

ANÁLISIS DE LA CUENTA DE LA HACIENDA PÚBLICA FEDERAL DEL EJERCICIO FISCAL 2020

DIRECCIÓN GENERAL DE FINANZAS
SERIE: SEGUIMIENTO AL CICLO PRESUPUESTARIO
MAYO 2021



Propósito del Análisis de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal del Ejercicio Fiscal 2020

El Instituto Belisario Domínguez, como órgano especializado encargado de realizar investigaciones estratégicas sobre el desarrollo nacional, tiene dentro de sus funciones elaborar análisis de coyuntura en los campos de competencia del Senado de la República.

Lo anterior estará sujeto a los principios de relevancia, objetividad, imparcialidad, oportunidad y eficiencia que rigen el trabajo del Instituto.

En este contexto, una de las responsabilidades de la Dirección General de Finanzas es realizar análisis, estudios e investigaciones sobre la composición y el comportamiento del ingreso, gasto, inversión, deuda y financiamiento públicos en el ámbito de la hacienda pública federal.

En cumplimiento de esta responsabilidad, se elabora un análisis relevante, objetivo, imparcial, oportuno y eficiente de la Cuenta Pública 2020 con el objetivo de contribuir a la toma de decisiones legislativas del Senado y apoyar en el ejercicio de sus facultades de supervisión y control. El presente documento abarca en su primera sección los principales elementos del panorama económico. La segunda sección cubre el comportamiento de los ingresos presupuestarios del sector público. La tercera sección contempla la evolución del gasto público con sus distintos enfoques y clasificaciones. Finalmente se incluye un análisis de la postura fiscal y la deuda pública.

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República.

Contenido

Resumen ejecutivo.....	2
Introducción	3
1. Panorama económico	3
2. Ingresos presupuestarios del sector público	5
3. Gasto público.....	8
3.1 Gasto programable por clasificación económica	9
3.2 Gasto programable por clasificación funcional	10
3.3 Gasto programable por clasificación administrativa.....	11
Poder Legislativo.....	11
Poder Judicial	11
Órganos Autónomos.....	12
Ramos Administrativos	12
Ramos Generales	15
Entidades de Control Directo.....	15
Empresas Productivas del Estado	15
3.4 Gasto corriente estructural.....	17
3.5 Gasto federalizado	18
4. Postura fiscal.....	22
5. Deuda pública.....	23
6. Consideraciones finales.....	26
7. Referencias	27

Resumen ejecutivo

La Cuenta Pública es el informe que integra la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y presenta a la Cámara de Diputados para su revisión y fiscalización, contiene información contable, presupuestaria, programática y complementaria de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, de los Órganos Autónomos y de cada ente público del Sector Paraestatal, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 74, fracción VI de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los artículos 46 y 53 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental. Su objetivo es proveer información sobre la evolución de los recursos públicos durante el ejercicio fiscal, a fin de transparentar su gestión y contribuir a la rendición de cuentas. A continuación, se presentan los principales resultados de la Cuenta Pública 2020:

El crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) en 2020 fue -8.5%, cifra inferior en 10.5 puntos porcentuales (pp) respecto al estimado, y menor en 8.4 pp respecto del crecimiento real de 2019.

Los ingresos presupuestarios del sector público en 2020 ascendieron a 5 billones 339 mil 990.5 millones de pesos (mdp), cifra inferior en 3.3% respecto a lo aprobado, y menor en 3.8% con relación a 2019. Por su parte, los ingresos petroleros fueron de 605,859.3 mdp, cifra menor en 38.6% respecto a lo aprobado, y 38.5% inferior a lo recaudado en 2019. Con respecto a la recaudación no petrolera, cerró el año en 4 billones 734 mil 131.2 mdp, 4.4% más que lo aprobado y 3.7% mayor en relación con 2019. Lo anterior fue resultado de que los ingresos tributarios alcanzaron un monto de 3 billones 338 mil 875.5 mdp, lo cual fue menor en 4.8% respecto al monto programado, y 1.1% mayor al observado en 2019. A su interior, destacan los aumentos de 1.2% en el Impuesto Sobre la Renta y de 2.6% en el Impuesto al Valor Agregado, respecto a 2019; así como la disminución de 3.0% en el Impuesto Especial sobre Producción y Servicios con relación al año pasado. Estos menores ingresos se compensaron, en parte, por mayores ingresos no tributarios, superiores en 385,833 mdp respecto a lo programado, de los cuales 204,000 mdp se obtuvieron del Fondo de Estabilización de los Ingresos Presupuestarios (FEIP).

El gasto neto total del sector público sumó 6 billones 7 mil 719.3 mdp, 1.6% por debajo de lo aprobado y 0.2% mayor respecto de lo ejercido en 2019. El menor gasto de acuerdo al aprobado se explica principalmente por la reducción en las participaciones a entidades federativas y municipios, en las cuales se erogaron 107,909.5 mdp por debajo de lo presupuestado. El gasto programable fue mayor en 1.3% respecto al aprobado, y en 1.7% al compararlo con 2019. El costo financiero de la deuda del sector público presupuestario fue menor en 5.7% con el programado, y en 0.1% al año anterior.

El gasto corriente estructural fue de 2 billones 524 mil 186.1 mdp, monto superior en 4.5% al aprobado, y en 3.8% a 2019. Por su parte, el gasto federalizado de las entidades federativas ascendió a 1 billón 955 mil 684.0 mdp, 1.9% menor a lo aprobado y 1.4% menor respecto a 2019.

El balance presupuestario del Sector Público representó un déficit de 2.8% del PIB, mientras que los Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP), medida más amplia del déficit, representaron 4.0% del PIB. De la misma forma, el déficit del balance presupuestario del Sector Público fue mayor en 0.7 pp respecto al estimado en Criterios Generales de Política Económica (CGPE-2020); asimismo, los RFSP fueron mayores en 1.4 pp respecto a la estimación en CGPE-2020.

El saldo de la deuda bruta del sector público federal alcanzó 12 billones 440 mil 906.7 mdp, equivalente a 53.8% del PIB. Mientras que el saldo de la deuda neta fue de 12 billones 17 mil 864.0 mdp, lo que representó 52.0% del PIB.

Introducción

La Dirección General de Finanzas del Instituto Belisario Domínguez (IBD) realiza el presente análisis de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal para el Ejercicio Fiscal 2020 (CUENTA PÚBLICA 2020), en el cual se examina el comportamiento de los ingresos públicos, el gasto público, el balance fiscal y la deuda pública durante el año. Además, se presentan las variaciones nominales contra los montos aprobados para 2020 y las variaciones reales contra montos ejercidos en 2019. La primera sección del documento presenta la evolución del panorama económico; la segunda aborda los componentes de los ingresos presupuestarios del sector público; la tercera analiza los rubros generales de gasto público con sus distintos enfoques y clasificaciones; la cuarta muestra los resultados de la postura fiscal y la quinta indaga sobre la deuda pública.

Entre los resultados generales de la Cuenta Pública 2020 puede destacarse lo siguiente: i) el crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) fue menor respecto a la estimación puntual prevista, y también fue menor al menor al crecimiento de 2019; ii) los ingresos presupuestarios del sector público fueron menores tanto respecto a los aprobados como a los recaudados en 2019; iii) el gasto neto del sector público ejercido fue menor al aprobado, pero mayor al ejercido en 2019; IV) como proporción del PIB, el balance presupuestario del sector público registró un déficit mayor al aprobado, y superior respecto al observado en 2019; v) el saldo deuda bruta del Sector Público aumentó como proporción del PIB; VI) el saldo de la deuda neta del Sector Público se incrementó como proporción del PIB.

Cuadro 1. Principales resultados de la Cuenta Pública 2019-2020
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Cuenta Pública 2019		Cuenta Pública 2020	
	Ejercido	% del PIB	Ejercido	% del PIB
Ingresos presupuestarios del Sector Público	5,384,984	22.2	5,339,991	23.1
Gasto neto presupuestario pagado del Sector Público	5,814,442	24.0	6,007,719	26.0
Balance presupuestario del Sector Público	-398,893	-1.6	-645,475	-2.8
Balance sin inversión de EPEs y proyectos de alto impacto económico y social	85,890	0.4	-183,035	-0.8
Saldo de la deuda pública bruta del Sector Público	11,427,965	47.1	12,440,907	53.8
Saldo de la deuda pública neta del Sector Público	11,027,395	45.5	12,017,864	52.0

* Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 3.1%.

n.d.: no disponible, mdp: mdp, EPES: Empresas Productivas del Estado.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos del INEGI y de las Cuentas Públicas 2019 y 2020 de la SHCP.

1. Panorama económico

El entorno mundial a partir del cual se elaboró el programa económico de 2020 consideraba algunos riesgos y preveía una aceleración en el crecimiento económico global. Sin embargo, la pandemia de COVID-19 representó un reto mayúsculo, cuyo impacto derivó en la mayor crisis económica mundial desde la Gran Depresión. La economía mundial tuvo una contracción de 3.3% en 2020; la caída de las economías avanzadas fue de 4.7%, y la de economías emergentes fue de 2.2%. En 2020, la contracción económica en Estados Unidos fue de 3.5%, en la Zona Euro de 6.6% y en Japón de 4.8%. Destacó que, China fue la única gran economía que reportó un crecimiento con 2.3%. La incertidumbre derivada de la pandemia contribuyó a que los precios internacionales del petróleo mantuvieran una tendencia decreciente durante el primer cuatrimestre de 2020, alcanzando mínimos históricos; a partir de junio de 2020 ha predominado una

tendencia alcista en dichos precios. Asimismo, se observó una mayor volatilidad en los mercados financieros durante casi todo 2020.

A partir de cifras desestacionalizadas, el crecimiento del PIB de México en 2020 fue de -8.5%, cifra que es 10.5 puntos porcentuales (pp) menor a la estimada y menor en 8.4 pp respecto al crecimiento de 2019. El efecto de la pandemia y de medidas implementadas para enfrentarla explican esta contracción económica. Durante 2020 se observó el siguiente crecimiento por sectores económicos: i) el sector primario reportó un crecimiento anual de 2.0%, igual al que se tuvo en 2019; ii) el sector industrial tuvo un crecimiento de -10.2%, mientras que el año anterior fue de -1.8%; iii) el sector servicios reportó un crecimiento de -7.9%, mientras que en 2019 fue de 0.5%. Por otro lado, las tasas de interés promedio fueron menores que el año anterior como respuesta de política monetaria para incentivar el crecimiento económico ante el impacto de la pandemia. Mientras tanto, la inflación tuvo un mayor incremento respecto a 2019, aunque se mantuvo dentro del intervalo de la meta anual del Banco de México.

Cuadro 2. Variables económicas seleccionadas, consideradas en el programa económico 2020

Concepto	CGPE	Aprobado	Observado
Crecimiento real anual del PIB (%)	2.0	2.0	-8.5
Inflación (% Dic-Dic)	3.0	3.0	3.2
Tipo de cambio nominal promedio (pesos por dólar)	19.9	19.9	21.5
Cetes 28 días tasa de rendimiento nominal promedio (%)	7.4	7.4	5.3
Cuenta corriente (% PIB)	-1.8	-1.8	2.4
Crecimiento real anual PIB EUA (%)	1.8	1.8	-3.5
Crecimiento real producción industrial de EUA (%)	1.1	1.1	-6.7
Precio promedio mezcla mexicana (dólares/barril)	49.0	49.0	35.8
Plataforma de producción de petróleo promedio (mbd)	1,951.0	1,951.0	1,706.0
Plataforma de exportación de petróleo promedio (mbd)	1,134.0	1,134.0	1,119.9
Precio promedio gas natural (dólares/MMBTU)	2.4	2.4	1.9

EUA: Estados Unidos de América.

Mbd: miles de barriles diarios. MMBTU: millones de BTU (unidad térmica británica, por sus siglas en inglés).

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos de Criterios Generales de Política Económica (CGPE) 2020, Dictamen de Ley de Ingresos de la Federación 2020, Cuenta Pública 2020, Banco de México, INEGI, Comisión Reguladora de Energía, Secretaría de Economía y Secretaría de Energía. Las cifras de Estados Unidos son del Bureau of Economic Analysis.

La demanda agregada tuvo un desempeño más desfavorable en 2020 respecto del reportado en 2019. El consumo se redujo a una tasa anual de 8.7%, debido a la caída de 10.6% en su componente privado, a pesar del incremento de 2.3% en su componente público; mientras que en 2019 el consumo tuvo un incremento de 0.3%. La inversión disminuyó 18.3% en 2020, aunque en 2019 ya se había reducido en 4.6%. Las exportaciones de bienes y servicios tuvieron una disminución de 7.1% en 2020, mientras que en 2019 reportaron un incremento de 1.5%.

Con respecto al empleo, al cierre de 2020, el número de trabajadores asegurados al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) se ubicó en 19.7 millones, lo que significó una disminución de 647.7 miles de trabajadores respecto del cierre de 2019. De manera que, el empleo disminuyó 3.2% en 2020. El 86.5% de los empleos que se perdieron en 2020 eran permanentes, y 13.5% eventuales. La tasa de desocupación promedio de 2020 fue de 4.5%, mientras que en 2019 fue de 3.5%.

A diciembre de 2020, la inflación anual se ubicó en 3.2%, mayor en 0.4 puntos porcentuales (pp) respecto de 2019, sin embargo, se mantuvo dentro del intervalo de la meta anual de Banco de México de 3.0% \pm un punto porcentual.

Las tasas de interés presentaron un promedio menor al año anterior, mientras que el peso tuvo una depreciación: El Banco de México disminuyó la tasa de interés de referencia en 300 puntos base, al pasar de 7.25% a 4.25%. Los Certificados de la Tesorería (CETES) a 28 días promediaron 5.3%, mientras en 2019 su promedio fue de 7.8%. El tipo de cambio promedio fue de 21.5 pesos por dólar, lo que significó una depreciación del peso de 11.4% respecto de 2019, y una depreciación mayor en 8.0% respecto a lo anticipado en el programa económico.

Las reservas internacionales netas promedio en 2020 aumentaron en 14.8 miles de millones de dólares respecto a 2019, y al final de 2020 se ubicaron en 195.7 miles de millones de dólares. La cartera de crédito total de la banca comercial se ubicó en 5 billones 303 miles de millones de pesos al cierre de 2020, lo que implicó una disminución real de 4.9% respecto al cierre de 2019. El ahorro financiero interno total representó al cierre de 2020 el 73.5% del PIB, proporción superior en 6.9 pp del PIB respecto de lo observado al cierre de 2019. Los fondos del Sistema de Ahorro para el Retiro contribuyeron con 20.2% del ahorro financiero y representaron el 14.8% del PIB, valor que resultó superior en 8.4% respecto a su nivel de 2019.

La balanza de pagos fue superavitaria en 2020. La cuenta corriente registró un superávit de 26,570.6 mdd, monto equivalente a 2.5% del PIB, contrasta con el déficit de 4,238.3 mdd observado en 2019. Las exportaciones de mercancías alcanzaron 417,670.2 mdd, monto inferior en 9.3% respecto al obtenido en 2019. Las importaciones de mercancías sumaron 383,193.9 mdd, cifra que representó una disminución de 15.8% respecto al monto del año anterior. La balanza de mercancías alcanzó un superávit de 34,444.9 mdd, lo que implicó un aumento de 560.6% respecto al nivel observado en 2019. La cuenta de capital reportó un déficit de 30.5 mdd, cifra que representó una reducción anual en dicho déficit de 45.3%. En tanto, la cuenta financiera, acumuló un préstamo neto que implicó una salida de recursos de 21,343 mdd, el cual contrastó con el endeudamiento neto de 14,873.8 mdd reportado en 2019. La inversión extranjera directa neta registró una entrada de 22,551.3 mdd, 2.4% menor respecto a 2019. En tanto que, la inversión extranjera de cartera registró una salida neta de 10,743.3 mdd, que contrasta con la entrada neta de 6,069.4 mdd reportada en 2019.

2. Ingresos presupuestarios del sector público

En esta sección se presentan los principales resultados de los ingresos presupuestados reportados en la Cuenta Pública 2020. En este año, los ingresos presupuestarios totalizaron 5 billones 339 mil 991 mdp, monto inferior en 3.3% respecto a lo programado en LIF, y 3.8% respecto a 2019. Lo anterior, debido a menores ingresos tanto petroleros como tributarios. Estos menores ingresos se compensaron, en parte, por mayores ingresos no tributarios, superiores en 385,833 mdp respecto a lo programado, de los cuales 204,000 mdp se obtuvieron del Fondo de Estabilización de los Ingresos Presupuestarios (FEIP).

Los menores ingresos presupuestarios fueron el resultado, principalmente, del impacto de la pandemia y de las medidas para contenerla, que también afectaron las ventas de Pemex y CFE; así como al efecto de la reducción del empleo formal sobre las cuotas que recibe el IMSS.

Los ingresos petroleros sumaron 605,859 mdp, cifra menor en 38.6% respecto de la estimada en la LIF y en 38.5% respecto a la observada en 2019.

- Esto se explica por la reducción del precio internacional del petróleo.
 - El precio de la mezcla mexicana de petróleo disminuyó 35.5%, al pasar de un promedio de 55.5 dpb en 2019 a 35.8 dpb en 2020.
 - Una menor plataforma de producción de crudo respecto al año anterior por 0.8%.
 - Un menor precio del gas natural respecto al año anterior en 27.6%.
- Los ingresos petroleros del Gobierno Federal ascendieron a 198,306 mdp, monto inferior en 52.0% respecto a lo programado en la LIF y 55.5% respecto a lo observado en 2019.
- Los ingresos de Pemex sumaron 407,553 mdp, monto menor en relación con lo programado por 29.1% y a lo observado en 2019 por 24.5%.

Por su parte, los ingresos no petroleros totalizaron 4 billones 734 mil 131 mdp, cifra superior en 4.4% respecto a lo aprobado, y 3.7% en su comparativo anual.

- Los ingresos tributarios del Gobierno Federal alcanzaron 3 billones 338 mil 876 mdp, monto inferior en 4.8% en relación con lo estimado en la LIF-2020, pero mayor en 1.1% respecto a lo recaudado el año anterior.
- La recaudación del impuesto sobre la renta (ISR) se situó en 1 billón 760 mil 461 mdp, monto menor en 5.0% en relación con el programa y mayor en 1.2% respecto a lo observado en 2019. También, los ingresos derivados del cobro del impuesto al valor agregado (IVA) registraron un incremento por 2.6%.
- Por el contrario, el impuesto especial sobre producción y servicios (IEPS), mostró un decrecimiento anual de 3.0%; asimismo, su componente de IEPS a gasolinas y diesel decreció 2.3%.
- Los ingresos no tributarios fueron de 551 mil 319 MDP, monto que resultó superior en 233.2% respecto al programado en LIF-2020, y en 43.9% en el comparativo anual. El resultado refleja un monto de 470 mil 216 MDP por Aprovechamientos, de los cuales 204 mil 9 MDP son provenientes de recuperación de activos financieros del FEIP.

Los ingresos de los organismos de control presupuestario directo sumaron 446,442 mdp, cifra superior en 0.05% y 1.5%, respecto del monto programado y observado en 2019.

Por otro lado, los ingresos del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) fueron 390,150 mdp, esto es un monto inferior en 2.7% al programa y 0.8% a lo observado en 2019. En tanto que, el Instituto de Seguridad

y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) obtuvo ingresos por 56,292 mdp, cifra mayor en 24.2% a lo programado y 21.2% respecto de lo observado en 2019.

La Comisión Federal de Electricidad (CFE) registró ingresos por 397,495 mdp, cifra inferior en 5.0% a lo estimado y en 10.0% a lo observado en 2019, producto de menores ingresos por ventas de electricidad, dada la reducción en el volumen de ventas y de tarifas eléctricas.

Cuadro 3. Ingresos presupuestarios del sector público.
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2019	2020		Variación 2020 Recaudado-aprobado		Variación recaudado 2019-2020	Porcentaje del PIB	
	Recaudado	Aprobado	Recaudado	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*	Aprobado	Recaudado
Ingresos presupuestarios	5,384,984	5,523,276	5,339,991	-183,285	-3.3	-3.8	23.9	23.1
Petroleros	955,698	987,333	605,859	-381,473	-38.6	-38.5	4.3	2.6
<i>Gobierno Federal</i>	431,923	412,798	198,306	-214,491	-52.0	-55.5	1.8	0.9
Fondo Mexicano del Petróleo	431,896	412,798	198,239	-214,559	-52.0	-55.5	1.8	0.9
ISR de contratistas y asignatarios	27	0	68	68	n.s.	142.5	0.0	0.0
Pemex	523,775	574,535	407,553	-166,982	-29.1	-24.5	2.5	1.8
No Petroleros	4,429,287	4,535,943	4,734,131	198,188	4.4	3.7	19.6	20.5
Gobierno Federal	3,574,157	3,671,309	3,890,194	218,886	6.0	5.6	15.9	16.8
Tributarios	3,202,624	3,505,822	3,338,876	-166,947	-4.8	1.1	15.2	14.4
Sistema Renta	1,686,618	1,852,603	1,760,461	-92,142	-5.0	1.2	8.0	7.6
Valor Agregado	933,327	1,007,546	987,525	-20,022	-2.0	2.6	4.4	4.3
Producción y Servicios	460,496	515,734	460,674	-55,060	-10.7	-3.0	2.2	2.0
<i>Del cual: gasolinas y diesel</i>	297,479	342,054	299,597	-42,456	-12.4	-2.3	1.5	1.3
Importación	64,741	70,985	57,938	-13,047	-18.4	-13.2	0.3	0.3
Exportación	0	0	0	0	n.s.	-64.1	0.0	0.0
Automóviles Nuevos	10,497	10,776	8,366	-2,411	-22.4	-22.7	0.0	0.0
IAEEH	5,803	6,850	6,902	51	0.7	15.4	0.0	0.0
Accesorios	41,063	41,210	56,793	15,583	37.8	34.2	0.2	0.2
Otros	79	119	218	99	83.5	166.9	0.0	0.0
No Tributarios	371,534	165,486	551,319	385,833	233.2	43.9	0.7	2.4
Derechos	82,997	51,672	72,563	20,891	40.4	-15.2	0.2	0.3
Productos ¹	10,415	10,095	8,512	-1,583	-15.7	-20.7	0.0	0.0
Aprovechamientos	278,067	103,674	470,216	366,541	353.6	64.0	0.4	2.0
Contribuciones de Mejoras	55	45	28	-17	-37.5	-50.5	0.0	0.0
Entidades de control directo ²	426,603	446,236	446,442	206	0.0	1.5	1.9	1.9
IMSS	381,535	400,923	390,150	-10,773	-2.7	-0.8	1.7	1.7
ISSSTE	45,068	45,313	56,292	10,979	24.2	21.2	0.2	0.2
CFE	428,526	418,398	397,495	-20,903	-5.0	-10.0	1.8	1.7
Información complementaria:							0.0	0.0
Ingresos presupuestarios	5,384,984	5,523,276	5,339,991	-183,285	-3.3	-3.8	23.9	23.1
Gobierno Federal	4,006,080	4,084,106	4,088,501	4,395	0.1	-1.0	17.7	17.7
Tributarios	3,202,651	3,505,822	3,338,943	-166,879	-4.8	1.1	15.2	14.4
No tributarios	803,429	578,284	749,558	171,274	29.6	-9.5	2.5	3.2
Organismos y Empresas ²	1,378,904	1,439,169	1,251,490	-187,680	-13.0	-12.0	6.2	5.4

* Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 3.1%.

¹ Excluyen intereses compensados por 26,597 y 22,438 millones de pesos en 2019 y 2020, respectivamente.

² Excluye las aportaciones del Gobierno Federal al ISSSTE.

IAEEH: impuesto por la actividad de exploración y extracción de hidrocarburos.

-o- Variación superior a 400%.

n. s. no significativo

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

Fuente: elaborado por la Dirección General de Finanzas del IDB, con base en la Cuenta Pública 2020, SHCP, e INEGI.

3. Gasto público

En esta sección se presentan los principales resultados del gasto reportado en la Cuenta Pública 2020. Se lleva a cabo un comparativo en relación con los montos aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2020 (PEF-2020) y respecto al gasto ejercido en dicho año. Se revisa el gasto neto presupuestario y su ordenación en gasto programable que incluye la clasificación económica, funcional y administrativa, y el gasto no programable. Se muestran también los resultados para las entidades y dependencias de la Administración Pública Federal a las que se destinaron mayores recursos dentro del presupuesto. En todos los casos en que se compara con 2019 las variaciones porcentuales anuales se calculan en términos reales.

En 2020 el gasto neto total del sector público ascendió a 6 billones 7 mil 719 millones de pesos (mdp), monto que implicó un ejercicio de recursos menor en 1.6% respecto a lo aprobado y mayor en 0.2% en comparación con 2019.

Los datos de la Cuenta Pública indican que en 2020 el gasto neto total ejercido fue 100,013 mdp inferior a lo aprobado en el PEF (ver Cuadro 4).

Cuadro 4. Gasto Neto Total
(Millones de pesos y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2019	2020		Variación 2020 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2019-2020	Porcentaje del PIB	
		Ejercido	Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*	Ejercido
							2019	2020
TOTAL	5,814,442	6,107,732	6,007,719	-100,013	-1.6	0.2	24.0	26.0
Gasto Primario (A+B+C)	5,147,955	5,380,359	5,321,634	-58,724	-1.1	0.3	21.2	23.0
Gasto Programable ¹ (A)	4,257,378	4,407,404	4,463,821	56,418	1.3	1.7	17.6	19.3
Gasto No Programable	1,557,064	1,700,329	1,543,898	-156,431	-9.2	-3.8	6.4	6.7
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios (B)	879,344	951,455	843,545	-107,910	-11.3	-6.9	3.6	3.7
Adefas (C)	11,232	21,500	14,268	-7,233	-33.6	23.2	0.05	0.1
Costo Financiero de la Deuda ²	666,487	727,374	686,085	-41,289	-5.7	-0.1	2.7	3.0

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 3.1%.

^{1/} Para fines de consolidación excluye subsidios y transferencias del Gobierno Federal a las Entidades de Control Directo y Aportaciones al ISSSTE.

^{2/} Excluye intereses compensados.

Nota: El gasto neto total es la suma del gasto neto presupuestario más los pagos diferidos. Las sumas de los parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD, con base en el PEF-2020 y Cuenta Pública 2019 y 2020, SHCP.

- El gasto programable ejercido sumó 4 billones 463 mil 821 millones de pesos, cifra 1.3% mayor al presupuesto y 1.7% respecto a lo ejercido en 2019. De acuerdo con la SHCP, en este incremento influyeron las mayores erogaciones de la Administración Pública Centralizada por 176,553.1 mdp.
- El gasto no programable ejercido ascendió a 1 billón 543 mil 898 mdp, lo que representó una reducción de 9.2% respecto a lo aprobado y de 3.8% en comparación con 2019.
 - El 56.4% correspondió a participaciones a entidades federativas y municipios, su monto representó 6.9% menos respecto de 2019.
 - El 42.8% se destinó al costo financiero de la deuda, 0.1% menos en relación con 2019.

- El 0.7% se erogó para cubrir los Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (Adefas), 23.2% más que lo registrado en 2019.

3.1 Gasto programable por clasificación económica

Esta clasificación agrupa las previsiones de gasto en función de su naturaleza económica y objeto. Del total del gasto programable ejercido, 61.4% correspondió a gasto corriente, 21.4% a gasto en pensiones y jubilaciones y 17.2% a gasto de inversión.

En 2020, por concepto de gasto corriente se erogaron 2 billones 740 mil 256 millones de pesos, cifra mayor en 2.2% respecto al aprobado y en 0.6% en relación con 2019. Lo anterior fue reflejo de un mayor gasto de operación en 11.2% respecto a lo presupuestado. El gasto en pensiones y jubilaciones descendió a 954,067 mdp, esto es 1.2% menor a lo aprobado pero 5.6% mayor a lo reportado en el ejercicio 2019. El gasto en inversión sumó 769,498 mdp, mayor en 1.0% al aprobado y 0.9% respecto al año previo.

- La Inversión Física ascendió a 599,573 mdp, cifra inferior en 5.4% respecto a lo aprobado en el PEF-2019, no obstante, mayor en 6.8% respecto a lo ejercido en 2019 (ver Cuadro 5).

Cuadro 5. Gasto Programable del Sector Público en Clasificación Económica

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2019	2020		Variación 2020 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2019-2020
	Ejercido	Aprobado	Ejercicio	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
TOTAL	4,257,378	4,407,404	4,463,821	56,418	1.3	1.7
Gasto Corriente	2,641,158	2,680,612	2,740,256	59,645	2.2	0.6
Servicios Personales	1,222,804	1,318,683	1,295,693	-22,990	-1.7	2.8
Subsidios	509,139	533,771	523,504	-10,267	-1.9	-0.3
Gasto de Operación	909,215	828,157	921,060	92,903	11.2	-1.7
Pensiones y Jubilaciones	876,787	965,203	954,067	-11,136	-1.2	5.6
Gasto de Inversión	739,434	761,589	769,498	7,909	1.0	0.9
Inversión Física	544,486	633,544	599,573	-33,971	-5.4	6.8
Subsidios	28,353	21,140	63,357	42,216	199.7	116.8
Inversión Financiera y Otros	166,595	106,905	106,569	-336	-0.3	-37.9

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 3.1%.

NOTA: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo de cifras.

Fuente: : Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos de la Cuenta Pública 2019 y 2020, PEF-2020 y Página de Transparencia Presupuestaria, SHCP.

3.2 Gasto programable por clasificación funcional

La clasificación funcional del gasto programable agrupa los gastos de acuerdo a las finalidades de los diferentes entes públicos, esto es: Gobierno, Desarrollo Social y Desarrollo Económico.

- En 2020, el gasto erogado en las funciones de Gobierno se ubicó en 448,254 mdp, esto es 14.0% superior a lo aprobado y 7.2% respecto a 2019. Lo anterior, principalmente como resultado de la expansión de los rubros de Asuntos Financieros y Hacendarios por 59.6%, Seguridad Nacional por 7.4% y Relaciones Exteriores por 1.6%.

- El gasto ejercido en la finalidad de Desarrollo Social fue de 3 billones 627,693 mdp, lo que implicó incrementos de 1.5% en comparación de lo aprobado y de 3.9% respecto a 2019. El incremento en el total se presentan a pesar de la reducción del gasto anual en los rubros de Otros Asuntos Sociales, Protección Ambiental y Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales con reducciones de 40.1%, 17.3% y 10.7%, respectivamente.
- La finalidad de Desarrollo Económico ejerció 1 billón 240,193 mdp, monto inferior en 3.5% respecto a lo aprobado y en 4.5% respecto a 2019. En este rubro destaca la ampliación anual del gasto en Otras Industrias y asuntos económicos por 139.9%, Turismo por 107.7% y Asuntos Económicos, Comerciales y Laborales por 84.0%.

Cuadro 6. Gasto neto total del sector público. Clasificación funcional
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2019	Ejercicio 2020		Variación 2019 - 2020		Variación
		Aprobado	Ejercido	Ejercido-Aprobado		Ejercido 2019-2020
				Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
TOTAL¹	4,257,378	4,407,404	4,463,821	56,418	1.3	1.7
Funciones de Gobierno	405,626	393,312	448,254	54,942	14.0	7.2
Legislación	13,349	13,540	13,757	217	1.6	0.0
Justicia	115,771	115,025	115,773	748	0.7	-3.0
Coordinación de la Política de Gobierno	29,752	26,605	27,822	1,217	4.6	-9.3
Relaciones Exteriores	12,397	8,724	12,982	4,259	48.8	1.6
Asuntos Financieros y Hacendarios	41,412	49,712	68,134	18,423	37.1	59.6
Seguridad Nacional	132,928	115,149	147,139	31,990	27.8	7.4
Asuntos de Orden Público y Seguridad Interior	44,503	44,905	43,582	-1,323	-2.9	-5.0
Otros Servicios Generales	15,513	19,652	19,063	-589	-3.0	19.2
Funciones de Desarrollo Social	3,385,455	3,574,895	3,627,693	52,799	1.5	3.9
Protección Ambiental	17,434	13,589	14,867	1,278	9.4	-17.3
Vivienda y Servicios a la Comunidad	247,586	237,433	251,845	14,412	6.1	-1.3
Salud	586,361	640,109	659,844	19,735	3.1	9.2
Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales	20,101	20,478	18,501	-1,977	-9.7	-10.7
Educación	768,788	786,271	795,716	9,445	1.2	0.4
Protección Social	1,735,949	1,876,539	1,881,222	4,683	0.2	5.1
Otros Asuntos Sociales	9,235	477	5,699	5,222	1095.6	-40.1
Funciones de Desarrollo Económico	1,260,228	1,285,215	1,240,193	-45,022	-3.5	-4.5
Asuntos Económicos, Comerciales y Laborales en General	38,284	37,945	72,623	34,678	91.4	84.0
Agropecuario, Silvicultura, Pesca y Caza	58,645	50,962	46,559	-4,402	-8.6	-23.0
Combustibles y Energía	1,022,380	1,071,925	949,327	-122,598	-11.4	-9.9
Minería, Manufacturas y Construcción	118	90	113	23	25.1	-7.4
Transporte	63,581	51,369	60,451	9,082	17.7	-7.8
Comunicaciones	6,929	4,282	8,331	4,048	94.5	16.6
Turismo	2,897	5,008	6,202	1,194	23.8	107.7
Ciencia, Tecnología e Innovación	48,141	50,556	48,966	-1,590	-3.1	-1.3
Otras Industrias y asuntos económicos	19,253	13,077	47,620	34,544	264.2	139.9
(-) Aportaciones, subsidios y transferencias	793,931	846,018	852,318	6,301	0.7	4.1

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 3.1%.

¹ Para fines de consolidación, el monto Total excluye subsidios y transferencias del Gobierno Federal a las Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del Estado, así como Aportaciones al ISSSTE.

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir con los totales debido al redondeo de cifras.

Fuente: : Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con base en la Cuenta Pública 2019 y 2020, PEF-2020 y Página de Transparencia Presupuestaria, SHCP.

3.3 Gasto programable por clasificación administrativa

La clasificación administrativa se refiere a la presentación del gasto programable en términos de las dependencias y entidades públicas. En esta clasificación, se observa que el Poder Ejecutivo Federal concentra la mayor parte del gasto aprobado y ejercido durante 2020 (ver Cuadro 7).

Poder Legislativo

El gasto ejercido por el Poder Legislativo Federal fue de 13,757 mdp, esto es, superior en 1.6% a lo aprobado pero sin cambio en términos reales respecto al ejercido 2019. A su interior, la Auditoría Superior de la Federación (ASF) fue la única entidad en reportar un decremento real en el comparativo anual de 0.9%; mientras que la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores aumentaron su gasto en 0.2% y 0.1%, respectivamente.

Poder Judicial

El Poder Judicial ejerció 66,429 mdp, lo que implicó una reducción al gasto de 1.3% respecto a lo aprobado y un incremento real de 1.1% en relación a lo ejercido en 2019. El mayor gasto ejercido en el comparativo anual se presenta a pesar de las reducciones observadas tanto en el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y la Suprema Corte de Justicia de la Nación, con decrementos de 3.3% y 2.4%, en ese mismo orden. El Consejo de la Judicatura Federal presenta un incremento anual real de 1.6%.

Órganos Autónomos

El gasto ejercido por los Órganos Autónomos ascendió a 53,913 mdp, monto que implica reducciones de 6.4% respecto del PEF-2020 y un incremento de 5.0% respecto a lo ejercido en 2019. En 2020, los Organismos Autónomos que ejercieron mayores recursos federales fueron el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) con 15,550 mdp, la Fiscalía General de la República (FGR) con 15,462 mdp y el Instituto Nacional Electoral (INE) con 15,381 mdp.

En el comparativo anual, prácticamente todos los organismos presentaron reducciones reales respecto al gasto ejercido: el Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación (INEE), que se desaparece con la entrada en vigor de la reforma constitucional en materia educativa publicada en el Diario Oficial de la Federación el 15 de mayo de 2019 (reforma a los artículos 3°, 31 y 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos);¹ la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) con 23.5%, el Instituto Federal de Telecomunicaciones (IFETEL) con 8.8%, el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI) con 6.5%, el INE con 5.0%, el Tribunal Federal de Justicia Administrativa (TFJA) con 1.9% y la FGR con 0.2%. En contraste, el INEGI presentó un incremento anual real por 43.9% y la Comisión Federal de Competencia Económica (COFECE) de 2.5%.

En este compartivo anual, destaca la FGR que fue creada como órgano público autónomo, dotado de personalidad jurídica y de patrimonio propios en la reforma al artículo 102 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) publicada en el DOF en 2014; sin embargo, fue hasta el 20 de diciembre de 2018 que se publicó en el DOF la declaratoria de entrada en vigor de autonomía constitucional. En términos de presupuesto, la Cuenta Pública 2019 presenta a la FGR aún como ramo administrativo, con un

¹ El INEE se sustituye por el Sistema Nacional de Mejora Continua de la Educación, que será coordinado por un organismo público descentralizado, con autonomía técnica, operativa, presupuestaria, de decisión y de gestión, con personalidad jurídica y patrimonio propios, no sectorizado (DOF, 2019). Con base en esta reforma, en el PEF-2020 se integra el Organismo para la Mejora Continua de la Educación dentro del ramo administrativo 47 Entidades no Sectorizadas (con un presupuesto aprobado de 664.2 mdp).

ejercicio de gasto de 15,032 mdp; en el ejercicio fiscal de 2020, se integra a la FGR en los órganos autónomos. Por lo que, con fines de comparación, el gasto ejercido en 2019 se suma a los los órganos autónomos.

Ramos Administrativos

El total de recursos ejercidos en los Ramos Administrativos del Poder Ejecutivo fue de 1 billón 340,906 mdp, cifra superior en 16.8% a lo aprobado y en 0.5% real a lo ejercido el año previo. A continuación, se analizan los cinco Ramos Administrativos que concentraron el 65.7% de ese gasto, de acuerdo con el monto ejercido.

a) Educación Pública

El presupuesto que ejercido en el Ramo 11 Educación Pública fue de 343,499 mdp, cifra superior en 5.3% al aprobado y en 0.3% respecto a 2019.

- El nivel de gasto reportado en Educación Pública, significa que se erogaron recursos adicionales por 17,217 mdp respecto a lo aprobado para 2020. Este monto resulta de un ejercicio mayor a lo aprobado en 17 programas por un total de 27,359 mdp; mientras que 30 programas erogaron recursos menores a lo previsto por un total de 10,143 mdp. El Programa Nacional de Reconstrucción ejerce en su totalidad los recursos que le fueron aprobados.
- Cinco programas concentran el 73.6% del ejercicio de gasto de este ramo durante 2020:
 1. *Subsidios para organismos descentralizados estatales*, en el que se erogaron 95,378 mdp;
 2. *Servicios de Educación Superior y Posgrado*, con 56,031 mdp;
 3. *Servicios de Educación Media Superior*, con 40,811 mdp;
 4. *Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez*, con 31,691 mdp, y
 5. *Programa de Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez*, con 29,010 mdp.
- Entre los programas con un gasto ejercido mayor al aprobado destacan Apoyos a centros y organizaciones de educación y Subsidios para organismos descentralizados estatales.
- En el comparativo anual, se reduce el monto de recursos destinados a diversos programas de subsidios como son *Escuelas de Tiempo Completo*, *Programa de Cultura Física y Deporte* y *Programa Nacional de Convivencia Escolar*.
 - Los programas *para la Inclusión y la Equidad Educativa* y *Fortalecimiento de la Calidad Educativa* no recibieron recursos para el ejercicio fiscal 2020.
 - Además, se integran seis programas *Fortalecimiento de los Servicios de Educación Especial (PFSEE)*, *Atención a la Diversidad de la Educación Indígena (PADEI)*, *Atención Educativa de la Población Escolar Migrante (PAPEM)*, *Atención de Planteles Federales de Educación Media Superior con estudiantes con discapacidad (PAPFEMS)*, *Desarrollo de Aprendizajes significativos de Educación Básica* y *Fortalecimiento a la Excelencia Educativa*.

b) Bienestar

La Secretaría de Bienestar ejerció 179,371 mdp, lo cual representó reducciones de 1.1% respecto a lo aprobado y un incremento de 18.2% en comparación con 2019. Este nivel de gasto resulta de un ejercicio menor a lo aprobado en 15 programas, por un total de 39,242 mdp; mientras que 7 programas erogaron recursos por arriba de lo previsto por 3,228 mdp y se adicionaron 4 programas a los que se destinaron 33,928 mdp.

- Tres programas concentran el 89.7% del ejercicio de gasto de este ramo durante 2020:
 1. *Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores*, en el que se erogaron 127,628 mdp;
 2. *Sembrando Vida* (como programa sujeto a reglas de operación), con 23,038 mdp —si se adiciona el monto erogado bajo la clave presupuestaria de Otros Subsidios, registró un gasto ejercido total de 27,307 mdp—;
 3. *Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente*, con 10,292 mdp —adicionando el monto erogado bajo la clave presupuestaria de Otros Subsidios, el programa tendría un gasto ejercido total de 12,006 mdp—.
- Respecto a los programas presupuestarios que reportan un gasto ejercido por arriba de lo aprobado, destaca el de *Bienestar de las Personas en Situación de Emergencia Social y Natural y Seguro de vida para jefas de familia*.
- En el comparativo anual del ejercicio, se presenta un mayor nivel de gasto impulsado por el gasto erogado en los programas que se adicionaron al Ramo 20: *Sembrando Vida* (como programa sujeto a reglas de operación), con 23,038 mdp; *Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente* (como programa sujeto a reglas de operación), con 10,292 mdp; Programa de Apoyo para *Refugios Especializados para Mujeres Víctimas de Violencia de Género, sus hijas e hijos*, con 396 mdp, y *Otros proyectos de infraestructura social*, con 201 mdp.
 - Además, en el ejercicio fiscal 2020 se excluyen los programas PROSPERA Programa de Inclusión Social, Programa de Coinversión Social y Programa 3 x 1 para Migrantes.
 - La redistribución del gasto en 2020 afectó a programas como Fomento a la Participación Ciudadana (con un gasto menor al de 2019 de 100.0%), Programa de Fomento a la Economía Social (95.0%), Desarrollo integral de las personas con discapacidad (54.3%), Programa del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART) (29.0%) y Articulación de Políticas Integrales de Juventud (23.9%).

c) Salud

La Secretaría de Salud ejerció 157,497 mdp, cifra que representó incrementos de 22.3% respecto a lo aprobado y de 24.4% real en comparación con el ejercicio 2019. Este nivel de gasto significa que se ejercieron recursos adicionales por 28,671 mdp; monto que resulta de un ejercicio menor a lo aprobado en 20 programas, por un total de 76,944 mdp; mientras que 10 programas erogaron recursos por arriba de lo previsto por 105,615 mdp.

- Dos programas concentran el 83.5% del ejercicio de gasto de este ramo durante 2020:
 1. *Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral*, en el que se erogaron 105,279 mdp,y
 2. *Atención a la Salud*, con 26,288 mdp.
- Entre los programas con un gasto ejercido menor al aprobado, destacan: Calidad en la Atención Médica (en el que se dejó sin ejercer el 84.0% de recursos), Regulación y vigilancia de establecimientos y servicios de atención médica (61.4%), Proyectos de infraestructura social de salud (50.1%) y Salud materna, sexual y reproductiva (33.3%).

- Además, el presupuesto originalmente asignado para el *Seguro Popular* y para el *Fortalecimiento de los Servicios Estatales de Salud* ya no se ejerce en estos programas.
- Entre los que sobrepasaron su asignación destacan Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral, con 98,645 mdp adicionales; Programa de vacunación, 3,042 mdp y Servicios de asistencia social integral, 419 mdp.
- En el comparativo anual 2019-2020 se presenta un mayor nivel de gasto, impulsado en gran medida por el fortalecimiento de los recursos que se destinaron para la *Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral*. —programa que constituye el mecanismo de atención a la salud de población sin seguridad social laboral que se creó con la reforma a la Ley General de Salud publicada en el DOF el 29 de noviembre de 2019 y que eliminó el Sistema de Protección Social en Salud y, con ello, al *Seguro Popular*.

d) Defensa Nacional

La Secretaría de Defensa Nacional ejerció 124,051 mdp, monto que representó incrementos de 31.9% respecto a lo aprobado y de 7.8% en comparación con 2019. Este nivel de gasto resulta de un ejercicio menor a lo aprobado en 11 programas, por un total de 8,658 mdp; mientras que 7 programas erogaron recursos por arriba de lo previsto por 37,869 mdp, y se adicionaron durante el ejercicio fiscal 2 programas que presentaron un gasto conjunto de 812 mdp.

- Cuatro programas concentran el 76.4% del ejercicio de gasto de este ramo durante 2020:
 1. *Proyectos de infraestructura gubernamental de seguridad nacional*, en el que se erogaron 37,862 mdp;
 2. *Defensa de la Integridad, la Independencia, la Soberanía del Territorio Nacional*, con 32,580 mdp;
 3. *Operación y desarrollo de los cuerpos de seguridad de las Fuerzas Armadas*, con 15,755 mdp, y
 4. *Operación y desarrollo de la Fuerza Aérea Mexicana*, con 8,518 mdp.
- Entre los programas que ejercieron recursos por debajo de lo aprobado, se encuentra *Operación y desarrollo de los cuerpos de seguridad de las Fuerzas Armadas*, que dejó sin ejercer 6,167 mdp, equivalentes al 28.1% de su asignación original.
- Respecto a los programas presupuestarios que reportan un gasto ejercido por arriba de lo aprobado, destaca *Proyectos de infraestructura gubernamental de seguridad nacional* con un gasto adicional por 31,321 mdp.
- En el comparativo anual, se identifica que los *Programas de Emergencias Radiológicas Externo (P.E.R.E)* y *Estudios de Preinversión* no recibieron asignación para 2020; así como la integración del programa Fortalecimiento de las capacidades de auxilio a la población civil mediante el Plan DN-III-E, con un gasto de 793 mdp.
- El nivel de gasto observado en 2020 afectó a programas como Programa de igualdad entre mujeres y hombres SDN y Programa de la Secretaría de la Defensa Nacional en Apoyo a la Seguridad Pública con reducciones de 58.7% y 50.5%, respectivamente, en relación a los recursos que fueron erogados mediante estos programas en 2019.

e) Hacienda y Crédito Público

En Hacienda y Crédito Público se ejercieron 76,338 mdp, monto que representó incrementos de 222.7% respecto a lo aprobado y de 51.2% en comparación con 2019. Este nivel de gasto resulta de un ejercicio menor a lo aprobado en 10 programas, por un total de 2,794 mdp; mientras que 15 programas erogaron recursos por arriba de lo previsto por 38,078 mdp y se adicionaron 3 programas con un gasto de 17,398 mdp.

- Cinco programas concentraron el 76.8% del ejercicio de gasto de este ramo durante 2020:
 1. *Diseño y aplicación de la política económica*, en el que se erogaron 30,493 mdp;
 2. *Recaudación de las contribuciones federales*, con 9,131 mdp;
 3. *Operación de financiamiento y asistencia técnica*, con 7,290 mdp;
 4. *Funciones de otorgamiento de crédito a estados y municipios*, con 6,000 mdp, y
 5. *Programa de Inclusión Financiera*, con 5,685 mdp.
- Respecto a los programas presupuestarios que reportaron un gasto ejercido por arriba de lo aprobado, destacan *Diseño y aplicación de la política económica* con un gasto adicional por 29,659 mdp y el Programa de Inclusión Financiera con 5,209 mdp.
 - Además, de erogaciones en programas que no se incluyeron en el PEF-2020: Operación de financiamiento y asistencia técnica, 7,290 mdp; Funciones de otorgamiento de crédito a estados y municipios, 6,000 mdp y Operación de financiamiento para la exportación, 4,108 mdp.
 - Por su parte, los programas *Diseño y conducción de la política operativa de las Unidades de Administración y Finanzas y Regulación del proceso de compras y contrataciones* no ejercieron el presupuesto que les fue aprobado.
- En el comparativo anual del ejercicio, se identifica que ya no se integran seis programas: *Diseño y aplicación de la política pública para el desarrollo de Zonas Económicas Especiales, Capacitación para Productores e Intermediarios Financieros Rurales, Inversión de Capital de Riesgo, Apoyos a los Sectores Pesquero y Rural, Reducción de Costos de Acceso al Crédito y Fomento y promoción para el desarrollo de Zonas Económicas Especiales.*

Ramos Generales

En los Ramos Generales se ejerció 1 billón 796,254 mdp, 0.9% inferior a lo aprobado pero 3.1% superior al ejercicio de 2019. El contraste es impulsado en gran medida por el menor gasto destinado a Provisiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos que registró un gasto de 39,945 mdp, equivalentes a 30.4% menor a lo aprobado y 4.2% mayor a lo ejercido durante el año previo.

Los ramos restantes presentaron crecimientos anuales del gasto ejercido: Provisiones Salariales y Económicas de 11.1%, Aportaciones a Seguridad Social de 4.4% y Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios de 0.5%.

Entidades de Control Directo

El IMSS e ISSSTE en conjunto ejercieron 1 billón 179,451 mdp, un incremento de 0.4% en comparación con lo aprobado y de 5.2% en relación al ejercicio 2019.

Empresas Productivas del Estado

Pemex y la CFE erogaron en conjunto 865,429 mdp, monto que resulta menor en 11.7% a lo asignado en el PEF y de 1.6% real en relación a lo ejercido en 2019.

Cuadro 7. Gasto programable del sector público en clasificación administrativa
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2019	2020		Variación 2020 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2019-2020
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
TOTAL¹	4,257,378	4,407,404	4,463,821	56,418	1.3	1.7
Poder Legislativo	13,349	13,540	13,757	217	1.6	0.0
H. Cámara de Diputados	6,892	7,076	7,117	41	0.6	0.2
H. Cámara de Senadores	4,019	4,086	4,149	63	1.5	0.1
Auditoría Superior de la Federación	2,438	2,378	2,492	113	4.8	-0.9
Poder Judicial	63,755	67,305	66,429	-876	-1.3	1.1
Suprema Corte de Justicia de la Nación	4,696	4,822	4,724	-98	-2.0	-2.4
Consejo de la Judicatura Federal	56,493	59,835	59,148	-687	-1.1	1.6
Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación	2,565	2,649	2,557	-91	-3.4	-3.3
Órganos Autónomos	49,791	57,602	53,913	-3,689	-6.4	5.0
Instituto Nacional Electoral	15,704	16,661	15,381	-1,280	-7.7	-5.0
Tribunal Federal de Justicia Administrativa	2,709	2,792	2,741	-52	-1.8	-1.9
Comisión Nacional de los Derechos Humanos	1,765	1,874	1,393	-481	-25.7	-23.5
Información Nacional Estadística y Geográfica	10,479	16,573	15,550	-1,023	-6.2	43.9
Comisión Federal de Competencia Económica	529	581	559	-22	-3.8	2.5
Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación ²	587			n.a.	n.a.	-100.0
Instituto Federal de Telecomunicaciones	2,085	1,541	1,960	419	27.2	-8.8
Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales	899	877	867	-10	-1.2	-6.5
Fiscalía General de la República ³	15,032	16,702	15,462	-1,240	-7.4	-0.2
Poder Ejecutivo	2,983,537	2,960,607	3,137,160	176,553	6.0	2.0
Ramos Administrativos	1,293,839	1,148,400	1,340,906	192,506	16.8	0.5
Oficina de la Presidencia de la República	721	919	524	-395	-43.0	-29.5
Gobernación	44,495	5,892	9,515	3,623	61.5	-79.3
Relaciones Exteriores	12,412	8,724	12,982	4,259	48.8	1.5
Hacienda y Crédito Público	48,974	23,657	76,338	52,681	222.7	51.2
Defensa Nacional	111,618	94,029	124,051	30,023	31.9	7.8
Agricultura y Desarrollo Rural	62,114	47,577	48,071	494	1.0	-24.9
Comunicaciones y Transportes	68,764	54,374	57,439	3,065	5.6	-19.0
Economía	10,625	6,256	41,150	34,894	557.8	275.7
Educación Pública	332,305	326,283	343,499	17,217	5.3	0.3
Salud	122,795	128,826	157,497	28,671	22.3	24.4
Marina	33,995	33,558	36,135	2,578	7.7	3.1
Trabajo y Previsión Social	27,163	28,861	28,018	-843	-2.9	0.1
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	18,082	10,939	13,845	2,906	26.6	-25.7
Medio Ambiente y Recursos Naturales	36,514	29,869	34,762	4,892	16.4	-7.7
Energía	128,327	48,507	51,558	3,050	6.3	-61.0
Bienestar	147,258	181,457	179,371	-2,086	-1.1	18.2
Turismo	2,941	5,034	13,736	8,702	172.8	353.1
Función Pública	1,405	1,461	1,475	13	0.9	1.8
Tribunales Agrarios	882	851	830	-20	-2.4	-8.7
Seguridad y Protección Ciudadana	33,817	60,151	62,770	2,620	4.4	80.1
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	150	145	143	-2	-1.5	-7.9
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	25,432	25,659	25,771	112	0.4	-1.7
Comisión Reguladora de Energía	786	253	540	287	113.6	-33.4
Comisión Nacional de Hidrocarburos	769	220	685	465	211.5	-13.7
Entidades no Sectorizadas	8,336	11,382	8,191	-3,192	-28.0	-4.7
Cultura	13,159	13,517	12,010	-1,508	-11.2	-11.5
Ramos Generales	1,689,697	1,812,207	1,796,254	-15,952	-0.9	3.1
Aportaciones a Seguridad Social	795,030	863,612	855,714	-7,898	-0.9	4.4
Provisiones Salariales y Económicas	114,807	131,477	131,438	-39	0.0	11.1
Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	37,203	57,358	39,945	-17,412	-30.4	4.2
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	742,657	759,760	769,157	9,397	1.2	0.5
Organismos y Empresas	1,940,877	2,154,367	2,044,881	-109,487	-5.1	2.2
Entidades de Control Directo	1,087,450	1,174,505	1,179,451	4,946	0.4	5.2
Instituto Mexicano del Seguro Social	746,408	825,063	818,591	-6,471	-0.8	6.4
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	341,042	349,442	360,860	11,417	3.3	2.6
Empresas Productivas del Estado	853,427	979,862	865,429	-114,433	-11.7	-1.6
Petróleos Mexicanos	380,726	523,425	421,440	-101,985	-19.5	7.4
Comisión Federal de Electricidad	472,701	456,437	443,989	-12,448	-2.7	-8.9
(-) Aportaciones, subsidios y transferencias	793,931	846,018	852,318	6,301	0.7	4.1

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 3.1%.

Nota: las sumas de los parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

¹ Neto de Aportaciones al ISSSTE y de Subsidios y Transferencias a las Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del Estado.

² El presupuesto ejercido por el INEE se presenta hasta 2019, toda vez que la Institución se elimina mediante el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de los artículos 3o., 31 y 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia educativa, publicado en el DOF el 15 de mayo de 2019.

³ En la Cuenta Pública de 2019 se presenta como ramo administrativo del Poder Ejecutivo; con fines de comparación en este ejercicio se agrega a los Órganos Autónomos.

Fuente: : Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con base en la Cuenta Pública 2019 y 2020, PEF-2020 y Página de Transparencia Presupuestaria, SHCP.

3.4 Gasto corriente estructural

La Reforma Hacendaria de 2013 incorporó el concepto de Gasto Corriente Estructural (GCE) en la LFPRH en el artículo 2, inciso XIV bis, el cual se refiere al monto correspondiente del gasto neto total, donde se excluye el costo financiero, las participaciones a entidades federativas y municipios, los adeudos de ejercicios fiscales anteriores, los combustibles utilizados para la generación de electricidad, el pago de pensiones y jubilaciones del sector público, y la inversión física y financiera directa de la Administración Pública Federal; y se estableció que en el GCE no se contabilizará el gasto de las empresas productivas del Estado (PEMEX y CFE) y sus subsidiarias (artículo 17, párrafo 8).

La misma Ley definió el concepto de Límite Máximo del Gasto Corriente Estructural, de acuerdo con el cual, dicho gasto debe ser menor a la tasa de crecimiento del PIB potencial y será determinado en términos del Reglamento de la LFPRH (LFPRH, artículo 2, inciso XXXII bis y artículo 11C del Reglamento de la LFPRH).

Para 2020, el gasto corriente estructural fue de 2 billones 524,186 mdp, esto es, 107,565 mdp más que lo aprobado. Dicha cifra representó un aumento de 3.8% respecto a lo ejercido en 2019. En términos porcentuales, destacan el aumento de 6.0% en los Órganos Autónomos, de 7.2% en los Ramos Administrativos, así como el incremento de 2.8% en las Entidades de Control Directo (ver Cuadro 8).

Cuadro 8. Gasto corriente estructural en clasificación administrativa
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2019	2020		2020 Ejercido - Aprobado		Ejercido 2019 - 2020
		Aprobado	Ejercicio	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
TOTAL¹	2,357,988	2,416,621	2,524,186	107,565	4.5	3.8
Poder Legislativo	12,605	12,879	13,105	226	1.8	0.8
Poder Judicial	60,856	64,430	63,385	-1,045	-1.6	1.0
Órganos Autónomos	47,644	55,889	52,052	-3,838	-6.9	6.0
Ramos Administrativos	1,042,947	1,012,773	1,152,581	139,809	13.8	7.2
Ramos Generales	793,790	845,001	818,815	-26,187	-3.1	0.1
Entidades de Control Directo	400,146	425,650	424,249	-1,401	-0.3	2.8

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 3.1%.

1/ Para fines de consolidación excluye subsidios y transferencias a las Entidades de Control Directo, así como Aportaciones al ISSSTE.

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir con los totales debido al redondeo.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con base en PEF-2020 y Cuenta Pública 2019 y 2020, SHCP.

Cabe señalar que, en los Criterios Generales de Política Económica 2020 (CGPE-2019), la SHCP estimó un límite máximo para el Gasto Corriente Estructural de 2 billones 633,580 mdp, por lo que lo ejercido durante 2020 se encontró por debajo de dicho límite.

3.5 Gasto federalizado

El gasto federalizado pagado en 2020 alcanzó 1 billón 955,684 mdp lo que representó una caída de 1.9% respecto a lo aprobado en 2020 y de 1.4% respecto de lo pagado en 2019. Entre sus componentes destaca lo siguiente (ver Cuadro 9):

- Las Participaciones Federales (Ramo 28) concentraron 43.1% del gasto federalizado. Este rubro sumó 843,545 mdp al cierre de 2020, 11.3% menos que lo aprobado, esto como resultado de un decremento de la Recaudación Federal Participable (RFP) respecto de lo aprobado en 10.3%. Por su parte, respecto al ejercicio anterior, se observó un decrecimiento de 6.9% debido principalmente a la caída del Fondo General de Participaciones.
- Las Aportaciones Federales (Ramos 33 y 25) representaron 39.3% del total del Gasto Federalizado. Para este rubro se pagaron 809,102.2 mdp, 1.0% por arriba de lo aprobado y 0.6% más que el ejercicio 2019. Esto se debió a que el Fondo Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto Operativo (FONE) ejerció 2.4% menos a lo aprobado como resultado principalmente de reducciones presupuestarias en el costo de plazas por ajustes en la nómina educativa. Por su parte, el FONE se ejerció 0.1% más respecto de lo ejercido en 2019.
- Los Convenios de Descentralización y de Reasignación² conformaron 9.2% del total del Gasto Federalizado. Por estos rubros se pagaron 179,034.8 mdp, cifra 35.9% superior a lo aprobado y 0.2% menor con relación al año anterior, debido a que:
 - Los Convenios de Descentralización, que representan el 99.2% del total de los Convenios, mostraron un incremento respecto de lo aprobado de 34.8%, derivado de mayores transferencias por parte de las Secretarías de Educación Pública. Por su parte, respecto de lo ejercido en 2019 los Convenios de Descentralización presentaron un crecimiento de 1.0% debido a la reducción en las transferencias de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural.
 - Los Convenios de Reasignación decrecieron a una tasa de 60.0% respecto de 2019, principalmente, debido a una caída de los convenios firmados por la Secretaría Comunicaciones y Transportes los cuales se destinan a proyectos de inversión para carreteras alimentadoras y caminos rurales y ferrocarriles y el sistema de transporte colectivo.
- Los recursos para la Salud Pública, que constituyen el 5.4% del Gasto Federalizado, observan un crecimiento de 33.2% respecto de lo aprobado y se ubican 40.7% por arriba de lo pagado en 2019. Estos recursos se destinaron a los programas de Seguro Popular en 2019 y el Programa de Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral en 2020.
- Los Subsidios y Transferencias contenidos en el Ramo 23 representaron 1.0% del Gasto Federalizado. Por este rubro se erogaron 19,286 mdp, cifra 27.0% mayor a lo aprobado pero 1.7% inferior que el ejercicio 2019. Esto obedece principalmente a que el Fondo de Estabilización de los ingresos de las Entidades Federativas recibió menores transferencias en 23.1% respecto de 2019. Estos recursos provienen de reintegros a favor del patrimonio del Fideicomiso, por aportaciones provenientes de la transferencia

²Recursos programables transferidos para cumplir con acciones de colaboración y coordinación entre dependencias federales y entidades federativas: los convenios de descentralización consideran transferencias financieras, recursos materiales y humanos, mientras que los de reasignación incluyen recursos financieros para ejecutar acciones y proyectos por lo general en obras y acciones de educación, salud, carreteras, agua potable, entre otros.

ordinaria del Fondo Mexicano del Petróleo, por aportaciones provenientes de ingresos excedentes, y por concepto de rendimientos financieros.

Cuadro 9. Transferencia de recursos a las entidades federativas y municipios

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	2019	2020		Variación 2020 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2019-2020
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
GASTO FEDERALIZADO¹	1,924,475	1,994,069	1,955,684	-38,385	-1.9	-1.4
Ramo 28 Participaciones Federales	879,344	951,455	843,545	-107,909	-11.3	-6.9
Fondo General de Participaciones	628,384	679,660	610,071	-69,590	-10.2	-5.8
ISR por Salarios en las Entidades Federativas	82,608	89,020	85,692	n.a.	-3.7	0.6
Fondo de Fiscalización y Recaudación	39,519	42,428	38,002	-4,426	-10.4	-6.7
Fondo de Fomento Municipal	31,333	33,942	30,450	-3,493	-10.3	-5.7
Otros Incentivos Económicos	33,064	38,523	24,590	n.a.	-36.2	-27.9
Fondo de Compensación e Incentivos a la Venta Final de Diésel y Gasolina	25,529	28,733	20,683	-8,050	-28.0	-21.4
Incentivos Específicos del IEPS	15,204	15,925	13,622	-2,302	-14.5	-13.1
ISAN y Fondo de Compensación del ISAN	13,123	13,483	11,086	-2,397	-17.8	-18.1
Participaciones para municipios que realizan Comercio Exterior	4,263	4,616	4,142	-474	-10.3	-5.7
Fondo de Extracción de Hidrocarburos	4,530	3,591	3,591	0	0.0	-23.1
Fondo de Compensación de Repecos e Intermedios	1,532	1,322	1,398	n.a.	5.8	-11.5
Participaciones para municipios exportadores de hidrocarburos	257	211	219	8	3.9	-17.5
Ramo 33 Aportaciones Federales²	742,657	759,760	769,157	9,397	1.2	0.5
Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) ¹	390,328	393,539	402,879	9,340	2.4	0.1
Servicios de Salud (FASSA)	98,896	103,372	104,165	793	0.8	2.2
Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del D.F. (FORTAMUNDF)	84,160	86,971	86,880	-91	-0.1	0.1
Infraestructura Social (FAIS)	82,865	85,854	85,659	-195	-0.2	0.3
Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)	45,938	47,519	47,439	-80	-0.2	0.2
Aportaciones Múltiples (FAM)	26,605	27,629	27,543	-86	-0.3	0.4
Seguridad Pública de los Estados y del D.F. (FASP)	7,039	7,444	7,338	-106	-1.4	1.1
Educación Tecnológica y de Adultos. (FAETA)	6,824	7,433	7,254	-179	-2.4	3.1
Ramo 25 Previsiones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos³	37,203	57,358	39,945	-17,412	-30.4	4.2
Ramo 12 Salud Pública⁴	72,198	78,610	104,716	26,106	33.2	40.7
Convenios de Descentralización	170,502	131,701	177,575	45,874	34.8	1.0
Educación Pública	132,053	108,925	128,040	19,115	17.5	-5.9
Agricultura y Desarrollo Rural	14,300	8,911	28,272	19,361	217.3	91.8
Medio Ambiente y Recursos Naturales	10,720	3,735	11,023	7,288	195.1	-0.3
Salud	6,186	4,337	2,607	-1,730	-39.9	-59.1
Gobernación	3,316	698	503	-195	-28.0	-85.3
Trabajo y Previsión Social	0	630	283	-347	-55.1	n.a.
Cultura	332	96	345	249	259.6	0.9
Turismo	0	0	36	36	n.a.	n.a.

Continúa...

Concepto	2019	2020		Variación 2020 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2019-2020
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
Comunicaciones y Transportes	1,925	0	2,281	2,281	n.a.	15.0
Entidades no Sectorizadas	330	361	239	-122	-33.7	-29.7
Bienestar	5	9	6	-2	-28.5	27.7
Función Pública	0	0	0	0	-10.0	n.a.
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	317	0	0	0	n.a.	-100.0
Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana	1,020	4,000	3,941	-59	-1.5	274.8
Convenios de Reasignación	3,543	0	1,460	1,460	n.a.	-60.0
Comunicaciones y Transportes	3,165	0	985	985	n.a.	-69.8
Bienestar	378	0	383	383	n.a.	-1.9
Cultura	0	0	92	92	n.a.	n.a.
Subsidios y Transferencias contenidos en el Ramo 23⁵	19,027	15,186	19,286	4,099	27.0	-1.7
Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF)	3,332	2,642	2,642	0	0.0	-23.1
Fondo para entidades federativas y municipios productores de hidrocarburos	6,402	6,850	6,439	-411	-6.0	-2.4
Fondos Metropolitanos	3,264	3,270	3,406	136	4.2	1.2
Fondo de Capitalidad	2,546	0	2,819	2,819	n.a.	7.4
Fondo Regional	1,848	1,971	2,171	200	10.1	13.9
Apoyo Federal para Pago de Adeudo de Suministro de Energía Eléctrica	1,186	0	1,392	1,392	n.a.	13.8
Fondo para la Accesibilidad de las Personas con Discapacidad	368	396	377	-19	-4.9	-0.6
Provisión para la Armonización Contable	55	57	31	-26	-45.6	-45.5
Derecho a museos	25	0	9	9	n.a.	-65.5

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 3.1%.

¹ Incluye Aportaciones al ISSSTE.

² Para la Cuenta Pública-2019 y-2020 se incluye los Recursos del Ramo 25 Aportaciones para el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto de Operación y para el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos.

³ Para la Cuenta Pública-2019 y 2020 no se incluye los Recursos del Ramo 25 Aportaciones para el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto de Operación y para el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos y para el PEF-2020 se incluye los Recursos del Ramo 25 Aportaciones para los Servicios de Educación Básica y Normal en el Distrito Federal y Previsiones para Servicios Personales para los Servicios de Educación Básica en el D.F., para el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto de Operación y para el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos.

⁴ Incluye el Programa de Seguro Popular y el Programa de Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral. Excluye los recursos de servicios personales para actividades de apoyo administrativo.

⁵ Se refiere a subsidios que se entregan a las entidades federativas para impulsar el desarrollo regional, estatal y municipal.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBF con datos del PEF-2020 y Cuenta Pública 2019 y 2020, SHCP.

4. Postura fiscal

En 2020, el balance presupuestario del sector público resultó en un déficit por 645,475 mdp, equivalente a 2.8% del PIB; el déficit fue mayor al 2.4% del PIB previsto para el año, y también respecto al observado en 2019 cuando alcanzó 1.6% del PIB.

- Al excluir la inversión de alto impacto económico y social,³ se obtuvo un balance total de 0.8% del PIB.
- El superávit primario, que corresponde a la diferencia de ingresos y gastos distintos del costo financiero, se ubicó en 0.2% del PIB; el superávit previsto originalmente fue equivalente a 0.8%, mientras que en 2019 se alcanzó un superávit por 1.1% del PIB.

La medida más amplia del balance del Sector Público, los Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP), alcanzaron en 2020 un monto equivalente al 4.0% del PIB. Este resultado es superior al monto previsto originalmente de 2.6% del PIB.

Sobresalen las siguientes operaciones:

- Los ingresos no tributarios del Gobierno Federal fueron superiores en 43.9% respecto a 2019, principalmente por los recursos del FEIP por 204,009 mdp.
- Los ingresos propios del ISSSTE fueron superiores en 21.2% respecto al año anterior, por la venta de inmuebles y la recuperación de cuotas y aportaciones de años anteriores.
- Los ingresos tributarios fueron superiores en 1.1% a los de 2019. Debido al notable desempeño ante el contexto de la Pandemia, la situación derivada de mejoras legales permanentes que han fortalecido la recaudación, y el desempeño administrativo.
- El gasto programable fue superior en 1.3% respecto al aprobado. El mayor gasto obedece principalmente a los recursos asignados para atender la crisis en salud y los apoyos para mitigar los efectos de la desaceleración económica.

Cuadro 10. Evolución de las finanzas públicas
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2019	Ejercicio 2020		Variaciones respecto a:			Porcentaje del PIB		
				Aprobado 2020		Ejercicio 2019		Aprobado	Observado
				Absoluta	Porcentual	Porcentual real*			
Observado ¹	Aprobado	Observado							
Balance presupuestario sin inversión productiva	85,890	-22,060	-183,035	-160,975	729.7	-306.7	-0.1	-0.8	
Inversión productiva²	484,783	525,081	462,441	-62,641	-11.9	-7.5	2.3	2.0	
Balance presupuestario	-398,893	-547,141	-645,475	-98,335	18.0	57.0	-2.4	-2.8	
Ingresos presupuestarios	5,384,984	5,523,276	5,339,991	-183,285	-3.3	-3.8	23.9	23.1	
Gobierno Federal ³	4,006,080	4,084,106	4,088,501	4,395	0.1	-1.0	17.7	17.7	
Empresas productivas del Estado	952,301	992,933	805,048	-187,885	-18.9	-18.0	4.3	3.5	
Entidades de control directo ⁴	426,603	446,236	446,442	206	0.0	1.5	1.9	1.9	
Gasto neto presupuestario pagado	5,783,877	6,070,416	5,985,466	-84,951	-1.4	0.4	26.3	25.9	
+ Diferimiento de pagos	30,565	37,316	22,254	-15,063	-40.4	-29.4	0.2	0.1	
Gasto Neto Total	5,814,442	6,107,732	6,007,719	-100,013	-1.6	0.2	26.4	26.0	
Gasto programable ⁵	4,257,378	4,407,404	4,463,821	56,418	1.3	1.7	19.1	19.3	
Gasto no programable ²	1,557,064	1,700,329	1,543,898	-156,431	-9.2	-3.8	7.4	6.7	
Balance primario	267,594	180,233	40,610	-139,623	-77.5	-85.3	0.8	0.2	
Costo financiero de la deuda ³	666,487	727,374	686,085	-41,289	-5.7	-0.1	3.1	3.0	

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 3.1%.

¹ En el ingreso se refiere al recaudado y en el gasto al ejercido.

² Excluye la inversión del Gobierno Federal y de las empresas productivas del Estado hasta por un monto equivalente a 2.0% del PIB, de acuerdo con lo establecido en la Ley de Ingresos de la Federación para 2019 y 2020

³ En observado 2019 y 2020 excluye 26,597 y 22,438 millones de pesos, respectivamente, por concepto de intereses compensados.

⁴ Excluye aportaciones del Gobierno Federal al ISSSTE.

⁵ Excluye subsidios y transferencias del Gobierno Federal a las entidades de control directo y empresas productivas del Estado, así como Aportaciones al ISSSTE.

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

n.s. No significativo.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos del PEF-2019 y Cuenta Pública 2019 y 2020, SHCP.

³ El art. 1 de la LIF 2020 especificó que el gasto de inversión del Gobierno Federal y de las empresas productivas del Estado no se contabilizará para efectos del equilibrio presupuestario hasta por un monto equivalente de 2.0% del PIB.

5. Deuda pública

Al cierre de 2020, el saldo de la deuda bruta del Sector Público alcanzó 12 billones 440,907 mdp, lo que representó un incremento con respecto a 2019 en 1 billón 12,942 mdp. Dicho incremento resultó de la combinación de un endeudamiento neto por 609,270 mdp, ajustes contables derivados principalmente de la indexación de la deuda y operaciones de deuda por 177,803 mdp y un aumento en el saldo de la deuda externa de 2019 consecuencia de la depreciación del peso frente al dólar por 225,869 mdp.

- El saldo de la deuda bruta del Sector Público representó 53.8% del PIB, lo que implicó un aumento de 7.1 pp del PIB respecto a 2019.
- En lo que respecta a las fuentes de financiamiento, del total de la deuda del sector público, 64.1% fue deuda interna y 35.9% fue deuda externa.
- En lo referente a la estructura por usuario:
 - Con respecto a la deuda bruta interna: 93.5% le correspondió al Gobierno Federal, 3.6% a las empresas productivas del Estado, y 2.9% a la Banca de Desarrollo.
 - Con respecto a la deuda bruta externa: 50.2% correspondió al Gobierno Federal, 45.1% a las empresas productivas del Estado, y 4.7% a la Banca de Desarrollo.

Por su parte, el endeudamiento neto no rebasó los límites de deuda aprobados en el artículo 2° de la LIF-2020.

Cuadro 11. Endeudamiento neto del sector público federal en 2020
(Millones de pesos corrientes)

Concepto	Topes de deuda en LIF-2020	Endeudamiento neto (1)	Ajustes (2)	Depreciación (3)	Incremento en el Saldo de la Deuda Bruta (1+2+3)
Deuda Total	692,633	609,270	177,803	225,869	1,012,942
Interna	551,835	324,661	84,098		408,760
Externa ¹	140,798	284,608	93,705	225,869	604,182
<i>Millones de dólares</i>	7,058	14,267	4,697		
Gobierno Federal²	637,728	579,153	146,491	122,465	848,109
Interna	532,000	408,713	82,312		491,025
Externa ¹	105,728	170,440	64,179	122,465	357,084
<i>Millones de dólares</i>	5,300	8,544	3,217		
Pemex	34,936	19,224	33,890	96,459	149,574
Interna	10,000	- 70,559	1,197		- 69,363
Externa ¹	24,936	89,783	32,694	96,459	218,936
<i>Millones de dólares</i>	1,250	4,501	1,639		
CFE	19,969	10,893	- 2,578	6,945	15,260
Interna	9,835	- 13,493	590		- 12,903
Externa ¹	10,134	24,385	- 3,168	6,945	28,162
<i>Millones de dólares</i>	508	1,222	- 159		

¹ Millones de dólares, con un tipo de cambio en el último día hábil de 2019 y 2020 de 18.8452 y 19.9487 pesos por dólar, respectivamente.

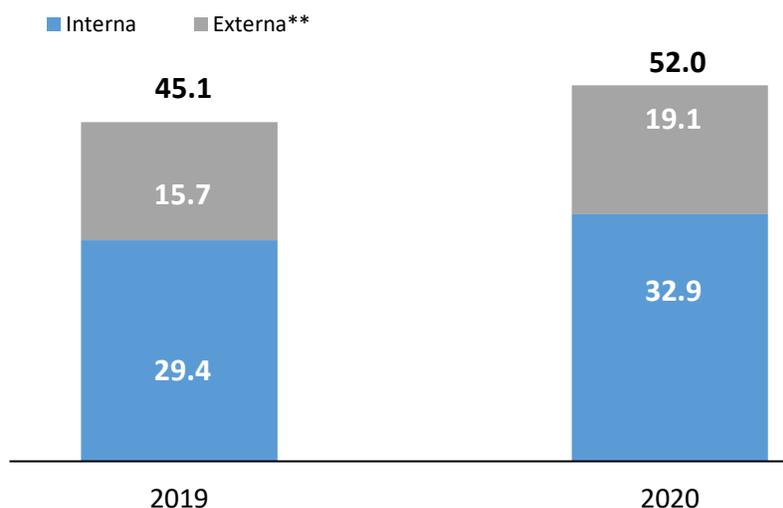
² Incluye Banca de Desarrollo.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos de la Cuenta Pública 2020 y LIF-2020, SHCP.

Si a la deuda bruta se le resta el monto de los activos internos del sector público, se obtiene el saldo de la deuda neta, que fue de 12 billones 17,864 mdp, equivalente al 52.0% del PIB, mayor al nivel registrado en 2019 (ver Gráfica 2).

Con relación al origen del financiamiento público, se aprecia que la deuda interna representó 63.2% de la deuda neta, mientras que la externa concentró 36.8%. Con respecto al año pasado, se observó un incremento de la participación de la deuda externa en la deuda total, tanto en la deuda neta como en la deuda bruta.

Gráfica 2. Deuda neta del sector público
(% del PIB*)



*Con relación al PIB anualizado.

**Con un tipo de cambio en el último día hábil de 2019 y 2020 de 18.8452 y 19.9487 pesos por dólar, respectivamente.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos de la Cuenta Pública 2020, SHCP; INEGI y Banxico.

En términos de plazo, el 94.4% del total de deuda bruta correspondió a instrumentos de largo plazo, mientras que los de corto plazo representaron 5.6% (ver Cuadro 12).

Cuadro 12. Saldos de la deuda del sector público federal en 2020
(Millones de pesos corrientes)

Concepto	Ejercicio 2019			Ejercicio 2020			Variación 2019-2020		
	mdp	% del PIB*	Estructura porcentual	mdp	% del PIB*	Estructura porcentual	mdp	% del PIB*	Estructura porcentual
Deuda Bruta	11,427,965.0	46.8	100.0	12,440,906.7	53.8	100.0	1,012,941.7	7.1	
Interna	7,570,648.4	31.0	66.2	7,979,407.9	34.5	64.1	408,759.5	3.5	-2.1
Externa	3,857,316.6	15.8	33.8	4,461,498.8	19.3	35.9	604,182.2	3.5	2.1
en dólares ¹	204,684			223,649					
Deuda Neta	11,027,395.3	45.1	100.0	12,017,864.0	52.0	100.0	990,468.7	6.9	
Interna	7,188,473.0	29.4	65.2	7,598,788.0	32.9	63.2	410,315.0	3.5	-2.0
Externa	3,838,922.3	15.7	34.8	4,419,076.0	19.1	36.8	580,153.7	3.4	2.0
en dólares ¹	203,708			221,522			17,814		
Activos	400,570.2	1.6	100.0	423,042.8	1.8	100.0	22,472.6	0.2	
Internos	382,175.4	1.6	95.4	380,619.9	1.6	90.0	- 1,555.5	0.1	-5.4
Externos	18,394.8	0.1	04.6	42,422.9	0.2	10.0	24,028.1	0.1	5.4
en dólares ¹	976			2,127			- 72		
<i>Concepto Informativo</i>									
Deuda Bruta	11,427,965.0	46.8	100.0	12,440,906.7	53.8	100.0	1,012,941.7	7.1	
Largo Plazo ²	10,672,589.4	43.7	93.4	11,744,144.3	50.8	94.4	1,071,555.0	4.6	1.0
Corto Plazo ²	755,375.6	3.1	6.6	696,762.4	3.0	5.6	- 58,613.2	-0.3	-1.0

*Con relación al PIB anualizado.

¹ Con un tipo de cambio en el último día hábil de 2019 y 2020 de 18.8452 y 19.9487 pesos por dólar, respectivamente.

² La deuda de largo plazo tiene vencimientos mayores a un año.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos de la Cuenta Pública 2020, SHCP; INEGI y Banxico.

6. Consideraciones finales

La Cuenta Pública es el mecanismo a través del cual la Federación rinde cuentas sobre el origen, uso y destino de los recursos públicos. La presentación de este documento constituye la primera etapa de los trabajos de revisión y fiscalización por parte de la Cámara de Diputados. Posteriormente, la Auditoría Superior de la Federación deberá entregar a más tardar el 20 de febrero del año siguiente, el Informe del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública. Con base en ambos documentos, la Cámara de Diputados deberá concluir la etapa de revisión y, en su caso, aprobación.

Los resultados presentados en este trabajo brindan un marco de referencia respecto a las decisiones de política hacendaria y la evolución de variables fiscales que serán relevantes para el análisis y la toma de decisiones en la discusión del Paquete Económico 2022.

7. Referencias

Instituto Belisario Domínguez (2020). Análisis de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal del Ejercicio Fiscal 2019. Recuperado en: <https://bit.ly/3ozoWz7>

Instituto Belisario Domínguez (2019). Análisis de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal del Ejercicio Fiscal 2018. Recuperado en: <https://bit.ly/2T6dqQk>

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2021). *Cuenta Pública 2020*. Recuperado de: <https://bit.ly/33Z0o9t>

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2020). *Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación Correspondientes al Ejercicio Fiscal 2020*. Recuperado de: <https://bit.ly/3u9GinK>

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2020). *Cuenta Pública 2019*. Recuperado de: <https://bit.ly/2Sar18y>

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2015). *Decreto por el que se adiciona un artículo 19 Bis a la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria*. DOF 18/11/2015. Recuperado de: <https://bit.ly/3bFgHfW>

Sitios Web consultados:

- Bureau of Economic Analysis: <https://bit.ly/3fzDLh1>
- Índices de Referencia de Precios de Gas Natural, Comisión Reguladora de Energía (CRE): <https://bit.ly/3v9gMQE>
- Sistema de Información Energética (SIE) de la Secretaría de Energía: <https://bit.ly/3fCIFKy>
- World Economic Outlook Database, International Monetary Fund: <https://bit.ly/2SegUjq>

INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ

Elaborado por la Dirección General de Finanzas

José Luis Clavellina Miller
Jaime Arturo Del Río Monges
Mario Iván Domínguez Rivas
Vladimir Herrera González
Gabriela Morales Cisneros

Colaboración

Guadalupe Ivette Bolaños Galván

Este análisis se encuentra disponible en la página de internet
del Instituto Belisario Domínguez:
<http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/3044>

Para informes sobre el presente documento, por favor comunicarse
a la Dirección General de Finanzas, al teléfono (55) 5722-4800 extensión 2097

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan,
necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República.

Información para consultar en la biblioteca digital:

Título: Análisis de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal del Ejercicio Fiscal 2020.

Serie: Seguimiento al Ciclo Presupuestario.

Sub colección: Cuenta Pública de la Hacienda Pública Federal.

Número: 2.12.

Fecha de publicación: Mayo 2021.

DR© INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ, SENADO DE LA REPÚBLICA
Donceles 14, Colonia Centro Histórico, Alcaldía Cuauhtémoc, 06020 Ciudad de México.
Distribución gratuita. Impreso en México.



@IBDSenado



IBDSenado

www.ibd.senado.gob.mx

