

ANÁLISIS DE LA CUENTA DE LA HACIENDA PÚBLICA FEDERAL DEL EJERCICIO FISCAL 2019

DIRECCIÓN GENERAL DE FINANZAS
SERIE: SEGUIMIENTO AL CICLO PRESUPUESTARIO
MAYO 2020



Propósito del Análisis de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal del Ejercicio Fiscal 2019

El Instituto Belisario Domínguez, como órgano especializado encargado de realizar investigaciones estratégicas sobre el desarrollo nacional, tiene dentro de sus funciones elaborar análisis de coyuntura en los campos de competencia del Senado de la República.

Lo anterior estará sujeto a los principios de relevancia, objetividad, imparcialidad, oportunidad y eficiencia que rigen el trabajo del Instituto.

En este contexto, una de las responsabilidades de la Dirección General de Finanzas es realizar análisis, estudios e investigaciones sobre la composición y el comportamiento del ingreso, gasto, inversión, deuda y financiamiento públicos en el ámbito de la hacienda pública federal.

En cumplimiento de esta responsabilidad, se elabora un análisis relevante, objetivo, imparcial, oportuno y eficiente de la Cuenta Pública 2019 con el objetivo de contribuir a la toma de decisiones legislativas del Senado y apoyar en el ejercicio de sus facultades de supervisión y control. El presente documento abarca en su primera sección los principales elementos del panorama económico. La segunda sección cubre el comportamiento de los ingresos presupuestarios del sector público. La tercera sección contempla la evolución del gasto público con sus distintos enfoques y clasificaciones. Finalmente se incluye un análisis de la postura fiscal y la deuda pública.

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República.

Contenido

Resumen ejecutivo	2
Introducción	3
1. Panorama económico.....	3
2. Ingresos presupuestarios del sector público	5
3. Gasto público	8
3.1 Gasto programable por clasificación económica	9
3.2 Gasto programable por clasificación funcional.....	10
3.3 Gasto programable por clasificación administrativa	11
Poder Legislativo.....	11
Poder Judicial.....	11
Órganos Autónomos	12
Ramos Administrativos	12
Ramos Generales.....	15
Entidades de Control Directo	15
Empresas Productivas del Estado.....	15
3.4 Gasto corriente estructural.....	17
3.5 Gasto federalizado.....	18
4. Postura fiscal	22
5. Deuda pública	23
6. Consideraciones finales	25
7. Referencias	26

Resumen ejecutivo

La Cuenta Pública contiene información contable, presupuestaria, programática y complementaria de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, de los Órganos Autónomos y de los entes públicos del Sector Paraestatal. Su objetivo es proveer información sobre la evolución de los recursos públicos durante el ejercicio fiscal, a fin de transparentar su gestión y contribuir a la rendición de cuentas. A continuación, se presentan los principales resultados de la Cuenta Pública 2019:

El crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) en 2019 fue -0.1%, cifra inferior en 2.1 puntos porcentuales (pp) respecto al estimado, y respecto al crecimiento real de 2018.

Los ingresos presupuestarios del sector público ascendieron a 5 billones 384 mil 984 millones de pesos (mdp), cifra superior en 1.6% respecto a lo aprobado, y mayor en 1.9% en relación con 2018. Sin embargo, éste aumento es resultado de mayores ingresos no tributarios respecto al programa por 251,214.8 mdp, que incluyen el uso de recursos del Fondo de Estabilización de los Ingresos Presupuestarios (FEIP) y mayores ingresos por Derechos, si descontamos dichos recursos los ingresos presupuestarios serían 2.9% menores respecto a 2018.

Los ingresos petroleros fueron de 955,698 mdp, cifra menor en 8.5% respecto a lo aprobado, y 5.5% inferior a lo recaudado en 2018. Con respecto a la recaudación no petrolera, cerró el año en 4 billones 429 mil 287 mdp, 4.1% más que lo aprobado y 3.6% mayor en relación con 2018. Lo anterior fue resultado de que los ingresos tributarios alcanzaron un monto de 3 billones 202 mil 624 mdp, lo cual fue menor en 3.3% respecto al monto programado, y 1.2% mayor al observado en 2018. A su interior destaca la disminución del Impuesto al Valor Agregado en 2.1% respecto a 2018, así como el aumento en la recaudación por el Impuesto Especial sobre Producción y Servicios a gasolinas y diesel, en 53.4%.

El gasto neto total del sector público sumó 5 billones 814 mil 441.5 mdp, 0.4% por debajo de lo aprobado y 0.3% mayor respecto de lo ejercido en 2018. El menor gasto respecto al aprobado se explica principalmente por la reducción en los componentes del gasto no programable, en los cuales se erogaron 133,573.3 mdp por debajo de lo presupuestado. El pago de participaciones federales a entidades federativas y municipios fue menor 4.4% respecto al aprobado, y mayor 0.8% respecto a 2018. El costo financiero de la deuda del sector público presupuestario fue menor 11.0% respecto al aprobado, y mayor 4.9% respecto al del año anterior.

El gasto corriente estructural fue de 2 billones 357 mil 998.4 mdp, lo que implicó un aumento de 1.9% respecto al aprobado, y una disminución de 1.8% respecto a 2018. Por su parte, el gasto federalizado de las entidades federativas ascendió a 1 billón 924 mil 475.4 mdp, 0.04% menor a lo aprobado y 5.3% menor respecto a 2018.

El balance presupuestario del Sector Público representó un déficit de 1.6% del PIB, mientras que los Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP), medida más amplia del déficit, representaron 2.3% del PIB. El balance presupuestario del Sector Público representó un menor déficit al estimado en Criterios Generales de Política Económica (CGPE-2019), mientras que los RFSP fueron inferiores en 0.1 pp del PIB respecto a la estimación en CGPE-2019.

El saldo de la deuda bruta del sector público alcanzó 11 billones 427 mil 965 mdp, equivalente a 47.1% del PIB. Mientras que el saldo de la deuda neta fue de 11 billones 27 mil 395.3 mdp, lo que representó 45.5% del PIB.

Introducción

La Dirección General de Finanzas del Instituto Belisario Domínguez (IBD) realiza el presente análisis de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal para el Ejercicio Fiscal 2019 (Cuenta Pública 2019), en el cual se examina el comportamiento de los ingresos públicos, el gasto público, el balance fiscal y la deuda pública durante el año. Además, se presentan las variaciones nominales contra los montos aprobados para 2019 y las variaciones reales contra montos ejercidos en 2018. La primera sección del documento presenta la evolución del panorama económico; la segunda aborda los componentes de los ingresos presupuestarios del sector público; la tercera analiza los rubros generales de gasto público con sus distintos enfoques y clasificaciones; la cuarta muestra los resultados de la postura fiscal y la quinta indaga sobre la deuda pública.

Entre los resultados generales de la Cuenta Pública 2019 pueden destacarse los siguientes: i) el crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) fue menor respecto a la estimación puntual prevista, y también fue menor al menor al crecimiento de 2018; ii) los ingresos presupuestarios del sector público fueron superiores a los aprobados y mayores respecto a los recaudados en 2018 gracias al uso de recursos del FEIP iii) el gasto neto del sector público ejercido fue menor al aprobado, pero mayor al ejercido en 2018; iv) el balance presupuestario del sector público registró un déficit menor al aprobado, y también fue menor respecto del observado en 2018; v) el saldo deuda bruta del Sector Público aumentó como proporción del PIB, y finalmente vi) el saldo de la deuda neta del Sector Público disminuyó como proporción del PIB.

Cuadro 1. Principales resultados de la Cuenta Pública 2019
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Cuenta Pública 2018		Cuenta Pública 2019	
	Ejercido	% del PIB	Ejercido	% del PIB
Ingresos presupuestarios del Sector Público	5,115,111	21.7	5,384,984	22.2
Gasto neto presupuestario pagado del Sector Público	5,611,559	23.8	5,814,442	24.0
Balance presupuestario del Sector Público	-466,127	-2.0	-398,893	-1.6
Balance sin inversión de EPEs y proyectos de alto impacto económico y social	4,728	0.0	85,890	0.4
Saldo de la deuda pública bruta del Sector Público	11,019,212	46.8	11,427,965	47.1
Saldo de la deuda pública neta del Sector Público	10,829,907	46.0	11,027,395	45.5

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto.

n.d.: no disponible, mdp: mdp, EPEs: Empresas Productivas del Estado.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos del INEGI y de las Cuentas Públicas 2018 y 2019 de la SHCP.

1. Panorama económico

El entorno mundial considerado para la elaboración del programa económico de 2019 resultó complicado, siendo menos alentador para las economías emergentes respecto a las economías avanzadas, de acuerdo con los datos observados durante el año. La economía mundial reportó un nivel de crecimiento menor al previsto, la economías avanzadas tuvieron un crecimiento ligeramente menor al anticipado; destacó un mayor dinamismo de las economías de Estados Unidos y Japón con respecto a la economía de China y a la zona Euro. Mientras tanto, las economías emergentes tuvieron un menor crecimiento del que se esperaba. Asimismo, se observó un mayor precio internacional del petróleo respecto al anticipado, así como un aumento de volatilidad en los mercados financieros.

En 2019, el crecimiento del PIB de México fue de -0.1%, cifra que fue 2.1 puntos porcentuales (pp) menor a la estimada y menor en 2.1 pp respecto al crecimiento de 2018. Algunos de los factores que explican este resultado son los siguientes: i) los servicios reportaron un incremento anual de 0.4%, mientras que en 2018 dicho aumento fue de 2.8%; ii) la producción agropecuaria tuvo un crecimiento de 1.9%, mientras que el año anterior fue de 2.4%; iii) la producción industrial disminuyó en 1.8%, mientras que en 2018 tuvo un crecimiento de 0.2%; iv) la minería disminuyó en 5.1%, derivado de la reducción en la plataforma de producción de petróleo de 7.5%; v) las tasas de interés promedio fueron ligeramente mayores que el año anterior, aunque durante el año disminuyeron como respuesta a la reducción de las tasas de interés en Estados Unidos; vi) la inflación tuvo un menor incremento respecto a 2018, debido a menores aumentos en el precio de los energéticos y de frutas y verduras.

Cuadro 2. Variables económicas seleccionadas, consideradas en el programa económico 2019

Concepto	CGPE	Aprobado	Observado
Crecimiento real anual del PIB (%)	2.0	2.0	-0.1
Inflación (% Dic-Dic)	3.4	3.4	2.8
Tipo de cambio nominal promedio (pesos por dólar)	20.0	20.0	19.3
Cetes 28 días tasa de rendimiento nominal promedio (%)	8.3	8.3	7.8
Cuenta corriente (% PIB)	-2.2	-2.2	-0.2
Crecimiento real anual PIB EUA (%)	2.6	2.6	2.3
Crecimiento real producción industrial de EUA (%)	2.7	2.7	2.5
Precio promedio mezcla mexicana (dólares/barril)	55.0	55.0	55.6
Plataforma de producción de petróleo promedio (mbd)	1,847.0	1,847.0	1,677.9
Plataforma de exportación de petróleo promedio (mbd)	1,016.0	1,016.0	1,103.3
Precio promedio gas natural (dólares/MMBTU)	2.8	2.8	3.2

EUA: Estados Unidos de América.

Mbd: miles de barriles diarios. MMBTU: millones de BTU (unidad térmica británica, por sus siglas en inglés).

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos de Criterios Generales de Política Económica (CGPE) 2018, Dictamen de Ley de Ingresos de la Federación 2018, Cuenta Pública 2018, Banco de México, INEGI, Comisión Reguladora de Energía, Secretaría de Economía y Secretaría de Energía. Las cifras de Estados Unidos son del Bureau of Economic Analysis.

La demanda agregada tuvo un desempeño menos favorable en 2019 respecto del reportado en 2018. En 2019, el consumo se incrementó a una tasa anual de 0.3%, debido al aumento de 0.6% en su componente privado, y a la disminución de 1.5% en su componente público; mientras que en 2018 el crecimiento del consumo fue 2.1%. La inversión disminuyó 4.9% en 2019 contrario a 2018 cuando registró un aumento de 0.6%. Las exportaciones de bienes y servicios tuvieron un incremento de 1.1% en 2019, cifra que contrasta con 2018 cuando reportaron un aumento de 5.7%.

El empleo mostró un crecimiento en 2019 menor al reportado el año anterior. Al cierre de 2019, el número de trabajadores asegurados al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) ascendió a 20.4 millones, lo que significó un incremento de 342.7 miles de trabajadores respecto al cierre de 2018. El empleo incrementó 1.7% en 2019, menor al aumento de 3.4% en 2018. El 95.4% de los trabajadores adicionales en 2019 fueron contratados de forma permanente y el 4.6% de forma eventual. La tasa de desocupación promedio de 2019 fue de 2.9%, mientras que en 2018 fue de 3.3%.

En 2019 la inflación registró un incremento menor respecto al que tuvo en 2018. La inflación anual a diciembre de 2019 se ubicó en 2.8%, menor en 2.0 puntos porcentuales (pp) respecto a la de 2018 y estuvo dentro del intervalo de la meta anual de Banco de México de 3.0% ± un punto porcentual.

Las tasas de interés tuvieron un promedio mayor al año anterior, aunque durante 2019 disminuyeron como respuesta a la reducción de las tasas de referencia de la Reserva Federal de los Estados Unidos y a la disminución de la inflación, mientras que el peso tuvo una ligera depreciación: El Banco de México disminuyó la tasa de interés de referencia en 100 puntos base, al pasar de 8.25% a 7.25%. Los Certificados de la Tesorería (Cetes) a 28 días promediaron 7.8%, mientras en 2018 su promedio fue de 7.6%. El tipo de cambio promedio fue de 19.3 pesos por dólar, lo que significó una depreciación del peso de 0.5% respecto a 2018, aunque implicó una apreciación de 3.5% respecto a lo anticipado en el programa económico.

Las reservas internacionales netas promedio en 2019 aumentaron en 6.1 miles de millones de dólares respecto a 2018, y a final de 2019 se ubicaron en 180.9 miles de millones de dólares. La cartera de crédito total de la banca comercial ascendió a 5 billones 405.6 miles de millones de pesos, lo que implicó un aumento de 0.6% respecto a 2018. El ahorro financiero interno total representó el 67.2% del PIB, proporción superior en 2.6 pp del PIB respecto a la observada en 2018, con un nivel superior en 2.7% respecto al monto del año anterior. Los fondos del Sistema de Ahorro para el Retiro contribuyeron con 19.9% del ahorro financiero y representaron el 13.4% del PIB, valor que resultó superior en 10.2% respecto a su nivel de 2018.

La balanza de pagos fue deficitaria. La cuenta corriente registró un déficit de 2,443.7 mdd, el cual representó 0.2% del PIB; dicho déficit fue menor en 20,560.3 mdd respecto al observado en 2018. Las exportaciones de mercancías alcanzaron 461,451.2 mdd, monto mayor en 2.3% respecto al obtenido en 2018. Las importaciones de mercancías sumaron 455,827.6 mdd, cifra que representó una disminución de 1.9% respecto al monto del año anterior. La balanza de mercancías alcanzó un superávit de 5,623.7 mdd, lo que implicó un aumento de 140.8% respecto al nivel observado en 2018, año en el que fue deficitaria. La cuenta de capital reportó un déficit de 55.8 mdd, cifra que representó una reducción en dicho déficit de 13.6% respecto a 2018. En tanto, la cuenta financiera acumuló un endeudamiento neto de 11,314 mdd, el cual fue menor en 65.7% respecto al alcanzado en 2018. La inversión directa neta registró una entrada de 22,693.3 mdd, 16.1% menor respecto a 2018. En tanto que la inversión extranjera de cartera registró una entrada neta de 5,572.1 mdd, monto menor en 32.7% respecto al obtenido en 2018.

2. Ingresos presupuestarios del sector público

En esta sección se presentan los principales resultados de los ingresos presupuestados reportados en la Cuenta Pública 2019. En este año, los ingresos presupuestarios totalizaron 5 billones 384 mil 984 mdp, monto superior en 1.6% respecto a lo programado en LIF, y superior en 1.9% respecto a 2018. Sin embargo, éste aumento es resultado de mayores ingresos no tributarios respecto al programa por 251,214.8 mdp, que incluyen el uso de recursos del Fondo de Estabilización de los Ingresos Presupuestarios (FEIP) y mayores ingresos por Derechos, si descontamos dichos recursos los ingresos presupuestarios serían 2.9% menores respecto a 2018.

Por fuente de ingresos, la participación de los ingresos petroleros sobre los ingresos totales fue de 17.7%, mientras que los no petroleros representaron el 82.3%. Si bien en 2018 las proporciones observadas fueron similares de ingresos petroleros con 19.1% e ingresos no petroleros 80.9%, implican un cambio importante respecto a las cifras de 2013: de 33.2% y 66.8%, respectivamente.

Los ingresos petroleros sumaron 955,698 mdp, cifra menor en 8.5% respecto de la estimada en la LIF y 5.5% inferior respecto a la observada en 2018.

- Esto se explica por la disminución de la producción de petróleo y la apreciación del tipo de cambio.
 - Disminuyó el precio de la mezcla mexicana de petróleo en los mercados internacionales en 9.4%, pasó de 61.41 dpb promedio en 2018 a 55.63 dpb en promedio durante 2019.
 - Una disminución en la plataforma de producción de crudo respecto al mismo periodo del año anterior de 7.4%.
 - Una menor plataforma de exportación de crudo en 6.8%.
 - Un menor tipo de cambio respecto a lo esperado en 3.7%.
- Los ingresos petroleros del Gobierno Federal ascendieron a 431,923 mdp, monto inferior en 17.0% respecto a lo programado en LIF-2019, y menor en 22.8% respecto a 2018. Lo anterior fue resultado de los menores recursos provenientes del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo (FMPED), y de ingresos menores por ISR de contratistas y asignatarios.
- Los ingresos de Pemex sumaron 523,775 mdp, monto menor en relación con lo programado por 0.1% y superior a lo observado en observado en 2018 por 16.1%. Cabe mencionar que, los ingresos de Pemex incluyen una aportación patrimonial en septiembre del Gobierno Federal por 97,131.0 mdp, si los descontamos, los ingresos de Pemex habrían sido menores a lo presupuestado en 18.6% y menores respecto a 2018 en 5.4%.

Por su parte, los ingresos no petroleros totalizaron 4 billones 429 mil 287 mdp, cifra superior en 4.1% respecto a lo aprobado, y 4.1% mayor en relación con 2018.

- Los ingresos tributarios del Gobierno Federal alcanzaron 3 billones 202 mil 624 mdp, monto inferior en 3.3% en relación con lo estimado en la LIF-2019 y mayor en 1.2% respecto a lo recaudado el año anterior.
- La recaudación del impuesto sobre la renta (ISR) se situó en un monto de 1 billón 686 mil 618 mdp, menor en 3.7% en relación con el programa y en 1.9% respecto a lo observado en 2018. Además, los ingresos derivados del cobro del impuesto al valor agregado (IVA) registraron un decremento por 2.1%.
- Por el contrario, el impuesto especial sobre producción y servicios (IEPS), mostró un crecimiento por 28.3%, principalmente por el aumento del IEPS a gasolinas y diesel por 53.4%.

- Los ingresos no tributarios fueron de 371,534 mdp, monto que resultó 208.8% mayor al programado en LIF-2019, y superior en 34.4% respecto al observado en 2018. El resultado refleja un monto de 251,214.8 mdp debido a mayores Derechos y Aprovechamientos por parte del FEIP.

Los ingresos de los organismos de control presupuestario directo sumaron 426,603 mdp, cifra superior en 5.8% y 3.7%, respectivamente, al monto programado y a lo observado en 2018. Los ingresos del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) fueron 381,535 mdp, esto es 4.2% mayores al programa y 6.9% superiores a lo observado en 2018.

El Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) obtuvo ingresos por 45,068 mdp, cifra mayor en 21.7% a lo programado, pero menor en 17.1% a lo observado en 2018.

La Comisión Federal de Electricidad (CFE) registró ingresos por 428,526 mdp, cifra superior en 2.5% a lo estimado y en 1.4% a lo observado en 2018. debido a mayores ingresos por ventas de electricidad, derivado del incremento en el volumen de ventas y de tarifas eléctricas.

Cuadro 3. Ingresos presupuestarios del sector público.
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2018	2019		Variación 2019 Recaudado-aprobado		Variación recaudado 2018-2019	Porcentaje del PIB	
	Recaudado	Aprobado	Recaudado	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*	Aprobado	Recaudado
Ingresos presupuestarios	5,115,111	5,298,188	5,384,984	86,796	1.6	1.9	21.9	22.2
Petroleros	978,369	1,044,957	955,698	-89,259	-8.5	-5.5	4.3	3.9
<i>Gobierno Federal</i>	541,747	520,665	431,923	-88,742	-17.0	-22.8	2.1	1.8
Fondo Mexicano del Petróleo	541,747	520,665	431,896	-88,769	-17.0	-22.8	2.1	1.8
ISR de contratistas y asignatarios	0	0	27	27	n.s.	n.s.	n.s.	n.s.
<i>Pemex</i>	436,622	524,292	523,775	-517	-0.1	16.1	2.2	2.2
No Petroleros	4,136,742	4,253,232	4,429,287	176,055	4.1	3.6	17.5	18.3
Gobierno Federal	3,329,880	3,431,692	3,574,157	142,465	4.2	3.9	14.2	14.7
Tributarios	3,062,334	3,311,373	3,202,624	-108,750	-3.3	1.2	13.7	13.2
Sistema Renta	1,664,242	1,751,760	1,686,618	-65,142	-3.7	-1.9	7.2	7.0
Valor Agregado	922,238	995,203	933,327	-61,877	-6.2	-2.1	4.1	3.9
Producción y Servicios	347,436	437,901	460,496	22,595	5.2	28.3	1.8	1.9
<i>Del cual: gasolinas y diesel</i>	187,666	269,301	297,479	28,178	10.5	53.4	1.1	1.2
Importación	65,543	70,292	64,741	-5,551	-7.9	-4.4	0.3	0.3
Exportación	0	0	0	0	n.s.	n.s.	n.s.	n.s.
Automóviles Nuevos	11,142	10,739	10,497	-242	-2.3	-8.8	0.0	0.0
IAEEH	5,470	4,502	5,803	1,301	28.9	2.7	0.0	0.0
Accesorios	45,864	40,722	41,063	341	0.8	-13.4	0.2	0.2
Otros	400	255	79	-176	-68.9	-80.8	0.0	0.0
No Tributarios	267,546	120,319	371,534	251,215	208.8	34.4	0.5	1.5
Derechos	64,306	46,274	82,997	36,723	79.4	24.9	0.2	0.3
Productos ¹	9,809	6,778	10,415	3,637	53.7	2.8	0.0	0.0
Aprovechamientos	193,352	67,229	278,067	210,839	313.6	39.2	0.3	1.1
Contribuciones de Mejoras	79	38	55	17	43.1	-33.2	0.0	0.0
Entidades de control directo ²	398,027	403,313	426,603	23,290	5.8	3.7	1.7	1.8
IMSS	345,395	366,290	381,535	15,245	4.2	6.9	1.5	1.6
ISSSTE	52,632	37,023	45,068	8,045	21.7	-17.1	0.2	0.2
CFE	408,836	418,226	428,526	10,300	2.5	1.4	1.7	1.8
Información complementaria:								
Ingresos presupuestarios	5,115,111	5,298,188	5,384,984	86,796	1.6	1.9	21.9	22.2
Gobierno Federal	3,871,627	3,952,357	4,006,080	53,723	1.4	0.1	16.3	16.5
Tributarios	3,062,334	3,311,373	3,202,651	-108,723	-3.3	1.2	13.7	13.2
No tributarios	809,293	640,984	803,429	162,445	25.3	-3.9	2.6	3.3
Organismos y Empresas ²	1,243,484	1,345,831	1,378,904	33,073	2.5	7.3	5.6	5.7

* Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 3.3%.

1 Excluyen intereses compensados por 23,945 y 26,597 millones de pesos en 2018 y 2019, respectivamente.

2 Excluye las aportaciones del Gobierno Federal al ISSSTE.

IAEEH: impuesto por la actividad de exploración y extracción de hidrocarburos.

-o- Variación superior a 400%.

n. s. no significativo

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

Fuente: elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD, con base en la Cuenta Pública 2019, SHCP, e INEGI.

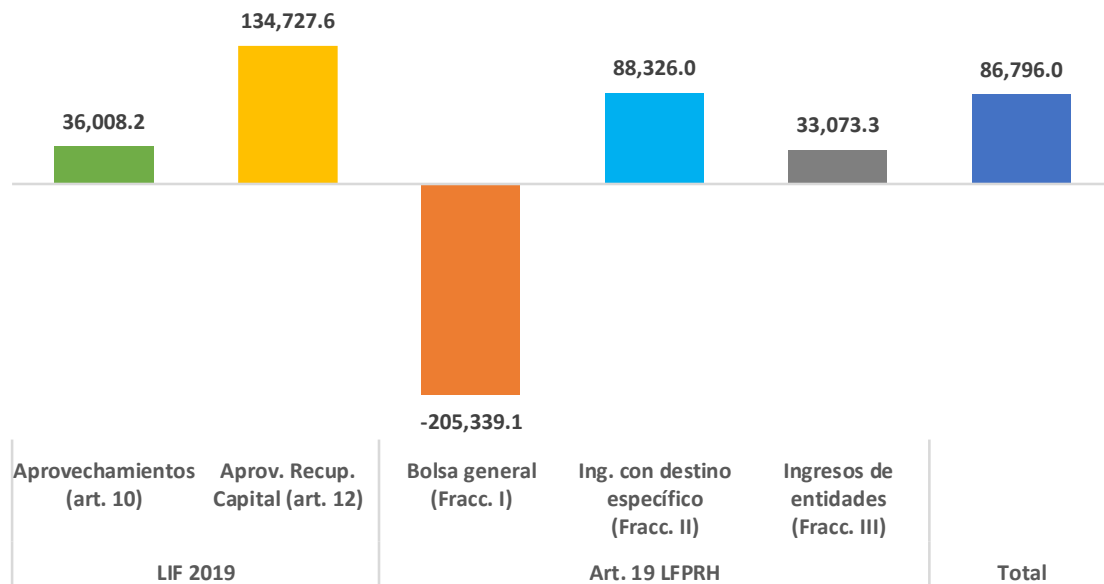
Ingresos excedentes

La Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH) define los ingresos excedentes como aquellos recursos que en el ejercicio fiscal se obtienen por encima de los aprobados en la LIF, o en su caso, respecto de los ingresos propios de las entidades de control indirecto.

Los ingresos presupuestarios excedentes del ejercicio fiscal 2019 sumaron 86,796.0 mdp, monto equivalente a 0.4% del PIB.

- Los aprovechamientos referidos en los arts. 10 y 12 de la LIF-2019, sumaron 36,008.2 mdp y 134,727.6 mdp, respectivamente.
- Los excedentes especificados en la LFPRH que se refieren a aquellos de la “bolsa general” la Fracción I del art. 19 de la LFPRH, fueron negativos con un monto de 205,339.1 mdp.
- Le siguen los ingresos excedentes que tienen destino específico, con un monto de 88,326.0 mdp, mientras que los ingresos excedentes propios de las entidades resultaron de 86,796.0 mdp.

Gráfica 1. Ingresos excedentes 2019
(millones de pesos)



LIF: Ley de Ingresos de la Federación. LFPRH: Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

Fuente: elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con base en la Cuenta Pública 2018, SHCP

3. Gasto público

En esta sección se presentan los principales resultados del gasto reportado en la Cuenta Pública 2019, se lleva a cabo un comparativo en relación con los montos aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2019 (PEF-2019) y respecto al gasto ejercido en dicho año. Se revisa el gasto neto presupuestario y su ordenación en gasto programable que incluye la clasificación económica, funcional y administrativa y el gasto no programable. Se muestran también los resultados para las entidades y dependencias de la Administración Pública Federal a las que se destinaron mayores recursos dentro del presupuesto. En todos los casos cuando se compara con 2018 y las variaciones porcentuales anuales se calculan en términos reales.

En 2019 el gasto neto total del sector público ascendió a 5 billones 814 mil 442 millones de pesos (mdp), monto que implicó un ejercicio de recursos menor en 0.4% respecto a lo aprobado y un incremento de 0.3% en comparación con 2018.

Los datos de la Cuenta Pública indican que en 2019 el gasto ejercido fue 23,618 mdp inferior a lo aprobado en el PEF (ver Cuadro 4).

Cuadro 4. Gasto neto total del sector público
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2018	2019		Variación 2019 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2018-2019	Porcentaje del PIB	
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*	Ejercido	
							2018	2019
TOTAL	5,611,559	5,838,060	5,814,442	-23,618	-0.4	0.3	23.1	23.4
Gasto Primario (A+B+C)	4,996,519	5,088,985	5,147,955	58,969	1.2	-0.3	20.3	20.4
Gasto Programable ¹ (A)	4,091,257	4,147,423	4,257,378	109,955	2.7	0.7	16.7	16.6
Gasto No Programable	1,520,302	1,690,637	1,557,064	-133,573	-7.9	-0.8	6.5	6.8
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios (B)	844,045	919,817	879,344	-40,473	-4.4	0.8	3.6	3.7
Adefas (C)	61,216	21,745	11,232	-10,513	-48.3	-82.2	0.1	0.1
Costo Financiero de la Deuda ²	615,041	749,074	666,487	-82,588	-11.0	4.9	2.8	3.0

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 3.3%.

1/ Para fines de consolidación excluye subsidios y transferencias del Gobierno Federal a las Entidades de Control Directo y Aportaciones al ISSSTE.

2/ Excluye intereses compensados.

Nota: El gasto neto total es la suma del gasto neto presupuestario más los pagos diferidos. Las sumas de los parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD, con base en el PEF-2019 y Cuenta Pública 2018 y 2019, SHCP..

- El gasto programable ejercido sumó 4 billones 257 mil 378 millones de pesos, cifra 2.7% mayor al presupuesto y 0.7% superior respecto a lo ejercido en 2018. De acuerdo con la SHCP, en este incremento influyeron los recursos entregados a Pemex como aportación patrimonial, a la banca de desarrollo como capitalización, y los crecimientos de diversos ramos administrativos y generales.
- El gasto no programable ejercido ascendió a 1 billón 557 mil 64 mdp, lo que representó una reducción de 7.9% respecto a lo aprobado y de 0.8% real en comparación con 2018.
 - El 56.5% correspondió a participaciones a entidades federativas y municipios, su monto representó 0.8% más en términos reales respecto de 2018.
 - El 42.8% se destinó al costo financiero de la deuda, 4.9% mayor en relación con 2018.

- El 0.7% se erogó para cubrir los Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (Adefas), 82.2% menos que lo registrado en 2018.

3.1 Gasto programable por clasificación económica

Esta clasificación agrupa las previsiones de gasto en función de su naturaleza económica y objeto. Del total del gasto programable ejercido, 62.0% correspondió a gasto corriente, 20.6% a gasto en pensiones y jubilaciones y 17.4% a gasto de inversión.

En 2019, por concepto de gasto corriente se erogaron 2 billones 641 mil 158 millones de pesos, cifra mayor en 3.4% respecto al aprobado y menor en 0.4% en relación con 2018. Lo anterior fue reflejo de un mayor gasto de operación, que fue superior en 17.9% respecto a lo presupuestado. El gasto en pensiones y jubilaciones ascendió a 876,787 mdp, esto es 0.1% menor a lo aprobado pero 7.1% mayor a lo reportado en el ejercicio 2018. El gasto en inversión sumó 739,434 mdp, 3.3% mayor al aprobado pero 2.1% inferior respecto al año previo.

- La Inversión Física ascendió a 544,486 mdp, cifra inferior en 15.9% respecto a lo aprobado en el PEF-2018 y en 3.8% respecto a lo ejercido en 2018 (ver Cuadro 5).

Cuadro 5. Gasto programable en clasificación económica
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2018	2019		Variación 2019		Variación Ejercido 2018-2019
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
TOTAL	4,091,257	4,147,423	4,257,378	109,955	2.7	0.7
Gasto Corriente	2,567,430	2,554,330	2,641,158	86,828	3.4	-0.4
Servicios Personales	1,215,493	1,248,377	1,222,804	-25,573	-2.0	-2.6
Subsidios	456,494	534,640	509,139	-25,501	-4.8	7.9
Gasto de Operación	895,443	771,314	909,215	137,902	17.9	-1.7
Pensiones y Jubilaciones	792,601	877,464	876,787	-678	-0.1	7.1
Gasto de Inversión	731,227	715,629	739,434	23,805	3.3	-2.1
Inversión Física	547,709	647,394	544,486	-102,908	-15.9	-3.8
Subsidios	77,902	22,307	28,353	6,047	27.1	-64.8
Inversión Financiera y Otros	105,616	45,929	166,595	120,667	262.7	52.6

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 3.3%.

NOTA: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo de cifras.

Fuente: elaboración propia con datos de la Cuenta Pública 2018 y 2019, PEF-2019 y Página de Transparencia Presupuestaria, SHCP.

3.2 Gasto programable por clasificación funcional

La clasificación funcional del gasto programable agrupa los gastos según las finalidades de los diferentes entes públicos, esto es: Gobierno, Desarrollo Social y Desarrollo Económico.

- En 2019, el gasto erogado en las funciones de Gobierno se ubicó en 405,626 mdp, esto es 13.1% superior a lo aprobado, pero presentó una contracción de 12.7% respecto a 2018. Lo anterior principalmente como resultado de la expansión en términos reales del rubro de Seguridad Nacional por 19.4% y la contracción en el gasto en Asuntos Financieros y Hacendarios de 55.2%.
- El gasto ejercido en la finalidad de Desarrollo Social fue de 3 billones 385 mil 455 millones de pesos, lo que implicó 58,724 mdp más respecto de lo aprobado y un incremento real de 6.8% respecto a 2018. Los

rubros donde cayó el gasto fueron: Protección Ambiental, Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales y Salud con reducciones de 25.9%, 7.7% y 0.4%, respectivamente. Mientras Otros Asuntos Sociales se incrementa de forma sustancial.

- La finalidad de Desarrollo Económico ejerció 1 billón 260 mil 228 millones de pesos, monto superior en 3.1% respecto a lo aprobado y menor en 5.6% real respecto a 2018. En este rubro destaca la ampliación durante 2019 en el gasto en Combustibles y Energía por 66,353 mdp y la contracción de recursos destinados a Turismo por 66.8%.

Cuadro 6. Gasto neto total del sector público. Clasificación funcional

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2018	Ejercicio 2019		Variación 2019 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercicio 2018-2019
		Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
TOTAL¹	4,091,257	4,147,423	4,257,378	109,955	2.7	0.7
Funciones de Gobierno	449,885	358,651	405,626	46,975	13.1	-12.7
Legislación	15,186	13,002	13,349	347	2.7	-14.9
Justicia	117,844	106,073	115,771	9,698	9.1	-4.9
Coordinación de la Política de Gobierno	42,393	25,249	29,752	4,504	17.8	-32.1
Relaciones Exteriores	14,273	8,507	12,397	3,890	45.7	-15.9
Asuntos Financieros y Hacendarios	89,469	47,677	41,412	-6,266	-13.1	-55.2
Seguridad Nacional	107,730	97,740	132,928	35,188	36.0	19.4
Asuntos de Orden Público y Seguridad Interior	50,293	43,414	44,503	1,089	2.5	-14.4
Otros Servicios Generales	12,698	16,989	15,513	-1,475	-8.7	18.2
Funciones de Desarrollo Social	3,066,505	3,326,730	3,385,455	58,724	1.8	6.8
Protección Ambiental	22,768	17,485	17,434	-51	-0.3	-25.9
Vivienda y Servicios a la Comunidad	224,985	237,999	247,586	9,587	4.0	6.5
Salud	570,009	602,390	586,361	-16,029	-2.7	-0.4
Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales	21,079	19,175	20,101	926	4.8	-7.7
Educación	735,315	754,299	768,788	14,488	1.9	1.2
Protección Social	1,491,809	1,694,921	1,735,949	41,028	2.4	12.6
Otros Asuntos Sociales	540	461	9,235	8,775	-0-	-0-
Funciones de Desarrollo Económico	1,292,383	1,221,848	1,260,228	38,381	3.1	-5.6
Asuntos Económicos, Comerciales y Laborales en General	17,280	51,753	38,284	-13,469	-26.0	114.4
Agropecuaria, Silvicultura, Pesca y Caza	79,753	63,155	58,645	-4,510	-7.1	-28.8
Combustibles y Energía	877,260	956,027	1,022,380	66,353	6.9	12.8
Minería, Manufacturas y Construcción	163	175	118	-56	-32.2	-29.6
Transporte	136,486	77,078	63,581	-13,497	-17.5	-54.9
Comunicaciones	7,531	5,675	6,929	1,253	22.1	-11.0
Turismo	9,715	8,733	2,897	-5,837	-66.8	-71.1
Ciencia, Tecnología e Innovación	52,342	49,857	48,141	-1,716	-3.4	-11.0
Otras Industrias y asuntos económicos	111,852	9,394	19,253	9,860	105.0	-83.3
(-) Aportaciones, subsidios y transferencias	717,515	759,806	793,931	34,125	4.5	7.1

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 3.3%.

¹ Para fines de consolidación, el monto Total excluye subsidios y transferencias del Gobierno Federal a las Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del Estado, así como Aportaciones al ISSSTE.

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir con los totales debido al redondeo de cifras.

Fuente: elaboración propia con base en la Cuenta Pública 2018 y 2019, PEF-2019 y Página de Transparencia Presupuestaria, SHCP.

3.3 Gasto programable por clasificación administrativa

La clasificación administrativa es la presentación del gasto programable en términos las dependencias y entidades públicas. En esta clasificación, se observa que el Poder Ejecutivo Federal concentra la mayor parte gasto aprobado y ejercido durante 2019 (ver Cuadro 7).

Poder Legislativo

El gasto ejercido por el Poder Legislativo Federal fue de 13,349 mdp, esto es, superior en 2.7% a lo aprobado pero inferior en 14.9% real respecto a 2018. A su interior, la Auditoría Superior de la Federación (ASF) fue la única entidad en reportar un incremento real en el comparativo anual, de 0.4%; mientras que la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores disminuyeron su gasto en 18.2% y 16.9%, respectivamente.

Poder Judicial

El Poder Judicial ejerció 63,755 mdp, lo que implicó un aumento al gasto de 0.2% respecto a lo aprobado y un decremento real de 4.8% en relación a lo ejercido en 2018. El menor gasto ejercido en el comparativo anual resulta de reducciones por 34.0% al Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 5.4% a la Suprema Corte de Justicia de la Nación y de 2.8% al Consejo de la Judicatura Federal.

Órganos Autónomos

El gasto ejercido por los Órganos Autónomos ascendió a 34,759 mdp, monto que implica reducciones de 2.6% respecto del PEF-2019 y de 19.4% real respecto a lo ejercido en 2018. En 2019, los Organismos Autónomos que ejercieron mayores recursos federales fueron el Instituto Nacional Electoral (INE) con 15,704 mdp y el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) con 10 mil 479 mdp.

En el comparativo anual, prácticamente todos los organismos que presentaron reducciones reales respecto al gasto ejercido: el Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación (INEE) con 52.9%, el INE con 52.9%, el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI) con 16.4%, la Comisión Federal de Competencia Económica (COFECE) con 15.3%, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) con 11.9%, el Tribunal Federal de Justicia Administrativa (TFJA) con 10.4% y el Instituto Federal de Telecomunicaciones (IFETEL) con 6.8%. En contraste, el INEGI presentó un incremento anual real por 29.1%.

Ramos Administrativos

El total de recursos ejercidos en los Ramos Administrativos del Poder Ejecutivo fue de 1 billón 308 mil 871 mdp, cifra superior en 15.2% a lo aprobado y en 6.7% real a lo ejercido el año previo. A continuación, se analizan los cinco Ramos Administrativos que concentraron el 64.4% de ese gasto, de acuerdo con el monto ejercido.

a) Educación Pública

El presupuesto que ejercido en el Ramo 11 Educación Pública fue de 332,305 mdp, cifra superior en 7.9% al aprobado y en 1.9% respecto a 2018.

- El nivel de gasto reportado en Educación Pública, significa que se erogaron recursos adicionales por 24,304 mdp respecto a lo aprobado para 2019. Este monto resulta de un ejercicio mayor a lo aprobado en 21 programas por un total de 48,649 mdp; mientras que 24 programas erogaron recursos menores a lo previsto por un total de 24,344 mdp.

Entre los programas con un gasto ejercido mayor al aprobado destacan Apoyos a centros y organizaciones de educación y Producción y distribución de libros y materiales culturales.

- Cuatro programas concentran el 63.4% del ejercicio de gasto de este ramo durante 2019:
 1. *Subsidios para organismos descentralizados estatales*, en el que se erogaron 91,999 mdp;
 2. *Servicios de Educación Superior y Posgrado*, con 53,978 mdp;

3. *Servicios de Educación Media Superior*, con 39,791 mdp, y
 4. *Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez*, con 25,049 mdp.
- En el comparativo anual, se reduce el monto de recursos destinados a diversos programas de subsidios como son *Expansión de la Educación Media Superior y Superior*, *Programa para el Desarrollo Profesional Docente* y *Programa Nacional de Becas*.
 - Los programas que presentan incrementos anuales mayores a 25% en el ejercicio del gasto son *Expansión de la Educación Inicial*, *Proyectos de infraestructura social del sector educativo* y *Producción y distribución de libros y materiales educativos*.

b) Bienestar (antes Desarrollo Social)

La Secretaría de Desarrollo Social ejerció 147,258 mdp, lo cual representó reducciones de 2.2% respecto a lo aprobado y un incremento de 41.5% en comparación con 2018. Este nivel de gasto resulta de un ejercicio menor a lo aprobado en 15 programas, por un total de 20,040 mdp; mientras que 7 programas erogaron recursos por arriba de lo previsto por 16,691 mdp.

- Entre los programas que ejercieron recursos por debajo de lo aprobado, se encuentran PROSPERA Programa de Inclusión Social, con un gasto inferior al aprobado por 18,910 mdp (93.2% de su asignación PEF-2019) y Programa 3 x 1 para Migrantes, con 197 mdp (94.0%).
 - El programa Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores (antes Pensión para Adultos Mayores) concentró el 76.8% del gasto en Bienestar.
 - Respecto a los programas presupuestarios que reportan un gasto ejercido por arriba de lo aprobado, destaca el de Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores (con una erogación de recursos mayor por 13,069 mdp).

En el comparativo anual del ejercicio, se presenta un mayor nivel de gasto impulsado por el incremento de 207.2% real en los recursos destinados a cubrir la Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores; sin embargo, la redistribución del gasto en 2019 afectó a programas como Subsidios a programas para jóvenes con una contracción real de 97.1%, Programa 3 x 1 para Migrantes con 96.3%, Seguro de vida para jefas de familia con 83.1%, Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras (antes Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras) con 50.5% y Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas (PAIMEF) con 4.6%.

c) Energía

El presupuesto ejercido por la Secretaría de Energía ascendió a 128,327 mdp, cifra mayor en 371.3% en relación con lo aprobado y supera por 22.5 veces los ejercido en 2019. Este nivel de gasto resulta de un ejercicio menor a lo aprobado en 2 programas por un total de 12,001 mdp; mientras que 10 programas erogaron 101,109 mdp por arriba de lo previsto.

- Respecto a los programas presupuestarios que reportan un gasto ejercido por arriba de lo aprobado, destaca *Coordinación de la política energética en hidrocarburos*, con un gasto adicional de 97,126 mdp.

- De acuerdo con la SHCP, el mayor gasto en este programa corresponde a la aportación patrimonial que realizó el Gobierno Federal a PEMEX, para el fortalecimiento de su posición financiera y la de sus empresas productivas subsidiarias.
- En el reporte del ejercicio anual de gasto, destaca el incremento observado en este mismo programa, toda vez que el gasto erogado en 2019 resulta 657.8 veces lo ejercido en 2018.

d) Salud

La Secretaría de Salud ejerció 122,795 mdp, cifra que representó decrementos de 1.2% respecto a lo aprobado y de 3.8% real en comparación con el ejercicio 2018.

- Este nivel de gasto significa que se dejaron sin ejercer recursos por 1,472 mdp. Este monto resulta de un ejercicio menor a lo aprobado en 21 programas, por un total de 9,761 mdp; mientras que 8 programas erogaron recursos por arriba de lo previsto por 8 mil 289 mdp.
 - Entre los programas con un gasto ejercido menor al aprobado, destacan: PROSPERA Programa de Inclusión Social (en el que se dejó sin ejercer el 96.5% de recursos), Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras (71.1%), Programa Nacional de Reconstrucción (60.9%), Proyectos de infraestructura social de salud (59.2%), Prevención y atención de VIH/SIDA y otras ITS (48.8%) y Seguro Médico Siglo XXI (36.9%).
 - Entre los que sobrepasaron su asignación destacan Protección Contra Riesgos Sanitarios (70.7%), Servicios de asistencia social integral (18.5%) y Programa de vacunación (10.7%). Además, se destinan 4,743 mdp para el programa de Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral.
- En el comparativo anual 2018-2019, se presenta un menor nivel de gasto, lo cual afectó a programas como Mantenimiento de infraestructura, Apoyos para la protección de las personas en estado de necesidad y Programa de Desarrollo Comunitario “Comunidad DIFerente” que se excluyeron para el ejercicio fiscal de 2019; así como Programa de Atención a Personas con Discapacidad con una reducción real de 86.4%, Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras con 73.5%, Rectoría en Salud 61.6% y Prevención y atención de VIH/SIDA y otras ITS con 48.8%.

El Seguro Popular, que hasta 2018 se consideró como el principal mecanismo para garantizar la cobertura financiera de la prestación de servicios del Sistema de Protección Social en Salud, concentró el 58.8% del gasto en el Ramo 12 Salud. Los 72,198 mdp ejercidos en este programa registran un incremento de 2.5% respecto a lo erogado en 2018. Los recursos destinados al programa Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral, mediante el cual se busca sustituir una parte de las acciones de protección social que cubría el Seguro Popular, significaron el 3.9% del gasto ejercido por Salud.

e) Defensa Nacional

La Secretaría de Defensa Nacional ejerció 111,618 mdp, monto que representó incrementos de 19.2% respecto a lo aprobado y de 33.5% en comparación con 2018. Este nivel de gasto resulta de un ejercicio menor a lo aprobado en 11 programas, por un total de 27,227 mdp; mientras que 11 programas erogaron recursos por arriba de lo previsto por 45,175 mdp y 2 programas ejercieron el monto que se les fue aprobado en el PEF-2019.

- Entre los programas que ejercieron recursos por debajo de lo aprobado, se encuentran Provisiones para la modernización y rehabilitación de la infraestructura aeroportuaria y de conectividad y Provisiones para infraestructura de seguridad pública y ejército, que no ejercieron el presupuesto que les fue autorizado al inicio del ejercicio fiscal; además de Programa de justicia militar que dejó sin gastar el 56.9% de su asignación, Derechos humanos, 43.9% y Programa de igualdad entre mujeres y hombres SDN, 27.7%.
- Respecto a los programas presupuestarios que reportan un gasto ejercido por arriba de lo aprobado, destacan Proyectos de infraestructura gubernamental de seguridad nacional con un gasto adicional por 26,265 mdp y el Programa de la Secretaría de la Defensa Nacional en Apoyo a la Seguridad Pública con 7 mil 442 mdp; así como la reorientación de 8 mil 5 mdp para la Operación y desarrollo de los cuerpos de seguridad de las Fuerzas Armadas.
- En el comparativo anual del ejercicio, se identifica la integración de cuatro programas: Operación y desarrollo de los cuerpos de seguridad de las Fuerzas Armadas, Estudios de Preinversión, Provisiones para infraestructura de seguridad pública y ejército y Provisiones para la modernización y rehabilitación de la infraestructura aeroportuaria y de conectividad.
- El nivel de gasto observado en 2019 afectó a programas como Fortalecimiento del sistema de inteligencia militar con una reducción de 100.0% respecto a los recursos que fueron erogados mediante este programas en 2018.

Ramos Generales

En los Ramos Generales se ejerció 1 billón 689 mil 697 mdp, 0.05% superior a lo aprobado y 4.1% real inferior al ejercicio de 2018. Este comportamiento fue impulsado en gran medida por el menor gasto destinado a Provisiones Salariales y Económicas y en Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos, que registraron decrementos anuales de 57.5% y 3.8% real, respectivamente. En contraste, los ramos de Aportaciones a Seguridad Social y de Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios presentaron crecimientos respecto a 2018, por 8.3% y 3.3% en ese orden.

Entidades de Control Directo

El IMSS y ISSSTE en conjunto ejercieron 1 billón 87 mil 450 mdp, un incremento de 1.6% en comparación con lo aprobado y de 8.3% real en relación al ejercicio 2018.

Empresas Productivas del Estado

Pemex y la CFE erogaron en conjunto 853,427 mdp, monto que resulta menor en 5.1% a lo asignado en el presupuesto de egresos y superior en 0.4% real en relación a lo ejercido en 2018.

Cuadro 7. Gasto programable del sector público en clasificación administrativa
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio	2019		Variación 2019		Variación
	2018	Aprobado	Ejercido	Ejercido-Aprobado	Porcentual	Ejercicio
				Absoluta		2018-2019
						Porcentual
						real*
TOTAL¹	4,091,257	4,147,423	4,257,378	109,955	2.7	0.7
Poder Legislativo	15,186	13,002	13,349	347	2.7	-14.9
H. Cámara de Diputados	8,152	6,758	6,892	134	2.0	-18.2
H. Cámara de Senadores	4,682	3,940	4,019	79	2.0	-16.9
Auditoría Superior de la Federación	2,351	2,304	2,438	134	5.8	0.4
Poder Judicial	64,817	63,657	63,755	98	0.2	-4.8
Suprema Corte de Justicia de la Nación	4,806	4,658	4,696	38	0.8	-5.4
Consejo de la Judicatura Federal	56,251	56,460	56,493	33	0.1	-2.8
Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación	3,761	2,539	2,565	27	1.1	-34.0
Órganos Autónomos	41,737	35,678	34,759	-919	-2.6	-19.4
Instituto Nacional Electoral	23,999	15,363	15,704	341	2.2	-36.7
Tribunal Federal de Justicia Administrativa	2,926	2,696	2,709	13	0.5	-10.4
Comisión Nacional de los Derechos Humanos	1,940	1,809	1,765	-44	-2.4	-11.9
Información Nacional Estadística y Geográfica	7,854	12,130	10,479	-1,651	-13.6	29.1
Comisión Federal de Competencia Económica	605	583	529	-53	-9.2	-15.3
Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación	1,207	697	587	-110	-15.8	-52.9
Instituto Federal de Telecomunicaciones	2,165	1,500	2,085	585	39.0	-6.8
Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales	1,042	900	899	-1	-0.1	-16.4
Poder Ejecutivo	2,892,797	2,825,525	2,998,568	173,043	6.1	0.3
Ramos Administrativos	1,187,448	1,136,594	1,308,871	172,277	15.2	6.7
Oficina de la Presidencia de la República	3,682	1,570	721	-849	-54.1	-81.0
Gobernación	85,080	60,783	44,495	-16,288	-26.8	-49.4
Relaciones Exteriores	14,303	8,532	12,412	3,880	45.5	-16.0
Hacienda y Crédito Público	46,661	22,576	48,974	26,398	116.9	1.6
Defensa Nacional	80,936	93,670	111,618	17,948	19.2	33.5
Agricultura y Desarrollo Rural	72,056	65,435	62,114	-3,321	-5.1	-16.6
Comunicaciones y Transportes	142,245	66,554	68,764	2,209	3.3	-53.2
Economía	10,249	9,056	10,625	1,569	17.3	0.3
Educación Pública	315,467	308,000	332,305	24,304	7.9	1.9
Salud	123,534	124,267	122,795	-1,472	-1.2	-3.8
Marina	35,582	32,083	33,995	1,912	6.0	-7.5
Trabajo y Previsión Social	4,534	43,269	27,163	-16,106	-37.2	479.8
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	21,296	18,755	18,082	-673	-3.6	-17.8
Medio Ambiente y Recursos Naturales	43,582	31,020	36,514	5,493	17.7	-18.9
Procuraduría General de la República	16,838	15,351	15,032	-319	-2.1	-13.6
Energía	5,695	27,230	128,327	101,097	371.3	2,080.6
Bienestar	100,705	150,606	147,258	-3,348	-2.2	41.5
Turismo	9,775	8,786	2,941	-5,845	-66.5	-70.9
Función Pública	1,824	902	1,405	504	55.8	-25.5
Tribunales Agrarios	1,013	831	882	51	6.1	-15.7
Seguridad y Protección Ciudadana			33,817	33,817	n.a.	n.a.
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	143	112	150	39	34.5	2.0
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	27,427	24,765	25,432	667	2.7	-10.3
Comisión Reguladora de Energía	1,145	248	786	538	216.7	-33.5
Comisión Nacional de Hidrocarburos	967	215	769	554	257.9	-23.0
Entidades no Sectorizadas	8,442	9,083	8,336	-747	-8.2	-4.4
Cultura	14,267	12,894	13,159	265	2.1	-10.7
Ramos Generales	1,705,348	1,688,931	1,689,697	767	0.05	-4.1
Aportaciones a Seguridad Social	710,739	786,107	795,030	8,923	1.1	8.3
Provisiones Salariales y Económicas	261,467	112,997	114,807	1,810	1.6	-57.5
Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	37,432	54,068	37,203	-16,865	-31.2	-3.8
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	695,711	735,759	742,657	6,899	0.9	3.3
Organismos y Empresas	1,794,236	1,969,366	1,940,877	-28,488	-1.4	4.7
Entidades de Control Directo	971,644	1,070,061	1,087,450	17,389	1.6	8.3
Instituto Mexicano del Seguro Social	682,140	746,739	746,408	-331	0.0	5.9
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	289,504	323,322	341,042	17,720	5.5	14.0
Empresas Productivas del Estado	822,592	899,305	853,427	-45,878	-5.1	0.4
Petróleos Mexicanos	376,376	464,602	380,726	-83,875	-18.1	-2.1
Comisión Federal de Electricidad	446,216	434,703	472,701	37,998	8.7	2.5
(-) Aportaciones, subsidios y transferencias	717,515	759,806	793,931	34,125	4.5	7.1

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 3.3%.

Nota: las sumas de los parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

¹ Neto de Aportaciones al ISSSTE y de Subsidios y Transferencias a las Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del Estado.

Fuente: elaboración propia con base en la Cuenta Pública 2018 y 2019, PEF-2019 y Página de Transparencia Presupuestaria, SHCP.

3.4 Gasto corriente estructural

La Reforma Hacendaria de 2013 incorporó el concepto de Gasto Corriente Estructural (GCE) en la LFPRH en el artículo 2, inciso XIV bis, el cual se refiere al monto correspondiente al gasto neto total, donde se excluye el costo financiero, las participaciones a entidades federativas y municipios, los adeudos de ejercicios fiscales anteriores, los combustibles utilizados para la generación de electricidad, el pago de pensiones y jubilaciones del sector público, y la inversión física y financiera directa de la Administración Pública Federal; y se estableció que en el GCE no se contabilizará el gasto de las empresas productivas del Estado (Pemex y CFE) y sus subsidiarias (artículo 17, párrafo 8).

La misma Ley definió el concepto de Límite Máximo del Gasto Corriente Estructural, según el cual, dicho gasto debe ser menor a la tasa de crecimiento del PIB potencial y será determinado en términos del Reglamento de la LFPRH (LFPRH, artículo 2, inciso XXXII bis y artículo 11C del Reglamento de la LFPRH).

Para 2019, el gasto corriente estructural fue de 2 billones 357 mil 988.4 mdp, esto es, 42,951 mdp más que lo aprobado; sin embargo, dicha cifra representó una caída real de 1.8% respecto a lo ejercido en 2018. En términos porcentuales, destacan la reducción de 19.1% en los Órganos Autónomos, de 15.6% en el Poder Legislativo y de 8.2% en los Ramos Generales, así como el aumento de 9.0% en las Entidades de Control Directo (ver Cuadro 8).

Cuadro 8. Gasto Corriente Estructural en clasificación administrativa
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2018	2019		2019 Ejercido - Aprobado		Ejercido 2018 - 2019
		Aprobado	Ejercicio	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
TOTAL¹	2,324,108	2,315,037	2,357,988	42,951	1.9	-1.8
Poder Legislativo	14,453	12,613	12,605	-8	-0.1	-15.6
Poder Judicial	61,253	61,612	60,856	-756	-1.2	-3.9
Órganos Autónomos	40,021	33,142	33,460	317	1.0	-19.1
Ramos Administrativos	1,016,307	997,696	1,057,132	59,436	6.0	0.7
Ramos Generales	836,658	813,253	793,790	-19,464	-2.4	-8.2
Entidades de Control Directo	355,416	396,721	400,146	3,425	0.9	9.0

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 3.33%.

1/ Para fines de consolidación excluye subsidios y transferencias a las Entidades de Control Directo, así como Aportaciones al ISSSTE.

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir con los totales debido al redondeo.

Fuente: elaboración propia con base en PEF-2019 y Cuenta Pública 2018 y 2019, SHCP.

Cabe señalar que, en los Criterios Generales de Política Económica 2018 (CGPE-2018), la SHCP estimó un límite máximo para el Gasto Corriente Estructural de 2 billones 534,548.7 mdp, por lo que lo ejercido durante 2018 se encontró por debajo de dicho límite.

3.5 Gasto federalizado

El gasto federalizado alcanzó 1 billón 924,475 mdp lo que representó una caída de 0.04% respecto a lo aprobado y un decrecimiento de 5.3% respecto de 2018. Entre sus componentes destaca lo siguiente (ver Cuadro 9):

- Las Participaciones Federales (Ramo 28) concentraron 45.7% del gasto federalizado. Este rubro sumó 879,344 mdp al cierre de 2019, 4.4% menos que lo aprobado, esto como resultado de un decremento de la Recaudación Federal Participable (RFP) respecto de lo aprobado en 4.7%. Por su parte, respecto al ejercicio anterior se observó un crecimiento de 0.8% debido principalmente al crecimiento de la recaudación de los incentivos del ISR por Salarios en las Entidades Federativas¹.
- Las Aportaciones Federales (Ramos 33 y 25) representaron 40.5% del total del Gasto Federalizado. Para este rubro se pagaron 779,860 mdp, 1.3% por debajo de lo aprobado y 2.9% más que el ejercicio 2018. Esto se debió a que el Fondo Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto Operativo (FONE) ejerció 1.9% menos a lo aprobado como resultado principalmente de reducciones presupuestarias en el costo de plazas por ajustes en la nómina educativa. Por su parte, el FONE se ejerció 0.3% más respecto de lo ejercido en 2018.
- Los Convenios de Descentralización y de Reasignación² conformaron 9.0% del total del Gasto Federalizado. Por este rubro se pagaron 174,046 mdp, cifra 32.8% superior a lo aprobado y 23.2% menor con relación al año anterior, debido a que:
 - Los Convenios de Descentralización, que representan el 98.0% del total de los Convenios, mostraron un incremento respecto de lo aprobado de 30.1%, derivado de mayores transferencias por parte de las Secretarías de Educación Pública. Por su parte, respecto de lo ejercido en 2018 los Convenios de Descentralización presentaron una caída de 22.2% debido a la reducción en las transferencias de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural.
 - Los Convenios de Reasignación decrecieron a una tasa de 53.7% respecto de 2018. Estos recursos se destinan a proyectos de inversión para carreteras alimentadoras y caminos rurales y ferrocarriles y el sistema de transporte colectivo.
- Los recursos para la Protección Social en Salud del Seguro Popular, que constituyen el 3.8% del Gasto Federalizado, observan un crecimiento de 1.4% respecto de lo aprobado y se ubican 2.5% por arriba de lo pagado en 2018. Estos recursos se destinaron a proporcionar una red de protección social que evite que las familias más pobres incurran en gastos catastróficos ante la enfermedad.
- Los Subsidios y Transferencias contenidos en el Ramo 23 representaron 1.0% del Gasto Federalizado. Por este rubro se erogaron 19,027 mdp, cifra 41.9% mayor a lo aprobado pero 82.1% inferior que el ejercicio 2018. Esto obedece principalmente a que:
 - El Fondo de Capitalidad ejerció 2,546 mdp en 2019 cuando no se le había aprobado recursos.

¹ Se refiera a los Incentivos el 100% de la recaudación del ISR que se entere a la Federación, por el salario del personal de las Entidades Federativas y Municipios.

² Recursos programables transferidos para cumplir con acciones de colaboración y coordinación entre dependencias federales y entidades federativas: los convenios de descentralización consideran transferencias financieras, recursos materiales y humanos, mientras que los de reasignación incluyen recursos financieros para ejecutar acciones y proyectos por lo general en obras y acciones de educación, salud, carreteras, agua potable, entre otros.

- El Fondo para entidades federativas y municipios productores de hidrocarburos transfirió 42.2% más de lo aprobado.
- El concepto de Fortalecimiento Financiero no transfirió recursos en 2019, cuando en 2018 se erogó 50,172 mdp. Estos recursos no contaban con reglas de operación, sólo requerían de la firma de un convenio con la SHCP y se destinaba tanto a gasto corriente como de inversión con el fin atender las solicitudes de las entidades federativas por dicho concepto para impulsar la inversión.
- El Fondo de Estabilización de los ingresos de las Entidades Federativas recibió menores transferencias en 76.4% respecto de 2018. Estos recursos provienen de reintegros a favor del patrimonio del Fideicomiso FEIEF, por aportaciones provenientes de la transferencia ordinaria del Fondo Mexicano del Petróleo, por aportaciones provenientes de ingresos excedentes y por concepto de rendimientos financieros.
- Los Proyectos de Desarrollo Regional no ejercieron recursos en 2019 cuando en 2018 se ejercieron 12,260 mdp. Estos recursos en su totalidad se aprobaban por la Cámara de Diputados y se destinaban a proyectos de inversión en infraestructura y su equipamiento con impacto en el desarrollo regional.

Cuadro 9. Transferencia de recursos a las entidades federativas y municipios

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	2018	2019		Variación 2019 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2018-2019
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
GASTO FEDERALIZADO	1,967,588	1,925,336	1,924,475	-860	-0.04	-5.3
Gasto no Programable	844,045	919,817	879,344	-40,473	-4.4	0.8
<i>Ramo 28 Participaciones Federales</i>	<i>844,045</i>	<i>919,817</i>	<i>879,344</i>	<i>-40,473</i>	<i>-4.4</i>	<i>0.8</i>
Fondo General de Participaciones	609,870	662,195	628,384	-33,811	-5.1	-0.3
ISR por Salarios en las Entidades Federativas	73,587	86,965	82,608	-4,357	-5.0	8.6
Fondo de Fiscalización y Recaudación	36,832	41,107	39,519	-1,588	-3.9	3.8
Fondo de Fomento Municipal	30,428	32,886	31,333	-1,553	-4.7	-0.3
Otros Incentivos Económicos	29,296	29,422	33,064	3,642	12.4	9.2
Fondo de Compensación e Incentivos a la Venta Final de Diésel y Gasolina	26,635	27,207	25,529	-1,678	-6.2	-7.2
Incentivos Específicos del IEPS	13,850	14,904	15,204	300	2.0	6.2
ISAN y Fondo de Compensación del ISAN	13,637	13,343	13,123	-221	-1.7	-6.9
Participaciones para municipios que realizan Comercio Exterior	4,137	4,472	4,263	-210	-4.7	-0.3
Fondo de Extracción de Hidrocarburos	3,883	4,530	4,530	0	0.0	12.9
Fondo de Compensación de Repecos e Intermedios	1,660	2,520	1,532	-989	-39.2	-10.7
Participaciones para municipios exportadores de hidrocarburos	230	266	257	-8	-3.1	8.2
Gasto Programable	1,123,543	1,005,518	1,045,131	39,613	3.9	-10.0
<i>Aportaciones Federales y Previsiones Salariales</i>	<i>733,142</i>	<i>789,827</i>	<i>779,860</i>	<i>-9,966</i>	<i>-1.3</i>	<i>2.9</i>
Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) ¹	412,310	435,811	427,531	-8,279	-1.9	0.3
Servicios de Salud (FASSA)	95,341	99,461	98,896	-565	-0.6	0.4
Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del D.F. (FORTAMUNDF)	74,302	84,264	84,160	-103	-0.1	9.6

Continúa...

Concepto	2018	2019		Variación 2019		Variación
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Ejercido 2018-2019
Infraestructura Social (FAIS)	73,348	83,182	82,865	-316	-0.4	9.3
Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)	40,597	46,040	45,938	-102	-0.2	9.5
Aportaciones Múltiples (FAM)	23,605	26,769	26,605	-164	-0.6	9.1
Seguridad Pública de los Estados y del D.F. (FASP)	6,993	7,210	7,039	-171	-2.4	-2.6
Educación Tecnológica y de Adultos. (FAETA)	6,646	7,090	6,824	-266	-3.7	-0.6
<i>Protección Social en Salud -Seguro Popular-</i>	<i>68,148</i>	<i>71,215</i>	<i>72,198</i>	<i>983</i>	<i>1.4</i>	<i>2.5</i>
<i>Convenios</i>	<i>219,421</i>	<i>131,067</i>	<i>174,046</i>	<i>42,979</i>	<i>32.8</i>	<i>-23.2</i>
De Descentralización	212,007	131,067	170,502	39,435	30.1	-22.2
Educación Pública	131,948	101,039	132,053	31,014	30.7	-3.1
Agricultura y Desarrollo Rural	53,149	13,418	14,300	882	6.6	-74.0
Medio Ambiente y Recursos Naturales	11,292	4,920	10,720	5,800	117.9	-8.1
Salud	6,346	6,540	6,186	-354	-5.4	-5.7
Gobernación	5,225	4,426	3,316	-1,111	-25.1	-38.6
Hacienda y Crédito Público	1,321	0	0	0	n.a.	-100.0
Cultura	960	370	332	-38	-10.3	-66.5
Turismo	950	0	0	0	n.a.	-100.0
Comunicaciones y Transportes	467	0	1,925	1,925	n.a.	299.1
Entidades no Sectorizadas	324	354	330	-24	-6.7	-1.5
Bienestar	25	0	5	5	n.a.	-81.8
Función Pública	0	0	0	0	-100.0	-100.0
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	0	0	317	317	n.a.	n.a.
Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana	0	0	1,020	1,020	n.a.	n.a.
De Reasignación	7,414	0	3,543	3,543	n.a.	-53.7
Comunicaciones y Transportes	7,414	0	3,165	3,165	n.a.	-58.7
Bienestar	0	0	379	379	n.a.	n.a.
<i>Subsidios y Transferencias contenidos en el Ramo 23</i>	<i>102,831</i>	<i>13,409</i>	<i>19,027</i>	<i>5,618</i>	<i>41.9</i>	<i>-82.1</i>
Fortalecimiento Financiero	<i>50,172</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>n.a.</i>	<i>-100.0</i>
Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF)	13,693	3,332	3,332	0	0.0	-76.4
Proyectos de Desarrollo Regional	12,260	0	0	0	n.a.	-100.0
Fondo para entidades federativas y municipios productores de hidrocarburos	5,466	4,502	6,402	1,900	42.2	13.3
Programas Regionales	4,713	0	0	0	n.a.	-100.0
Fideicomiso para la Infraestructura de los Estados	4,308	0	0	0	n.a.	-100.0
Fondos Metropolitanos	3,233	3,270	3,264	-7	-0.2	-2.3
Fondo de Capitalidad	2,342	0	2,546	2,546	n.a.	5.2
Fondo Regional	2,310	1,852	1,848	-4	-0.2	-22.6
Programa de Seguridad y Monitoreo en el Estado de México	1,500	0	0	0	n.a.	-100.0
Apoyo Federal para Pago de Adeudo de Suministro de Energía Eléctrica	1,188	0	1,186	1,186	n.a.	-3.3
Recursos para el DIF-DF	505	0	0	0	n.a.	-100.0

Continúa...

Concepto	2018	2019		Variación 2019		Variación Ejercido
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Ejercido-Aprobado		2018-2019
				Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
Fondo para la Accesibilidad de las Personas con Discapacidad	423	396	368	-29	-7.2	-15.8
Cámaras de Vigilancia en el Estado de Veracruz	350	0	0	0	n.a.	-100.0
Fondo de Apoyo a Migrantes	292	0	0	0	n.a.	-100.0
Provisión para la Armonización Contable	54	56	55	-2	-2.9	-1.2
Derecho a museos	24	0	25	25	n.a.	3.2

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 3.3%.

¹ Incluye los recursos del Ramo 25 Previsiones para servicios personales para los servicios de educación básica en el Distrito Federal, para el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto Operativo, y para el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos y Aportaciones para los servicios de Nómina Educativa y el Gasto Operativo en el Distrito Federal.

FEIEF: Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas.

Fuente: elaboración propia con datos del PEF-2019 y Cuenta Pública 2018 y 2019, SHCP.

4. Postura fiscal

En 2019, el balance presupuestario del sector público resultó en un déficit por 398,893 mdp, equivalente a 1.6% del PIB; el déficit fue menor al 2.0% del PIB previsto para el año, y también respecto al observado en 2018 cuando alcanzó 2.0% del PIB.

- Al excluir la inversión de alto impacto económico y social,³ se obtuvo un balance total de 0.4% del PIB, cifra que se compara favorablemente con la meta de equilibrio y con el objetivo del déficit presupuestario de 2.0% del PIB, así como con el superávit observado en 2018 por 0.0% del PIB.
- El superávit primario, que corresponde a la diferencia de ingresos y gastos distintos del costo financiero, se ubicó en 1.1% del PIB; el superávit previsto originalmente fue equivalente a 1.0% del PIB, mientras que en 2018 se alcanzó un superávit por 0.6% del PIB.

La medida más amplia del balance del Sector Público, los Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP), alcanzaron en 2019 un monto equivalente al 2.3% del PIB. El resultado se compara favorablemente con el monto previsto originalmente de 2.5% del PIB.

Sobresalen las siguientes operaciones:

- El uso de recursos del FEIP por 125,000 mdp para compensar los menores ingresos tributarios y petroleros del Gobierno Federal respecto a lo estimado en la LIF 2019. Dentro de los ingresos no tributarios del Gobierno Federal también se registraron mayores aprovechamientos por la garantía de la deuda de los bancos de desarrollo y fondos de fomento por 21,278 mdp e ingresos derivados de operaciones de deuda pública 26,720 mdp.
- En septiembre el Gobierno Federal realizó una aportación patrimonial a Pemex por 97,131 mdp con el objetivo de que no ponga en riesgo el cumplimiento de las metas fiscales y el nivel de la deuda pública.

³ El art. 1 de la LIF 2019 especificó que el gasto de inversión del Gobierno Federal y de las empresas productivas del Estado no se contabilizará para efectos del equilibrio presupuestario hasta por un monto equivalente de 2.0% del PIB.

Cuadro 10. Evolución de las finanzas públicas
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2018		Ejercicio 2019		Variaciones respecto a:			Porcentaje del PIB	
	Observado ¹	Aprobado	Observado	Aprobado 2019		Ejercicio 2018	Aprobado	Observado	
				Absoluta	Porcentual	Porcentual real*			
Balance presupuestario sin inversión productiva	4,728	0	85,890	85,890	n.s.	n.s.	0.0	0.4	
Inversión productiva ²	470,855	503,841	484,783	-19,059	-3.8	-0.4	2.1	2.0	
Balance presupuestario	-466,127	-503,841	-398,893	104,949	-20.8	-17.2	-2.1	-1.6	
Ingresos presupuestarios	5,115,111	5,298,188	5,384,984	86,796	1.6	1.9	21.9	22.2	
Gobierno Federal ³	3,871,627	3,952,357	4,006,080	53,723	1.4	0.1	16.3	16.5	
Empresas productivas del Estado	845,457	942,518	952,301	9,783	1.0	9.0	3.9	3.9	
Entidades de control directo ⁴	398,027	403,313	426,603	23,290	5.8	3.7	1.7	1.8	
Gasto neto presupuestario pagado	5,581,238	5,802,030	5,783,877	-18,153	-0.3	0.3	23.9	23.9	
+ Diferimiento de pagos	30,321	36,030	30,565	-5,466	-15.2	-2.4	0.1	0.1	
Gasto Neto Total	5,611,559	5,838,060	5,814,442	-23,618	-0.4	0.3	24.1	24.0	
Gasto programable ⁵	4,091,257	4,147,423	4,257,378	109,955	2.7	0.7	17.1	17.6	
Gasto no programable ²	1,520,302	1,690,637	1,557,064	-133,573	-7.9	-0.9	7.0	6.4	
Balance primario	148,914	245,233	267,594	22,361	9.1	73.9	1.0	1.1	
Costo financiero de la deuda ³	615,041	749,074	666,487	-82,588	-11.0	4.9	3.1	2.7	

* Deflactado con el índice de precios implícito del producto interno bruto, con una variación anual de 3.3%.

¹ En el ingreso se refiere al recaudado y en el gasto al ejercido.

² Excluye la inversión del Gobierno Federal y de las Empresas Productivas del Estado hasta por un monto equivalente a 2.0% del PIB, de acuerdo con lo establecido en la Ley de Ingresos de la Federación para 2018 y 2019.

³ En observado 2018 y 2019 excluye 23,945.0 y 26,597.4 millones de pesos, respectivamente, por concepto de intereses compensados.

En observado 2017 y 2018 excluye 32,513.4 y 23,945 millones de pesos, respectivamente.

⁴ Excluye aportaciones del Gobierno Federal al ISSSTE.

⁵ Excluye subsidios y transferencias del Gobierno Federal a las entidades de control directo y empresas productivas del Estado, así como Aportaciones al ISSSTE.

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

n.s. No significativo.

Fuente: elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con base en la Cuenta Pública 2018 y 2019, SHCP.

5. Deuda pública

Al cierre de 2019, el saldo de la deuda bruta del Sector Público alcanzó 11 billones 427 mil 965 mdp, lo que representó un incremento con respecto a 2018 en 408,752.7 mdp. Dicho incremento resultó de la combinación de endeudamiento neto por 517,529 mdp, ajustes contables derivados principalmente de la indexación de la deuda y operaciones de deuda por 60,737 mdp y una disminución en el saldo de la deuda externa de 2018 consecuencia de la apreciación del peso frente al dólar por 169,513 mdp.

- El saldo de la deuda bruta del Sector Público representó 47.1% del PIB, lo que implicó un aumento de 0.2 pp del PIB respecto a 2018.
- En lo que respecta a las fuentes de financiamiento, del total de la deuda del sector público, 66.2% fue deuda interna y 33.8% fue deuda externa.
- En lo referente a la estructura por usuario:
 - Con respecto a la deuda bruta interna: al Gobierno Federal le correspondió 91.9%, a Pemex y CFE 4.9%, y a la Banca de Desarrollo 3.2%.
 - Con respecto a la deuda bruta externa: al Gobierno Federal le correspondió 48.6%, a Pemex y CFE 45.8%, y a la Banca de Desarrollo 5.6%.

Por su parte, el endeudamiento neto no rebasó los límites de deuda aprobados en el artículo 2° de la LIF-2019.

Cuadro 11. Endeudamiento neto del sector público federal en 2019
(Millones de pesos corrientes)

Concepto	Topes de deuda en LIF-2019	Endeudamiento neto (1)	Ajustes (2)	Depreciación (3)	Incremento en el Saldo de la Deuda Bruta (1+2+3)
Deuda Total	698,302	517,529	60,737	- 169,513	408,753
Interna	494,350	472,304	62,071		534,375
Externa ¹	203,952	45,225	- 1,334	- 169,513	- 125,622
<i>Millones de dólares</i>	10,823	2,400	- 71		
Gobierno Federal²	591,764	538,828	66,369	- 90,190	515,007
Interna	490,000	480,459	62,276		542,735
Externa ¹	101,764	58,369	4,093	- 90,190	- 27,728
<i>Millones de dólares</i>	5,400	3,097	217		
Pemex	106,538	- 27,059	- 3,188	- 74,103	- 104,349
Interna	4,350	- 12,154	1,646		- 10,508
Externa ¹	102,188	- 14,905	- 4,834	- 74,103	- 93,841
<i>Millones de dólares</i>	5,423	- 791	- 257		
CFE	19,125	5,760	- 2,445	- 5,220	- 1,905
Interna	9,750	4,000	- 1,852		2,149
Externa ¹	9,375	1,760	- 594	- 5,220	- 4,054
<i>Millones de dólares</i>	498	93	- 32		

¹ Millones de dólares, con un tipo de cambio en el último día hábil de 2018 y 2019 de 19.6829 y 18.8452 pesos por dólar, respectivamente.

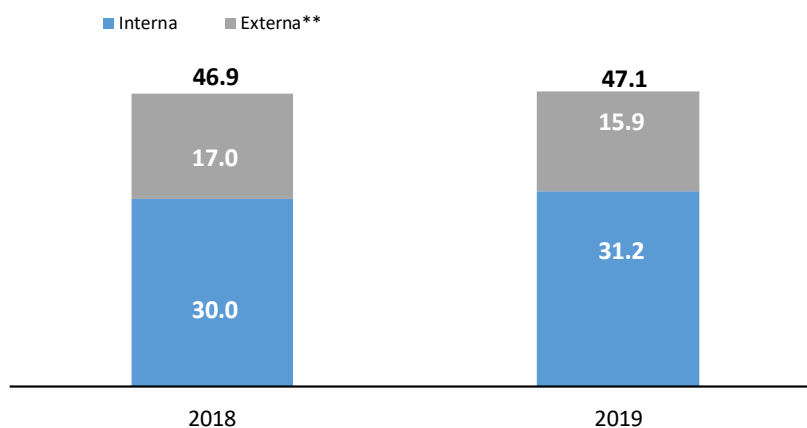
² Incluye Banca de Desarrollo.

Fuente: elaboración propia con datos de la Cuenta Pública 2019 y LIF-2019, SHCP.

Si a la deuda bruta se le resta el monto de los activos internos del sector público, se obtiene el saldo de la deuda neta, que fue de 11 billones 27 mil 395.3 mdp, equivalente a 45.5% del PIB, menor al nivel registrado en 2018 (ver Gráfica 2).

Con relación al origen del financiamiento público, se aprecia que la deuda interna representó 65.2% de la deuda neta, mientras que la externa concentró 34.8%. Con respecto al año pasado, se observó una reducción de la participación de la deuda externa en la deuda total, tanto en la deuda neta como en la deuda bruta.

Gráfica 2. Deuda neta del sector público
(% del PIB*)



*Con relación al PIB anualizado.

**Con un tipo de cambio en el último día hábil de 2018 y 2019 de 19.6829 y 18.8452 pesos por dólar, respectivamente.

Fuente: elaboración propia con datos de la Cuenta Pública 2019, SHCP; INEGI y Banxico.

En términos del plazo, el 93.4% del total de deuda bruta correspondió a instrumentos de largo plazo, mientras que los de corto plazo representaron 6.6% (ver Cuadro 12).

Cuadro 12. Saldos de la deuda del sector público
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2018			Ejercicio 2019			Variación 2018-2019		
	mdp	% del PIB*	Estructura porcentual	mdp	% del PIB*	Estructura porcentual	mdp	% del PIB*	Estructura porcentual
Deuda Bruta	11,019,212.3	46.9	100.0	11,427,965.0	47.1	100.0	408,752.7	0.2	0.0
Interna	7,036,273.2	30.0	63.9	7,570,648.4	31.2	66.2	534,375.2	1.3	2.4
Externa	3,982,939.1	17.0	36.1	3,857,316.6	15.9	33.8	- 125,622.5	-1.0	-2.4
en dólares ¹	202,355			00					
Deuda Neta	10,829,906.6	46.1	100.0	11,027,395.3	45.5	100.0	197,488.7	-0.6	0.0
Interna	6,867,594.7	29.2	63.4	7,188,473.0	29.7	65.2	320,878.3	0.4	1.8
Externa	3,962,311.9	16.9	36.6	3,838,922.3	15.8	34.8	- 123,389.6	-1.0	-1.8
en dólares ¹	201,307			203,708					
Activos	189,306.2	0.8	100.0	400,570.2	01.7	100.0	211,264.0	0.8	0.0
Internos	168,678.5	0.7	89.1	382,175.4	01.6	95.4	213,496.9	0.9	6.3
Externos	20,627.7	0.1	10.9	18,394.8	00.1	04.6	- 2,232.9	0.0	-6.3
en dólares ¹	1,048			976	00		- 72		
<i>Concepto Informativo</i>									
Deuda Bruta	11,019,212.3	46.9	100.0	11,427,965.0	47.1	100.0	408,752.6	0.2	0.0
Largo Plazo ²	10,365,166.2	44.1	94.1	10,672,589.4	44.0	93.4	307,423.1	-0.1	-0.7
Corto Plazo ²	654,046.1	02.8	05.9	755,375.6	03.1	06.6	101,329.5	0.3	0.7

* Con relación al PIB anualizado.

¹ Con un tipo de cambio en el último día hábil de 2018 y 2019 de 19.6829 y 18.8452 pesos por dólar, respectivamente.

² La deuda de largo plazo tiene vencimientos mayores a un año, mientras que la de corto plazo vence en periodos menores al año.

Fuente: elaboración propia con datos de la Cuenta Pública 2019, SHCP, e INEGI.

6. Consideraciones finales

La Cuenta Pública es el mecanismo a través del cual la Federación rinde cuentas sobre el origen, uso y destino de los recursos públicos. La presentación de este documento constituye la primera etapa de los trabajos de revisión y fiscalización por parte de la Cámara de Diputados. Posteriormente, la Auditoría Superior de la Federación deberá entregar a más tardar el 20 de febrero del año siguiente, el Informe del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública. Con base en ambos documentos, la Cámara de Diputados deberá concluir la etapa de revisión y, en su caso, aprobación.

Los resultados presentados en este trabajo brindan un marco de referencia respecto a las decisiones de política hacendaria y la evolución de variables fiscales que serán relevantes para el análisis y la toma de decisiones en la discusión del Paquete Económico 2021.

7. Referencias

- Instituto Belisario Domínguez (2019). Análisis de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal del Ejercicio Fiscal 2017. Recuperado en: <http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/4486>
- Instituto Belisario Domínguez (2019b). Análisis del Paquete Económico para el ejercicio fiscal 2020. Recuperado en: <http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/4586>
- Instituto Belisario Domínguez (2020). *Reporte Trimestral de los Ingresos Presupuestarios. Cuarto Trimestre de 2019*. Número 9, febrero 2020, Dirección General de Finanzas. Recuperado de: <http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/4779>
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2019). *Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación Correspondientes al Ejercicio Fiscal 2019*. Recuperado de: https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/work/models/Finanzas_Publicas/docs/paquete_economico/cgpe/cgpe_2019.pdf
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2015). *Decreto por el que se adiciona un artículo 19 Bis a la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria*. DOF 18/11/2015. Recuperado de: http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5415879&fecha=18/11/2015
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2019). Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2019. Recuperado de: https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/work/models/Finanzas_Publicas/docs/paquete_economico/lif/lif_2019.pdf
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2020). *Cuenta Pública 2019*. Recuperado de: <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/2019>
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2019). *Cuenta Pública 2018*. Recuperado de: <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/2018>

Sitios Web consultados:

- Bureau of Economic Analysis: <https://www.bea.gov/>
- Índices de Referencia de Precios de Gas Natural, Comisión Reguladora de Energía (CRE): <http://www.cre.gob.mx/IPGN/>
- Sistema de Información Energética (SIE) de la Secretaría de Energía: <http://sie.energia.gob.mx/>
- World Economic Outlook (July 2018), International Monetary Fund: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2018/07/02/world-economic-outlook-update-july-2018>
- World Economic Outlook Database (April 2020), International Monetary Fund: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2020/01/weodata/>

INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ

Elaborado por la Dirección General de Finanzas

José Luis Clavellina Miller
Jaime Arturo Del Río Monges
Mario Iván Domínguez Rivas
Vladimir Herrera González
Gabriela Morales Cisneros

Este análisis se encuentra disponible en la página de internet
del Instituto Belisario Domínguez:
<http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/3044>

Para informes sobre el presente documento, por favor comunicarse
a la Dirección General de Finanzas, al teléfono (55) 5722-4800 extensión 2097

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan,
necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República.

Información para consultar en la biblioteca digital:

Título: Análisis de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal del Ejercicio Fiscal 2019.

Serie: Seguimiento al Ciclo Presupuestario.

Sub colección: Cuenta Pública de la Hacienda Pública Federal.

Número: 2.10.

Fecha de publicación: Mayo 2020.

DR© INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ, SENADO DE LA REPÚBLICA
Donceles 14, Colonia Centro Histórico, Alcaldía Cuauhtémoc, 06020 Ciudad de México.
Distribución gratuita. Impreso en México.



@IBDSenado



IBDSenado

www.ibd.senado.gob.mx

