

RECURSOS DESTINADOS A SEGURIDAD PÚBLICA EN EL PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2020

DIRECCIÓN GENERAL DE FINANZAS

NOVIEMBRE 2019

SERIE: SEGUIMIENTO AL CICLO PRESUPUESTARIO



Propósito del Análisis de los recursos destinados a Seguridad Pública en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2020

El Instituto Belisario Domínguez (IBD), como órgano especializado encargado de realizar investigaciones estratégicas sobre el desarrollo nacional, tiene dentro de sus funciones elaborar análisis de coyuntura en los campos de competencia del Senado de la República.

Lo anterior estará sujeto a los principios de relevancia, objetividad, imparcialidad, oportunidad y eficiencia que rigen el trabajo del Instituto.

En este contexto, una de las funciones de la Dirección General de Finanzas (DGFI) es realizar análisis, estudios e investigaciones sobre la composición y el comportamiento del ingreso, gasto, inversión, deuda y financiamiento públicos en el ámbito de la hacienda federal.

En cumplimiento de esta responsabilidad, se elabora un análisis relevante, objetivo, imparcial, oportuno y eficiente de los recursos destinados a Seguridad Pública en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2020 con el fin de contribuir a la toma de decisiones legislativas del Senado y apoyar en el ejercicio de sus facultades de supervisión y control.

El presente documento analiza, desde la clasificación funcional y económica, los principales componentes del gasto en seguridad pública previstos en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para 2020, hace un comparativo con lo aprobado en 2019 y expone la información más destacada de los programas presupuestarios de las principales instituciones y ramos administrativos con mayor participación en esta área.

Recursos destinados a Seguridad Pública en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2020

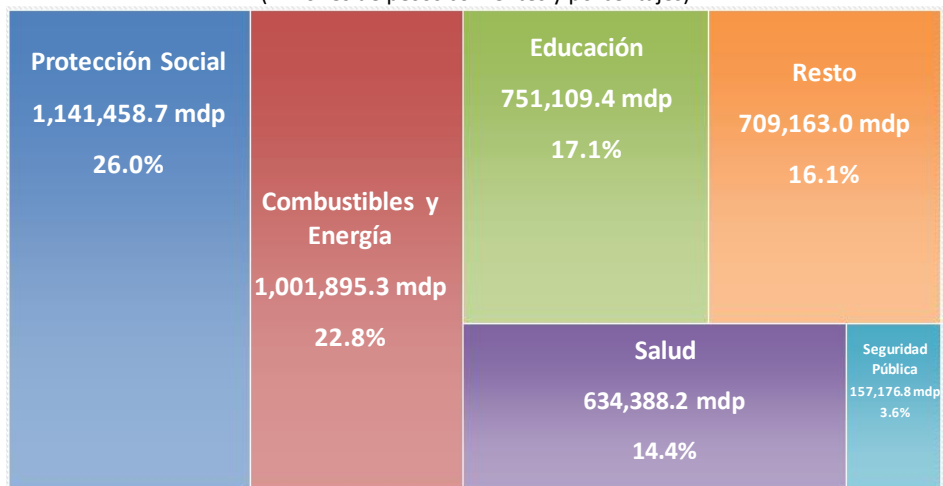
- En el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal de 2020 se propone asignar 157,176.8 millones de pesos para Seguridad Pública, monto superior en 4.8% real respecto a lo aprobado para 2019.
- El 73.2% de este monto corresponde a funciones de Justicia y el 26.8% a Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior.
- Los 6,964.5 millones de pesos etiquetados como gasto de inversión en Seguridad Pública, representan una reducción anual real de 7.0%. El 43.1% de ese monto corresponde a gasto de obra pública.

I. Aspectos generales

En el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF) para el ejercicio fiscal 2020 contempla un presupuesto neto¹ para las funciones de Seguridad Pública de 157,176.8 millones de pesos (mdp); este monto representa el 3.6% del gasto programable del Sector Público² y está por debajo de las previsiones de gasto en las funciones de Protección Social con 26.0%, Combustibles y Energías con 22.8%, Educación con 17.1% y Salud con 14.4% (ver Figura 1).

Figura 1. Funciones del Gasto Programable* en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2020

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)



Nota: Las sumas de los parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

* Neto de aportaciones al ISSSTE y subsidios, transferencias y apoyos fiscales a entidades de control directo y empresas productivas del Estado. En Resto se incluyen las funciones: Legislación, Coordinación de la Política de Gobierno, Relaciones Exteriores, Asuntos Financieros y Hacendarios, Seguridad Nacional, Otros Servicios Generales, Protección Ambiental, Vivienda y Servicios a la Comunidad, Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales, Otros Asuntos Sociales, Asuntos Económicos, Comerciales y Laborales en General, Agropecuaria, Silvicultura, Pesca y Caza, Minería, Manufacturas y Construcción, Transporte, Comunicaciones, Turismo, Ciencia, Tecnología e Innovación, y Otras Industrias y Otros Asuntos Económicos.

Fuente: Elaboración propia con información del PPEF-2020, SHCP.

¹ Los montos presentados en esta sección son netos de aportaciones al ISSSTE y de transferencias y apoyos fiscales a las Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del Estado.

² El gasto programable es el que realiza el Gobierno Federal para el cumplimiento de sus funciones a través de programas para proveer bienes y servicios a la población, así como los recursos que se transfieren a las entidades federativas, municipios y delegaciones del Distrito Federal, condicionando su gasto al cumplimiento de objetivos específicos (SHCP, 2015).

El 73.2% de la previsión presupuestal de 2020 para Seguridad Pública se destinará a funciones de Justicia, el restante 26.8% tendría como fin los Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior (ver Cuadro 1). La previsión de gasto implica un incremento real de 4.8% respecto a lo aprobado en 2019, impulsado en mayor medida por la integración del Ramo Administrativo 36 Seguridad y Protección Ciudadana y a pesar de la reducción de recursos al Ramo 04 Gobernación.

Cuadro 1. Gasto programable en las funciones de Seguridad Pública, 2019-2020
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

| Concepto / Ramo presupuestario | PEF-2019 | | PPEF-2020 | | Variación PPEF-2020 - PEF-2019 | |
|---|--------------------|----------------|--------------------|----------------|--------------------------------|------------------------------|
| | Monto | Distribución % | Monto | Distribución % | Absoluta nominal | Porcentual real ² |
| Gasto programable neto en las funciones de Seguridad Pública¹ | 144,809.7 | 100.0 | 157,176.8 | 100.0 | 12,367.1 | 4.8 |
| Justicia | 103,135.2 | 71.2 | 115,124.2 | 73.2 | 11,989.0 | 7.8 |
| 03 Poder Judicial | 61,843.5 | 42.7 | 66,686.0 | 42.4 | 4,842.5 | 4.1 |
| 04 Gobernación | 17,955.0 | 12.4 | 1,189.4 | 0.8 | -16,765.6 | -93.6 |
| 07 Defensa Nacional | 893.2 | 0.6 | 937.7 | 0.6 | 44.5 | 1.4 |
| 14 Trabajo y Previsión Social | 943.7 | 0.7 | 896.7 | 0.6 | -47.0 | -8.3 |
| 15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano | 636.5 | 0.4 | 708.5 | 0.5 | 72.0 | 7.5 |
| 17 Procuraduría General de la República | 14,826.5 | 10.2 | 17,762.0 | 11.3 | 2,935.5 | 15.7 |
| 31 Tribunales Agrarios | 801.7 | 0.6 | 816.9 | 0.5 | 15.2 | -1.6 |
| 32 Tribunal Federal de Justicia Administrativa | 2,616.5 | 1.8 | 3,020.2 | 1.9 | 403.7 | 11.5 |
| 35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos | 1,782.4 | 1.2 | 1,882.8 | 1.2 | 100.4 | 2.0 |
| 36 Seguridad y Protección Ciudadana | | | 20,375.9 | 13.0 | 20,375.9 | n.a. |
| 47 Entidades no Sectorizadas | 836.0 | 0.6 | 848.2 | 0.5 | 12.2 | -2.0 |
| Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior | 41,674.5 | 28.8 | 42,052.6 | 26.8 | 378.1 | -2.6 |
| 04 Gobernación | 32,464.5 | 22.4 | 769.3 | 0.5 | -31,695.2 | -97.7 |
| 07 Defensa Nacional | 2,000.0 | 1.4 | | | -2,000.0 | -100.0 |
| 23 Provisiones Salariales y Económicas | — | — | — | — | n.a. | n.a. |
| 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios | 7,210.0 | 5.0 | 7,444.0 | 4.7 | 234.0 | -0.3 |
| 36 Seguridad y Protección Ciudadana | | | 33,839.3 | 21.5 | 33,839.3 | n.a. |
| Partida informativa | | | | | | |
| Gasto programable del Sector Público | 4,147,422.7 | | 4,395,191.4 | | 247,768.7 | 2.3 |
| % del gasto programable del Sector Público | 3.5 | | 3.6 | | | — |

Nota: Las sumas de los parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

¹ Neto de aportaciones al ISSSTE y subsidios, transferencias y apoyos fiscales a entidades de control directo y empresas productivas del Estado.

² Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto 2020=100.

Fuente: Elaboración propia con información del PEF-2019 y el PPEF-2020, SHCP.

En este sentido, la previsión de gasto federal para 2020 significa incrementos anuales en todas las áreas de Justicia, destacando Reclusión y Readaptación Social y Procuración de Justicia con variaciones de 16.2% y 15.2%, respectivamente; y reducciones en 3 de las 4 funciones de Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior, entre los que sobresalen Otros Asuntos Orden Público y Seguridad y Protección Civil con decrementos de 47.1% y 29.4%, en ese mismo orden (ver Cuadro 2).

Por otro lado, se identifica que las acciones para la Impartición de Justicia representarían el 46.0% del presupuesto planteado para Seguridad Pública; participación similar a lo previsto para el presente ejercicio fiscal.

Cuadro 2. Gasto programable en las subfunciones de Seguridad Pública, 2019-2020
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

| Concepto / Ramo presupuestario | PEF-2019 | | PPEF-2020 | | Variación PPEF-2020 - PEF-2019 | |
|--|------------------|----------------|------------------|----------------|-----------------------------------|------------------------------|
| | Monto | Distribución % | Monto | Distribución % | Absoluta nominal | Porcentual real ² |
| Gasto programable en las funciones de Seguridad Pública¹ | 144,809.7 | 100.0 | 157,176.8 | 100.0 | 12,367.1 | 4.8 |
| Justicia | 103,135.2 | 71.2 | 115,124.2 | 73.2 | 11,989.0 | 7.8 |
| Impartición de Justicia | 66,969.3 | 46.2 | 72,259.6 | 46.0 | 5,290.3 | 4.2 |
| Procuración de Justicia | 15,789.3 | 10.9 | 18,845.9 | 12.0 | 3,056.6 | 15.2 |
| Reclusión y Readaptación Social | 16,925.4 | 11.7 | 20,375.9 | 13.0 | 3,450.5 | 16.2 |
| Derechos Humanos | 3,451.2 | 2.4 | 3,642.8 | 2.3 | 191.6 | 1.9 |
| Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior | 41,674.5 | 28.8 | 42,052.6 | 26.8 | 378.1 | -2.6 |
| Policía | 26,521.5 | 18.3 | 29,089.0 | 18.5 | 2,567.5 | 5.9 |
| Protección Civil | 187.5 | 0.1 | 137.1 | 0.1 | -50.4 | -29.4 |
| Otros Asuntos de Orden Público y Seguridad | 3,094.4 | 2.1 | 1,695.3 | 1.1 | -1,399.1 | -47.1 |
| Sistema Nacional de Seguridad Pública | 11,871.1 | 8.2 | 11,131.2 | 7.1 | -739.9 | -9.5 |

Nota: Las sumas de los parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

¹ Neto de aportaciones al ISSSTE y subsidios, transferencias y apoyos fiscales a entidades de control directo y empresas productivas del Estado.

² Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto 2020=100.

Fuente: Elaboración propia con información del PEF-2019 y el PPEF-2020, SHCP.

I.1 Previsiones de gasto en Seguridad Pública según clasificación económica

En esta agrupación, destaca que las previsiones de gasto del PPEF-2020, en comparación con lo aprobado en 2019, implican una disminución real de 7.0% en gasto de inversión y un aumento de 5.4% en gasto corriente. Éste último rubro, representaría el 95.6% de presupuesto destinado a Seguridad Pública, y en su mayor parte corresponde a recursos para el pago de Servicios personales (ver Cuadro 3).

Cuadro 3. Gasto programable en Seguridad Pública según clasificación económica, 2019-2020
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

| Ramo presupuestario / Concepto | PEF-2019 | | PEF-2020 | | Variación PPEF-2020 - PEF-2019 | |
|--------------------------------|------------------|----------------|------------------|----------------|-----------------------------------|------------------------------|
| | Monto | Distribución % | Monto | Distribución % | Absoluta nominal | Porcentual real ² |
| Total¹ | 144,809.7 | 100.0 | 157,176.8 | 100.0 | 12,367.1 | 4.8 |
| Gasto corriente | 137,578.6 | 95.0 | 150,212.4 | 95.6 | 12,633.8 | 5.4 |
| Servicios personales | 92,955.1 | 64.2 | 101,870.3 | 64.8 | 8,915.2 | 5.8 |
| Aportaciones Federales | 2,595.6 | 1.8 | 2,679.8 | 1.7 | 84.2 | -0.3 |
| <i>Servicios personales</i> | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | <i>n.a.</i> |
| <i>Otros</i> | 2,595.6 | 1.8 | 2,679.8 | 1.7 | 84.2 | -0.3 |
| Otros corrientes | 42,027.9 | 29.0 | 45,662.3 | 29.1 | 3,634.4 | 4.9 |
| Gasto de inversión | 7,231.2 | 5.0 | 6,964.5 | 4.4 | -266.7 | -7.0 |
| Inversión física | 7,231.2 | 5.0 | 6,964.5 | 4.4 | -266.7 | -7.0 |
| <i>Aportaciones Federales</i> | 4,614.4 | 3.2 | 4,764.2 | 3.0 | 149.8 | -0.3 |
| <i>Otros</i> | 2,616.8 | 1.8 | 2,200.3 | 1.4 | -416.5 | -18.8 |

Nota: Las sumas de los parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

¹ Neto de aportaciones al ISSSTE y subsidios, transferencias y apoyos fiscales a entidades de control directo y empresas productivas del Estado.

² Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto 2020=100.

Fuente: Elaboración propia con información del PEF-2019 y el PPEF-2020, SHCP.

La disminución de la inversión en Seguridad Pública se refleja en menores recursos asignados para Gasto de capital diferente de obra pública, con una contracción anual real de 30.1%. Por su parte, la previsión de Gasto de obra pública se incrementa en 64.6% (ver Cuadro 4). Lo anterior, no se refleja en los programas y proyectos de inversión (PPI) integrados al Tomo VIII del PPEF-2020; toda vez que sólo el ramo 07 Defensa Nacional presenta

listado de 55 PPI con previsión presupuestal, aunque no es posible determinar cuáles corresponden a las funciones de Seguridad Pública (ver Cuadro 5).

Cuadro 4. Gasto de inversión en Seguridad Pública por Ramo Presupuestario según tipo de gasto, 2019-2020
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

| Concepto | Gasto de capital diferente de obra pública | Gasto de obra pública | Total | Distribución % |
|---|--|-----------------------|----------------|----------------|
| PEF-2019 | | | | |
| Total | 5,471.1 | 1,760.1 | 7,231.2 | 100.0 |
| 03 Poder Judicial | 134.7 | 96.9 | 231.6 | 3.2 |
| 04 Gobernación | | 250.0 | 250.0 | 3.5 |
| 07 Defensa Nacional | 2,000.0 | | 2,000.0 | 27.7 |
| 32 Tribunal Federal de Justicia Administrativa | 90.8 | | 90.8 | 1.3 |
| 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios | 3,201.2 | 1,413.2 | 4,614.4 | 63.8 |
| 35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos | 2.7 | | 2.7 | 0.0 |
| 36 Seguridad y Protección Ciudadana | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| 49 Fiscalía General de la República | 41.6 | | 41.6 | 0.6 |
| PPEF-2020 | | | | |
| Total | 3,963.0 | 3,001.4 | 6,964.5 | 100.0 |
| 03 Poder Judicial | 459.7 | 994.1 | 1,453.8 | 20.9 |
| 04 Gobernación | | | | |
| 07 Defensa Nacional | | | | |
| 32 Tribunal Federal de Justicia Administrativa | 96.0 | 4.3 | 100.3 | 1.4 |
| 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios | 3,305.1 | 1,459.0 | 4,764.2 | 68.4 |
| 35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos | | | | |
| 36 Seguridad y Protección Ciudadana | 62.2 | | 62.2 | 0.9 |
| 49 Fiscalía General de la República | 40.1 | 544.0 | 584.0 | 8.4 |
| Variación porcentual real* | -30.1 | 64.6 | -7.0 | — |

Nota: Las sumas de los parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

n.a.: no aplica.

* Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto 2020=100.

Fuente: Elaboración propia con información del PEF-2019 y el PPEF-2020, SHCP.

Por su parte, la Fiscalía General de la República cuenta con la información de PPI para 2019, aún bajo la figura de Procuraduría General de la República; en ese año el gasto de inversión se integró como gasto de capital diferente de obra pública y fue asignado en su totalidad (41.6 mdp) a el proyecto *Adquisición de herramientas para funciones de seguridad*.

II. Estructura programática de las principales Instituciones de Seguridad Pública

En esta sección se expone la información presupuestaria vinculada con las acciones que las Secretarías de Estado llevan a cabo para cumplir con las atribuciones que les corresponden de acuerdo con la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública y sus propios reglamentos. Para ello, se presenta la desagregación de los programas presupuestarios que se incluyen en cada ramo o Entidad.

Las cifras reportadas en esta sección difieren a las presentadas con anterioridad, ya que corresponden al presupuesto total del ramo administrativo correspondiente. Además, los montos se reportan en términos brutos, por lo que incluyen subsidios y transferencias a las Entidades de Control Directo, así como aportaciones al ISSSTE; y se integran a partir de la información publicada por la SHCP en las bases de datos del PEF-2019 y el PPEF-2020. Las variaciones porcentuales respecto del presupuesto aprobado en 2019 se calculan en términos reales anuales.

Cuadro 5. Recursos para los programas y proyectos de inversión del Ramo 07 Defensa Nacional, 2019-2020

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

| Ramo / Tipo de proyecto / Denominación | PEF-2019 | Distribución % | PPEF-2020 | Distribución % |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Defensa Nacional | 5,229.7 | 100.0 | 8,989.9 | 100.0 |
| Adquisiciones | 2,828.5 | 54.1 | 2,448.9 | 27.2 |
| ADQUISICIÓN DE UN SISTEMA DE RADARES PARA LA VIGILANCIA Y CONTROL DEL ESPACIO AÉREO NACIONAL MEDIANTE ARRENDAMIENTO FINANCIERO | 317.5 | 6.1 | 317.5 | 3.5 |
| ADQUISICION DE AVIONES C-295 CONFIGURADOS PARA TRANSPORTE MILITAR | 300.0 | 5.7 | 300.0 | 3.3 |
| ADQUISICIÓN DE 6 HELICÓPTEROS EC-725 PARA OPERACIONES DE ALTO IMPACTO, A TRAVÉS DE ARRENDAMIENTO FINANCIERO | 359.5 | 6.9 | 359.5 | 4.0 |
| Adquisición de una Aeronave de Transporte Estratégico para uso Presidencial y del Estado Mayor. | 416.9 | 8.0 | | |
| ADQUISICIÓN DE ACTIVOS PARA OPERACIONES AÉREAS DE LOS ESCUADRONES AÉREOS 201, 203 Y 204 | 427.5 | 8.2 | 427.5 | 4.8 |
| ADQUISICIÓN DE ACTIVOS PARA ACTIVIDADES DE TRANSPORTE PARA EL E.A 301. | 115.6 | 2.2 | 115.6 | 1.3 |
| ADQUISICIÓN DE ACTIVOS DE ENTRENAMIENTO PARA LA ESCUELA MILITAR DE AVIACIÓN | 172.7 | 3.3 | 172.7 | 1.9 |
| ADQUISICIÓN DE ACTIVOS PARA ACTIVIDADES SUSTANTIVAS DE ERRADICACIÓN POR ASPERSIÓN | 109.5 | 2.1 | 111.5 | 1.2 |
| MANTENER LA CAPACIDAD OPERATIVA DE ACTIVIDADES SUSTANTIVAS | 191.0 | 3.7 | 191.0 | 2.1 |
| ADQUISICIÓN DE ACTIVOS PARA FORTALECER LA CAPACIDAD DE TRANSPORTE AÉREO DEL ESCUADRÓN AÉREO 502 | 281.9 | 5.4 | 281.9 | 3.1 |
| ADQUISICIÓN DE UN ACTIVO PARA REFORZAR LAS OPERACIONES DE TRANSPORTE. | 100.5 | 1.9 | 100.5 | 1.1 |
| ADQUISICIÓN DE SOPORTE LOGÍSTICO PARA AERONAVES T-6C | 10.6 | 0.2 | | |
| ADQUISICION DE UN ACTIVO PARA COMPLEMENTAR LAS OPERACIONES DE ERRADICACION POR ASPERSION. | | | 15.7 | 0.2 |
| ADQUISICION DE DOS ACTIVOS PARA LA F.A.M. | | | 55.5 | 0.6 |
| Sustitución de bienes muebles adheridos a las viviendas 2019. | 11.2 | 0.2 | | |
| Programa de adquisición de equipos para el desarrollo operacional ISSFAM 2019 | 5.6 | 0.1 | | |
| Programa de adquisición de Equipos de protección civil 2019. | 0.2 | 0.0 | | |
| Programa de adquisición de Bienes Muebles para el equipamiento de las administraciones de las UU.HH.MM. patrimonio de este Instituto 2019. | 8.2 | 0.2 | | |
| Infraestructura gubernamental | 1,330.0 | 25.4 | 6,541.0 | 72.8 |
| TRANSFORMACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LA INDUSTRIA MILITAR. | 750.0 | 14.3 | 675.2 | 7.5 |
| CONSTRUCCIÓN DEL CENTRO DE ENTRENAMIENTO CONJUNTO DE OPERACIONES DE PAZ DE MÉXICO | 280.0 | 5.4 | | |
| CONSTRUCCIÓN DE INSTALACIONES PARA ALOJAR A LAS DIRECCIONES GENERALES DE LAS ARMAS Y LOS SERVICIOS. | 300.0 | 5.7 | | |
| Construcción de un Aeropuerto Mixto civil/militar con categoría internacional en la Base Aérea Militar No. 1 (Santa Lucía, Méx.), su interconexión con el A.I.C.M. y la reubicación de instalaciones militares. | | | 5,372.2 | 59.8 |
| CONSTRUCCIÓN DE INSTALACIONES PARA APOYAR LAS TAREAS DE SEGURIDAD PÚBLICA | | | 493.5 | 5.5 |
| Infraestructura social | 775.7 | 14.8 | | |
| Demolición de la UHM Cancún I, Q. R. | 1.1 | 0.0 | | |
| Construcción de un tanque elevado para la UHM Zacatecas I, Zac. | 1.4 | 0.0 | | |
| Construcción de una planta potabilizadora para las UU.HH.MM. Irapuato, Gto. | 4.5 | 0.1 | | |
| Construcción de la UHN Veracruz II, Ver. | 114.6 | 2.2 | | |
| Construcción de la UHN Ensenada IV, B.C. | 103.0 | 2.0 | | |
| Construcción de la UHM Ixtepc II-C, Oax. | 3.8 | 0.1 | | |
| Construcción de la UHN Magdalena Contreras, Cd. de Mex. | 39.2 | 0.7 | | |
| Construcción de la UHM Calvillo II, Ags. | 9.3 | 0.2 | | |
| Construcción de la UHM Cuernavaca IV, Mor. | 91.8 | 1.8 | | |
| Construcción de la UHM Tapachula III, Chis. | 104.7 | 2.0 | | |
| Construcción de la UHM Valladolid III, Yuc. | 66.1 | 1.3 | | |
| Construcción de la UHM Santa Lucía IV, Edo. de Méx. | 39.3 | 0.8 | | |
| Construcción de la UHM Campeche V, Camp. | 8.2 | 0.2 | | |
| Construcción de la UHM Acapulco V, Gro. | 125.4 | 2.4 | | |
| Construcción de la UHM Hermosillo III, Son. | 63.4 | 1.2 | | |
| Mantenimiento | 263.0 | 5.0 | | |
| Mantenimiento y Rehabilitación de la U.H.M. Huejutla, Hgo. | 29.1 | 0.6 | | |
| Mantenimiento y Rehabilitación de la U.H.M. Chetumal I, Q.R. | 11.5 | 0.2 | | |
| Mantenimiento y rehabilitación de la UHM Palomas, Chih. | 5.9 | 0.1 | | |
| Mantenimiento y Rehabilitación de la U.H.M. Tuxpan, Ver. | 13.5 | 0.3 | | |
| Mantenimiento y rehabilitación de la UHM San Luis Río Colorado I, Son. | 5.4 | 0.1 | | |
| Mantenimiento y rehabilitación de la U.H.M. San Luis Río Colorado II, Son. | 40.1 | 0.8 | | |
| Mantenimiento y rehabilitación de la UHM Valladolid, Yuc. | 28.6 | 0.5 | | |
| Mantenimiento y rehabilitación de la U.H.M. Culiacán I, Fracc. A y B, Sin. | 12.9 | 0.2 | | |
| Mantenimiento y rehabilitación de la UHM Los Mochis, Sin. | 20.5 | 0.4 | | |
| Mantenimiento y rehabilitación de la UHM Calvillo, Ags. | 12.5 | 0.2 | | |
| Mantenimiento y Rehabilitación de la U.H.M. Mazaquiahuac II, Tlax. | 12.3 | 0.2 | | |
| Mantenimiento y rehabilitación de la UHM Zimapán, Jal. | 32.9 | 0.6 | | |
| Mantenimiento y Rehabilitación de la U.H.M. Guadalajara, Jal. | 24.0 | 0.5 | | |
| Mantenimiento y rehabilitación de la UHM Zacatecas I, Zac. | 7.7 | 0.1 | | |
| Mantenimiento y rehabilitación de la UHM Ojinaga, Chih. | 6.2 | 0.1 | | |
| Otros proyectos de inversión | 32.5 | 0.6 | | |
| Servicios de supervisión relacionados con las obras públicas SEMAR | 4.3 | 0.1 | | |
| Servicios de supervisión relacionados con las obras públicas SEDENA | 28.1 | 0.5 | | |

Nota: Las sumas de los parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

Fuente: Elaboración propia con información del PEF-2019 y el PPEF-2020, SHCP.

Adicionalmente, no se desagrega la información de las Secretarías de la Defensa Nacional y de Marina, toda vez que su principal función es la seguridad nacional. Asimismo, se excluye el desglose de Aportaciones Federales, toda vez que los recursos etiquetados para Seguridad corresponden al *Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP)*, los cuales son entregados a las entidades federativas para dar cumplimiento a estrategias nacionales en materia de seguridad pública, con base en los criterios que el Consejo Nacional de Seguridad Pública determine, a propuesta de la Secretaría de Gobernación, por medio del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública³ (Ley de Coordinación Fiscal, artículo 44).

De esta forma, se presenta la desagregación a nivel de programa presupuestaria de los Ramos que, de acuerdo con la información del PPEF-2020, destinan la mayor parte de su presupuesto para llevar a cabo labores de Seguridad Pública identificadas a través de las funciones de Justicia y de Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior. Los ramos corresponden a el Poder Judicial, los Tribunales Agrarios, el Tribunal Federal de Justicia Administrativa, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, la Secretaría de Protección y Seguridad Ciudadana y la Fiscalía General de la República (ver Cuadro 6).

Cuadro 6. Participación de las funciones de Seguridad Pública* en el proyecto de presupuesto de egresos por Ramo Presupuestario, 2020
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

| Función / Ramo | PPEF-2020 | | |
|---|------------|-------------------|-----------------|
| | Total Ramo | Función Seguridad | Participación % |
| Justicia | | | |
| 03 Poder Judicial | 68,632.5 | 68,632.5 | 100.0 |
| 04 Gobernación | 5,804.5 | 1,214.8 | 20.9 |
| 07 Defensa Nacional | 94,028.7 | 937.7 | 1.0 |
| 14 Trabajo y Previsión Social | 28,756.4 | 941.8 | 3.3 |
| 15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano | 10,939.3 | 747.4 | 6.8 |
| 31 Tribunales Agrarios | 850.6 | 849.2 | 99.8 |
| 32 Tribunal Federal de Justicia Administrativa | 3,100.2 | 3,100.2 | 100.0 |
| 35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos | 1,911.2 | 1,911.2 | 100.0 |
| 36 Seguridad y Protección Ciudadana | 59,150.7 | 20,833.0 | 35.2 |
| 47 Entidades no Sectorizadas | 10,775.6 | 855.5 | 7.9 |
| 49 Fiscalía General de la República | 18,202.2 | 18,122.1 | 99.6 |
| Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior | | | |
| 04 Gobernación | 5,804.5 | 770.2 | 13.3 |
| 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios | 759,383.9 | 7,444.0 | 1.0 |
| 36 Seguridad y Protección Ciudadana | 59,150.7 | 35,690.9 | 60.3 |

* Las funciones de Justicia, Seguridad Nacional y Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior se integran en la Finalidad Gobierno.

Nota: Las cifras de los Ramos Presupuestarios incluyen las aportaciones al ISSSTE y subsidios, transferencias y apoyos fiscales a entidades de control directo y empresas productivas del Estado.

Fuente: Elaboración propia con información del PPEF-2020, SHCP.

Estructura del gasto en el Poder Judicial

El PPEF-2020 contempla 68,632.5 mdp para el Poder Judicial, monto que será aplicado a través del programa presupuestario *Otras Actividades* para que la Suprema Corte de Justicia de la Nación, el Consejo de la Judicatura Federal, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y cada uno de los demás órganos de la justicia

³ La entrega de los recursos del FASP se realizará previa firma de convenios y anexos técnicos celebrados entre el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública y las entidades.

federal, dispongan de los recursos indispensables para realizar sus funciones señaladas en la CPEUM, relativas a la impartición de justicia y la protección a los derechos humanos y sus garantías consagrados en el orden jurídico mexicano (SHCP, 2018). La propuesta de presupuesto del ejecutivo Federal aumentaría en 4.1% los recursos destinados al Poder Judicial respecto al PEF-2019 (ver Cuadro 7).

Cuadro 7. Poder Judicial. Gasto programable por Unidad Responsable, 2019-2020

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

| Unidad Responsable | PEF-2019 | Distribución % | PPEF-2020 | Distribución % | Variación | |
|---|-----------------|----------------|-----------------|----------------|----------------------|------------------|
| | | | | | PPEF-2020 - PEF-2019 | |
| | | | | | Absoluta nominal | Porcentual real* |
| Total | 63,656.7 | 100.0 | 68,632.5 | 100.0 | 4,975.7 | 4.1 |
| Suprema Corte de Justicia de la Nación | 4,657.9 | 7.3 | 5,022.5 | 7.3 | 364.6 | 4.1 |
| Consejo de la Judicatura Federal | 56,460.2 | 88.7 | 60,872.2 | 88.7 | 4,412.0 | 4.1 |
| Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación | 2,538.6 | 4.0 | 2,737.8 | 4.0 | 199.2 | 4.1 |
| Sala Superior | 1,745.5 | 2.7 | 1,911.1 | 2.8 | 165.6 | 5.7 |
| Salas Regionales | 793.1 | 1.2 | 826.7 | 1.2 | 33.6 | 0.6 |

Nota: la suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

* Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto 2020=100.

Fuente: Elaboración propia con información del PEF-2019 y el PPEF-2020, SHCP.

Estructura programática de los Tribunales Agrarios

En el caso del Ramo 31 Tribunales Agrarios, se plantea un presupuesto de 850.6 mdp distribuido entre 4 programas; este monto que representa una reducción anual de 1.2% (ver Cuadro 8). Esta contracción en el presupuesto de los Tribunales Agrarios se refleja en menores recursos para la Prestación de Servicios Públicos que se realiza mediante el programa *Resolución de juicios agrarios dotatorios de tierras y los recursos de revisión* (9.2%).

Cuadro 8. Ramo 31 Tribunales Agrarios. Gasto programable por programa presupuestario, 2019-2020

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

| Programa presupuestario | PEF-2019 | Distribución % | PPEF-2020 | Distribución % | Variación | |
|--|--------------|----------------|--------------|----------------|----------------------|------------------|
| | | | | | PPEF-2020 - PEF-2019 | |
| | | | | | Absoluta nominal | Porcentual real* |
| Total | 831.4 | 100.0 | 850.6 | 100.0 | 19.2 | -1.2 |
| Desempeño de las Funciones | 754.2 | 90.7 | 772.7 | 90.8 | 18.4 | -1.1 |
| <i>Prestación de Servicios Públicos</i> | 754.2 | 90.7 | 772.7 | 90.8 | 18.4 | -1.1 |
| E001 Resolución de asuntos relativos a conflictos y controversias por la posesión y usufructo de la tierra | 514.0 | 61.8 | 546.7 | 64.3 | 32.7 | 2.7 |
| E002 Resolución de juicios agrarios dotatorios de tierras y los recursos de revisión | 240.2 | 28.9 | 226.0 | 26.6 | -14.2 | -9.2 |
| Administrativos y de Apoyo | 77.2 | 9.3 | 77.9 | 9.2 | 0.8 | -2.4 |
| <i>Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional</i> | 75.9 | 9.1 | 76.5 | 9.0 | 0.6 | -2.7 |
| M001 Actividades de apoyo administrativo | 75.9 | 9.1 | 76.5 | 9.0 | 0.6 | -2.7 |
| <i>Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión</i> | 1.3 | 0.2 | 1.4 | 0.2 | 0.2 | 10.6 |
| O001 Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno | 1.3 | 0.2 | 1.4 | 0.2 | 0.2 | 10.6 |

Nota: la suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

* Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto 2020=100.

Fuente: Elaboración propia con información del PEF-2019 y PPEF-2020, SHCP.

Estructura programática del Tribunal Federal de Justicia Administrativa

El presupuesto propuesto para el Tribunal Federal de Justicia Administrativa por 3,100.4 mdp representa un incremento anual de 11.0% respecto al PEF-2019. Este monto se distribuye entre 3 programas presupuestarios, de los cuales *Impartición de Justicia Fiscal y Administrativa* representa el 95.2% de la previsión total para este organismo en 2020 (ver Cuadro 9).

Cuadro 9. Tribunal Federal de Justicia Administrativa. Gasto programable por programa presupuestario, 2019-2020
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

| Programa presupuestario | PEF-2019 | Distribución % | PPEF-2020 | Distribución % | Variación | |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------------|------------------|
| | | | | | PPEF-2020 - PEF-2019 | Porcentual real* |
| | | | | | Absoluta nominal | |
| Total | 2,695.9 | 100.0 | 3,100.2 | 100.0 | 404.4 | 11.0 |
| Desempeño de las Funciones | 2,610.4 | 96.8 | 2,995.5 | 96.6 | 385.1 | 10.8 |
| <i>Prestación de Servicios Públicos</i> | <i>2,566.0</i> | <i>95.2</i> | <i>2,951.1</i> | <i>95.2</i> | <i>385.1</i> | <i>11.0</i> |
| E001 Impartición de Justicia Fiscal y Administrativa | 2,566.0 | 95.2 | 2,951.1 | 95.2 | 385.1 | 11.0 |
| <i>Proyectos de Inversión</i> | <i>44.4</i> | <i>1.6</i> | <i>44.4</i> | <i>1.4</i> | <i>0.0</i> | <i>-3.4</i> |
| K025 Proyectos de inmuebles (oficinas administrativas) | 44.4 | 1.6 | 44.4 | 1.4 | 0.0 | -3.4 |
| Administrativos y de Apoyo | 85.4 | 3.2 | 104.8 | 3.4 | 19.3 | 18.4 |
| <i>Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional</i> | <i>85.4</i> | <i>3.2</i> | <i>104.8</i> | <i>3.4</i> | <i>19.3</i> | <i>18.4</i> |
| M001 Actividades de apoyo administrativo | 85.4 | 3.2 | 104.8 | 3.4 | 19.3 | 18.4 |

Nota: la suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

* Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto 2019=100.

Fuente: Elaboración propia con información del PEF-2019 y PPEF-2020, SHCP.

Estructura programática de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos

En el PPEF-2020 se plantea un presupuesto de 1,911.2 mdp para la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, que resulta en un incremento anual de 2.0% respecto a lo aprobado en 2019. Este monto se distribuye entre 24 programas presupuestarios, entre los que destaca *Atender al público en general en oficinas centrales y foráneas; así como, solucionar expedientes de presuntas violaciones a los Derechos Humanos* que concentra el 45.4% del total de recursos que se plantea asignar a la Comisión (ver Cuadro 10).

Estructura programática de la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana

En el PPEF-2020 se establece una previsión de gasto por 59,150.7 mdp para el recién creado Ramo 36 Seguridad y Protección Ciudadana. La previsión presupuestaria para este Ramo se distribuye entre 13 programas, de los cuales *Operativos para la prevención y disuasión del delito y Administración del Sistema Federal Penitenciario* concentran el 76.4% del total del Ramo (ver Cuadro 11). De los programas presupuestarios integrados al Ramo 36, 12 fueron resectorizados del Ramo 04 Gobernación,⁴ en seguimiento a los cambios en Entidades y Organismos del Ejecutivo Federal derivadas de la reforma a la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal publicada en el Diario Oficial de la Federación el 30 de noviembre de 2018.

Estructura programática de la Fiscalía General de la República

El presupuesto para la Fiscalía General de la República asciende a 18,202.2 mdp distribuido entre 14 programas presupuestarios, con lo que tendría un incremento anual de 14.5% respecto al aprobado en el PEF-2019 (antes Procuraduría General de la República). En este comparativo anual, se incorporan 2 proyectos de inversión: *Proyectos de infraestructura gubernamental de procuración de justicia* con 379.9 mdp y *Mantenimiento de infraestructura* con 164.0 mdp.

De los restantes 12 programas, 5 presentan disminuciones en su asignación, sobresaliendo *Promover la formación profesional y capacitación del capital humano* con un decremento anual de 84.3%. Entre los restantes 7 programas, destacan *Actividades de apoyo administrativo, Investigar y perseguir los delitos cometidos en*

⁴ El programa que no se resectoriza es el de *Actividades de apoyo administrativo* (ver DGFI, 2020).

materia de derechos humanos y Realizar investigación académica en el marco de las ciencias penales, por incrementos anuales de 137.2%, 77.3% y 65.0%, respectivamente (ver Cuadro 12).

Cuadro 10. Comisión Nacional de los Derechos Humanos. Gasto programable por programa presupuestario, 2019-2020
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

| Programa presupuestario | PEF-2019 | Distribución % | PPEF-2020 | Distribución % | Variación PPEF-2020 - PEF-2019 | |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------------------------|------------------|
| | | | | | Absoluta nominal | Porcentual real* |
| Total | 1,809.4 | 100.0 | 1,911.2 | 100.0 | 101.8 | 2.0 |
| Desempeño de las Funciones | 1,513.9 | 83.7 | 1,612.0 | 84.3 | 98.2 | 2.8 |
| <i>Prestación de Servicios Públicos</i> | 1,482.0 | 81.9 | 1,578.7 | 82.6 | 96.6 | 2.8 |
| E001 Establecer y dirigir la estrategia institucional para proteger y promover los Derechos Humanos y presentar sus resultados | 18.9 | 1.0 | 19.1 | 1.0 | 0.2 | -2.3 |
| E002 Atender al público en general en oficinas centrales y foráneas; así como, solucionar expedientes de presuntas violaciones a los Derechos Humanos | 808.5 | 44.7 | 868.5 | 45.4 | 60.0 | 3.7 |
| E003 Atender asuntos relacionados con las personas migrantes | 103.4 | 5.7 | 110.1 | 5.8 | 6.7 | 2.8 |
| E006 Atender asuntos relacionados con víctimas del delito y de violaciones a derechos humanos | 23.4 | 1.3 | 25.4 | 1.3 | 2.0 | 4.7 |
| E007 Atender asuntos relacionados con personas reportadas como desaparecidas y no localizadas | 25.9 | 1.4 | 27.4 | 1.4 | 1.6 | 2.4 |
| E008 Operar el Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura | 38.7 | 2.1 | 40.6 | 2.1 | 1.8 | 1.1 |
| E011 Atender asuntos de las niñas, niños y adolescentes | 7.7 | 0.4 | 8.2 | 0.4 | 0.5 | 2.6 |
| E012 Atender asuntos relacionados con Sexualidad, Salud y VIH | 7.0 | 0.4 | 7.3 | 0.4 | 0.3 | 0.8 |
| E013 Realizar la promoción y observancia en el monitoreo, seguimiento y evaluación del impacto de la política nacional en materia de igualdad entre mujeres y hombres | 33.3 | 1.8 | 34.7 | 1.8 | 1.4 | 0.6 |
| E014 Promover el respeto de los Derechos Humanos de periodistas y personas defensores de Derechos Humanos | 17.5 | 1.0 | 18.2 | 1.0 | 0.7 | 0.3 |
| E015 Promover, fortalecer e impulsar los vínculos de colaboración interinstitucional; así como, diseñar y ejecutar los programas de educación y capacitación en materia de derechos humanos | 106.3 | 5.9 | 113.0 | 5.9 | 6.7 | 2.6 |
| E016 Mantener relaciones de cooperación internacional con organismos afines nacionales e internacionales, realizar estudios y administrar el archivo institucional | 60.8 | 3.4 | 63.8 | 3.3 | 2.9 | 1.2 |
| E017 Ejecutar el programa de comunicación social | 65.1 | 3.6 | 67.0 | 3.5 | 2.0 | -0.5 |
| E018 Coordinar las publicaciones, realizar investigaciones, promover la formación académica y divulgación, así como ofrecer servicios bibliohemerográficos en materia de Derechos Humanos | 67.0 | 3.7 | 71.1 | 3.7 | 4.2 | 2.6 |
| E022 Promover, difundir y proteger los Derechos Humanos de los integrantes de pueblos y comunidades indígenas y afrodescendientes, y atender asuntos personas indígenas privadas de su libertad | 24.3 | 1.3 | 25.2 | 1.3 | 0.9 | 0.1 |
| E023 Realizar visitas de supervisión para cumplir con la integración del Diagnóstico Nacional de Supervisión Penitenciaria, así como, realizar pronunciamientos en materia de Derechos Humanos con el Sistema Penitenciario | 20.1 | 1.1 | 21.9 | 1.1 | 1.7 | 4.9 |
| E024 Atender asuntos relativos a la aplicación del Mecanismo Independiente de Monitoreo Nacional de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad | 16.4 | 0.9 | 17.0 | 0.9 | 0.7 | 0.5 |
| E026 Atender asuntos relacionados con los Derechos Humanos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales | 9.4 | 0.5 | 10.0 | 0.5 | 0.7 | 3.6 |
| E032 Atender asuntos relacionados con las y los jóvenes, las personas mayores y las familias | 6.6 | 0.4 | 6.9 | 0.4 | 0.3 | 0.5 |
| E033 Promover el respeto de los Derechos Humanos de víctimas y posibles víctimas de la trata de personas | 17.2 | 0.9 | 18.3 | 1.0 | 1.1 | 3.0 |
| E035 Promover, observar y divulgar la protección, respeto y remedio de los Derechos Humanos de las personas o grupos de personas con mayores riesgos de vulnerabilidad ante los abusos de las empresas, públicas y privadas | 4.5 | 0.2 | 4.8 | 0.3 | 0.3 | 2.6 |
| <i>Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas</i> | 31.8 | 1.8 | 33.4 | 1.7 | 1.6 | 1.3 |
| P019 Planear actividades, analizar información y resultados, así como generar propuestas de mejora | 31.8 | 1.8 | 33.4 | 1.7 | 1.6 | 1.3 |
| Administrativos y de Apoyo | 295.5 | 16.3 | 299.2 | 15.7 | 3.6 | -2.3 |
| <i>Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional</i> | 251.2 | 13.9 | 252.8 | 13.2 | 1.7 | -2.8 |
| M001 Actividades de apoyo administrativo | 251.2 | 13.9 | 252.8 | 13.2 | 1.7 | -2.8 |
| <i>Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión</i> | 44.4 | 2.5 | 46.3 | 2.4 | 1.9 | 0.8 |
| O001 Apoyo a la función pública y buen gobierno | 44.4 | 2.5 | 46.3 | 2.4 | 1.9 | 0.8 |

Nota: la suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

* Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto 2019=100, con una variación anual de 3.9%.

Fuente: Elaboración propia con información del PEF-2019 y PPEF-2020, SHCP.

Cuadro 11. Ramo 36 Seguridad y Protección Ciudadana. Gasto programable por programa presupuestario, 2020
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

| Programa presupuestario | PPEF-2020 | Distribución % |
|---|-----------------|----------------|
| Total | 59,150.7 | 100.0 |
| Subsidios: Sectores Social y Privado o Entidades Federativas y Municipios | 3,000.0 | 5.1 |
| <i>Otros Subsidios</i> | 3,000.0 | 5.1 |
| U001 Subsidios en materia de seguridad pública | 3,000.0 | 5.1 |
| Desempeño de las Funciones | 52,977.2 | 89.6 |
| <i>Prestación de Servicios Públicos</i> | 51,714.6 | 87.4 |
| E001 Servicios de inteligencia para la Seguridad Nacional | 2,626.9 | 4.4 |
| E002 Servicios de protección, custodia, vigilancia y seguridad de personas, bienes e instalaciones | 1,580.6 | 2.7 |
| E003 Operativos para la prevención y disuasión del delito | 24,995.2 | 42.3 |
| E004 Administración del Sistema Federal Penitenciario | 20,219.2 | 34.2 |
| E005 Regulación de los servicios de seguridad privada para coadyuvar a la prevención del delito | 50.5 | 0.1 |
| E006 Operación de la Guardia Nacional para la prevención, investigación y persecución de delitos | 2,242.2 | 3.8 |
| <i>Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas</i> | 805.7 | 1.4 |
| P002 Coordinación con las instancias que integran el Sistema Nacional de Seguridad Pública | 297.6 | 0.5 |
| P001 Implementar las políticas, programas y acciones tendientes a garantizar la seguridad pública de la Nación y sus habitantes | 508.1 | 0.9 |
| <i>Específicos</i> | 394.7 | 0.7 |
| R903 Plataforma México | 394.7 | 0.7 |
| <i>Proyectos de Inversión</i> | 62.2 | 0.1 |
| K015 Proyectos de infraestructura gubernamental de gobernación | 62.2 | 0.1 |
| Administrativos y de Apoyo | 3,029.6 | 5.1 |
| <i>Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional</i> | 3,029.6 | 5.1 |
| M001 Actividades de apoyo administrativo | 3,029.6 | 5.1 |
| Compromisos de Gobierno Federal | 143.9 | 0.2 |
| <i>Desastres Naturales</i> | 143.9 | 0.2 |
| N001 Coordinación del Sistema Nacional de Protección Civil | 143.9 | 0.2 |

Nota: la suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

Fuente: Elaboración propia con información del PPEF-2020, SHCP.

Cuadro 12. Fiscalía General de la República. Gasto programable por programa presupuestario, 2019-2020
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

| Programa presupuestario | PEF-2019 | Distribución % | PPEF-2020 | Distribución % | Variación | |
|---|-----------------|----------------|-----------------|----------------|----------------------|------------------|
| | | | | | PPEF-2020 - PEF-2019 | Porcentual real* |
| | | | | | Absoluta nominal | |
| Total | 15,351.1 | 100.0 | 18,202.2 | 100.0 | 2,851.1 | 14.5 |
| Desempeño de las Funciones | 14,535.2 | 94.7 | 16,283.1 | 89.5 | 1,747.9 | 8.2 |
| <i>Prestación de Servicios Públicos</i> | 14,535.2 | 94.7 | 15,739.1 | 86.5 | 1,203.9 | 4.6 |
| E002 Investigar y perseguir los delitos del orden federal | 9,447.5 | 61.5 | 11,823.7 | 65.0 | 2,376.2 | 20.8 |
| E003 Investigar y perseguir los delitos relativos a la Delincuencia Organizada | 1,786.0 | 11.6 | 1,811.4 | 10.0 | 25.4 | -2.1 |
| E004 Solucionar y promover las controversias en materia penal federal mediante la aplicación de mecanismos alternativos | 0.4 | 0.0 | 0.4 | 0.0 | 0.0 | -3.4 |
| E006 Investigar y perseguir los delitos federales de carácter especial | 440.8 | 2.9 | 443.0 | 2.4 | 2.2 | -3.0 |
| E008 Representar jurídicamente a la Fiscalía General de la República | 452.6 | 2.9 | 461.1 | 2.5 | 8.5 | -1.6 |
| E009 Investigar y perseguir los delitos cometidos en materia de derechos humanos | 205.5 | 1.3 | 377.3 | 2.1 | 171.8 | 77.3 |
| E010 Realizar investigación académica en el marco de las ciencias penales | 61.0 | 0.4 | 104.2 | 0.6 | 43.2 | 65.0 |
| E011 Investigar, perseguir y prevenir delitos del orden electoral | 147.9 | 1.0 | 185.9 | 1.0 | 38.0 | 21.4 |
| E012 Supervisar y vigilar la aplicación del marco legal en la investigación y persecución del delito del orden federal | 202.9 | 1.3 | 240.3 | 1.3 | 37.3 | 14.3 |
| E013 Promover la formación profesional y capacitación del capital humano | 1,790.6 | 11.7 | 291.9 | 1.6 | -1,498.7 | -84.3 |
| <i>Proyectos de Inversión</i> | | | 544.0 | 3.0 | 544.0 | n.a. |
| K022 Proyectos de infraestructura gubernamental de procuración de justicia | | | 379.9 | 2.1 | 379.9 | n.a. |
| K027 Mantenimiento de infraestructura | | | 164.0 | 0.9 | 164.0 | n.a. |
| Administrativos y de Apoyo | 815.9 | 5.3 | 1,919.1 | 10.5 | 1,103.2 | 127.1 |
| <i>Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional</i> | 748.7 | 4.9 | 1,839.1 | 10.1 | 1,090.4 | 137.2 |
| M001 Actividades de apoyo administrativo | 748.7 | 4.9 | 1,839.1 | 10.1 | 1,090.4 | 137.2 |
| <i>Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión</i> | 67.2 | 0.4 | 80.0 | 0.4 | 12.8 | 15.0 |
| O001 Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno | 67.2 | 0.4 | 80.0 | 0.4 | 12.8 | 15.0 |

Nota: la suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

* Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto 2019=100.

Fuente: Elaboración propia con información del PEF-2019 y PPEF-2020, SHCP.

III. Consideraciones Adicionales. El gasto en Seguridad Nacional

De forma adicional a lo expuesto en las secciones anteriores, la estructura funcional del presupuesto de egresos permite identificar las acciones realizadas por las fuerzas armadas y que no entran en el concepto de Seguridad Pública. En este sentido, en el artículo 3º de la Ley de Seguridad Nacional se estipulan las acciones de seguridad nacional, mismas que, de acuerdo con Galindo *et al* (2017), pueden ser consideradas de carácter externo (relacionadas con territorio, soberanía, integridad física de los habitantes ante otras naciones) y otras acciones que por sus características pueden ser tanto internas como externas (relacionadas con el orden constitucional, continuidad de la democracia).

Estas acciones se integran en el presupuesto bajo la función de Seguridad Nacional, que comprende los programas, actividades y proyectos relacionados con la planificación y operación del Ejército, Armada y la Fuerza Aérea de México, así como la administración de los asuntos militares y servicios inherentes a la Seguridad Nacional (DOF, 2010).

Los recursos contemplados en el PPEF-2020 para la función de Seguridad Nacional asciende a 114,997.8 mdp, que adicionados a la asignación de las funciones de Seguridad Pública se tendría un presupuesto total para temas de Seguridad por 272,174.6 mdp. De esta forma, las funciones de Seguridad pasarían de representar el 5.8% del gasto programable en 2019 al 6.2% para 2020.

Esta previsión de gasto para 2020 representa un incremento anual real de 8.4% respecto a lo aprobado en el PEF-2019; sin embargo, las funciones de Seguridad Nacional crecerían en un 13.8%, impulsado en mayor medida por el aumento en los recursos asignados a Defensa Nacional (ver Cuadro 13).

Cuadro 13. Gasto programable en las funciones de Seguridad, 2019-2020

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

| Concepto / Ramo presupuestario | PEF-2019 | | PPEF-2020 | | Variación PPEF-2020 - PEF-2019 | |
|---|--------------------|-------------------|--------------------|-------------------|-----------------------------------|---------------------------------|
| | Monto | Distribución % | Monto | Distribución % | Absoluta nominal | Porcentual real ² |
| Gasto programable neto en las funciones de Seguridad¹ | 242,414.0 | 100.0 | 272,174.6 | 100.0 | 29,760.6 | 8.4 |
| Justicia | 103,135.2 | 42.5 | 115,124.2 | 42.3 | 11,989.0 | 7.8 |
| 03 Poder Judicial | 61,843.5 | 25.5 | 66,686.0 | 24.5 | 4,842.5 | 4.1 |
| 04 Gobernación | 17,955.0 | 7.4 | 1,189.4 | 0.4 | -16,765.6 | -93.6 |
| 07 Defensa Nacional | 893.2 | 0.4 | 937.7 | 0.3 | 44.5 | 1.4 |
| 14 Trabajo y Previsión Social | 943.7 | 0.4 | 896.7 | 0.3 | -47.0 | -8.3 |
| 15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano | 636.5 | 0.3 | 708.5 | 0.3 | 72.0 | 7.5 |
| 17 Fiscalía General de la República | 14,826.5 | 6.1 | 17,762.0 | 6.5 | 2,935.5 | 15.7 |
| 31 Tribunales Agrarios | 801.7 | 0.3 | 816.9 | 0.3 | 15.2 | -1.6 |
| 32 Tribunal Federal de Justicia Administrativa | 2,616.5 | 1.1 | 3,020.2 | 1.1 | 403.7 | 11.5 |
| 35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos | 1,782.4 | 0.7 | 1,882.8 | 0.7 | 100.4 | 2.0 |
| 36 Seguridad y Protección Ciudadana | | | 20,375.9 | 7.5 | 20,375.9 | n.a. |
| 47 Entidades no Sectorizadas | 836.0 | 0.3 | 848.2 | 0.3 | 12.2 | -2.0 |
| Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior | 41,674.5 | 17.2 | 42,052.6 | 15.5 | 378.1 | -2.6 |
| 04 Gobernación | 32,464.5 | 13.4 | 769.3 | 0.3 | -31,695.2 | -97.7 |
| 07 Defensa Nacional | 2,000.0 | 0.8 | | | -2,000.0 | -100.0 |
| 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios | 7,210.0 | 3.0 | 7,444.0 | 2.7 | 234.0 | -0.3 |
| 36 Seguridad y Protección Ciudadana | | | 33,839.3 | 12.4 | 33,839.3 | n.a. |
| Seguridad Nacional | 97,604.3 | 40.3 | 114,997.8 | 42.3 | 17,393.5 | 13.8 |
| 02 Oficina de la Presidencia de la República | 620.3 | 0.3 | 61.2 | 0.0 | -559.1 | -90.5 |
| 04 Gobernación | 2,391.1 | 1.0 | | | -2,391.1 | -100.0 |
| 07 Defensa Nacional | 66,845.5 | 27.6 | 83,449.6 | 30.7 | 16,604.1 | 20.5 |
| 13 Marina | 27,747.3 | 11.4 | 28,973.2 | 10.6 | 1,225.9 | 0.8 |
| 36 Seguridad y Protección Ciudadana | | | 2,513.9 | 0.9 | 2,513.9 | n.a. |
| Partida informativa | | | | | | |
| Gasto programable del Sector Público | 4,147,422.7 | | 4,395,191.4 | | 247,768.7 | 2.3 |
| % del gasto programable del Sector Público | 5.8 | | 6.2 | | — | — |

Nota: Las sumas de los parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

¹ Neto de aportaciones al ISSSTE y subsidios, transferencias y apoyos fiscales a entidades de control directo y empresas productivas del Estado.

² Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto 2020=100.

Fuente: Elaboración propia con información del PEF-2019 y el PPEF-2020, SHCP.

Fuentes de información

Galindo, C., Gómez, M. Zepeda, R. y Castellanos, R. (2017). "Seguridad interior: elementos para el debate". Temas estratégicos, No. 39. Instituto Belisario Domínguez. Senado de la República. México.

Diario Oficial de la Federación (2010, diciembre 27), "Acuerdo por el que se emite la Clasificación Funcional del Gasto", Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), enlace: https://www.dof.gob.mx/nota_to_imagen_fs.php?codnota=5172595&fecha=27/12/2010&cod_diario=234309.

Dirección General de Finanzas (2019, septiembre 13), "Análisis del Paquete Económico para el ejercicio fiscal 2020", Instituto Belisario Domínguez del Senado de la República, enlace: <http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/4586>.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2019, septiembre 8), "Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020", enlace: <https://www.ppef.hacienda.gob.mx/es/PPEF2020>.

_____ (2019a), "Presupuesto de Egresos de la Federación 2019", enlace: <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2019>.

_____ (SHCP, 2015), *Presupuesto de Egresos de la Federación. Proyecto 2016. Versión Ciudadana*, enlace: <http://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/work/models/PTP/Presupuesto/Presupuestacion/ppef2016.pdf>.

Leyes u ordenamientos

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. (Vigente). Consultada en <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm>.

Ley de Seguridad Nacional. (Vigente). Consultada en <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm>.

Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública. (Vigente). Consultada en <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm>.

INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ

Elaborado por la Dirección General de Finanzas

Mtra. Gabriela Morales Cisneros

Este análisis se encuentra disponible en la página de internet
del Instituto Belisario Domínguez:
<http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/3177>

Para informes sobre el presente documento, por favor comunicarse
a la Dirección General de Finanzas, al teléfono (55) 5722-4800 extensión 2097

Información para consultar en la biblioteca digital:

Título: Recursos destinados a Seguridad Pública en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2020

Serie: Seguimiento al Ciclo Presupuestario

Subcolección: Paquete Económico

Número: 4.323

Fecha de publicación: Noviembre 2019

“Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República”.

DR© INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ, SENADO DE LA REPÚBLICA
Donceles 14, Colonia Centro, Alcaldía Cuauhtémoc, 06020 México, Ciudad de México
Distribución gratuita. Impreso en México



@IBDSenado



IBDSenado

www.ibd.senado.gob.mx

