

DIPLOMADO

Derecho Parlamentario y Técnica Legislativa en Parlamentos Abiertos

MÓDULO V

Formación de coaliciones y cabildeo: hacia la negociación estratégica en espacios legislativos abiertos

Expositores:

Dr. Álvaro F. López Lara (UAM-X/AMEP)

Mtro. Fernando Dworak (ITAM/AMEP)

Módulo V

Formación de coaliciones y cabildeo: hacia la negociación estratégica en espacios legislativos abiertos

Expositores:

Dr. Álvaro F. López Lara
Mtro. Fernando Dworak

Objetivo general:

Presentar las dinámicas de negociación al interior del Congreso de la Unión y algunas legislaturas locales a través de dos perspectivas: las coaliciones parlamentarias y la participación de grupos de presión a través de la actividad conocida como cabildeo.

Objetivos específicos:

- 1.- Analizar la negociación estratégica bajo gobiernos divididos y aplicar la teoría espacial de la formación de coaliciones en el análisis empírico de las votaciones nominales de los Congresos locales.
- 2.- Conocer la dinámica de articulación de los grupos de interés y sus estrategias de cabildeo legislativo.

Clase 1: Coaliciones y negociación estratégica en Congresos abiertos

- 1.1. Relaciones Ejecutivo-Legislativo en los estados; gobiernos unificados y gobiernos divididos
- 1.2. La negociación estratégica en gobiernos divididos y en los gobiernos sin mayoría en los congresos locales
- 1.3. Formación de coaliciones legislativas: el principio de la coalición mínima ganadora y la proximidad ideológica.
- 1.4. Modelos espaciales de votación nominal y estimación de puntos ideales en los Congresos locales
- 1.5. Pragmatismo político e ideología: las votaciones nominales y los temas de la agenda legislativa

Bibliografía clase 1:

Cox, Gary W. y Morgenstern, Scott (2011) "Legislaturas reactivas y presidentes proactivos en América Latina", *Desarrollo Económico*, Vol. 41, no. 163 (Oct-Dec): 373-393.

López Lara, Álvaro (2007) "Gobiernos Divididos y Coaliciones en las legislaturas locales de México" en: Espinoza Toledo, Ricardo y Jeffrey A. Weldon (coordinadores), *Para qué sirve el Poder Legislativo*, México, Universidad Autónoma Metropolitana, Iztapalapa, Cámara de Diputados LX Legislatura, Miguel Ángel Porrúa. Disponible en: biblioteca.diputados.gob.mx/janium/bv/ce/scpd/LX/poderlegis.pdf

_____ (2012) "Comparando el mapa espacial de las legislaturas estatales de México" en: *Cadernos da Escola do Legislativo*, Vol. 13, Número 21, ALMG, Brasil, Disponible:

http://www.almg.gov.br/consulte/publicacoes_assembleia/periodicas/cadernos/arquivos/21.html

_____ (2013) "Ideología y coaliciones en la Asamblea Legislativa del Distrito Federal" en: Béjar, Luisa (coordinadora) *Quién, cómo y qué se legisla en México*, México, UNAM, SITESA.

_____ (2016) "Gobernadores proactivos y legislaturas reactivas. Una comparación entre el juicio de los expertos y el comportamiento legislativo" en: Nicolás Loza e Irma Méndez (coordinadores) (2016) *Poderes y Democracias. La política subnacional en México*, México, FLACSO, IEDF.

Lujambio, Alonso (2010) "Gobiernos Divididos en once estados de la Federación mexicana" en: *Estudios Congressionales*, Ediciones de la Mesa Directiva, Cámara de Diputados, LXII Legislatura. Disponible en:

https://www.senado.gob.mx/BMO/pdfs/biblioteca_digital/nuevas_publicaciones/8_estudios%20congresionales.pdf

Riker, William H. (1962) [1992]. "Teoría de juegos y de las coaliciones políticas", en: *Diez textos básicos de ciencia política*, Barcelona: Ariel Ciencia Política, pp. 151-169.

Disponible en:

www.coalicionesgicp.com.ar/wp-content/uploads/2016/02/Riker1992.pdf

Preguntas para evaluación clase 1

- 1.- A partir de la clasificación de Cox y Morgenstern (2001) sobre las legislaturas latinoamericanas, discuta cuáles son las condiciones y atributos de las legislaturas negociadoras, las legislaturas subordinadas y las legislaturas parroquiales. Considerando esta clasificación, ¿cómo caracterizaría las relaciones Ejecutivo-Legislativo en los Congresos locales de México? ¿Quién controla el proceso legislativo en los Congresos locales?
- 2.- Tomando en cuenta su experiencia y la información disponible sobre el Congreso de Guerrero en las recientes legislaturas, identifique, ¿Cómo incide su composición partidista en la construcción de coaliciones y acuerdos? ¿Cuáles son las áreas de la agenda o iniciativas de ley en las que ha habido mayor conflicto/negociación o votaciones nominales conflictivas?

Clase 2: Grupos de presión y cabildeo

- Naturaleza de los grupos de interés y los grupos de presión
- Cabildeo: causas y efectos
- Estrategias de Incidencia en el Poder Legislativo
- Efectos del cabildeo y marco regulatorio

Bibliografía:

Dworak, Fernando (2011), *Cabildeo*, Cuaderno de Trabajo Número 1, Dirección General de Estudios Legislativos, Política y Estado, Instituto Belisario Domínguez del Senado de la República.. Disponible en:

<https://es.scribd.com/document/71976767/Cuaderno-de-Trabajo-1-Cabildeo-Dworak>

_____ (2018) Análisis de la iniciativa presentada por Morena en materia de cabildeo, Blog Análisis Político: <https://fernandodworak.com/2100-2/>

Preguntas para evaluación clase 2

- 1.- En su opinión, ¿qué tan eficaz es el cabildeo como una alternativa para la participación ciudadana? Elabore su respuesta, ponderando los elementos a favor y en contra discutidos.
- 2.- Tome uno de los siguientes temas de regulación, y defina el mapa de actores relevantes al interior del Congreso y la postura que podrían tomar:
 - Pensión para adultos mayores
 - Matrimonio igualitario
 - Reducción de legisladores de representación proporcional a la mitad

Con lo anterior, defina dos acciones que recomendaría para su aprobación.