



Análisis comparativo del presupuesto asignado a sistemas electorales en países latinoamericanos

Ideas clave

- > Del análisis de siete países latinoamericanos (Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, México, Perú) al comparar años recientes con y sin elección presidencial se observa que Costa Rica asignó el mayor presupuesto per cápita, (considerando tanto población total, como padrón electoral) a su sistema electoral. Mientras que Argentina asignó el menor presupuesto per cápita (población total y padrón electoral) a su sistema electoral tanto en año con elección presidencial, como en año sin dicha elección.
- > México se ubicó en segundo lugar de la muestra de países latinoamericanos analizada en términos del presupuesto per cápita (población total y padrón electoral) asignado a su sistema electoral en años con y sin elección presidencial, detrás de Costa Rica.
- > Argentina es el país con el mayor incremento real en el presupuesto per cápita (población total y padrón electoral) asignado a su sistema electoral en año con elección presidencial, respecto al año analizado sin dicha elección. Mientras que Brasil fue el único país de la muestra con un presupuesto per cápita (población total y padrón electoral) asignado a su sistema electoral menor en un año con elección presidencial, respecto a un año sin dicha elección. México se ubicó en cuarto lugar de la muestra respecto al incremento observado en el presupuesto per cápita (población total y padrón electoral) asignado a su sistema electoral en año con elección presidencial, respecto a un año sin dicha elección, por detrás de Argentina, Chile y Colombia.

Introducción

La presente nota estratégica tiene la finalidad de comparar los presupuestos que han destinado diversos países latinoamericanos a sus sistemas electorales en años con y sin elección presidencial. Los países latinoamericanos analizados son los siguientes: i) Argentina; ii) Brasil; iii) Chile; iv) Colombia; v) Costa Rica; vi) México; y viii) Perú. La moneda local de cada país analizado ha sido convertida a pesos mexicanos, a partir del ajuste a precios constantes de 2022 con el Índice de Precios al Consumidor de cada país y del tipo

de cambio correspondiente respecto a la divisa mexicana. Para hacer más comparables las cifras entre países de distinto tamaño poblacional, los presupuestos se analizan en términos per cápita respecto de la población total. Asimismo, se lleva a cabo la comparación de presupuestos en términos per cápita, pero sólo considerando el padrón electoral más reciente disponible de cada país en cada año analizado. En el primer apartado se compara el presupuesto destinado al sistema electoral en años de la elección presidencial más reciente o próxima. Mientras que, en el segundo apartado, se lleva a cabo la comparación de dicho presupuesto en años más recientes sin elección presidencial. En el tercer apartado se compara la diferencia en el presupuesto que cada país analizado asignó a su sistema electoral en años con y sin elección presidencial. Finalmente se incluyen algunas consideraciones a manera de conclusión.

1. Presupuesto destinado a sistemas electorales en años con elección presidencial

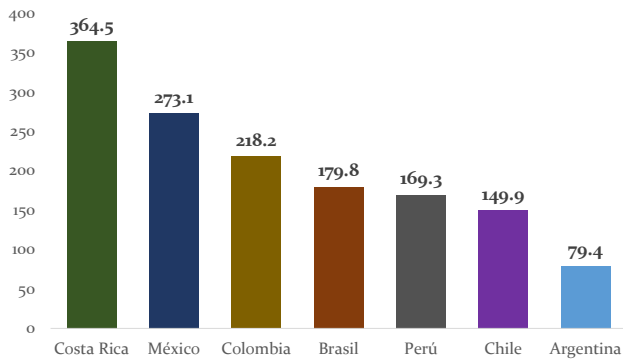
Los años seleccionados con elección presidencial en cada uno de los países latinoamericanos analizados fueron los siguientes:

- México, 2018 (año en que fue electo el Presidente Andrés Manuel López Obrador).
- Colombia, 2022 (año en que fue electo el Presidente Gustavo Francisco Petro Urrego).
- Perú, 2021 (año en que fue electo el Presidente José Pedro Castillo Terrones).
- Argentina, 2023 (año en que se llevarán las próximas elecciones presidenciales).
- Chile, 2021 (año en que fue electo el Presidente Gabriel Boric Font).
- Costa Rica, 2022 (año en que fue electo el Presidente Rodrigo Chaves Robles).

vii) Brasil, 2022 (año en que fue electo como Presidente Luiz Inácio Lula da Silva).

Con base en los datos presupuestales de cada país, si se considera la población total, se puede observar que Costa Rica es el país de la muestra analizada en Latinoamérica que asignó el mayor presupuesto público per cápita para financiar su sistema electoral en año con elección presidencial reciente (364.5 pesos mexicanos constantes de 2022), mientras que Argentina es el país con el menor presupuesto público per cápita en dicho rubro (79.4 pesos mexicanos constantes de 2022). México se ubica después de Costa Rica en términos del presupuesto público per cápita destinado al financiamiento del sistema electoral en año con elección presidencial (273.1 pesos constantes de 2022).

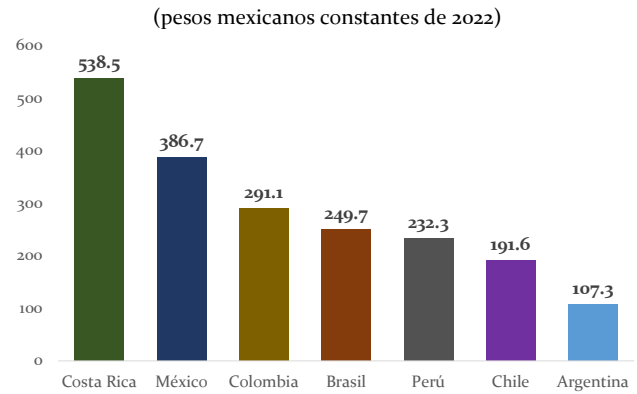
Gráfica 1. Presupuesto público per cápita (población total) para financiar el sistema electoral en año con elección presidencial reciente
(pesos mexicanos constantes de 2022)



Fuente: Elaboración propia con base en las leyes que incluyen los presupuestos, y datos ajustados por población total, inflación y tipo de cambio en cada país para el correspondiente año de elección presidencial más reciente.

De forma similar, si sólo se considera el padrón electoral en lugar de la población total, se puede observar que Costa Rica es el país de la muestra analizada en Latinoamérica que asignó el mayor presupuesto público per cápita para financiar su sistema electoral en año con elección presidencial reciente (538.5 pesos mexicanos constantes de 2022), mientras que Argentina es el país con el menor presupuesto público per cápita en dicho rubro (107.3 pesos mexicanos constantes de 2022). México se ubica después de Costa Rica en términos del presupuesto público per cápita destinado al financiamiento del sistema electoral en año con elección presidencial (386.7 pesos constantes de 2022).

Gráfica 2. Presupuesto público per cápita (sólo considerando el padrón electoral) para financiar el sistema electoral en año con elección presidencial reciente



Fuente: Elaboración propia con base en las leyes que incluyen los presupuestos, y datos ajustados por padrón electoral, inflación y tipo de cambio en cada país para el correspondiente año de elección presidencial más reciente.

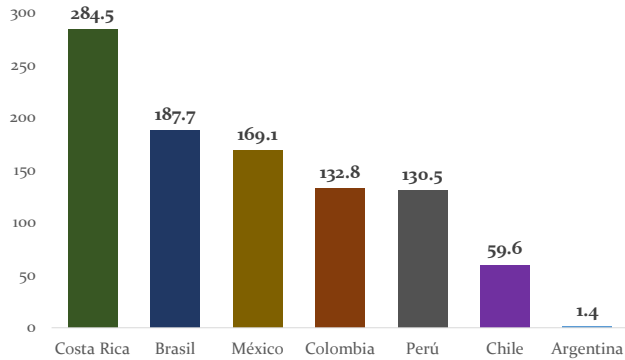
2. Presupuesto destinado a sistemas electorales en años sin elección presidencial

Los años seleccionados sin elección presidencial en cada uno de los países latinoamericanos analizados fueron los siguientes:

- i) México, 2022
- ii) Colombia, 2021
- iii) Perú, 2022
- iv) Argentina, 2022
- v) Chile, 2022
- vi) Costa Rica, 2021
- vii) Brasil, 2021

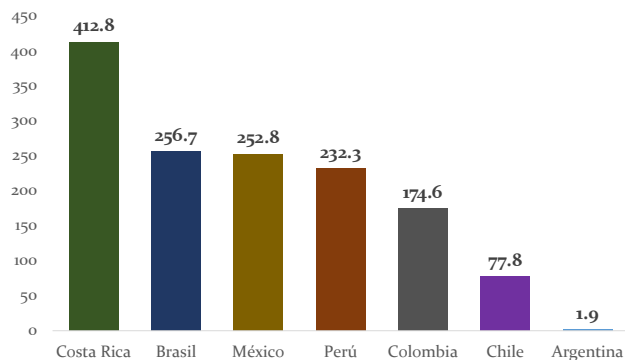
Con base en los datos presupuestales de cada país, si se considera la población total, se puede observar que Costa Rica es el país de la muestra analizada en Latinoamérica que asignó el mayor presupuesto público per cápita para financiar su sistema electoral en año reciente sin elección presidencial (284.5 pesos mexicanos constantes de 2022), mientras que Argentina es el país con el menor presupuesto público per cápita en dicho rubro (1.4 pesos mexicanos constantes de 2022). México se ubica después de Costa Rica y de Brasil en términos del presupuesto público per cápita destinado al financiamiento del sistema electoral en año reciente sin elección presidencial (169.1 pesos constantes de 2022).

Gráfica 3. Presupuesto público per cápita (población total) para financiar el sistema electoral en año reciente sin elección presidencial
(pesos mexicanos constantes de 2022)



Fuente: Elaboración propia con base en las leyes que incluyen los presupuestos, y datos ajustados por población total, inflación y tipo de cambio en cada país para el correspondiente año de elección presidencial más reciente.

Gráfica 4. Presupuesto público per cápita (sólo considerando el padrón electoral) para financiar el sistema electoral en año reciente sin elección presidencial
(pesos mexicanos constantes de 2022)



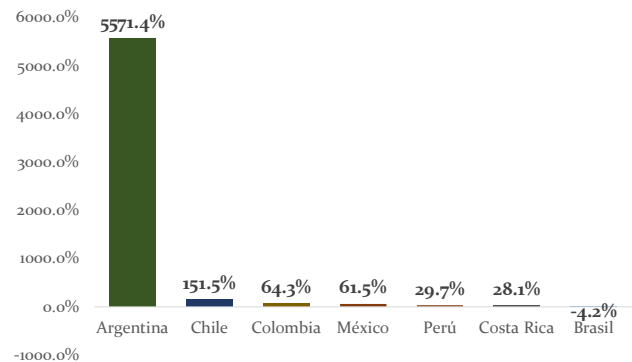
Fuente: Elaboración propia con base en las leyes que incluyen los presupuestos, y datos ajustados por padrón electoral, inflación y tipo de cambio en cada país para el correspondiente año de elección presidencial más reciente.

Si sólo se considera el padrón electoral en lugar de la población total, se puede observar que Costa Rica es el país de la muestra analizada en Latinoamérica que asignó el mayor presupuesto público per cápita para financiar su sistema electoral en año reciente sin elección presidencial (412.8 pesos mexicanos constantes de 2022), mientras que Argentina es el país con el menor presupuesto público per cápita en dicho rubro (1.9 pesos mexicanos constantes de 2022). México se ubica después de Costa Rica y Brasil en términos del presupuesto público per cápita destinado al financiamiento del sistema electoral en año reciente sin elección presidencial (252.8 pesos constantes de 2022).

3. Diferencia de presupuesto destinado a sistemas electorales en años con y sin elección presidencial

Al analizar el cambio porcentual real del presupuesto per cápita destinado a los sistemas electorales en el año más reciente sin elección presidencial respecto a al año más próximo con elección presidencial se observa lo siguiente. Argentina es el país de la muestra latinoamericana analizada con el mayor incremento real en su presupuesto asignado a su sistema electoral (5571.4%), mientras que Brasil fue el único país con un incremento negativo (-4.2%), y, por consiguiente, con el menor incremento en la variable analizada. México se ubicó en cuarto lugar en dicho incremento real (61.5%), por detrás de Argentina, Chile y Colombia.

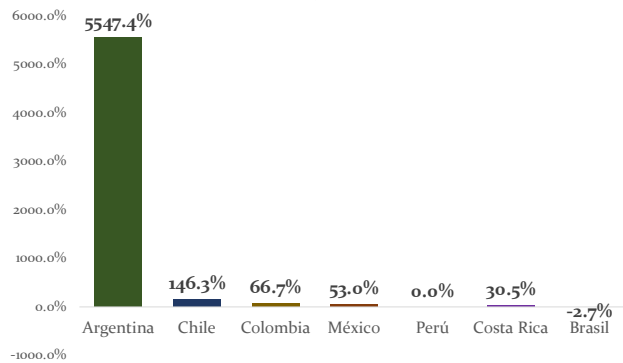
Gráfica 5. Diferencia entre el presupuesto per cápita (población total) asignado a sistemas electorales en años con y sin elección presidencial reciente
(crecimiento porcentual real)



Fuente: Elaboración propia con base en las leyes que incluyen los presupuestos, y datos ajustados por padrón electoral, inflación y tipo de cambio en cada país para el correspondiente año de elección presidencial más reciente.

De forma similar, al analizar el cambio porcentual real del presupuesto per cápita –sólo considerando el padrón electoral– destinado a los sistemas electorales en el año más reciente sin elección presidencial respecto al año más próximo con elección presidencial se observa lo siguiente. Argentina es el país de la muestra latinoamericana analizada con el mayor incremento real en su presupuesto asignado a su sistema electoral (5547.4%), mientras que Brasil fue el único país con un incremento negativo (-2.7%), y, por consiguiente, con el menor incremento en la variable analizada. México se ubicó en cuarto lugar en dicho incremento real (53.0%), por detrás de Argentina, Chile y Colombia.

Gráfica 6. Diferencia entre el presupuesto per cápita –sólo considerando padrón electoral– asignado a sistemas electorales en años con y sin elección presidencial reciente (crecimiento porcentual real)



Fuente: Elaboración propia con base en las leyes que incluyen los presupuestos, y datos ajustados por padrón electoral, inflación y tipo de cambio en cada país para el correspondiente año de elección presidencial más reciente.

Comentarios finales

Para hacer más comparables los presupuestos asignados a los sistemas electorales en diversos países se utilizan variables en términos per cápita, tanto con relación a la población total, como al padrón electoral. En la muestra analizada de siete países latinoamericanos se observa que Costa Rica destina el mayor presupuesto per cápita (población total y padrón electoral) asignado a su sistema electoral, tanto cuando se tiene una elección presidencial, como cuando no se tiene dicha elección. En contraste, los datos oficiales analizados reflejan que Argentina destina el menor presupuesto per cápita (población total y padrón electoral) asignado a su sistema electoral, en años con y sin elección presidencial. Argentina también es el país que más incrementa su presupuesto per cápita (población total y padrón electoral) asignado a su sistema electoral cuando se tiene una elección presidencial, con relación a un año sin dicha elección. Brasil fue el único país analizado que en términos reales tuvo un presupuesto per cápita (población total y padrón electoral) asignado a su sistema electoral menor en un año con elección presidencial, respecto a un año sin elección presidencial. México se ubica como el segundo país latinoamericano de la muestra analizada en términos del presupuesto per cápita (población total y padrón electoral) asignado a su sistema electoral en años con y sin elección presidencial, sólo por detrás de Costa Rica. Asimismo, México es el cuarto país de la muestra respecto al incremento porcentual real del presupuesto per cápita (población total y padrón electoral) asignado al sistema electoral en un año con elección presidencial, respecto a un año sin dicha elección, por detrás de Argentina, Chile y Colombia. Cabe destacar

que el análisis fue realizado con base en presupuestos asignados, por lo cual los resultados podrían variar en un análisis de recursos públicos efectivamente ejercidos.

Referencias

Argentina

Ley de Presupuesto General de la Administración Nacional para el Ejercicio Fiscal del año 2022 (2021). Disponible en: bit.ly/3EoF6dg

Ley de Presupuesto General de la Administración Nacional para el Ejercicio Fiscal del año 2023 (2022). Disponible en: bit.ly/3OzZxuM

Brasil

Lei Orçamentária 2021 (2020). Volume III. Disponible en: bit.ly/3WTeweG

Lei Orçamentária 2022 (2021). Volume III. Disponible en: bit.ly/3fTaVwF

Chile

Ley de Presupuestos del Sector Público año 2021 (2020). Disponible en: bit.ly/3AahTEi

Ley de Presupuestos del Sector Público año 2022 (2021). Disponible en: bit.ly/3fSZbKA

Colombia

Ley No. 2063 por la cual se decreta el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones para la Vigencia Fiscal del 10. de enero al 31 de diciembre de 2021 (2020). Disponible en: bit.ly/3tp2iNm

Ley No. 2159 por la cual se decreta el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones para la Vigencia Fiscal del 10. de enero al 31 de diciembre de 2022 (2021). Disponible en: bit.ly/3tqSKl4

Costa Rica

Ley 9926 -Presupuesto Nacional 2021 (2020). Disponible en: bit.ly/3EmzD1D

Ley 10103 -Presupuesto Nacional 2022 (2021). Disponible en: <http://bit.ly/3NWKGSt>

México

Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2022 (2017). Disponible en: bit.ly/3E22Ayx

Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2022 (2021). Disponible en: bit.ly/3fXDCbw

Perú

Ley N° 31084.- Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021 (2020). Disponible en: bit.ly/3TuWdcO

Ley N° 31365.- Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022 (2021). Disponible en: bit.ly/3hA6kzl

Sitios web consultados

- Banco Mundial:
<https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL?locations=ZJ>
- Contrymeters: <https://countrymeters.info/es/>
- La Agencia de Pronóstico Económico:
<https://dolarpeso.mx/mxn-ars>
- Peso365.mx: <https://www.peso365.mx/>

Anexo I.

Presupuestos para sistemas electorales en países de Latinoamérica																
País/Conceptos/Año	Moneda del País				Pesos reales mexicanos				Pesos mexicanos per-cápita				Pesos mexicanos per-cápita en padrón electoral			
	2018	2021	2022	2023	2018	2021	2022	2023	2018	2021	2022	2023	2018	2021	2022	2023
Total México (Elección Presidencial 2018)	28,108,527,986		22,533,731,972		34,460,511,482		22,533,731,972		273.1		169.1		386.7		352.8	
Instituto Nacional Electoral	24,215,327,986		19,736,593,972		29,687,523,005		19,736,593,972		235.3		148.1					
Democracia preservada y fortalecida mediante la organización de elecciones nacionales, el fomento de la participación ciudadana y la promoción del desarrollo del sistema de partidos	17,426,427,970		13,914,742,268		21,364,463,534		13,914,742,268		169.3		104.4					
Prerrogativas garantizadas y oportunas para los partidos políticos	6,788,900,016		5,821,851,704		8,323,060,072		5,821,851,704		66.0		43.7					
Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación	3,893,200,000		2,797,138,000		4,772,987,876		2,797,138,000		37.8		21.0					
Sala Superior	2,625,111,455		1,977,052,909		3,218,335,855		1,977,052,909		25.5		14.8					
Salas Regionales	1,268,088,545		820,084,091		1,554,652,022		820,084,091		12.3		6.2					
Total Colombia (Elección Presidencial 2022)		1,160,635,340,351	2,325,682,890,833			6,807,891,130	11,353,983,873		132.8	218.2			174.6	291.1		
Sección 2801 Registraduría del estado civil		1,049,275,096,655	2,185,838,018,829			6,154,689,914	10,671,261,208		120.1	205.1						
Presupuesto de funcionamiento		986,604,000,000	2,123,098,245,211			5,787,082,632	10,364,965,633		112.9	199.2						
Presupuesto de servicio de la deuda pública		0	68,676,963			0	335,281		0.0	0.0						
Presupuesto de Inversión		62,671,096,655	62,671,096,655			367,607,282	305,960,294		7.2	5.9						
Procesos democráticos y asuntos electorales		0	721,779,710			0	3,523,729		0.0	0.1						
Identificación y registro del estado civil de la población		55,570,222,136	55,447,193,900			325,955,974	270,693,210		6.4	5.2						
Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector registraduría		7,100,874,519	6,502,121,045			41,651,309	31,743,355		0.8	0.6						
Sección 2802 Fondo rotatorio de la Registraduría		97,177,143,696	125,651,008,202			570,007,988	613,428,222		11.1	11.8						
Presupuesto de funcionamiento		39,639,550,000	59,784,885,682			232,512,083	291,869,812		4.5	5.6						
Presupuesto de Inversión		57,537,593,696	65,866,122,520			337,495,904	321,558,410		6.6	6.2						
Procesos democráticos y asuntos electorales		2,165,100,000	2,230,053,000			12,699,738	10,887,119		0.2	0.2						
Identificación y registro del estado civil de la población		6,875,270,239	8,081,528,346			40,327,991	39,454,021		0.8	0.8						
Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector registraduría		48,497,223,457	55,554,541,174			284,468,175	271,217,279		5.5	5.2						
Sección 2803 Fondo Social de la Registraduría del estado civil		14,183,100,000	14,193,863,802			83,193,228	69,294,443		1.6	1.3						
Presupuesto de funcionamiento		14,183,100,000	14,193,863,802			83,193,228	69,294,443		1.6	1.3						
Total Perú (Elección Presidencial 2021)		787,848,872	1,086,657,298			4,353,058,513	5,752,220,407		130.5	169.3			175.8	232.3		
Oficina Nacional de Procesos Electorales		583,595,598	753,651,794			3,224,509,010	3,989,455,772		96.7	117.4						
Registro Nacional de Identificación y Estado Civil		11,743,530	11,743,530			64,885,887	62,164,376		1.9	1.8						
Jurado Nacional de Elecciones		91,776,623	196,268,681			507,088,382	1,038,948,293		15.2	30.6						
Ministerio de Relaciones Exteriores		29,000,000	110,100,996			160,232,122	582,819,622		4.8	17.2						
Defensoría del Pueblo		1,200,000	14,892,397			6,630,295	78,832,374		0.2	2.3						
Ministerio de Defensa		56,616,301	0			312,818,068	0		9.4	0.0						
Ministerio del Interior		13,916,820	0			76,893,848	0		2.3	0.0						
Total Argentina (Elección Presidencial 2023)			397,359,320	55,649,117,341			63,814,461	3,685,176,768			1.4	79.4			1.9	107.3
Dirección Nacional Electoral			397,359,320	55,649,117,341			63,814,461	3,685,176,768			1.4	79.4				
Ejecución de Actos Electorales			146,310,320	55,247,453,341			23,497,437	3,658,577,912			0.5	78.8				
Administración del Fondo Partidario Permanente			251,049,000	4,016,664,000			40,317,024	26,598,856			0.9	0.6				
Total Chile (Elección Presidencial 2021)		94,003,924,000	53,626,916,000			2,879,528,200	1,169,603,038			149.9	59.6			191.6	77.8	
Servicio Electoral		94,003,924,000	53,626,916,000			2,879,528,200	1,169,603,038			149.9	59.6					
Gastos en Personal		12,230,828,000	12,807,402,000			374,654,723	279,329,438			19.5	14.2					
Bienes y Servicios de Consumo		4,917,538,000	5,132,934,000			150,634,637	111,971,101			7.8	5.7					
Transferencias Corrientes		76,691,463,000	35,388,769,000			2,349,212,895	771,829,052			122.3	39.4					
Integros al Fisco		0	92,296,000			0	2,012,976			0.0	0.1					
Adquisición de Activos No Financieros		164,065,000	204,595,000			5,025,639	4,460,254			0.3	0.2					
Servicio de la Deuda		10,000	10,000			306	218			0.0	0.0					
Total Costa Rica (Elección Presidencial 2022)		46,055,010,576	59,603,713,884			1,462,263,166	1,907,318,844			284.5	364.5		412.8	538.5		
Tribunal Supremo de Elecciones		15,591,749,881	16,095,928,000			495,043,672	515,069,696			96.3	98.4					
Organización de elecciones		30,463,260,695	43,507,785,884			967,219,494	1,392,249,148			188.2	266.0					
Total Brasil (Elección Presidencial 2022)		9,472,037,516	10,281,599,553			40,164,528,278	39,070,044,101			187.7	179.8		256.7	249.7		
Programa de gestión y mantenimiento del poder judicial		8,395,523,002	9,092,639,059			35,599,755,649	34,555,820,824			166.4	159.0					
Operaciones especiales: otros cargos especiales		979,512,015	1,107,170,871			4,153,459,402	4,207,249,310			19.4	19.4					
Operaciones especiales: gestión de la participación en organizaciones y entidades nacionales e internacionales		414,400	1,711,600			1,757,191	6,504,080			0.0	0.0					
Reserva de contingencia		96,588,098	79,071,023			409,565,037	300,469,887			1.9	1.4					

notas estratégicas son síntesis de investigaciones relevantes para el Senado de la República. Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de sus autores. Elaboración de este número a cargo de Vladimir Herrera González y Jaime Arturo Del Río Monges.

El Instituto Belisario Domínguez es un órgano del Senado de la República especializado en investigaciones legislativas aplicadas.

¿Cómo citar este documento?

Herrera, V., Del Río, J. (2022), *Análisis comparativo del presupuesto destinado a sistemas electorales en países latinoamericanos*, Nota estratégica No. 171, Instituto Belisario Domínguez, Senado de la República.