RFP)⁶, base para el cálculo de los fondos de participaciones federales, fue mayor respecto de la observada a noviembre de 2017 en 209,880.0 mdp equivalente a un crecimiento de 3.0%⁷. El alza en la RFP se debió, principalmente, a los incrementos i) de 22.7% de las transferencias del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo (FMPED); ii) de 5.2% del Impuesto al Valor Agregado (IVA); y iii) de 1.2% del Impuesto sobre la Renta (ISR); mientras que los Impuestos Especiales sobre Producción y Servicios (IEPS) presentan una caída de 15.0%. No se presenta una justificación sobre el aumento en las transferencias del FMPED; sin embargo, el incremento del IVA estuvo asociado al aumento en el consumo; y el crecimiento de la recaudación del ISR se debió al aumento en los pagos anuales definitivos, un incremento en la base de contribuyentes y un mayor dinamismo en la actividad económica.

Por su parte, los recursos del Ramo 28 acumulados pagados a noviembre de 2018 fueron superiores a los aprobados a dicho mes en 31,778.3 mdp lo que representa un incremento de 4.3%. Dicho aumento se debió a

⁵ Se refiere a las participaciones por el 100% de la recaudación del ISR que se entere a la federación, por el salario del personal de las entidades federativas.

⁶ La RFP es el mecanismo mediante el cual se concentra el total de recursos de origen federal susceptibles de participación por parte de las entidades y los municipios. En general, ésta se constituye del total de recaudación la que obtiene la Federación por todos sus impuestos, así como por los derechos de minería, disminuidos con el total de las devoluciones por dichas contribuciones; más el 78.47% de los ingresos petroleros del Gobierno Federal a que se refiere el artículo 2, fracción XXX Bis, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, así como de los ingresos excedentes a que se refiere el tercer párrafo del artículo 93 de la misma ley.

⁷ Es importante mencionar que, de acuerdo con el artículo 7 de la Ley de Coordinación Fiscal, la RFP usada para el cálculo de las Participaciones Federales a noviembre de 2017 corresponden a la recaudación del primer ajuste cuatrimestral enero a abril, del segundo ajuste cuatrimestral mayo-agosto y la recaudación agosto-octubre de 2017 y se consideran preliminares, mientras se realizan los ajustes cuatrimestrales y el ajuste definitivo anual, con excepción de la tenencia y el ISAN que corresponden al monto reportado como autoliquidable por las entidades federativas.

que la RFP fue mayor respecto a la estimada en 5.1% equivalente a 134,706.7 mdp⁸, lo que generó crecimientos respecto a lo pronosticado principalmente en: i) el Fondo General de Participaciones de 23,223.9 mdp (4.3%), ii) Otros Incentivos Económicos de 5,951.5 mdp (27.9%); y iii) el ISR por salarios en las entidades federativas de 1,719.4 mdp (2.6%) (Cuadro 2).

Este pago de Participaciones Federales adicionales a las estimadas en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2018 (PEF-2018), da continuidad a la tendencia observada desde 2014 a 2017, donde en el periodo de enero a diciembre se pagaron 7,265.7 mdp, 22,000.2 mdp, 15,030.3 mdp y 29,556.1 mdp adicionales a lo aprobado en los respectivos presupuestos, lo que puede asociarse a subestimaciones sistemáticas de los ingresos tributarios aprobados en la Ley de Ingresos de la Federación.

II. Aportaciones Federales

Las Aportaciones Federales (Ramos 33 y 25), tienen como fin asignar recursos etiquetados en proporción directa a los rezagos y necesidades que observan las entidades federativas y municipios en materia de salud, educación, infraestructura, seguridad pública, desarrollo social entre otros. A diferencia de las Participaciones Federales, las Aportaciones Federales son parte del gasto programable y no dependen de la recaudación observada. A noviembre de 2018, estos recursos, que representaron el 37.1% de gasto federalizado pagado, fueron superiores en 30,663.5 mdp respecto de lo pagado en 2017 lo que representa un crecimiento de 0.1%.

Los incrementos más significativos se manifestaron en los fondos de aportaciones: i) para la Infraestructura Social (FAIS), ii) para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF), iii) para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF) y iv) Aportaciones Múltiples (FAM) en todos los casos en 3.8%.

Respecto a lo programado para 2018, las Aportaciones Federales fueron inferiores en 21,963.6 mdp equivalente a una contracción de 3.3% debida, principalmente, a que no se pagaron 22,655.2 mdp del Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) y de las Aportaciones y Previsiones para los Servicios de Educación Básica y Normal del Ramo 25, y a que se pagaron 1,178.0 mdp adicionales al Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) (Cuadro 3)⁹.

Cuadro 3
Aportaciones Federales a noviembre de 2018
(Millones de pesos corrientes)

Concepto	Aprobado anual 2018 (A)	Pagado 2017 (a)	Aprobado 2018 (b)	Pagado 2018 (c)	Variación P2018- P2017		Variación P2018- A2018		Avance % respecto al aprobado anual 2018 (c/A)*100
					Absoluta nominal (c)-(a)	Porcentual real (c/a-1)*100	Absoluta nominal (c)-(b)	Porcentual nominal (c/b-1)*100	
Aportaciones Federales (Ramos 33 y 25)¹	741,070.0	610,148.5	662,775.6	640,811.9	30,663.5	0.1	-21,963.6	-3.3	86.5
Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) ²	421,725.3	331,681.6	364,917.6	342,262.4	10,580.9	-1.6	-22,655.2	-6.2	81.2
Servicios de Salud (FASSA)	93,385.8	81,961.5	84,175.7	85,353.8	3,392.2	-0.7	1,178.0	1.4	91.4
Infraestructura Social (FAIS)	73,421.4	67,352.8	73,421.4	73,348.0	5,995.2	3.8	-73.4	-0.1	99.9
Múltiples (FAM)	23,628.2	19,869.8	21,662.1	21,638.5	1,768.7	3.8	-23.6	-0.1	91.6
Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)	74,376.4	62,546.0	68,187.7	68,113.3	5,567.3	3.8	-74.4	-0.1	91.6
Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP)	7,000.0	6,993.0	7,000.0	6,993.0	0.0	-4.7	-7.0	-0.1	99.9
Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA)	6,894.8	5,569.6	6,154.3	5,886.9	317.2	0.8	-267.4	-4.3	85.4
Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)	40,638.1	34,174.1	37,256.7	37,216.0	3,041.9	3.8	-40.6	-0.1	91.6

Nota: Las cifras pagadas son preliminares; n.a.: No aplica.

¹ Incluye aportaciones ISSSTE-FOVISSSTE.

² Incluye el Ramo 33 Aportaciones Federales y el Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

Fuente: Elaborado por la DGFI con bases en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

⁸ En este caso, no es posible determinar la variación de los componentes de la RFP observada respecto a la estimada debido a que no se dispone de la información mensual de los componentes de esta última.

⁹ Es importante notar que en todos los fondos del Ramo 33 se presentan menores pagos poco significativos por 353.2 mdp lo cual se debe a transferencias que se deben realizar a la Auditoría Superior de la Federación para dar cumplimiento a funciones de fiscalización establecidas en el artículo 49, fracción IV, de la Ley de Coordinación Fiscal.

III. Otros recursos del Gasto Federalizado

Adicionalmente a las Participaciones y Aportaciones Federales, las entidades federativas y sus municipios reciben recursos por los Convenios de Descentralización con el Gobierno Federal, los Subsidios Federales y la Protección Social en Salud. Dichos recursos no se calendarizan por lo que se realiza el comparativo solamente contra los montos pagados en el ejercicio 2017.

Los Subsidios, que representan 6.2% del gasto federalizado pagado acumulado a noviembre de 2018, reportaron un decrecimiento de 1.3% respecto de lo pagado en el mismo periodo en 2017, debido a i) la disminución del Fideicomiso para la Infraestructura en los Estados (FIES)¹⁰ en 29.7% y ii) la contracción de Otros subsidios en 0.2%, donde se incluyen los programas del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas: Proyectos de Desarrollo Regional, Fondos Metropolitanos, Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal, Fondo Regional, Fondo para entidades federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos, Fondo de Capitalidad, Programas Regionales, Fondo para Fronteras, Operación y Mantenimiento del Programa de Seguridad y Monitoreo en el Estado de México, Fondo para el Fortalecimiento Financiero, Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad, Fondo de Apoyo a Migrantes, Provisión para la Armonización Contable, Cámaras de Vigilancia en el Estado de Veracruz y Fondo para la Reconstrucción de las Entidades Federativas; y otros subsidios convenidos con la Administración Pública Federal destinados principalmente al apoyo a las administraciones locales y al desarrollo regional. En sentido opuesto, se registraron mayores transferencias¹¹ del Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF)¹² en 12.5% (Cuadro 4).

Cuadro 4
Subsidios, Convenios y Recursos para la Protección Social en Salud a noviembre de 2018
(Millones de pesos corrientes)

Concepto	Aprobado anual 2018 (A)	Pagado 2017 (a)	Pagado 2018 (c)	Variación P2018- P2017		Avance % respecto al aprobado anual 2018 (c/A)*100
				Absoluta nominal (c)-(a)	Porcentual real (c/a-1)*100	
Subsidios	60,237.2	103,152.4	106,854.6	3,702.2	-1.3	177.4
Fideicomiso para la Infraestructura en los Estados (FIES)	0.0	4,650.5	3,430.1	-1,220.5	-29.7	n.a.
Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF)	2,923.5	2,476.2	2,923.5	447.3	12.5	100.0
Otros subsidios ¹	57,313.6	96,025.7	100,501.1	4,475.4	-0.2	175.4
Convenios de descentralización² y reasignación³	109,718.9	124,796.4	136,137.2	11,340.9	4.0	124.1
De descentralización	109,718.9	119,665.6	127,879.2	8,213.5	1.9	116.6
Educación Pública	102,731.2	107,203.2	114,557.0	7,353.9	1.9	111.5
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	2,000.0	1,961.7	2,216.3	254.6	7.7	110.8
Medio Ambiente y Recursos Naturales	4,987.7	10,500.8	11,105.9	605.0	0.8	222.7
De reasignación	0.0	5,130.7	8,258.0	3,127.3	53.4	n.a.
Recursos para protección social en salud	68,974.6	65,318.0	65,984.7	666.7	-3.7	95.7

Nota: Las cifras pagadas son preliminares; n.a.: No aplica.

¹ Incluye los programas del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas: Proyectos de Desarrollo Regional, Fondos Metropolitanos, Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal, Fondo Regional, Fondo para entidades federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos, Fondo de Capitalidad, Programas Regionales, Fondo para Fronteras, Operación y Mantenimiento del Programa de Seguridad y Monitoreo en el Estado de México, Fondo para el Fortalecimiento Financiero, Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad, Fondo de Apoyo a Migrantes, Provisión para la Armonización Contable, Cámaras de Vigilancia en el Estado de Veracruz y Fondo para la Reconstrucción de las Entidades Federativas; y otros subsidios convenidos con la Administración Pública Federal destinados principalmente al apoyo a las administraciones locales y al desarrollo regional como los convenios con Gobernación, Entidades no Sectorizadas, Salud, Desarrollo Agrario Territorial y Urbano, Poder Legislativo, Desarrollo Social, Turismo, Función Pública y Cultura.

² Corresponden a acciones de colaboración y coordinación entre las dependencias federales y los gobiernos de las entidades federativas.

³ Se refiere a los recursos transferidos a las Entidades Federativas por las dependencia y entidades públicas mediante Convenios de Reasignación para el cumplimiento de objetivos de programas federales.

Fuente: Elaborado por la DGFI con bases en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

¹⁰ Estos recursos se destinan a programas y proyectos de inversión en infraestructura y equipamiento de las entidades federativas.

¹¹ En los informes mensuales la SHCP no muestra el desglose de la información contenida en Otros subsidios.

¹² Este fondo tiene como fin compensar a las entidades federativas ante caídas en sus Participaciones Federales debidas a disminuciones de la RFP por debajo de lo estimado en la Ley de Ingresos de la Federación.

Por su parte, los Convenios de descentralización y reasignación¹³ (7.9% del gasto federalizado pagado), tuvieron una expansión de 11,340.9 mdp respecto a lo pagado a noviembre de 2017, equivalente a un crecimiento de 4.0%, debido principalmente a: i) mayores erogaciones en 1.9% de los convenios con la Secretaría de Educación Pública (SEP) cuyos recursos se orientaron al pago de remuneraciones y otros gastos de operación de las universidades públicas, universidades tecnológicas, el Colegio de Bachilleres, los institutos tecnológicos superiores, los colegios de estudios científicos y tecnológicos, y los institutos de capacitación para el trabajo en las entidades federativas; y ii) un mayor gasto de los Convenios de Reasignación en 3,127.3 mdp, 53.4% más que lo pagado en términos reales a noviembre de 2017 los cuales se destinan a infraestructura en comunicaciones y transportes (Cuadro 4).

Finalmente, los recursos para la Protección Social en Salud del Seguro Popular, destinados a proporcionar una red de protección social que evite que las familias más pobres incurran en gastos catastróficos ante la enfermedad, y que constituyen el 3.8% del gasto federalizado pagado, observan un decrecimiento de 3.7% respecto de lo pagado a noviembre de 2017.

¹³ Su objetivo es descentralizar funciones mediante acciones de colaboración y coordinación entre las dependencias federales y los gobiernos de las entidades federativas.

IV. Comportamiento del gasto federalizado en las entidades federativas

Las Participaciones Federales presentan un crecimiento de 3.5% respecto de 2017 lo que generó recursos adicionales a 29 entidades federativas, entre las que sobresalen Campeche y Guerrero con crecimientos de 19.8% y 13.7%. Sin embargo, tres entidades federativas presentan caídas en sus recursos transferidos, entre las que resaltan Nayarit y San Luis Potosí que presentan decrecimientos de 3.9% y 2.5% (Cuadro 5).

Cuadro 5
Participaciones Federales aprobadas y pagadas por entidad federativa a enero-noviembre de 2017-2018

(Millones de pesos corrientes)

Entidad Federativa	Aprobado anual 2018 (A)	Pagado 2017 (a)	Aprobado 2018 (b)	Pagado 2018 (c)	Variación P2018- P2017		Variación P2018- A2018		Avance % respecto al aprobado anual 2018 (c/A)*100
					Absoluta nominal (c)-(a)	Porcentual real (c/a-1)*100	Absoluta nominal (c)-(b)	Porcentual nominal (c/b-1)*100	
Total	811,931.6	715,316.1	744,744.5	776,522.8	61,206.7	3.5	31,778.3	4.3	95.6
Aguascalientes	8,745.9	7,581.7	8,026.7	8,534.9	953.2	7.3	508.1	6.3	97.6
Baja California	23,749.2	21,327.0	21,808.0	22,679.7	1,352.6	1.4	871.6	4.0	95.5
Baja California Sur	5,473.5	4,958.2	5,028.1	5,625.9	667.7	8.2	597.8	11.9	102.8
Campeche	8,599.8	6,510.8	7,877.0	8,185.0	1,674.2	19.8	308.1	3.9	95.2
Coahuila	19,358.4	17,129.9	17,768.0	17,979.9	850.1	0.1	212.0	1.2	92.9
Colima	5,460.7	4,841.5	5,008.0	5,356.9	515.4	5.5	349.0	7.0	98.1
Chiapas	30,268.9	27,654.4	27,789.2	29,620.9	1,966.5	2.1	1,831.7	6.6	97.9
Chihuahua	24,409.5	21,628.6	22,400.4	22,711.4	1,082.9	0.1	311.1	1.4	93.0
Ciudad de México	90,796.5	81,209.1	83,198.5	84,993.5	3,784.4	-0.2	1,795.0	2.2	93.6
Durango	10,911.5	9,656.6	10,017.4	10,594.1	937.5	4.6	576.7	5.8	97.1
Guanajuato	34,571.8	31,105.8	31,753.4	33,016.0	1,910.3	1.2	1,262.6	4.0	95.5
Guerrero	18,156.7	15,765.1	16,663.5	18,801.6	3,036.5	13.7	2,138.0	12.8	103.6
Hidalgo	15,677.1	14,221.6	14,388.8	15,045.1	823.5	0.8	656.3	4.6	96.0
Jalisco	54,845.7	48,855.0	50,264.7	51,357.1	2,502.1	0.2	1,092.4	2.2	93.6
México	106,832.7	95,075.6	97,966.7	106,856.6	11,781.0	7.1	8,889.9	9.1	100.0
Michoacán	25,451.0	21,743.4	23,357.5	24,841.6	3,098.3	8.9	1,484.1	6.4	97.6
Morelos	10,870.2	9,646.8	9,988.2	10,404.7	757.9	2.8	416.5	4.2	95.7
Nayarit	7,577.9	7,273.3	6,955.5	7,335.0	61.7	-3.9	379.4	5.5	96.8
Nuevo León	35,867.0	33,510.4	32,916.6	35,770.0	2,259.6	1.8	2,853.4	8.7	99.7
Oaxaca	20,634.4	18,019.9	18,942.9	19,866.2	1,846.3	5.1	923.3	4.9	96.3
Puebla	35,895.1	31,260.5	32,914.0	33,137.5	1,877.0	1.0	223.5	0.7	92.3
Querétaro	13,929.4	12,852.0	12,780.7	14,023.1	1,171.1	4.0	1,242.4	9.7	100.7
Quintana Roo	11,035.4	9,525.5	10,141.7	10,687.7	1,162.2	7.0	546.0	5.4	96.8
San Luis Potosí	16,091.4	16,043.1	14,764.6	16,415.3	372.2	-2.5	1,650.7	11.2	102.0
Sinaloa	18,768.0	17,217.0	17,243.3	19,111.0	1,894.0	5.8	1,867.7	10.8	101.8
Sonora	22,342.4	19,781.2	20,543.9	21,398.9	1,617.6	3.1	855.0	4.2	95.8
Tabasco	23,154.1	19,884.2	21,234.5	22,101.1	2,216.9	6.0	866.5	4.1	95.5
Tamaulipas	25,284.1	22,003.4	23,221.4	23,840.8	1,837.4	3.3	619.4	2.7	94.3
Tlaxcala	7,952.2	7,083.2	7,296.9	7,582.2	498.9	2.0	285.3	3.9	95.3
Veracruz	47,160.1	40,251.5	43,247.7	45,132.0	4,880.5	6.9	1,884.4	4.4	95.7
Yucatán	13,484.3	12,045.1	12,386.4	13,360.6	1,315.5	5.7	974.1	7.9	99.1
Zacatecas	10,822.3	9,655.0	9,916.0	10,156.7	501.8	0.3	240.8	2.4	93.9
No distribuible	7,754.3	0.0	6,934.4	0.0	0.0	n.a.	-6,934.4	-100.0	0.0

n.a. No aplica. Las cifras pagadas son preliminares

Fuente: Elaborado por la DGFI con base en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Respecto a lo aprobado a noviembre de 2018, las Participaciones Federales pagadas en el mismo mes fueron 4.3% superiores con recursos extraordinarios para las 32 entidades federativas, donde sobresalen Guerrero, Baja California Sur, San Luis Potosí y Sinaloa con aumentos superiores al 10.0%. Cabe señalar que este incremento en el pago del Ramo 28 respecto a lo aprobado en 2018, que benefició a todas las entidades federativas en distintas proporciones, genera recursos excedentes no etiquetados para todas las entidades federativas y municipios que podría ser usados para sanear sus finanzas públicas (Cuadro 5).

Por su parte, las Aportaciones Federales parte del gasto programado y constituidas por los Ramos 33 y 25, presentan un crecimiento promedio respecto de 2017 de 0.1%, cuyo origen principal se encuentra en el FONE

que reporta menores pagos. Cabe señalar que 19 entidades federativas presentan crecimientos, entre las que destaca Aguascalientes y Guanajuato con incrementos de 4.8% y 3.1% que contrastan con el decrecimiento de Chihuahua y San Luis Potosí cuyas transferencias cayeron 4.7% y 2.3% respectivamente.

Respecto a lo aprobado para 2018 se reporta un menor pago de las Aportaciones Federales en 3.3% debido a menores transferencias del Ramo 25 a la Ciudad de México y un menor pago del FONE a los estados. Dicho fondo se encuentra en proceso de conciliación de la nómina educativa entre el Gobierno Federal y las entidades federativas. Cabe señalar que 26 entidades federativas presentan decrecimientos, entre las que sobresalen la Querétaro (-5.0%) y Chihuahua (-5.0%) (Cuadro 6).

Cuadro 6
Aportaciones Federales aprobadas y pagadas por entidad federativa a noviembre de 2018

(Millones de pesos corrientes corrientes)

Entidad Federativa	Aprobado anual 2018 (A)	Pagado 2017 (a)	Aprobado 2018 (b)	Pagado 2018 (c)	Variación P2018- P2017		Variación P2018- A2018		Avance % respecto al aprobado anual 2018 (c/A)*100
					Absoluta nominal (c)-(a)	Porcentual real (c/a-1)*100	Absoluta nominal (c)-(b)	Porcentual nominal (c/b-1)*100	
Total	741,070.0	610,148.5	662,775.6	640,811.9	30,663.5	0.1	-21,963.6	-3.3	86.5
Aguascalientes	9,238.5	7,784.0	8,448.1	8,553.8	769.8	4.8	105.6	1.3	92.6
Baja California	18,276.9	15,908.1	16,711.2	16,799.7	891.5	0.7	88.5	0.5	91.9
Baja California Sur	7,044.9	5,978.4	6,313.3	6,326.8	348.4	0.9	13.6	0.2	89.8
Campeche	7,980.0	7,008.2	7,348.4	7,266.0	257.9	-1.2	-82.3	-1.1	91.1
Coahuila	16,280.4	13,826.4	14,541.6	14,582.4	756.0	0.5	40.8	0.3	89.6
Colima	5,783.1	4,933.9	5,168.8	5,294.2	360.2	2.3	125.3	2.4	91.5
Chiapas	42,761.8	36,952.4	39,652.5	38,792.3	1,839.9	0.1	-860.2	-2.2	90.7
Chihuahua	20,249.4	17,428.4	18,350.0	17,431.8	3.3	-4.7	-918.2	-5.0	86.1
Ciudad de México ¹	57,513.9	43,690.3	47,573.2	46,284.9	2,594.6	1.0	-1,288.4	-2.7	80.5
Durango	13,231.7	10,760.9	11,657.8	11,254.3	493.4	-0.3	-403.5	-3.5	85.1
Guanajuato	28,146.5	22,797.4	24,888.2	24,648.5	1,851.1	3.1	-239.7	-1.0	87.6
Guerrero	32,949.7	27,987.2	29,822.9	29,501.8	1,514.7	0.5	-321.1	-1.1	89.5
Hidalgo	22,413.0	18,941.7	20,122.3	19,960.3	1,018.6	0.4	-161.9	-0.8	89.1
Jalisco	33,864.7	28,877.4	30,496.6	30,074.5	1,197.1	-0.7	-422.0	-1.4	88.8
México	72,090.1	61,665.4	64,511.2	63,592.6	1,927.2	-1.7	-918.6	-1.4	88.2
Michoacán	30,189.2	25,265.1	27,206.4	26,662.9	1,397.8	0.6	-543.6	-2.0	88.3
Morelos	11,855.0	9,831.4	10,821.5	10,500.8	669.4	1.8	-320.8	-3.0	88.6
Nayarit	9,348.3	7,893.4	8,430.5	8,303.8	410.4	0.3	-126.7	-1.5	88.8
Nuevo León	22,963.7	18,397.1	20,116.0	19,277.8	880.6	-0.1	-838.2	-4.2	83.9
Oaxaca	39,804.2	33,395.0	36,349.4	35,754.0	2,359.0	2.1	-595.4	-1.6	89.8
Puebla	33,357.7	28,970.6	30,371.7	30,139.9	1,169.3	-0.8	-231.9	-0.8	90.4
Querétaro	11,376.5	9,125.4	10,006.1	9,504.6	379.2	-0.7	-501.4	-5.0	83.5
Quintana Roo	10,124.0	8,560.5	9,088.8	9,130.9	570.4	1.7	42.1	0.5	90.2
San Luis Potosí	18,678.8	15,974.6	16,933.3	16,376.7	402.1	-2.3	-556.7	-3.3	87.7
Sinaloa	17,755.1	14,485.6	15,607.5	15,175.6	690.0	-0.1	-431.9	-2.8	85.5
Sonora	15,834.9	13,317.1	14,140.6	13,725.1	408.0	-1.8	-415.5	-2.9	86.7
Tabasco	14,561.9	12,240.7	13,138.5	12,863.8	623.1	0.2	-274.7	-2.1	88.3
Tamaulipas	20,964.5	17,272.3	18,583.1	18,014.4	742.2	-0.6	-568.7	-3.1	85.9
Tlaxcala	9,460.0	7,576.0	8,310.2	7,948.3	372.3	0.0	-361.9	-4.4	84.0
Veracruz	52,151.8	42,681.1	46,617.1	45,245.9	2,564.8	1.1	-1,371.2	-2.9	86.8
Yucatán	12,371.8	10,338.4	11,136.5	11,046.9	708.4	1.9	-89.7	-0.8	89.3
Zacatecas	11,929.8	10,119.9	10,696.4	10,600.2	480.4	-0.2	-96.2	-0.9	88.9
No distribuable	9,988.2	0.0	9,085.9	0.0	0.0	n.a.	-9,085.9	-100.0	0.0
* Auditoría Superior de la Federación	353.2	n.d.	353.2	n.d.	n.a.	n.a.	-353.2	n.a.	n.a.
** Evaluaciones	176.6	164.4	176.6	176.6	12.2	2.4	0.0	0.0	100.0

Nota: Las cifras pagadas son preliminares. n.a. No aplica. n.d. No disponible.

¹ Incluye los recursos del ramo 25 Previsiones para servicios personales para los servicios de educación básica en el Distrito Federal, para el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto Operativo, y para el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos y Aportaciones para los servicios de Nómina Educativa y el Gasto Operativo en el Distrito Federal.

Fuente: Elaborado por la DGFI con base en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Por último, se observan transferencias significativamente superiores de recursos condicionados para 19 entidades federativas provenientes de los Subsidios del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas, de los Convenios de Descentralización y de los Recursos para Protección Social en Salud. En conjunto presentan un crecimiento de 0.4%, donde destacan el crecimiento de 34.9% de Aguascalientes y, en sentido opuesto, los decrecimientos de Morelos y Tabasco de 19.9% y 14.5%, respectivamente (Cuadro 7).

Cuadro 7
Subsidios Federales, Convenios y Protección Social en Salud
Federales pagados por entidad federativa a noviembre, 2017-2018
(Millones de pesos corrientes)

Entidad Federativa	Pagado 2017 (a)	Pagado 2018 (c)	Variación P2018- P2017	
			Absoluta nominal (c)-(a)	Porcentual real (c/a-1)*100
Total	293,266.8	308,976.6	15,709.8	0.4
Aguascalientes	2,331.2	3,300.2	969.1	34.9
Baja California	6,328.4	5,966.7	-361.6	-10.1
Baja California Sur	3,495.1	3,382.3	-112.7	-7.8
Campeche	4,540.0	4,668.9	128.9	-2.0
Coahuila	5,830.9	7,237.9	1,407.0	18.3
Colima	3,350.8	3,518.9	168.0	0.1
Chiapas	13,070.1	13,776.5	706.4	0.5
Chihuahua	5,710.5	6,594.5	884.0	10.1
Ciudad de México	34,873.1	37,881.2	3,008.1	3.5
Durango	6,196.0	6,676.0	480.0	2.7
Guanajuato	9,427.2	8,886.7	-540.5	-10.1
Guerrero	10,403.2	12,327.9	1,924.6	13.0
Hidalgo	6,241.5	6,968.9	727.3	6.4
Jalisco	13,251.1	13,224.3	-26.8	-4.9
México	30,709.0	30,805.1	96.1	-4.4
Michoacán	12,885.3	12,598.2	-287.1	-6.8
Morelos	4,494.6	3,777.3	-717.2	-19.9
Nayarit	3,634.3	3,760.0	125.6	-1.4
Nuevo León	9,817.7	10,777.2	959.5	4.6
Oaxaca	9,578.9	9,593.3	14.4	-4.5
Puebla	13,301.9	15,268.9	1,967.0	9.4
Querétaro	5,055.7	5,647.2	591.5	6.5
Quintana Roo	3,189.8	3,329.7	139.9	-0.5
San Luis Potosí	6,795.4	6,670.3	-125.1	-6.4
Sinaloa	11,392.9	13,671.3	2,278.5	14.4
Sonora	7,143.5	7,028.0	-115.5	-6.2
Tabasco	7,681.4	6,892.2	-789.2	-14.5
Tamaulipas	7,518.6	7,478.8	-39.8	-5.2
Tlaxcala	2,818.8	3,543.3	724.5	19.8
Veracruz	13,583.9	14,842.8	1,259.0	4.2
Yucatán	5,701.7	6,652.9	951.2	11.2
Zacatecas	4,937.7	5,875.9	938.2	13.4
No distribuable	7,976.8	6,353.5	-1,623.3	-24.1

n.a.: No aplica. Las cifras pagadas son preliminares.

Fuente: Elaborado por la DGFI con base en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Con base en los argumentos antes expuestos, se muestra que 25 entidades federativas recibieron transferencias federales significativamente superiores respecto a las pagadas 2017 en términos reales, las cuales provienen principalmente del Ramo 28 Participaciones Federales. Aun así, siete de las 32 entidades federativas presentan pérdidas en términos reales respecto de 2017, enfatizando los casos de San Luis Potosí (-3.1%), Morelos (-1.9%) y Nayarit (-1.6%); que contrastan con Aguascalientes que obtuvo recursos 9.8% superiores respecto a lo pagado a noviembre de 2017 (Cuadro 8).

Cuadro 8
Gasto Federalizado pagado por entidad federativa a
noviembre, 2017-2018

(Millones de pesos corrientes)

Entidad Federativa	Pagado 2017 (a)	Pagado 2018 (c)	Variación P2018- P2017	
			Absoluta nominal (c)-(a)	Porcentual real (c/a-1)*100
Total	1,618,731.3	1,726,311.3	107,580.0	1.7
Aguascalientes	17,696.8	20,388.8	2,692.0	9.8
Baja California	43,563.6	45,446.1	1,882.5	-0.6
Baja California Sur	14,431.7	15,335.0	903.3	1.3
Campeche	18,059.0	20,120.0	2,061.0	6.2
Coahuila	36,787.2	39,800.2	3,013.1	3.1
Colima	13,126.2	14,169.9	1,043.7	2.9
Chiapas	77,676.8	82,189.6	4,512.8	0.9
Chihuahua	44,767.5	46,737.7	1,970.2	-0.5
Ciudad de México	159,772.5	169,159.6	9,387.1	0.9
Durango	26,613.5	28,524.4	1,910.9	2.2
Guanajuato	63,330.3	66,551.2	3,220.9	0.2
Guerrero	54,155.4	60,631.2	6,475.8	6.7
Hidalgo	39,404.9	41,974.3	2,569.5	1.5
Jalisco	90,983.5	94,655.9	3,672.4	-0.8
México	187,449.9	201,254.3	13,804.3	2.3
Michoacán	59,893.7	64,102.7	4,209.0	2.0
Morelos	23,972.7	24,682.8	710.0	-1.9
Nayarit	18,801.0	19,398.7	597.7	-1.6
Nuevo León	61,725.3	65,824.9	4,099.7	1.7
Oaxaca	60,993.8	65,213.5	4,219.7	1.9
Puebla	73,533.0	78,546.3	5,013.3	1.8
Querétaro	27,033.0	29,174.9	2,141.9	2.9
Quintana Roo	21,275.7	23,148.3	1,872.6	3.7
San Luis Potosí	38,813.0	39,462.2	649.2	-3.1
Sinaloa	43,095.4	47,958.0	4,862.5	6.1
Sonora	40,241.8	42,151.9	1,910.1	-0.2
Tabasco	39,806.2	41,857.0	2,050.8	0.2
Tamaulipas	46,794.2	49,334.0	2,539.7	0.5
Tlaxcala	17,478.0	19,073.8	1,595.7	4.0
Veracruz	96,516.5	105,220.7	8,704.2	3.9
Yucatán	28,085.2	31,060.3	2,975.1	5.4
Zacatecas	24,712.5	26,632.9	1,920.4	2.7
No distribuible	7,976.8	6,353.5	-1,623.3	-24.1
** Evaluaciones	164.4	176.6	12.2	2.4

n.a. No aplica. Las cifras pagadas son preliminares

Fuente: Elaborado por la DGFI con bases en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Fuentes de Información

Ley de Coordinación Fiscal (2018, enero 30), nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de diciembre de 1978, última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación. México, D.F., 30 de enero de 2018, enlace en: www.diputados.gob.mx.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2017, diciembre 20) “Acuerdo por el que se da a conocer a los Gobiernos de las Entidades Federativas la Distribución y Calendarización para la Ministración durante el ejercicio fiscal 2018, de los Recursos Correspondientes a los Ramos Generales 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios, y 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios”, publicado en el Diario Oficial de la Federación, 20 de diciembre de 2017, México, D.F, enlace en: www.dof.gob.mx.

_____, Información Mensual de Finanzas Públicas y la Deuda Pública, noviembre de 2018, México, Ciudad de México.

INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ

Elaborado por la Dirección General de Finanzas
Lic. Vladimir Herrera González

Este análisis se encuentra disponible en la página de internet
del Instituto Belisario Domínguez:
<http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/3411>

Para informes sobre el presente documento, por favor comunicarse
a la Dirección General de Finanzas, al teléfono (55) 5722-4800 extensión 2097

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República.

DR© INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ, SENADO DE LA REPÚBLICA
Donceles 14, Colonia Centro, Alcaldía Cuauhtémoc, 06020 Ciudad de México.
Distribución gratuita. Impreso en México.



@IBDSenado



IBDSenado

www.ibd.senado.gob.mx

