

ANÁLISIS DE LA CUENTA DE LA HACIENDA PÚBLICA FEDERAL DEL EJERCICIO FISCAL 2021

DIRECCIÓN GENERAL DE FINANZAS
SERIE: SEGUIMIENTO AL CICLO PRESUPUESTARIO
MAYO 2022



Propósito del Análisis de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal del Ejercicio Fiscal 2021

El Instituto Belisario Domínguez, como órgano especializado encargado de realizar investigaciones estratégicas sobre el desarrollo nacional, tiene dentro de sus funciones elaborar análisis de coyuntura en los campos de competencia del Senado de la República.

Lo anterior estará sujeto a los principios de relevancia, objetividad, imparcialidad, oportunidad y eficiencia que rigen el trabajo del Instituto.

En este contexto, una de las responsabilidades de la Dirección General de Finanzas es realizar análisis, estudios e investigaciones sobre la composición y el comportamiento del ingreso, gasto, inversión, deuda y financiamiento públicos en el ámbito de la hacienda pública federal.

En cumplimiento de esta responsabilidad, se elabora un análisis relevante, objetivo, imparcial, oportuno y eficiente de la Cuenta Pública 2020 con el objetivo de contribuir a la toma de decisiones legislativas del Senado y apoyar en el ejercicio de sus facultades de supervisión y control. El presente documento abarca en su primera sección los principales elementos del panorama económico. La segunda sección cubre el comportamiento de los ingresos presupuestarios del sector público. La tercera sección contempla la evolución del gasto público con sus distintos enfoques y clasificaciones. Finalmente se incluye un análisis de la postura fiscal y la deuda pública.

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República.

Contenido

Resumen ejecutivo	2
Introducción	3
1. Panorama económico	3
2. Ingresos presupuestarios del sector público	5
3. Gasto público	8
3.1 Gasto programable por clasificación económica.....	9
3.2 Gasto programable por clasificación funcional	10
3.3 Gasto programable por clasificación administrativa	11
Poder Legislativo	11
Poder Judicial.....	11
Órganos Autónomos.....	12
Ramos Administrativos.....	12
Ramos Generales.....	15
Entidades de Control Directo	15
Empresas Productivas del Estado.....	15
3.4 Gasto corriente estructural.....	17
3.5 Gasto federalizado	18
4. Postura fiscal	22
5. Deuda pública	23
6. Consideraciones finales.....	26
7. Referencias.....	27

Resumen ejecutivo

La Cuenta Pública es el informe que presenta la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a la Cámara de Diputados para su revisión y fiscalización, contiene información contable, presupuestaria, programática y complementaria de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, de los Órganos Autónomos y de cada ente público del Sector Paraestatal, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 74, fracción VI de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los artículos 46 y 53 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental. Su objetivo es proveer información sobre la evolución de los recursos públicos durante el ejercicio fiscal, a fin de transparentar su gestión y contribuir a la rendición de cuentas. A continuación, se presentan los principales resultados de la Cuenta Pública 2021:

El crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) en 2021 fue 5.0%, cifra mayor en 0.4 puntos porcentuales (pp) respecto al estimado, y mayor en 13.5 pp respecto del crecimiento de 2020.

Los ingresos presupuestarios del sector público en 2021 ascendieron a 5 billones 960 mil 944.6 millones de pesos (mdp), cifra superior en 7.6% respecto a lo aprobado, y mayor en 4.2% con relación a 2020. Por su parte, los ingresos petroleros fueron de 1,156,487.0 mdp, cifra superior en 23.5% respecto a lo aprobado, y 78.2% mayor a lo recaudado en 2020. Con respecto a la recaudación no petrolera, cerró el año en 4 billones 804 mil 457.6 mdp, 4.4% más que lo aprobado y 5.2% menor en relación con 2020. Lo anterior fue resultado de que la recaudación de ingresos no tributarios fue de 385 mil 477.3 mdp, cifra que fue mayor en 88.8% respecto a lo aprobado, y 34.7% menor respecto a lo recaudado en 2020. Mientras que los ingresos tributarios alcanzaron un monto de 3 billones 566 mil 748.3 mdp, lo cual fue menor en 1.0% respecto al monto programado, y 0.2% menor al observado en 2020. A su interior, destaca la disminución de 19.1% en el Impuesto Especial sobre Producción y Servicios respecto a 2020, y los aumentos del Impuesto al Valor Agregado de 6.3%, y del Impuesto Sobre la Renta de 0.5% respecto a lo recaudado en 2020.

Lo anterior, debido a que los mayores ingresos petroleros compensaron menores ingresos por IEPS de combustibles. Los ingresos presupuestarios se beneficiaron de la recuperación de la actividad económica, un mayor precio del petróleo, y por el registro de aportaciones patrimoniales del Gobierno Federal a PEMEX; en los ingresos no tributarios destacó la recuperación de activos financieros de diversos fondos y fideicomisos como el Fondo de Salud para el Bienestar y del Fideicomiso Fondo de Desastres Naturales.

El gasto neto total del sector público sumó 6 billones 748 mil 950.7 mdp, 7.2% por arriba de lo aprobado y 4.9% mayor respecto de lo ejercido en 2020. El mayor gasto respecto al aprobado se explica principalmente por el aumento del gasto programable, el cual fue mayor 11.3% con relación al aprobado, y 7.5% mayor respecto al ejercido en 2020. En las participaciones a entidades federativas y municipios se erogaron 4,170.1 mdp por debajo de lo presupuestado. El costo financiero de la deuda del sector público presupuestario fue menor en 5.1% respecto al programado, y en 6.5% respecto al de 2020. El mayor gasto programable se canalizó a la red de protección social, al impacto en los costos de los combustibles para generar electricidad, así como a las aportaciones patrimoniales del Gobierno Federal a PEMEX e inversión en la refinería Dos Bocas; este gasto se cubrió con ingresos excedentes y el menor gasto no programable.

El gasto corriente estructural fue de 2 billones 385 mil 175.1 mdp, monto superior en 4.6% respecto al aprobado, y menor en 0.8% con relación a 2020. Cabe señalar que, en los Criterios Generales de Política Económica 2021 (CGPE-2021), la SHCP estimó un límite máximo de 2 billones 640,573 mdp, por lo que lo ejercido durante 2021 se encontró por debajo de dicho límite.

Por su parte, el gasto federalizado de las entidades federativas ascendió a 2 billones 14 mil 44.6 mdp, 3.7% mayor a lo aprobado y 3.8% menor respecto a 2020.

El balance presupuestario del sector público resultó en un déficit por 766,079 mdp, equivalente a 2.9% del PIB; el déficit fue mayor al 2.7% del PIB previsto para el año, y también respecto al observado en 2020 con un crecimiento de 10.8%. Al excluir la inversión de alto impacto económico y social, se obtuvo un balance total de -0.7% del PIB. El déficit primario se ubicó en 0.3% del PIB; el balance previsto fue equivalente de 0.0%. Por su parte, los Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP), alcanzaron en 2021 un monto equivalente al 3.8% del PIB, superior al monto previsto de 3.4% del PIB.

El saldo de la deuda bruta del sector público federal alcanzó 13 billones 489 mil 739.4 mdp, equivalente a 51.5% del PIB. Dicha suma representó un incremento en 1 billón 48,832 mdp con respecto a 2020, lo que resultó de la combinación de un endeudamiento neto por 799,763 mdp (76.3%), ajustes contables por 107,097 mdp (10.2%) y un aumento por depreciación del peso por 141,972 mdp (13.5%). Mientras que el saldo de la deuda neta fue de 13 billones 41 mil 654.2 mdp, lo que representó 49.8% del PIB.

Introducción

La Dirección General de Finanzas del Instituto Belisario Domínguez (IBD) realiza el presente análisis de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal para el Ejercicio Fiscal 2021 (Cuenta Pública 2021), en el cual se examina el comportamiento de los ingresos públicos, el gasto público, el balance fiscal y la deuda pública durante el año. Además, se presentan las variaciones nominales contra los montos aprobados para 2021 y las variaciones reales contra montos ejercidos en 2020. La primera sección del documento presenta la evolución del panorama económico; la segunda aborda los componentes de los ingresos presupuestarios del sector público; la tercera analiza los rubros generales de gasto público con sus distintos enfoques y clasificaciones; la cuarta muestra los resultados de la postura fiscal y la quinta indaga sobre la deuda pública.

Entre los resultados generales de la Cuenta Pública 2021 puede destacarse lo siguiente: i) el crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) fue mayor respecto a la estimación puntual prevista, y por el efecto rebote al compararlo con el año que resintió el mayor impacto económico de la pandemia fue significativamente mayor al crecimiento de 2020; ii) los ingresos presupuestarios del sector público fueron mayores tanto respecto a los aprobados como a los recaudados en 2020; iii) el gasto neto del sector público ejercido fue mayor al aprobado y al ejercido el año anterior; IV) como proporción del PIB, el balance presupuestario del sector público registró un déficit igual al aprobado, mientras que fue superior respecto al observado en 2020; v) el saldo deuda bruta y neta del Sector Público disminuyó como proporción del PIB.

Cuadro 1. Principales resultados de la Cuenta Pública 2020-2021
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Cuenta Pública 2020		Cuenta Pública 2021	
	Ejercido	% del PIB	Ejercido	% del PIB
Ingresos presupuestarios del Sector Público	5,339,991	23.1	5,960,945	22.7
Gasto neto presupuestario pagado del Sector Público	6,007,719	26.0	6,748,951	25.7
Balance presupuestario del Sector Público	-645,475	-2.8	-766,079	-2.9
Balance sin inversión de EPEs y proyectos de alto impacto económico y social	-183,035	-0.8	-189,394	-0.7
Saldo de la deuda pública bruta del Sector Público	12,440,907	53.8	13,489,739	51.5
Saldo de la deuda pública neta del Sector Público	12,017,864	52.0	13,041,654	49.8

EPEs: Empresas Productivas del Estado.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos del INEGI y de las Cuentas Públicas 2020 y 2021 de la SHCP.

1. Panorama económico

El entorno mundial a partir del cual se elaboró el programa económico de 2021 consideraba algunos riesgos y previó una aceleración en el crecimiento económico global. Se presentó un esperado efecto rebote tras la mayor crisis económica experimentada desde la Gran Depresión. La economía mundial tuvo un crecimiento de 6.1% en 2021; el crecimiento de las economías avanzadas fue de 5.2%, y el de economías emergentes fue de 6.8%. En 2021, el crecimiento económico en Estados Unidos fue de 5.7%, en la Zona Euro de 5.3% y en Japón de 1.6%. La economía de China creció 8.1% en 2021, mientras que la de India lo hizo en 8.9%. Durante 2021 los precios internacionales del petróleo mantuvieron una tendencia predominantemente alcista. Por otro lado, durante 2021 se observa que, salvo breves períodos, los inversionistas percibieron una volatilidad predominantemente menor a la normal.

A partir de cifras desestacionalizadas, el crecimiento del PIB de México en 2021 fue de 5.0%, cifra que es 0.4 puntos porcentuales (pp) mayor a la estimada y 13.5 pp mayor respecto al crecimiento de 2020. Durante

2021 se observó el siguiente crecimiento por sectores económicos: i) el sector primario reportó un crecimiento anual de 2.6%, mientras que en 2020 fue de 2.0%; ii) el sector industrial tuvo un crecimiento de 6.8%, mientras que el año anterior fue de -10.2%; iii) el sector servicios reportó un crecimiento de 4.2%, mientras que en 2020 fue de -7.9%. Por otro lado, las tasas de interés promedio fueron menores que el año anterior como respuesta de política monetaria para incentivar el crecimiento económico ante el impacto de la pandemia. Mientras tanto, la inflación tuvo un incremento superior al de 2020, y se mantuvo fuera del intervalo de la meta anual del Banco de México.

Cuadro 2. Variables económicas seleccionadas, consideradas en el programa económico 2021

Concepto	CGPE	Aprobado	Observado
Crecimiento real anual del PIB (%)	4.6	4.6	5.0
Inflación (% Dic-Dic)	3.0	3.0	7.4
Tipo de cambio nominal promedio (pesos por dólar)	22.1	22.1	20.3
Cetes 28 días tasa de rendimiento nominal promedio (%)	4.0	4.0	4.4
Cuenta corriente (% PIB)	-2.0	-2.0	-0.4
Crecimiento real anual PIB EUA (%)	3.8	3.8	5.7
Crecimiento real producción industrial de EUA (%)	3.4	3.4	6.4
Precio promedio mezcla mexicana (dólares/barril)	42.1	42.1	65.3
Plataforma de producción de petróleo promedio (mbd)	1,857	1,857	1,756
Plataforma de exportación de petróleo promedio (mbd)	870	870	1,018
Precio promedio gas natural (dólares/MMBTU)	2.7	2.7	3.9

EUA: Estados Unidos de América.

Mbd: miles de barriles diarios. MMBTU: millones de BTU (unidad térmica británica, por sus siglas en inglés).

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos de Criterios Generales de Política Económica (CGPE) 2021, Dictamen de Ley de Ingresos de la Federación 2021, Cuenta Pública 2021, Banco de México, INEGI, Comisión Reguladora de Energía, Secretaría de Economía, Secretaría de Energía, y la Agencia de Información de Energía de los Estados Unidos (EIA por sus siglas en inglés). Las cifras de Estados Unidos son del Bureau of Economic Analysis.

La demanda agregada tuvo un desempeño significativamente más favorable en 2021 respecto del reportado en 2020. El consumo se incrementó a una tasa anual de 6.4%, debido a los aumentos de 7.6% en su componente privado, y de 0.9% en su componente público; mientras que en 2020 el consumo tuvo una contracción de 8.7%. La inversión aumentó 10.1% en 2021, derivado de los aumentos en la inversión pública y en la inversión privada, de 5.6% y 10.7%, respectivamente; en 2020 la inversión reportó una contracción de 19.7%, producto de las caídas de 8.1% en la inversión pública, y de 19.3% en la inversión privada. Las exportaciones de bienes y servicios tuvieron un incremento de 6.8% en 2021, mientras que en 2020 reportaron una contracción de 7.2%.

Con respecto al empleo, al cierre de 2021, el número de trabajadores asegurados al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) se ubicó en 20.6 millones, lo que significó un aumento de 846 mil 416 trabajadores respecto del cierre de 2020; de manera que, el empleo formal aumentó 4.6% en 2021. En 2021 incrementó en 948 mil 711 los empleos permanentes, mientras que disminuyeron en 102 mil 295 los empleos eventuales. La tasa de desocupación promedio de 2021 fue de 4.1%, en 2020 fue de 4.5%.

A diciembre de 2021, la inflación anual se ubicó en 7.4%, es decir, con un incremento significativamente mayor que la inflación de 2020, la cual se ubicó en 3.2%; así en 2021, dicha variable se mantuvo fuera del intervalo de la meta anual de Banco de México de 3.0% ± un punto porcentual.

Las tasas de interés presentaron un promedio menor al año anterior, mientras que el peso tuvo una apreciación. En 2021, la Junta de Gobierno del Banco de México disminuyó en 25 puntos base la tasa de interés interbancaria (TIIE) para situarla en 4.00% a partir del 12 de febrero de 2021; se aumentaría a 4.25% a partir del 25 de junio, a 4.50% a partir del 13 de agosto, a 4.75% a partir del 1 de octubre, a 5.00% a partir del 12 de noviembre, y a 5.50 a partir del 17 de diciembre de dicho año. Los Certificados de la Tesorería (CETES) a 28 días promediaron 4.4% en 2021, mientras en 2020 su promedio fue de 5.3%. El tipo de cambio promedio fue de 20.3 pesos por dólar, lo que significó una apreciación del peso de 5.6% respecto de 2020.

Las reservas internacionales promedio en 2021 aumentaron en 7.1 miles de millones de dólares respecto a 2020, y al final de 2021 se ubicaron en 202.4 miles de millones de dólares. La cartera de crédito total de la banca comercial se ubicó en 5 billones 549 miles de millones de pesos al cierre de 2021, lo que implicó una disminución real de 2.5% respecto al cierre de 2020. El ahorro financiero interno total representó al cierre de 2021 el 69.6% del PIB, proporción inferior en 2.7 pp del PIB respecto de lo observado al cierre de 2020. Los fondos del Sistema de Ahorro para el Retiro contribuyeron con 21.1% del ahorro financiero y representaron el 14.7% del PIB, lo que implicó un aumento de 0.1 pp pp del PIB respecto de lo observado al cierre de 2020.

La cuenta corriente registró un déficit de 4,866 mdd, monto equivalente a 0.4% del PIB, contrasta con el superávit de 26,210 mdd observado en 2020. Las exportaciones de mercancías alcanzaron 494,225 mdd, monto superior en 18.5% respecto al obtenido en 2020. Las importaciones de mercancías sumaron 505,716 mdd, cifra que representó un aumento de 32.1% respecto al monto del año anterior. La balanza de mercancías alcanzó un déficit de 11,467 mdd, el cual contrasta con el superávit de 33,979 mdd observado el año anterior. La cuenta de capital reportó un déficit de 48 mdd, cifra que representó un aumento anual de 269.2%. En tanto, la cuenta financiera, acumuló un préstamo neto que implicó una salida de recursos de 3,086 mdd, el cual fue menor al préstamo neto de 22,091 mdd reportado en 2020. La inversión extranjera directa neta registró una entrada de 32,338 mdd, 28.2% mayor respecto a 2020. En tanto que, la inversión extranjera de cartera registró una salida neta de 41,557 mdd, la cual fue mayor en 301.7% respecto a la salida neta reportada en 2020.

2. Ingresos presupuestarios del sector público

En esta sección se presentan los principales resultados de los ingresos presupuestados reportados en la Cuenta Pública 2021. En este año, los ingresos presupuestarios totalizaron 5 billones 960 mil 945 mdp, monto superior en 7.6% respecto a lo programado en LIF, y 4.2% respecto a 2020. Lo anterior, debido a mayores ingresos petroleros que compensaron menores ingresos por IEPS de combustibles. Los ingresos presupuestarios se beneficiaron de la recuperación de la actividad económica, un mayor precio del petróleo, y por el registro de aportaciones patrimoniales del Gobierno Federal a PEMEX; en los ingresos no tributarios destacó la recuperación de activos financieros de diversos fondos y fideicomisos como el Fondo de Salud para el Bienestar y del Fideicomiso Fondo de Desastres Naturales.

Los ingresos petroleros sumaron 1,156,487 mdp, cifra mayor en 23.5% respecto de la estimada en la LIF y en 78.2% respecto a la observada en 2020.

- Esto se explica por el aumento del precio internacional del petróleo y por el efecto del registro de las aportaciones patrimoniales del Gobierno Federal a PEMEX, a pesar de una menor plataforma de producción de hidrocarburos, menores ventas internas y mayor compra de combustibles para reventa por parte de PEMEX.
 - El precio de la mezcla mexicana de petróleo aumentó 80.2%, al pasar de un promedio de 36.2 dpb en 2020 a 65.3 dpb en 2021.
 - Una mayor plataforma de producción de crudo respecto al año anterior por 1.6%.
 - Un mayor precio del gas natural respecto al año anterior en 85.3%.
- Los ingresos petroleros del Gobierno Federal ascendieron a 364,769 mdp, monto superior en 6.3% respecto a lo programado en la LIF y 71.8% respecto a lo observado en 2020.
- Los ingresos de PEMEX sumaron 791,718 mdp, monto mayor en relación con lo programado por 33.4% y a lo observado en 2020 por 81.4%.

Por su parte, los ingresos no petroleros totalizaron 4 billones 804 mil 458 mdp, cifra superior en 4.4% respecto a lo aprobado, y 18.3% en su comparativo anual.

- Los ingresos tributarios del Gobierno Federal alcanzaron 3 billones 952 mil 226 mdp, monto superior en 1.0% en relación con lo estimado en la LIF-2021, sin embargo, menor en 0.2% respecto a lo recaudado el año anterior.
- La recaudación del impuesto sobre la renta (ISR) se situó en 1 billón 895 mil 507 mdp, monto menor en 0.7% en relación con el programa y mayor en 0.5% respecto a lo observado en 2020. También, los ingresos derivados del cobro del impuesto al valor agregado (IVA) registraron un incremento por 6.3%.
- Por el contrario, el impuesto especial sobre producción y servicios (IEPS), mostró un decrecimiento anual de 19.1%; asimismo, su componente de IEPS a gasolinas y diesel decreció 36.6%.
- Los ingresos no tributarios fueron de 385,477 mdp, monto que resultó superior en 88.8% respecto al programado en LIF-2021, sin embargo, inferior en 37.4% en el comparativo anual. El resultado refleja, principalmente, los montos recaudados por Aprovechamientos en 287,832 mdp y Derechos en 90,833 mdp. En la recaudación de Aprovechamientos, destaca la recuperación de activos financieros del Fondo de Salud para el Bienestar por 33,000 mdp, del Fideicomiso Fondo de Desastres Naturales por 25,400 mdp; del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) por 15,900 mdp; e ingresos derivados de operaciones de financiamiento por 43,518 mdp.

Los ingresos de los organismos de control presupuestario directo sumaron 467,435 mdp, cifra superior en 1.7% respecto del monto programado e inferior en 2.2% respecto a lo observado en 2020.

Por otro lado, los ingresos del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) fueron 421,295 mdp, esto es un monto superior en 2.4% al programa y 0.8% a lo observado en 2020. En tanto que, el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) obtuvo ingresos por 46,141 mdp, cifra menor en 4.3% a lo programado y 23.5% respecto de lo observado en 2020.

La Comisión Federal de Electricidad (CFE) registró ingresos por 384,797 mdp, cifra inferior en 5.1% a lo estimado y en 9.6% a lo observado en 2020.

Cuadro 3. Ingresos presupuestarios del sector público.
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2020	2021		Variación 2021 Recaudado-aprobado		Variación recaudado 2020-2021	Porcentaje del PIB		
	Recaudado	Aprobado	Recaudado	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*	Aprobado	Recaudado	
Ingresos presupuestarios	5,339,991	5,538,947	5,960,945	421,998	7.6	4.2	21.1	22.7	
Petroleros	605,859	936,765	1,156,487	219,722	23.5	78.2	3.6	4.4	
<i>Gobierno Federal</i>	198,306	343,096	364,769	21,673	6.3	71.8	1.3	1.4	
Fondo Mexicano del Petróleo	198,239	343,039	364,895	21,856	6.4	71.9	1.3	1.4	
ISR de contratistas y asignatarios	68	57	-126	-183	-321.8	-274.7	0.0	0.0	
Pemex	407,553	593,669	791,718	198,049	33.4	81.4	2.3	3.0	
No Petroleros	4,734,131	4,602,181	4,804,458	202,276	4.4	-5.2	17.6	18.3	
Gobierno Federal	3,890,194	3,737,123	3,952,226	215,103	5.8	-5.1	14.3	15.1	
Tributarios	3,338,876	3,532,974	3,566,748	33,774	1.0	-0.2	13.5	13.6	
Sistema Renta	1,760,461	1,908,121	1,895,507	-12,614	-0.7	0.5	7.3	7.2	
Valor Agregado	987,525	978,947	1,123,699	144,752	14.8	6.3	3.7	4.3	
Producción y Servicios	460,674	510,703	399,154	-111,549	-21.8	-19.1	1.9	1.5	
<i>Del cual: gasolinas y diesel</i>	299,597	351,586	222,895	-128,691	-36.6	-30.5	1.3	0.9	
Importación	57,938	61,638	75,539	13,900	22.6	21.7	0.2	0.3	
Exportación	0	0	0	0	n.s.	-41.0	0.0	0.0	
Automóviles Nuevos	8,366	7,522	11,296	3,774	50.2	26.1	0.0	0.0	
IAEEH	6,902	6,900	7,019	119	1.7	-5.0	0.0	0.0	
Accesorios	56,793	58,962	54,231	-4,731	-8.0	-10.8	0.2	0.2	
Otros	218	181	304	122	67.4	30.1	0.0	0.0	
No Tributarios	551,319	204,149	385,477	181,329	88.8	-34.7	0.8	1.5	
Derechos	72,563	42,268	90,834	48,566	114.9	16.9	0.2	0.3	
Productos ¹	8,512	9,365	6,782	-2,583	-27.6	-25.6	0.0	0.0	
Aprovechamientos	470,216	152,458	287,832	135,374	88.8	-42.8	0.6	1.1	
Contribuciones de Mejoras	28	58	30	-28	-48.8	-0.9	0.0	0.0	
Entidades de control directo ²	446,442	459,613	467,435	7,822	1.7	-2.2	1.8	1.8	
IMSS	390,150	411,404	421,295	9,891	2.4	0.8	1.6	1.6	
ISSSTE	56,292	48,209	46,141	-2,069	-4.3	-23.5	0.2	0.2	
CFE	397,495	405,445	384,797	-20,649	-5.1	-9.6	1.5	1.5	
Información complementaria:									
Ingresos presupuestarios	5,339,991	5,538,947	5,960,945	421,998	7.6	4.2	21.1	22.7	
Gobierno Federal	4,088,501	4,080,219	4,316,994	236,776	5.8	-1.4	15.6	16.5	
Tributarios	3,338,943	3,533,031	3,566,622	33,591	1.0	-0.3	13.5	13.6	
No tributarios	749,558	547,188	750,373	203,185	37.1	-6.5	2.1	2.9	
Organismos y Empresas ²	1,251,490	1,458,728	1,643,950	185,222	12.7	22.7	5.6	6.3	

* Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 7.1%.

¹ Excluyen intereses compensados por 22,438 y 17,794 millones de pesos en 2020 y 2021, respectivamente.

² Excluye las aportaciones del Gobierno Federal al ISSSTE.

IAEEH: impuesto por la actividad de exploración y extracción de hidrocarburos.

-o- Variación superior a 400%.

n. s. no significativo

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

Fuente: elaborado por la Dirección General de Finanzas del IDB, con base en la Cuenta Pública 2021, SHCP, e INEGI.

3. Gasto público

En esta sección se presentan los principales resultados del gasto reportado en la Cuenta Pública 2021. Se lleva a cabo un comparativo en relación con los montos aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2021 (PEF-2021) y respecto al gasto ejercido en 2020. Se revisa el gasto neto presupuestario y su ordenación en gasto programable que incluye la clasificación económica, funcional y administrativa, y el gasto no programable. Se muestran también los resultados para las entidades y dependencias de la Administración Pública Federal (APF) a las que se destinaron mayores recursos dentro del presupuesto. En todos los casos en que se compara con 2020, las variaciones porcentuales anuales se calculan en términos reales.

En 2021 el gasto neto total del sector público ascendió a 6 billones 748 mil 951 millones de pesos (mdp), monto que implicó un ejercicio de recursos mayor en 7.2% respecto a lo aprobado y en 4.9% en comparación con 2020.

Los datos de la Cuenta Pública indican que en 2021 el gasto neto total ejercido fue 453,215 mdp superior a lo aprobado en el PEF-2021 (ver Cuadro 4).

Cuadro 4. Gasto Neto Total
(Millones de pesos y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2020	2021		Variación 2021 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2020-2021	Porcentaje del PIB	
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*	Ejercido	
		2020	2021					
TOTAL	6,007,719	6,295,736	6,748,951	453,215	7.2	4.9	25.7	25.7
Gasto Primario (A+B+C)	5,321,634	5,571,838	6,062,261	490,424	8.8	6.4	22.8	23.1
Gasto Programable ¹ (A)	4,463,821	4,618,339	5,139,777	521,438	11.3	7.5	19.1	19.6
Gasto No Programable	1,543,898	1,677,397	1,609,174	-68,224	-4.1	-2.7	6.6	6.1
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios (B)	843,545	921,403	917,233	-4,170	-0.5	1.5	3.6	3.5
Adefas (C)	14,268	32,096	5,252	-26,845	-83.6	-65.6	0.1	0.0
Costo Financiero de la Deuda ²	686,085	723,899	686,689	-37,209	-5.1	-6.5	2.9	2.6

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 7.1%.

^{1/} Para fines de consolidación excluye subsidios y transferencias del Gobierno Federal a las Entidades de Control Directo y Aportaciones al ISSSTE.

^{2/} Excluye intereses compensados.

Nota: El gasto neto total es la suma del gasto neto presupuestario más los pagos diferidos. Las sumas de los parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD, con base en el PEF-2021 y Cuenta Pública 2020 y 2021, SHCP.

- El gasto programable ejercido sumó 5 billones 139 mil 777 millones de pesos, cifra 11.3% mayor al presupuesto y 7.5 % respecto a lo ejercido en 2020. De acuerdo con la SHCP, en este incremento influyeron la erogaciones adicionales realizadas por la Administración Pública Centralizada por 391,658 mdp.
- El gasto no programable ejercido ascendió a 1 billón 609 mil 174 mdp, lo que representó una reducción de 4.1% respecto a lo aprobado y de 2.7% en comparación con 2020.
 - El 57.0% correspondió a participaciones a entidades federativas y municipios, su monto representó 1.5% más en comparación con 2020.
 - El 42.7% se destinó al costo financiero de la deuda, 6.5% menos en relación al año previo.

- El 0.3% se erogó para cubrir los Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (Adefas), 65.6% menos que lo registrado en 2020.

3.1 Gasto programable por clasificación económica

Esta clasificación agrupa las previsiones de gasto en función de su naturaleza económica y objeto. Del total del gasto programable ejercido, 57.0% correspondió a gasto corriente, 20.4% a gasto en pensiones y jubilaciones y 22.6% a gasto de inversión.

En 2021, por concepto de gasto corriente se erogaron 2 billones 930 mil 802 mdp, cifra mayor en 7.5% respecto al aprobado y menor en 0.1% en relación con 2020. Lo anterior estuvo impulsado por un mayor gasto de operación, que superó en 25.7% a lo presupuestado. El gasto en pensiones y jubilaciones ascendió a 1 billón 48 mil 671 mdp, esto es 1.4% menor a lo aprobado pero 2.6% mayor a lo reportado en el ejercicio 2020. El gasto en inversión sumó 1 billón 160 mil 304 mdp, superior en 40.0% al presupuesto aprobado y en 40.8% respecto al año previo.

- La Inversión Física ascendió a 667,734 mdp, cifra inferior en 5.6% respecto a la asignación del PEF-2021, no obstante, mayor en 4.0% respecto a lo ejercido en 2020 (ver Cuadro 5).

Cuadro 5. Gasto Programable del Sector Público en Clasificación Económica

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2020	2021		Variación 2021 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2020-2021
	Ejercido	Aprobado	Ejercicio	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
TOTAL	4,463,821	4,618,339	5,139,777	521,438	11.3	7.5
Gasto Corriente	2,740,256	2,725,393	2,930,802	205,409	7.5	-0.1
Servicios Personales	1,295,693	1,373,626	1,354,666	-18,960	-1.4	-2.4
Subsidios	523,504	550,969	569,440	18,470	3.4	1.6
Gasto de Operación	921,060	800,798	1,006,697	205,899	25.7	2.1
Pensiones y Jubilaciones	954,067	1,064,089	1,048,671	-15,418	-1.4	2.6
Gasto de Inversión	769,498	828,857	1,160,304	331,447	40.0	40.8
Inversión Física	599,573	707,219	667,734	-39,485	-5.6	4.0
Subsidios	63,357	14,418	26,913	12,495	86.7	-60.3
Inversión Financiera y Otros	106,569	107,220	465,657	358,437	334.3	308.0

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 7.1%.

NOTA: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo de cifras.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos de la Cuenta Pública 2020 y 2021, PEF-2021 y Página de Transparencia Presupuestaria, SHCP.

3.2 Gasto programable por clasificación funcional

La clasificación funcional del gasto programable agrupa los gastos de acuerdo a las finalidades de los diferentes entes públicos, esto es: Gobierno, Desarrollo Social y Desarrollo Económico.

- En 2021, el gasto erogado en las funciones de Gobierno se ubicó en 480,814 mdp, esto es 13.4% superior a lo aprobado y 0.2% respecto a 2020. Lo anterior, principalmente como resultado de la expansión de gasto

en los rubros de Seguridad Nacional (23.0% ejercido/aprobado y 6.3% anual), Relaciones Internacionales (84.2% y 7.6%) y Coordinación de la Política de Gobierno (14.3% y 40.2%).

- El gasto ejercido en la finalidad de Desarrollo Social fue de 3 billones 912,565 mdp, lo que implicó incrementos de 1.9% en comparación de lo aprobado y de 0.7% respecto a 2020. El incremento en el total se presentan a pesar de la reducción del gasto anual en los rubros de Vivienda y Servicios a la Comunidad, Otros Asuntos Sociales, Educación y Salud con reducciones de 5.1%, 3.5%, 2.1% y 1.8%, respectivamente.
- La finalidad de Desarrollo Económico ejerció 1 billón 667,968 mdp, monto superior en 29.4% respecto a lo aprobado y en 25.6% respecto a 2020. En este rubro destaca la ampliación anual del gasto en Minería, Manufacturas y Construcción por 156.1%, Combustibles y Energía por 40.1% y Transportes por 36.0%.

Cuadro 6. Gasto neto total del sector público. Clasificación funcional
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2020	Ejercicio 2021		Variación 2020 - 2021 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2020-2021
		Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
TOTAL¹	4,463,821	4,618,339	5,139,777	521,438	11.3	7.5
Funciones de Gobierno	448,254	423,847	480,814	56,967	13.4	0.2
Legislación	13,757	14,817	14,981	165	1.1	1.7
Justicia	115,773	119,938	115,613	-4,325	-3.6	-6.7
Coordinación de la Política de Gobierno	27,822	36,524	41,759	5,236	14.3	40.2
Relaciones Exteriores	12,982	8,121	14,963	6,842	84.2	7.6
Asuntos Financieros y Hacendarios	68,134	48,803	70,762	21,960	45.0	-3.0
Seguridad Nacional	147,139	136,230	167,563	31,333	23.0	6.3
Asuntos de Orden Público y Seguridad Interior	43,582	47,926	41,906	-6,021	-12.6	-10.2
Otros Servicios Generales	19,063	11,488	13,267	1,778	15.5	-35.0
Funciones de Desarrollo Social	3,627,693	3,840,730	3,912,565	71,835	1.9	0.7
Protección Ambiental	14,867	13,744	16,046	2,302	16.7	0.8
Vivienda y Servicios a la Comunidad	251,845	242,207	255,827	13,620	5.6	-5.1
Salud	659,844	670,354	693,602	23,248	3.5	-1.8
Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales	18,501	20,969	22,343	1,374	6.6	12.8
Educación	795,716	813,170	834,048	20,878	2.6	-2.1
Protección Social	1,881,222	2,079,976	2,084,812	4,836	0.2	3.5
Otros Asuntos Sociales	5,699	310	5,887	5,577	1800.2	-3.5
Funciones de Desarrollo Económico	1,240,193	1,288,946	1,667,968	379,021	29.4	25.6
Asuntos Económicos, Comerciales y Laborales en General	72,623	30,194	31,577	1,384	4.6	-59.4
Agropecuaria, Silvicultura, Pesca y Caza	46,559	48,793	52,077	3,284	6.7	4.4
Combustibles y Energía	949,327	1,046,892	1,424,688	377,796	36.1	40.1
Minería, Manufacturas y Construcción	113	82	310	228	278.4	156.1
Transporte	60,451	92,250	88,059	-4,190	-4.5	36.0
Comunicaciones	8,331	4,882	8,068	3,186	65.3	-9.6
Turismo	6,202	2,299	2,722	423	18.4	-59.0
Ciencia, Tecnología e Innovación	48,966	51,239	50,687	-553	-1.1	-3.3
Otras Industrias y asuntos económicos	47,620	12,315	9,779	-2,536	-20.6	-80.8
(-) Aportaciones, subsidios y transferencias	852,318	935,185	921,569	-13,615	-1.5	1.0

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 7.1%.

¹ Para fines de consolidación, el monto Total excluye subsidios y transferencias del Gobierno Federal a las Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del Estado, así como Aportaciones al ISSSTE.

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir con los totales debido al redondeo de cifras.

Fuente: : Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con base en la Cuenta Pública 2020 y 2021, PEF-2021 y Página de Transparencia Presupuestaria, SHCP.

3.3 Gasto programable por clasificación administrativa

La clasificación administrativa se refiere a la presentación del gasto programable en términos de las dependencias y entidades públicas. En esta clasificación, se observa que el Poder Ejecutivo Federal concentra la mayor parte del gasto aprobado y ejercido durante 2021 (ver Cuadro 7).

Poder Legislativo

El gasto ejercido por el Poder Legislativo Federal fue de 14,981 mdp, esto es, superior en 1.1% a lo aprobado y en 1.7% respecto al ejercido 2020. A su interior, la Cámara de Diputados fue la única entidad en reportar un incremento real en el comparativo anual de 9.4%; mientras que la Cámara de Senadores y la Auditoría Superior de la Federación (ASF) disminuyeron su gasto en 7.6% y 5.0%, respectivamente.

Poder Judicial

El Poder Judicial ejerció 71,075 mdp, lo que implicó una reducción al gasto de 0.3% respecto a lo aprobado y de 0.1% en relación a lo ejercido en 2019. El menor gasto ejercido en el comparativo anual se presenta a pesar del aumento de 7.4% en las erogaciones del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación; por su parte, la Suprema Corte de Justicia de la Nación y el Consejo de la Judicatura Federal presentan decrementos de 2.3% y 0.2%, en ese mismo orden.

Órganos Autónomos

El gasto ejercido por los Órganos Autónomos ascendió a 58,435 mdp, monto que implica una reducción de 1.6% respecto del PEF-2021 y un incremento de 1.2% respecto a lo ejercido en 2020. En 2021, los Organismos Autónomos que ejercieron mayores recursos federales fueron el Instituto Nacional Electoral (INE) con 26,270 mdp, la Fiscalía General de la República (FGR) con 16,652 mdp y el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) con 7,625 mdp.

En el comparativo anual, cinco organismos presentaron reducciones reales respecto al gasto ejercido: el INEGI con 54.2%, la Comisión Federal de Competencia Económica (COFECE) con 4.8%, el Instituto Federal de Telecomunicaciones (IFETEL) con 3.0%, el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI) con 2.8% y el Tribunal Federal de Justicia Administrativa (TFJA) con 1.8%. En contraste, el INE, la FGR y la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) presentaron incrementos anuales reales por 59.5%, 0.6% y 0.3%, respectivamente.

Ramos Administrativos

El total de recursos ejercidos en los Ramos Administrativos del Poder Ejecutivo fue de 1 billón 696 mil 34 mdp, cifra superior en 36.1% a lo aprobado y en 18.1% a lo ejercido el año previo. A continuación, se analizan los cinco Ramos Administrativos que concentraron el 71.6% de ese gasto, de acuerdo con el monto ejercido.

a) Educación Pública

El presupuesto que ejercido en el Ramo 11 Educación Pública fue de 369,286 mdp, cifra superior en 9.3% al aprobado y en 0.4% respecto a 2020.

- El nivel de gasto reportado en Educación Pública, significa que se erogaron recursos adicionales por 31,435 mdp respecto a lo aprobado para 2021. Este monto resulta de un ejercicio mayor a lo aprobado en 21 programas por un total de 38,603 mdp; mientras que 16 programas erogaron recursos menores a lo previsto por un total de 70,168 mdp.
- Seis programas concentran el 79.2% del ejercicio de gasto de este ramo durante 2021:

1. *Subsidios para organismos descentralizados estatales*, en el que se erogaron 99,386 mdp;
 2. *Servicios de Educación Superior y Posgrado*, con 59,453 mdp;
 3. *Servicios de Educación Media Superior*, con 41,392 mdp;
 4. *Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez*, con 32,975 mdp;
 5. *Programa de Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez*, con 31,352 mdp, y
 6. *Apoyo a centros y organizaciones de educación*, con 28,013 mdp.
- Entre los programas con un gasto ejercido mayor al aprobado destacan *Apoyos a centros y organizaciones de educación y Subsidios para organismos descentralizados estatales*.
 - En el comparativo anual, se reduce el monto de recursos destinados a diversos programas de subsidios como son *Fortalecimiento a la Excelencia Educativa y Programa para el Desarrollo Profesional Docente*.
 - Además, diversos programas no contaron con recursos para el ejercicio fiscal 2021, como son *Escuelas de Tiempo Completo, Programa Nacional de Convivencia Escolar, Atención a la Diversidad de la Educación Indígena, entre otros*.
 - Los programas *Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez y Jóvenes Escribiendo el Futuro* cambian de clave presupuestaria para ser identificados como “Sujetos a Reglas de Operación”.

b) Energía

En Energía se ejercieron 319,270 mdp, monto que representó incrementos de 578.4% respecto a lo aprobado y de 478.3% en comparación con 2020. Este nivel de gasto resulta de un ejercicio mayor a lo aprobado en 7 programas, por un total de 272,230 mdp; mientras que 2 programas erogaron recursos por debajo de lo previsto por 20 mdp y se ejerció en su totalidad la previsión presupuestal para Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno.

- De acuerdo con el análisis del ejercicio del gasto publicado por la SHCP (2022), esta variación se debe principalmente al mayor ejercicio presupuestario en los rubros de: Gastos de Inversión (Otros de Inversión) con variación de 602.2%, por los recursos destinados a aportaciones patrimoniales para Petróleos Mexicanos (PEMEX); así como el incremento en 74.8% de Gastos de Operación, de 15.2% en Servicios Personales y de 152.3% en Otros de Corriente.
 - Las ampliaciones líquidas netas otorgadas por la SHCP para realizar aportaciones al patrimonio de PEMEX sumaron 271,304 mdp —a efecto de contribuir a su fortalecimiento y rescate conforme las indicaciones de Presidencia—. De estos recursos, 204,585 mdp fueron aplicados por PEMEX al pago de deuda y 66,719 mdp a sus actividades sustantivas.
- El 99.1% del ejercicio de gasto de Energía se realizó mediante el programa *Coordinación de la política energética en hidrocarburos*.
- Respecto a los programas presupuestarios que reportaron un gasto ejercido por arriba de lo aprobado, destaca *Coordinación de la política energética en hidrocarburos* con 271,302 mdp adicionales.
- En el comparativo anual del ejercicio, se identifica que ya no se integra el programa *Prestación de servicios en materia petrolera*.

c) Bienestar

La Secretaría de Bienestar ejerció 209,512 mdp, lo cual representó incrementos de 9.3% respecto a lo aprobado y de 9.1% en comparación con 2020. Este nivel de gasto resulta de un ejercicio menor a lo aprobado en 11 programas, por un total de 2,261 mdp; mientras que 7 programas erogaron recursos por arriba de lo previsto por 20,048 mdp (incluye la adición del Programa de Microcréditos para el Bienestar al que se destinaron 1,484 mdp).

- Tres programas concentran el 92.5% del ejercicio de gasto de este ramo durante 2021:
 1. *Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores*, en el que se erogaron 150,085 mdp;
 2. *Sembrando Vida* con 28,153 mdp;
 3. *Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente*, con 15,501 mdp.
- Respecto a los programas presupuestarios que reportan un gasto ejercido por arriba de lo aprobado, destacan *Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores* y *Programa para el Bienestar de las Personas en Situación de Emergencia Social o Natural*.
- En el comparativo anual del ejercicio, se presenta un mayor nivel de gasto impulsado por las erogaciones reportadas en los programas que se integraron como "Sujetos a Reglas de Operación": *Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente* y *Sembrando Vida*.
 - En contraste, para el ejercicio fiscal 2021 se excluyen los programas de *Fomento a la Participación Ciudadana*, *del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART)*, *Seguro de vida para jefas de familia* y *Subsidios a programas para jóvenes*.
 - Además de reducciones anuales para *Otros proyectos de infraestructura social* (95.9%), *Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno* (34.0%) y *Desarrollo integral de las personas con discapacidad* (19.5%).

d) Salud

La Secretaría de Salud ejerció 175,004 mdp, cifra que representó incrementos de 20.3% respecto a lo aprobado y de 3.8% real en comparación con el ejercicio 2020. Este nivel de gasto significa que se ejercieron recursos adicionales por 29,560 mdp; monto que resulta de un ejercicio menor a lo aprobado en 17 programas, por un total de 5,464 mdp; mientras que 11 programas erogaron recursos por arriba de lo previsto por 35,024 mdp.

- Dos programas concentran el 82.5% del ejercicio de gasto de este ramo durante 2021:
 1. *Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral*, en el que se erogaron 101,562 mdp, y
 2. *Atención a la Salud*, con 42,877 mdp.
- Entre los programas con un gasto ejercido menor al aprobado, destacan: *Fortalecimiento de los Servicios Estatales de Salud y Calidad en la Atención Médica* (en los que se dejó sin ejercer el 100.0% del presupuesto asignado), *Regulación y vigilancia de establecimientos y servicios de atención médica* (68.4%), *Salud materna, sexual y reproductiva* (27.8%) y *Prevención y atención de VIH/SIDA y otras ITS* (18.4%).
- Entre los que sobrepasaron su asignación destacan *Programa de vacunación* con 4,999 mdp adicionales; *Servicios de asistencia social integral*, 1,866 mdp y *Mantenimiento de infraestructura*, 59 mdp.

- En el comparativo anual 2020-2021 se presenta un mayor nivel de gasto, impulsado en gran medida por el fortalecimiento de los recursos que se destinaron para los *Servicios de asistencia social integral, Programa de vacunación y Mantenimiento de infraestructura*; lo anterior, a pesar de la reducción real de 9.9% observada en *Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral*.

e) Defensa Nacional

La Secretaría de Defensa Nacional ejerció 138,917 mdp, monto que representó incrementos de 23.4% respecto a lo aprobado y de 4.6% en comparación con 2020. Este nivel de gasto resulta de un ejercicio menor a lo aprobado en 9 programas, por un total de 8,782 mdp; mientras que 15 programas erogaron recursos por arriba de lo previsto por 35,142 mdp —que incluye un gasto adicional por 1,329 mdp en 5 programas no contemplados en el presupuesto aprobado—. En el *Fideicomiso de apoyo a deudos de militares fallecidos o a militares que hayan adquirido una incapacidad en 1/a. categoría en actos del servicio considerados de alto riesgo* se ejerció la totalidad de su asignación presupuestaria.

- Seis programas concentran el 87.0% del ejercicio de gasto de este ramo durante 2021:
 1. *Defensa de la Integridad, la Independencia, la Soberanía del Territorio Nacional*, en el que se erogaron 33,547 mdp;
 2. *Proyectos de infraestructura gubernamental de seguridad nacional*, con 39,068 mdp;
 3. *Operación y desarrollo de los cuerpos de seguridad de las Fuerzas Armadas*, con 25,119 mdp;
 4. *Operación y desarrollo de la Fuerza Aérea Mexicana*, con 8,599 mdp;
 5. *Actividades de apoyo administrativo*, con 7,382 mdp; y
 6. *Programa de sanidad militar*, con 7,141 mdp.
- Entre los programas que ejercieron recursos por debajo de lo aprobado, se encuentra *Provisiones para la construcción y fortalecimiento de infraestructura*, que dejó sin ejercer el 100.0% de su asignación original.
- Respecto a los programas presupuestarios que reportan un gasto ejercido por arriba de lo aprobado, destacan *Proyectos de infraestructura gubernamental de seguridad nacional*, con un gasto adicional por 17,253 mdp; *Operación y desarrollo de los cuerpos de seguridad de las Fuerzas Armadas*, con 8,570 mdp; y *Fortalecimiento de las capacidades de auxilio a la población civil mediante el Plan DN-III-E*, con 4,481 mdp.
- En el comparativo anual, se identifica la integración de tres programas: *Administración de la Infraestructura Aeroportuaria en Santa Lucía, Edo. Méx.*, *Fortalecimiento del sistema de inteligencia militar* y *Estudios de Preinversión*.
- El nivel de gasto observado en 2021 afectó a programas como *Programas de la Secretaría de la Defensa Nacional en Apoyo a la Seguridad Pública e Investigación y desarrollo tecnológico, producción y mantenimiento de armamento, municiones, explosivos, vehículos y equipos militares y sus accesorios* con reducciones de 52.8% y 15.9%, respectivamente, en relación a los recursos que fueron erogados mediante este programas en 2020.

Ramos Generales

En los Ramos Generales se ejerció 1 billón 866 mil 677 mdp, 3.0% inferior a lo aprobado y 3.0% respecto al ejercicio de 2020. Este comportamiento en el ejercicio 2021 es impulsado por el menor gasto destinado a

Provisiones Salariales y Económicas con una disminución anual real de 25.9%, Provisiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos de 5.1% y Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios de 4.7%. Por su parte, las erogaciones para cubrir Aportaciones a Seguridad Social presentaron crecimientos anuales de 2.2% en comparación a lo ejercido durante el año previo.

Entidades de Control Directo

El IMSS e ISSSTE en conjunto ejercieron 1 billón 279 mil 578 mdp, con incrementos de 0.3% respecto al presupuesto aprobado y de 1.3% en relación al ejercicio fiscal anterior.

Empresas Productivas del Estado

Pemex y la CFE erogaron en conjunto 1 billón 74 mil 566 mdp, monto que resulta mayor en 11.7% a lo asignado en el PEF y de 15.9% real en relación a lo ejercido en 2020.

Cuadro 7. Gasto programable del sector público en clasificación administrativa
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2020	2021		Variación 2021 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2020-2021
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
TOTAL¹	4,463,821	4,618,339	5,139,777	521,438	11.3	7.5
Poder Legislativo	13,757	14,817	14,981	165	1.1	1.7
H. Cámara de Diputados	7,117	8,282	8,340	58	0.7	9.4
H. Cámara de Senadores	4,149	4,081	4,107	26	0.6	-7.6
Auditoría Superior de la Federación	2,492	2,454	2,534	81	3.3	-5.0
Poder Judicial	66,429	71,299	71,075	-224	-0.3	-0.1
Suprema Corte de Justicia de la Nación	4,724	5,090	4,945	-146	-2.9	-2.3
Consejo de la Judicatura Federal	59,148	63,179	63,189	11	0.0	-0.2
Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación	2,557	3,030	2,942	-89	-2.9	7.4
Órganos Autónomos	53,913	59,399	58,435	-964	-1.6	1.2
Instituto Nacional Electoral	15,381	26,820	26,270	-550	-2.1	59.5
Tribunal Federal de Justicia Administrativa	2,741	2,864	2,883	19	0.7	-1.8
Comisión Nacional de los Derechos Humanos	1,393	1,680	1,496	-184	-11.0	0.3
Información Nacional Estadística y Geográfica	15,550	7,746	7,625	-121	-1.6	-54.2
Comisión Federal de Competencia Económica	559	599	570	-29	-4.8	-4.8
Instituto Federal de Telecomunicaciones	1,960	1,510	2,035	525	34.8	-3.0
Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales	867	905	903	-2	-0.2	-2.8
Fiscalía General de la República	15,462	17,275	16,652	-623	-3.6	0.6
Poder Ejecutivo	3,137,160	3,171,053	3,562,711	391,658	12.4	6.0
Ramos Administrativos	1,340,906	1,246,243	1,696,034	449,791	36.1	18.1
Oficina de la Presidencia de la República	524	805	515	-290	-36.1	-8.3
Gobernación	9,515	5,853	10,708	4,855	82.9	5.1
Relaciones Exteriores	12,982	8,121	14,963	6,842	84.2	7.6
Hacienda y Crédito Público	76,338	20,229	70,790	50,562	250.0	-13.4
Defensa Nacional	124,051	112,557	138,917	26,360	23.4	4.6
Agricultura y Desarrollo Rural	48,071	49,291	51,778	2,486	5.0	0.6
Infraestructura, Comunicaciones y Transportes	57,439	55,920	58,262	2,342	4.2	-5.3
Economía	41,150	6,538	5,153	-1,385	-21.2	-88.3
Educación Pública	343,499	337,851	369,286	31,435	9.3	0.4
Salud	157,497	145,415	175,004	29,590	20.3	3.8
Marina	36,135	35,477	42,814	7,338	20.7	10.6
Trabajo y Previsión Social	28,018	23,800	24,055	255	1.1	-19.8
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	13,845	16,620	18,877	2,256	13.6	27.3
Medio Ambiente y Recursos Naturales	34,762	31,348	39,369	8,021	25.6	5.8
Energía	51,558	47,060	319,270	272,210	578.4	478.3
Bienestar	179,371	191,725	209,512	17,787	9.3	9.1
Turismo	13,736	38,613	36,401	-2,213	-5.7	147.5
Función Pública	1,475	1,389	1,613	224	16.2	2.2
Tribunales Agrarios	830	801	882	82	10.2	-0.8
Seguridad y Protección Ciudadana	62,770	63,442	54,764	-8,677	-13.7	-18.5
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	143	141	148	6	4.6	-3.1
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	25,771	26,573	26,634	61	0.2	-3.5
Comisión Reguladora de Energía	540	253	475	222	87.5	-17.9
Comisión Nacional de Hidrocarburos	685	220	700	480	218.3	-4.6
Entidades no Sectorizadas	8,191	12,214	9,879	-2,335	-19.1	12.6
Cultura	12,010	13,985	15,264	1,278	9.1	18.7
Ramos Generales	1,796,254	1,924,810	1,866,677	-58,133	-3.0	-3.0
Aportaciones a Seguridad Social	855,714	961,026	936,724	-24,303	-2.5	2.2
Provisiones Salariales y Económicas	131,438	127,487	104,301	-23,185	-18.2	-25.9
Provisiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	39,945	58,454	40,610	-17,845	-30.5	-5.1
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	769,157	777,843	785,043	7,200	0.9	-4.7
Organismos y Empresas	2,044,881	2,236,956	2,354,144	117,188	5.2	7.5
Entidades de Control Directo	1,179,451	1,275,212	1,279,578	4,366	0.3	1.3
Instituto Mexicano del Seguro Social	818,591	901,687	911,850	10,163	1.1	4.0
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	360,860	373,525	367,728	-5,797	-1.6	-4.8
Empresas Productivas del Estado	865,429	961,743	1,074,566	112,822	11.7	15.9
Petróleos Mexicanos	421,440	544,598	584,658	40,060	7.4	29.5
Comisión Federal de Electricidad	443,989	417,145	489,908	72,762	17.4	3.0
(-) Aportaciones, subsidios y transferencias	852,318	935,185	921,569	-13,615	-1.5	1.0

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 7.1%.

Nota: las sumas de los parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

¹ Neto de Aportaciones al ISSSTE y de Subsidios y Transferencias a las Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del Estado.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con base en la Cuenta Pública 2020 y 2021, PEF-2021 y Página de Transparencia Presupuestaria, SHCP.

3.4 Gasto corriente estructural

La Reforma Hacendaria de 2013 incorporó el concepto de Gasto Corriente Estructural (GCE) en la LFPRH en el artículo 2, inciso XIV bis, el cual se refiere al monto correspondiente del gasto neto total, donde se excluye el costo financiero, las participaciones a entidades federativas y municipios, los adeudos de ejercicios fiscales anteriores, los combustibles utilizados para la generación de electricidad, el pago de pensiones y jubilaciones del sector público, y la inversión física y financiera directa de la Administración Pública Federal; y se estableció que en el GCE no se contabilizará el gasto de las empresas productivas del Estado (PEMEX y CFE) y sus subsidiarias (artículo 17, párrafo 8).

La misma Ley definió el concepto de Límite Máximo del Gasto Corriente Estructural, de acuerdo con el cual, dicho gasto debe ser menor a la tasa de crecimiento del PIB potencial y será determinado en términos del Reglamento de la LFPRH (LFPRH, artículo 2, inciso XXXII bis y artículo 11C del Reglamento de la LFPRH).

Para 2021, el gasto corriente estructural fue de 2 billones 628,713 mdp, esto es, 133,045 mdp más que lo aprobado. Dicha cifra representó un decremento de 2.8% respecto a lo ejercido en 2020. En términos porcentuales, destaca el decremento de los Ramos Generales en 4.7%, del Poder Judicial en 2.3% y de los Ramos Administrativos aumento en 2.2%. El único aumento se registró en los Órganos Autónomos en 1.9% (ver Cuadro 8).

Cuadro 8. Gasto corriente estructural en clasificación administrativa
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2020	2021		2021 Ejercido - Aprobado		Ejercido 2020 - 2021
		Aprobado	Ejercicio	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
TOTAL¹	2,524,186	2,495,668	2,628,713	133,045	5.3	-2.8
Poder Legislativo	13,105	14,213	14,041	-173	-1.2	0.0
Poder Judicial	63,385	68,750	66,334	-2,416	-3.5	-2.3
Órganos Autónomos	52,052	56,929	56,776	-153	-0.3	1.9
Ramos Administrativos	1,152,581	1,053,118	1,207,169	154,050	14.6	-2.2
Ramos Generales	818,815	860,005	835,535	-24,470	-2.8	-4.7
Entidades de Control Directo	424,249	442,651	448,859	6,207	1.4	-1.2

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 7.1%.

1/ Para fines de consolidación excluye subsidios y transferencias a las Entidades de Control Directo, así como Aportaciones al ISSSTE.

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir con los totales debido al redondeo.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con base en PEF-2021 y Cuenta Pública 2020 y 2021, SHCP.

Cabe señalar que, en los Criterios Generales de Política Económica 2021 (CGPE-2021), la SHCP estimó un límite máximo para el Gasto Corriente Estructural de 2 billones 640,573 mdp, por lo que lo ejercido durante 2021 se encontró por debajo de dicho límite.

3.5 Gasto federalizado

El gasto federalizado pagado en 2021 alcanzó 2 billones 14,045 mdp lo que representó un crecimiento de 3.7% respecto a lo aprobado en 2021 pero una caída de 3.8% respecto de lo pagado en 2020. Entre sus componentes destaca lo siguiente (ver Cuadro 9):

- Las Participaciones Federales (Ramo 28) concentraron 45.5% del gasto federalizado. Este rubro sumó 917,233 mdp al cierre de 2021, 0.5% menos que lo aprobado, esto como resultado de un decremento de la Recaudación Federal Participable (RFP) respecto de lo aprobado en 1.3%. Por su parte, respecto al ejercicio anterior, se observó un crecimiento de 1.5% debido principalmente al crecimiento de la RFP en 1.5%.
- El Sistema de Aportaciones Federales (Ramos 33 y 25) representaron 41.0% del total del Gasto Federalizado. Para este rubro se pagaron 825,652 mdp, 1.3% por debajo de lo aprobado y 4.7% menos que el ejercicio 2020. Esto se debió a que el sistema Ramo 25 y Fondo Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto Operativo (FONE) ejerció 2.2% menos a lo aprobado y 3.8% menos respecto de lo ejercido en 2020 como resultado principalmente de reducciones presupuestarias en el costo de plazas por ajustes en la nómina educativa.
- Los Convenios de Descentralización y de Reasignación¹ conformaron 7.7% del total del Gasto Federalizado. Por estos rubros se pagaron 155,476 mdp, cifra 54.7% superior a lo aprobado y 18.9% menor con relación al año anterior, debido a que:
 - Los Convenios de Descentralización, que representan el 95.3% del total de los Convenios, mostraron un incremento respecto de lo aprobado de 47.4%, derivado de mayores transferencias por parte de las Secretarías de Educación Pública. Por su parte, respecto de lo ejercido en 2020 los Convenios de Descentralización presentaron un decrecimiento de 22.1% debido a la reducción en las transferencias de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural.
 - Los Convenios de Reasignación crecieron a una tasa de 366.1% respecto de 2020, principalmente, debido a un incremento de los convenios firmados por la Secretaría Comunicaciones y Transportes los cuales se destinan a proyectos de inversión para carreteras alimentadoras y caminos rurales y ferrocarriles y el sistema de transporte colectivo. Respecto de lo aprobado en 2021, por su naturaleza no se presupuestan recursos a los Convenios de Reasignación.
- Los recursos para la Salud Pública, que constituyen el 5.0% del Gasto Federalizado, observan un crecimiento de 35.8% respecto de lo aprobado pero se ubican 9.4% por debajo de lo pagado en 2020. Estos recursos son del Programa de Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral de la Secretaría de Salud.
- Los Subsidios contenidos en el Ramo 23 representaron 0.7% del Gasto Federalizado. Por este rubro se erogaron 14,121 mdp, cifra 54.4% mayor a lo aprobado debido a que el Fondo de Estabilización de los ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF)² recibió mayores transferencias. Por su parte los Subsidios

¹Recursos programables transferidos para cumplir con acciones de colaboración y coordinación entre dependencias federales y entidades federativas: los convenios de descentralización consideran transferencias financieras, recursos materiales y humanos, mientras que los de reasignación incluyen recursos financieros para ejecutar acciones y proyectos por lo general en obras y acciones de educación, salud, carreteras, agua potable, entre otros.

² Estos recursos provienen de reintegros a favor del patrimonio del Fideicomiso, por aportaciones provenientes de la transferencia ordinaria del Fondo Mexicano del Petróleo, por aportaciones provenientes de ingresos excedentes, y por concepto de rendimientos financieros.

fueron 31.6% inferiores que el ejercicio 2020, debido principalmente a que no se asignaron recursos a los Fondos Metropolitanos, Fondo de Capitalidad, Fondo Regional y Fondo para la Accesibilidad de las Personas con Discapacidad respecto de 2020.

Cuadro 9. Transferencia de recursos a las entidades federativas y municipios
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	2020	2021		Variación 2021 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2020-2021
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
GASTO FEDERALIZADO¹	1,955,684	1,942,143	2,014,045	71,901	3.7	-3.8
Ramo 28 Participaciones Federales	843,545	921,403	917,233	-4,170	-0.5	1.5
Fondo General de Participaciones	610,071	671,774	663,274	-8,500	-1.3	1.5
Fondo de Fiscalización y Recaudación	38,002	41,897	41,504	-393	-0.9	2.0
Fondo de Fomento Municipal	30,450	33,518	33,092	-425	-1.3	1.5
Incentivos a la Venta Final de Diésel y Gasolina	20,683	26,226	20,072	-6,155	-23.5	-9.4
Incentivos Específicos del IEPS	13,622	13,514	15,038	1,524	11.3	3.1
Fondo de Extracción de Hidrocarburos	3,591	2,984	3,044	60	2.0	-20.8
Participaciones para municipios que realizan comercio exterior	4,142	4,558	4,499	-59	-1.3	1.4
Participaciones para municipios exportadores de hidrocarburos	219	175	175	0	0.0	-25.3
ISAN y Fondo de Compensación del ISAN	11,086	10,319	14,130	3,811	36.9	19.0
ISR por Salarios en las Entidades Federativas	85,692	91,665	84,670	-6,995	-7.6	-7.7
Fondo de Compensación de Repecos e Intermedios	1,398	1,173	1,265	92	7.9	-15.5
Otros Incentivos Económicos	24,590	23,599	36,469	12,870	54.5	38.5
Sistema de Aportaciones Federales (Ramos 33 y 25)	809,102	836,297	825,652	-10,645	-1.3	-4.7
Ramo 33 Aportaciones Federales²	769,157	777,843	785,043	7,200	0.9	-4.7
Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) ¹	402,879	408,057	415,648	7,591	1.9	-3.7
Servicios de Salud (FASSA)	104,165	109,501	110,176	675	0.6	-1.2
Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del D.F. (FORTAMUNDF)	86,880	85,882	85,779	-103	-0.1	-7.8
Infraestructura Social (FAIS)	85,659	84,779	84,596	-183	-0.2	-7.8
Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)	47,439	46,925	46,850	-75	-0.2	-7.8
Aportaciones Múltiples (FAM)	27,543	27,283	26,900	-383	-1.4	-8.8
Seguridad Pública de los Estados y del D.F. (FASP)	7,338	7,696	7,591	-105	-1.4	-3.4
Educación Tecnológica y de Adultos. (FAETA)	7,254	7,719	7,502	-217	-2.8	-3.4
Ramo 25 Previsiones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos³	39,945	58,454	40,610	-17,845	-30.5	-5.1

Continúa...

Concepto	2020	2021		Variación 2021 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2020-2021
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
Ramo 12 Salud Pública⁴	104,716	74,767	101,563	26,796	35.8	-9.4
Convenios de Descentralización y Reasignación	179,035	100,531	155,476	54,944	54.7	-18.9
Convenios de Descentralización	177,575	100,531	148,189	47,658	47.4	-22.1
Educación Pública	128,040	94,997	128,908	33,911	35.7	-6.0
Agricultura y Desarrollo Rural	28,272	n.a.	1,905	1,905	n.a.	-93.7
Medio Ambiente y Recursos Naturales	11,023	n.a.	10,544	10,544	n.a.	-10.7
Salud	2,607	4,284	2,775	-1,508	-35.2	-0.6
Gobernación	503	241	213	-28	-11.8	-60.5
Trabajo y Previsión Social	283	649	432	-217	-33.4	42.7
Cultura	345	n.a.	57	57	n.a.	-84.6
Turismo	36	n.a.	232	232	n.a.	507.0
Comunicaciones y Transportes	2,281	n.a.	2,349	2,349	n.a.	-3.8
Entidades no Sectorizadas	239	361	343	-18	-4.9	33.9
Bienestar	6	n.a.	n.a.	0	n.a.	-100.0
Función Pública	0	n.a.	0	0	n.a.	107.5
Economía	n.a.	n.a.	232	232	n.a.	n.a.
Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana	3,941	n.a.	200	200	n.a.	-95.3
Convenios de Reasignación	1,460	0	7,287	7,287	n.a.	366.1
Comunicaciones y Transportes	985	n.a.	4,510	4,510	n.a.	327.4
Marina	n.a.	n.a.	213	213	n.a.	n.a.
Bienestar	383	n.a.	n.a.	0	n.a.	-100.0
Cultura	92	n.a.	2,564	2,564	n.a.	2,511.4
Subsidios contenidos en el Ramo 23⁵	19,286	9,146	14,121	4,976	54.4	-31.6
Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF)	2,642	2,195	4,661	2,466	112.3	64.8
Fideicomiso para la Infraestructura de los Estados (FIES)	n.a.	n.a.	986	986	n.a.	n.a.
Fondo para entidades federativas y municipios productores de hidrocarburos	6,439	6,900	6,962	62	0.9	1.0
Fondos Metropolitanos	3,406	0	0	0	n.a.	-100.0
Fondo de Capitalidad	2,819	0	0	0	n.a.	-100.0
Fondo Regional	2,171	0	0	0	n.a.	-100.0
Apoyo Federal para Pago de Adeudo de Suministro de Energía Eléctrica	1,392	0	1,468	1,468	n.a.	-1.5
Fondo para la Accesibilidad de las Personas con Discapacidad	377	0	0	0	n.a.	-100.0
Provisión para la Armonización Contable	31	50	32	-18	-36.6	-3.7
Derecho a museos	9	0	12	12	n.a.	24.4

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 7.1%.

¹ Incluye Aportaciones al ISSSTE.

² Para la Cuenta Pública-2020 y-2021 se incluye los Recursos del Ramo 25 Aportaciones para el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto de Operación y para el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos.

³ Para la Cuenta Pública-2020 y 2021 no se incluye los Recursos del Ramo 25 Aportaciones para el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto de Operación y para el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos y para el PEF-2021 se incluye los Recursos del Ramo 25 Aportaciones para los Servicios de Educación Básica y Normal en el Distrito Federal y Previsiones para Servicios Personales para los Servicios de Educación Básica en el D.F., para el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto de Operación y para el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos.

⁴ Incluye el Programa de Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral. Excluye los recursos de servicios personales para actividades de apoyo administrativo.

⁵ Se refiere a subsidios que se entregan a las entidades federativas para impulsar el desarrollo regional, estatal y municipal.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos del PEF-2021 y Cuenta Pública 2020 y 2021, SHCP.

4. Postura fiscal

En 2021, el balance presupuestario del sector público resultó en un déficit por 766,079 mdp, equivalente a 2.9% del PIB; el déficit fue mayor al 2.7% del PIB previsto para el año, y también respecto al observado en 2020 con un crecimiento de 10.8%.

- Al excluir la inversión de alto impacto económico y social,³ se obtuvo un balance total de -0.7% del PIB. Déficit que se considera dentro del margen transaccional, de acuerdo con el artículo 11 del Reglamento de la LFPRH, de 1.0% del gasto neto.
- El déficit primario, que corresponde a la diferencia de ingresos y gastos distintos del costo financiero, se ubicó en 0.3% del PIB; el balance previsto originalmente fue equivalente a 0.0%, mientras que en 2020 se alcanzó un superavit.

La medida más amplia del balance del Sector Público, los Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP), alcanzaron en 2021 un monto equivalente al 3.8% del PIB. Este resultado es superior al monto previsto originalmente de 3.4% del PIB.

Sobresalen las siguientes operaciones:

- Los ingresos presupuestarios del sector público fueron superiores en 4.2% respecto a 2020, y en 7.6% respecto a lo estimado.
- Los ingresos petroleros fueron superiores en 78.2% respecto al año anterior, y 23.5% más respecto a lo previsto; gracias al mayor precio del petróleo y al efecto del registro de las aportaciones patrimoniales del Gobierno Federal a PEMEX.
- Los ingresos tributarios fueron inferiores en 0.2% a los de 2020, sin embargo, si se descuenta el IEPS sobre combustibles, fueron superiores en 2.7%. Lo anterior, debido a la reactivación económica; el fortalecimiento del marco tributario para mejorar la recaudación; y del estímulo a través del IEPS sobre combustibles para ayudar a reducir la volatilidad de los precios ante el aumento de los precios internacionales del petróleo.
- Los ingresos no tributarios fueron superiores a lo esperado en 88.8%, pero inferiores en 34.7% a 2020. Esto obedeció a que se tuvieron ingresos por recuperación de fideicomisos y operaciones de financiamiento no previstos, aunque, no alcanzaron el nivel del año anterior en que se registró la recuperación de recursos del Fondo de Estabilización de los Ingresos Presupuestarios (FEIP).

³ El art. 1 de la LF 2021 especificó que el gasto de inversión del Gobierno Federal y de las empresas productivas del Estado no se contabilizará para efectos del equilibrio presupuestario hasta por un monto equivalente de 2.2% del PIB.

- El gasto programable fue superior en 7.5% respecto a 2020, y en 11.3% respecto al presupuesto aprobado. El mayor gasto programable se canalizó a la red de protección social, al impacto en los costos de los combustibles para generar electricidad, así como a las aportaciones patrimoniales del Gobierno Federal a PEMEX e inversión en la refinería Dos Bocas. Este gasto se cubrió con ingresos excedentes y el menor gasto no programable.

Cuadro 10. Evolución de las finanzas públicas
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2020		Ejercicio 2021		Variaciones respecto a:			Porcentaje del PIB	
	Observado ¹	Aprobado	Observado	Aprobado 2021		Ejercicio 2020	Aprobado	Observado	
				Absoluta	Porcentual	Porcentual real*			
Balance presupuestario sin inversión productiva	-183,035	-175,085	-189,394	-14,309	8.2	-3.4	-0.7	-0.7	
Inversión productiva ²	462,441	543,109	576,686	33,577	6.2	16.5	2.1	2.2	
Balance presupuestario	-645,475	-718,194	-766,079	-47,886	6.7	10.8	-2.7	-2.9	
Ingresos presupuestarios	5,339,991	5,538,947	5,960,945	421,998	7.6	4.2	21.1	22.7	
Gobierno Federal ³	4,088,501	4,080,219	4,316,994	236,776	5.8	-1.4	15.6	16.5	
Empresas productivas del Estado	805,048	999,114	1,176,515	177,400	17.8	36.5	3.8	4.5	
Entidades de control directo ⁴	446,442	459,613	467,435	7,822	1.7	-2.2	1.8	1.8	
Gasto neto presupuestario pagado	5,985,466	6,257,140	6,727,024	469,884	7.5	4.9	23.9	25.7	
+ Diferimiento de pagos	22,254	38,596	21,927	-16,669	-43.2	-8.0	0.1	0.1	
Gasto Neto Total	6,007,719	6,295,736	6,748,951	453,215	7.2	4.9	24.0	25.7	
Gasto programable ⁵	4,463,821	4,618,339	5,139,777	521,438	11.3	7.5	17.6	19.6	
Gasto no programable ²	1,543,898	1,677,397	1,609,174	-68,224	-4.1	-2.7	6.4	6.1	
Balance primario	40,610	5,705	-79,390	-85,095	-1,491.6	-282.6	0.0	-0.3	
Costo financiero de la deuda ³	686,085	723,899	686,689	-37,209	-5.1	-6.5	2.8	2.6	

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 7.1%.

1 En el ingreso se refiere al recaudado y en el gasto al ejercido.

2 Excluye la inversión del Gobierno Federal y de las empresas productivas del Estado hasta por un monto equivalente a 2.0% y 2.2% del PIB, de acuerdo con lo establecido en la Ley de Ingresos de la Federación para 2020 y 2021, respectivamente.

3 En observado 2020 y 2021 excluye 22,437.9 y 17,794.4 millones de pesos, respectivamente, por concepto de intereses compensados.

4 Excluye aportaciones del Gobierno Federal al ISSSTE.

5 Excluye subsidios y transferencias del Gobierno Federal a las entidades de control directo y empresas productivas del Estado, así como Aportaciones al ISSSTE.

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

n.s. No significativo.

Fuente: elaboración propia con datos del PEF-2021 y Cuenta Pública 2020 y 2021, SHCP.

5. Deuda pública

Al cierre de 2021, el saldo de la deuda bruta del Sector Público alcanzó 13 billones 489,739.4 mdp, lo que representó un incremento con respecto a 2020 en 1 billón 48,832 mdp. Dicho incremento resultó de la combinación de un endeudamiento neto por 799,763 mdp (76.3%), ajustes contables derivados principalmente de la indexación de la deuda y operaciones de deuda por 107,097 mdp (10.2%) y un aumento en el saldo de la deuda externa de 2020 consecuencia de la depreciación del peso frente al dólar por 141,972 mdp (13.5%).

- El saldo de la deuda bruta del Sector Público representó 51.5% del PIB, lo que implicó una disminución de 1.8 pp del PIB respecto a 2020.

- En lo que respecta a las fuentes de financiamiento, del total de la deuda del sector público, 66.2% fue deuda interna y 33.8% deuda externa.
- En lo referente a la estructura por usuario:
 - Con respecto a la deuda bruta interna: 93.4% correspondió a pasivos del Gobierno Federal; 3.4% a las empresas productivas del Estado y el restante 3.2% a la Banca de Desarrollo.
 - Con respecto a la deuda bruta externa: 51.8% correspondió al Gobierno Federal; 43.8% a obligaciones de las empresas productivas del Estado, y 4.4% a la Banca de Desarrollo.

Por su parte, el endeudamiento neto no rebasó los límites de deuda aprobados en el artículo 2° de la LIF-2021.

Cuadro 11. Endeudamiento neto del sector público federal en 2021
(Millones de pesos corrientes)

Concepto	Topes de deuda en LIF-2021	Endeudamiento neto (1)	Ajustes (2)	Depreciación (3)	Incremento en el Saldo de la Deuda Bruta (1+2+3)
Deuda Total	870,722	799,763	107,097	141,972	1,048,833
Interna	732,813	770,564	177,744		948,308
Externa ¹	137,909	29,200	- 70,647	141,972	100,525
<i>Millones de dólares</i>	<i>6,700</i>	<i>1,419</i>	<i>- 3,432</i>		<i>- 2,014</i>
Gobierno Federal²	807,034	835,475	130,678	77,915	1,044,068
Interna	700,000	754,174	175,468		929,642
Externa ¹	107,034	81,301	- 44,790	77,915	114,426
<i>Millones de dólares</i>	<i>5,200</i>	<i>3,950</i>	<i>- 2,176</i>		<i>1,774</i>
Pemex	42,584	- 56,667	- 21,873	59,387	- 19,153
Interna	22,000	19,531	2,709		22,241
Externa ¹	20,584	- 76,198	- 24,583	59,387	- 41,394
<i>Millones de dólares</i>	<i>1,000</i>	<i>- 3,702</i>	<i>- 1,194</i>		<i>- 4,896</i>
CFE	21,105	20,955	- 1,707	4,670	23,918
Interna	10,813	- 3,142	- 433		- 3,575
Externa ¹	10,292	24,097	- 1,274	4,670	27,493
<i>Millones de dólares</i>	<i>500</i>	<i>1,171</i>	<i>- 62</i>		<i>1,109</i>

¹ Millones de dólares, con un tipo de cambio del último día hábil de 2020 y 2021 de 19.9487 y 20.5835 pesos por dólar, respectivamente.

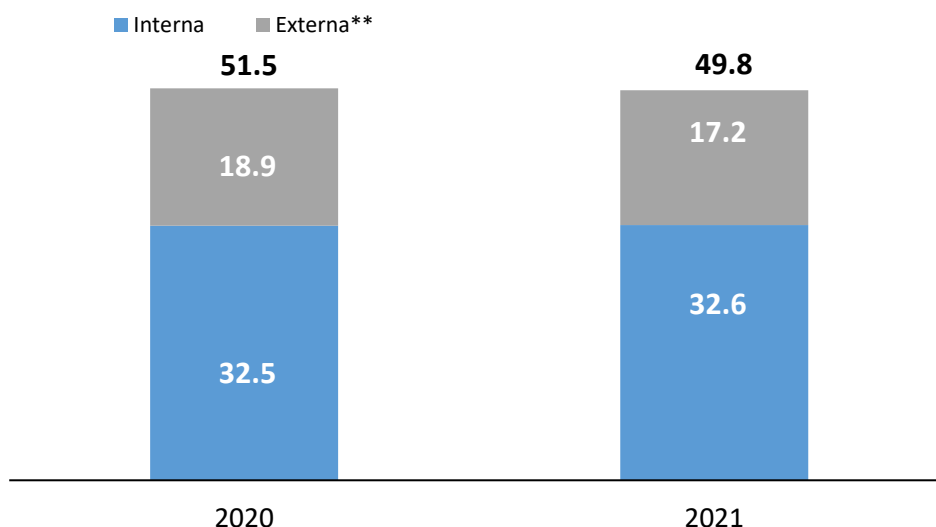
² Incluye Banca de Desarrollo.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos de la Cuenta Pública 2021 y LIF-2021, SHCP.

Si a la deuda bruta se le resta el monto de los activos internos del sector público, se obtiene el saldo de la deuda neta, que fue de 13 billones 41,654.3 mdp, equivalente al 49.8% del PIB, menor al nivel registrado en 2020 (ver Gráfica 2).

Con relación al origen del financiamiento público, se aprecia que la deuda interna representó 65.5% de la deuda neta, mientras que la externa concentró 34.5%. Con respecto al año pasado, se observó un decremento de la participación de la deuda externa en la deuda total, tanto en la deuda neta como en la deuda bruta.

Gráfica 2. Deuda neta del sector público
(% del PIB*)



*Con relación al PIB anualizado.

**Con un tipo de cambio del último día hábil de 2020 y 2021 de 19.9487 y 20.5835 pesos por dólar, respectivamente.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos de la Cuenta Pública 2021, SHCP; INEGI y Banxico.

En términos de plazo, el 94.5% del total de deuda bruta correspondió a instrumentos de largo plazo, mientras que los de corto plazo representaron 5.5% (ver Cuadro 12).

Cuadro 12. Saldos de la deuda del sector público federal en 2020
(Millones de pesos corrientes)

Concepto	Ejercicio 2020			Ejercicio 2021			Variación 2020-2021		
	mdp	% del PIB*	Estructura porcentual	mdp	% del PIB*	Estructura porcentual	mdp	% del PIB*	Estructura porcentual
Deuda Bruta	12,440,906.7	53.3	100.0	13,489,739.4	51.5	100.0	1,048,832.7	-1.8	
Interna	7,979,407.9	34.2	64.1	8,927,715.4	34.1	66.2	948,307.5	-0.1	2.0
Externa	4,461,498.8	19.1	35.9	4,562,024.0	17.4	33.8	100,525.2	-1.7	-2.0
en dólares ¹	223,649			221,635			-2,014		
Deuda Neta	12,017,864.0	51.5	100.0	13,041,654.3	49.8	100.0	1,023,790.3	-1.7	
Interna	7,598,788.0	32.5	63.2	8,545,785.6	32.6	65.5	946,997.6	0.1	2.3
Externa	4,419,076.0	18.9	36.8	4,495,868.7	17.2	34.5	76,792.7	-1.8	-2.3
en dólares ¹	221,522			218,421			-3,101		
Activos	423,042.8	1.8	100.0	448,085.2	1.7	100.0	25,042.4	-0.1	
Internos	380,619.9	1.6	90.0	381,929.8	1.5	85.2	1,309.9	-0.2	-4.7
Externos	42,422.9	0.2	10.0	66,155.4	0.3	14.8	23,732.5	0.1	4.7
en dólares ¹	2,127			3,214			1,087		
Concepto Informativo									
Deuda Bruta	12,440,906.7	53.8	100.0	13,489,739.4	51.5	100.0	1,048,832.7	-2.3	
Largo Plazo ²	11,744,144.3	50.8	94.4	12,744,986.5	48.6	94.5	1,000,842.2	-2.2	0.1
Corto Plazo ²	696,762.4	3.0	5.6	744,752.9	2.8	5.5	47,990.5	-0.2	-0.1

*Con relación al PIB anualizado.

¹ Con un tipo de cambio en el último día hábil de de 2020 y 2021 de 19.9487 y 20.5835 pesos por dólar, respectivamente.

² La deuda de largo plazo tiene vencimientos mayores a un año.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos de la Cuenta Pública 2021, SHCP; INEGI y Banxico.

6. Consideraciones finales

La Cuenta Pública es el mecanismo a través del cual la Federación rinde cuentas sobre el origen, uso y destino de los recursos públicos. La presentación de este documento constituye la primera etapa de los trabajos de revisión y fiscalización por parte de la Cámara de Diputados. Posteriormente, la Auditoría Superior de la Federación deberá entregar a más tardar el 20 de febrero del año siguiente, el Informe del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública. Con base en ambos documentos, la Cámara de Diputados deberá concluir la etapa de revisión y, en su caso, aprobación.

Los resultados presentados en este trabajo brindan un marco de referencia respecto a las decisiones de política hacendaria y la evolución de variables fiscales que serán relevantes para el análisis y la toma de decisiones en la discusión del Paquete Económico 2023.

7. Referencias

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2022). *Cuenta Pública 2021*. Recuperado de: <https://bit.ly/3sQA8uA>

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2021). *Cuenta Pública 2020*. Recuperado de: <https://bit.ly/33Z0o9t>

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2021). *Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación Correspondientes al Ejercicio Fiscal 2020*. Recuperado de: <https://bit.ly/3sSKcDy>

Sitios Web consultados:

- Agencia de Información de Energía de los Estados Unidos (EIA por sus siglas en inglés): <https://bit.ly/3LGxTk4>
- Bureau of Economic Analysis: <https://bit.ly/3fzDLh1>
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI): <https://bit.ly/3NzyXrI>
- Índices de Referencia de Precios de Gas Natural, Comisión Reguladora de Energía (CRE): <https://bit.ly/3v9gMQE>
- Sistema de Información Energética (SIE) de la Secretaría de Energía: <https://bit.ly/3fCIFKy>
- World Economic Outlook Database, International Monetary Fund: <https://bit.ly/2SegUjq>

INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ

Elaborado por la Dirección General de Finanzas

Jaime Arturo Del Río Monges
Mario Iván Domínguez Rivas
Vladimir Herrera González
Gabriela Morales Cisneros

Este análisis se encuentra disponible en la página de internet
del Instituto Belisario Domínguez:
<http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/3044>

Para informes sobre el presente documento, por favor comunicarse
a la Dirección General de Finanzas, al teléfono (55) 5722-4800 extensión 2097

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan,
necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República.

Información para consultar en la biblioteca digital:

Título: Análisis de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal del Ejercicio Fiscal 2021.

Serie: Seguimiento al Ciclo Presupuestario.

Sub colección: Cuenta Pública de la Hacienda Pública Federal.

Número: 2.14.

Fecha de publicación: Mayo 2022.

DR© INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ, SENADO DE LA REPÚBLICA
Donceles 14, Colonia Centro Histórico, Alcaldía Cuauhtémoc, 06020 Ciudad de México.
Distribución gratuita. Impreso en México.



@IBDSenado



IBDSenado

www.ibd.senado.gob.mx

