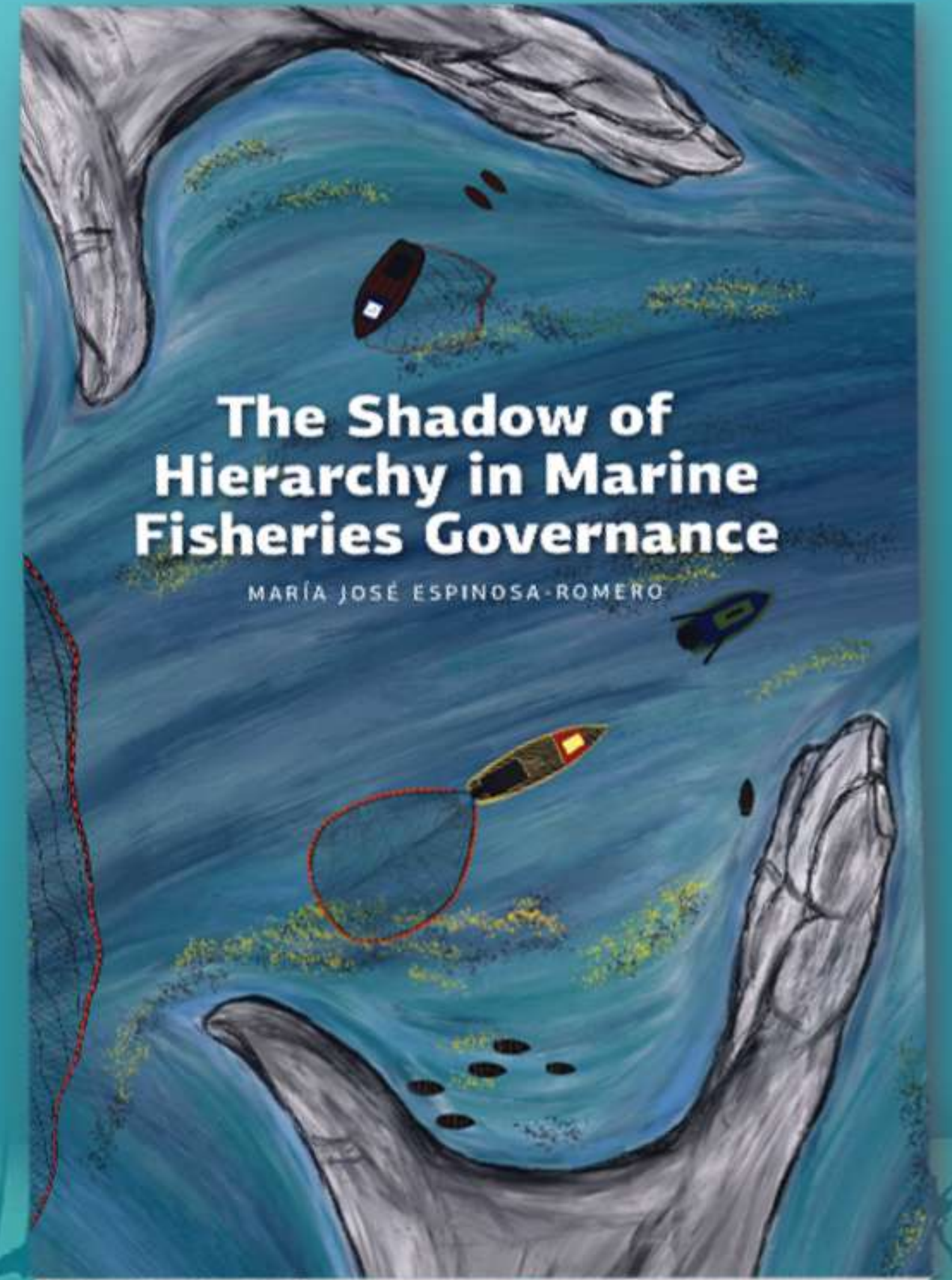


A painting of a coastal scene. In the foreground, a small black boat with a white square on its side is positioned on a blue body of water. A large, blue fishing net with a red border is spread out on the water's surface, partially overlapping the boat. The background features a rocky coastline with grey and white tones, and a blue sky with some dark, abstract shapes. The overall style is expressive and somewhat abstract.

Reflexión sobre permisos y concesiones para la sostenibilidad pesquera
Dra. María José Espinosa-Romero
25 enero 2023

Presentación del libro La sombra de la jerarquía en la gobernanza de las pesquerías marinas: el caso de México.

*Ciencia Pesquera. Especial John Caddy



Marcos institucionales para la sostenibilidad de la pesca

- Tipos de recursos

- Especies sedentarias
- Especies móviles dentro de ZEE
- Especies transfronterizos
- Especies altamente migratorias





El Estado Costero en la Gobernanza de Pesquerías Marinas

Jurisdicción sobre este sector

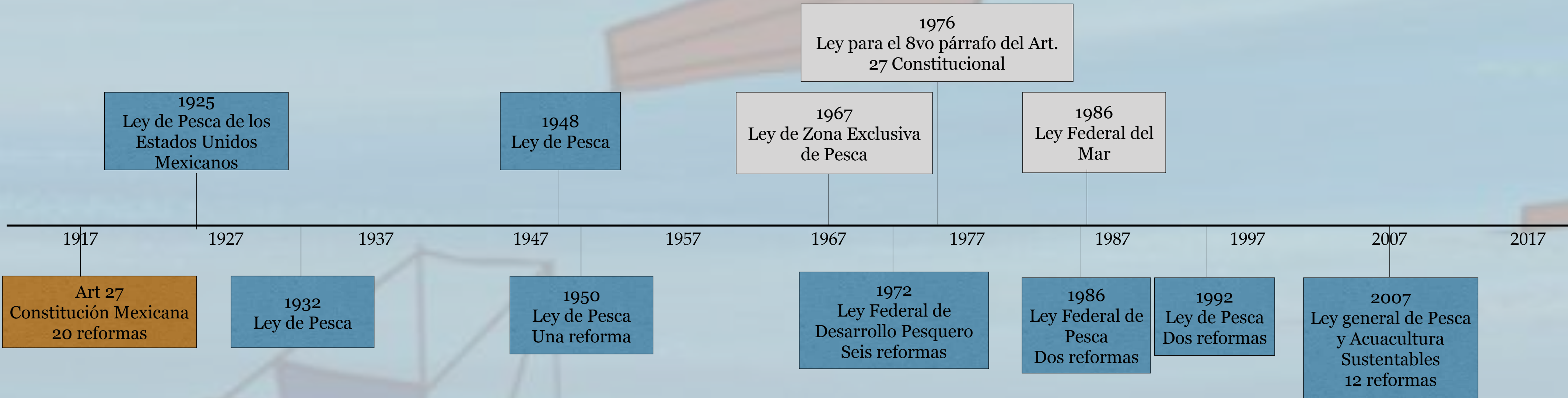
Inmerso en distintos modos de gobernanza

Economías, empleo, y seguridad alimentaria

Poblaciones sobre-explotadas: 10% (1974) - 34% (2017) (FAO, 2020)

Principales pesquerías mexicanas: 19% (CNP 2000, 2006, 2012, 2018)

Análisis histórico y sistemático de documentos



Constitución Mexicana 1917 y reformas (Arts 1, 2, 27, 73: 20)	1917-2019
Leyes de Pesca (8) y modificaciones (23)	
Documentos para la promulgación de leyes de pesca (46)	
Acuerdos regulatorios para pesquerías y sitios específicos (470)	2000-2019
Evaluaciones de pesca por parte del Estado (31) y terceros (33)	

Estudio de Caso: Pesquerías Mexicanas

- Tiene jurisdicción sobre la pesca desde la promulgación de la Constitución Mexicana en 1917
- Estado Signatario de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (UNCLOS) en 1982

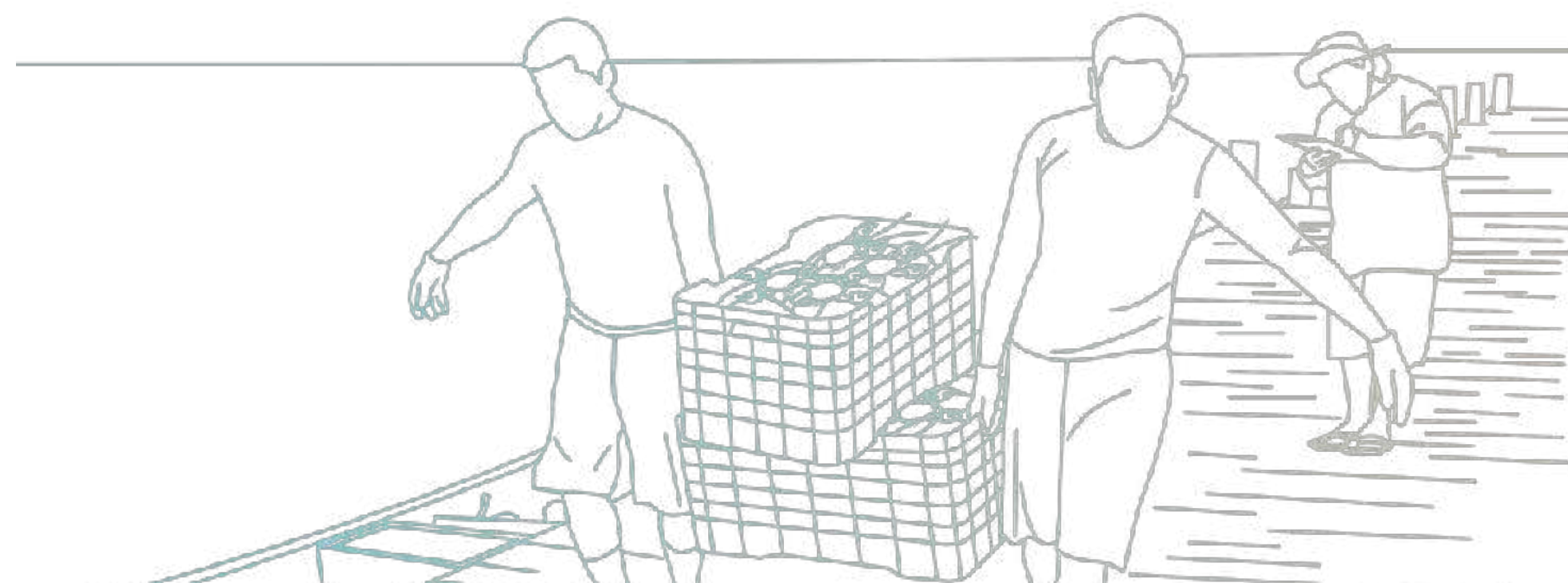


Principales resultados

- Las diferentes instituciones (derechos & regulaciones) son adecuadas para diferentes tipos de recursos pesqueros.
- Leyes de pesca: Pesca comercial, recreativa-deportiva, y para consumo doméstico en todas las leyes. Pesca de fomento desde 1948, pesca didáctica desde 1986.
- Derechos de pesca: Permisos y concesiones.
- Acreedores: 1932: organizaciones pesqueras; 1948: cooperativas (integración), 1986: cooperativas (corporaciones o sociales), 1992: personas físicas o morales.
- Duración: 1932: 15 años. 1948: 30 años, se agregó las concesiones para la pesca cuya recuperación de inversión tomará más de dos años. 1972: 20 años. 1992: permisos 5 años & concesiones 20 años. Asignación e acuerdo a la inversión, interés público, condiciones de igualdad, y disponibilidad de los recursos pesqueros. Para recursos sobre-explotados o en recuperación. 2007: concesiones deberán demostrar capacidad, cumplimiento de regulaciones y generación de beneficios.

La Secretaría informará a consejos estatales sobre aplicaciones. Preferencia a habitantes de comunidades locales y grupos indígenas. Cuando permisos y concesiones afecten a grupos indígenas, la Secretaría deberá pedir opinión a estos grupos.

- Grupos minoritarios: Estado los priorizó en 5/8 leyes: Derechos espaciales y concesiones especies de alto valor. Privilegio eliminado en 1992. Preferencias en 2007.
- Transferibilidad. En leyes de pesca: 1950, 1972, 1992b, 2007, con autorización de la Secretaría, bajo ciertos requisitos. No ha aplicado a las concesiones de especies reservadas (1950, 1972). En ley vigente, aplica a las concesiones y permisos en caso de muerte. La reasignación dará preferencia a los familiares (2007).



Áreas extensas. Altos costos de vigilancia

Una pesquería, altos costos de exclusión y vigilancia

Permisos y concesiones para:

Pulpo (GdM)

Camarón (Pacífico)

Tiburón (GdM y Caribe)

Jaiba (GdM)

Atún (Atlántico)

Especies múltiples, altos costos de exclusión y vigilancia

Permisos para:

Escama (huachinangos, pargos, meros, lisas) (GdM, Pacífico)

Pesquerías
específicas

Una pesquería, exclusividad y bajos costos de vigilancia

Permisos y concesiones para:

Caracol rosado (Banco Chinchorro/Banco Cozumel)

Camarón (Alto Golfo de California, Golfo of Tehuantepec)

**Especies múltiples, exclusividad, bajos costos de
vigilancia**

Concesiones para:

Especies múltiples, con cuotas individuales para especies y áreas/bancos de pesca (caracol) (costa occidental de BC)

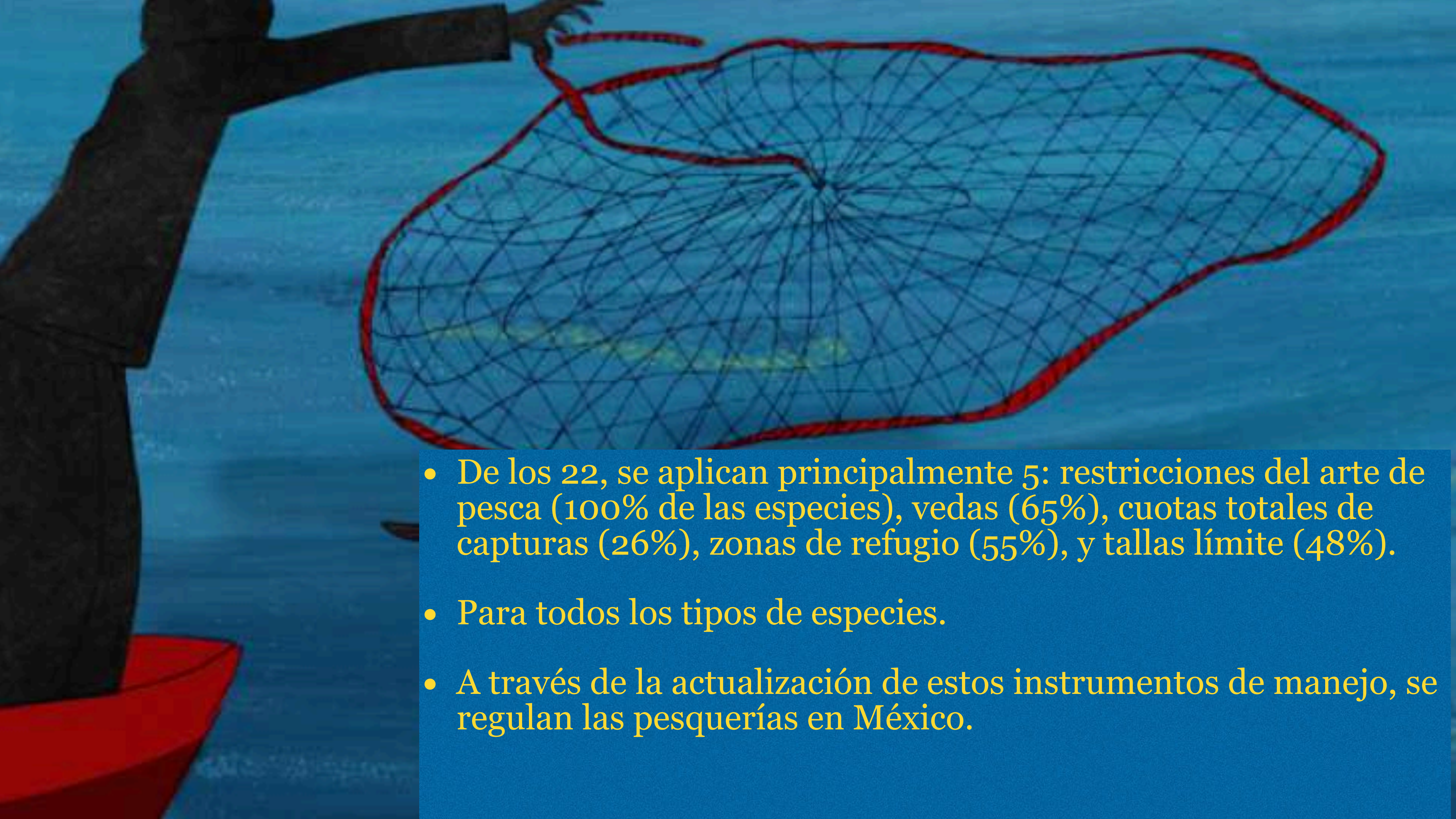
Pesquerías
múltiples

Áreas específicas. Bajos costos de vigilancia

Instrumentos de manejo pesquero

Leyes de Pesca	Vedas (temporadas y áreas)	Áreas reservadas para cultivo, explotación o repoblación	Zonas de refugio	Talla o peso mínimos	Restricciones del arte de pesca	Restricciones del método de pesca	Control del esfuerzo pesquero	Protección de especies	Cuotas totales	Áreas de explotación común para los habitantes de zonas costeras	Áreas para la pesca deportiva	Especies reservadas para las cooperativas	Especies reservadas para la pesca deportiva-recreativa	Permisos y concesiones individualizadas
1925	1	1	1	1	1	1		1		1				1
1932	1	1	1	1	1	1	1			1				
1948	1	1	1	1	1	1	1		1	1		1		
1950	1	1	1	1	1	1	1	1		1		1		
1972	1	1	1	1	1	1	1	1	1		1	1	1	
1986	1	1	1	1	1	1	1		1		1	1	1	1
1992	1	1	1	1	1	1	1	1	1		1		1	1
2007	1	1	1	1	1	1		1	1		1		1	1
	8	8	8	8	8	8	6	5	5	4	4	4	4	4

- Las leyes con más instrumentos: 2007 (22), 1992 (18), and 1986 (16).
- La ley 2007 reconoce las reglas locales y la creación de grupos comunitarios para apoyar la administración de los recursos pesqueros



- De los 22, se aplican principalmente 5: restricciones del arte de pesca (100% de las especies), vedas (65%), cuotas totales de capturas (26%), zonas de refugio (55%), y tallas límite (48%).
- Para todos los tipos de especies.
- A través de la actualización de estos instrumentos de manejo, se regulan las pesquerías en México.

Estado de las pesquerías

- 81% especies en Rendimiento Máximo Sostenible (RMS) , 19 % sobre-explotadas.
- 10 especies sobre-explotadas. Sin signos de recuperación (6) y sin acciones correctivas (3).
- Las regulaciones para especies sedentarias proveen de mayor exclusividad. Mayores desafíos para lograr la sostenibilidad de las especies móviles.
- Participación de actores privados y de la sociedad.

CNP 2000	CNP 2006	CNP 2012	CNP 2018
Caracol blanco (<i>Lobatus gigas</i>)	Caracol blanco (<i>Lobatus gigas</i>)	Caracol blanco (<i>Lobatus gigas</i>)	Caracol blanco (<i>Lobatus gigas</i>)
Mero (<i>Epinephelus morio</i> , <i>Mycteroperca bonaci</i>)	Mero (<i>Epinephelus morio</i> , <i>Mycteroperca bonaci</i>)	Mero (<i>Epinephelus morio</i> , <i>Mycteroperca bonaci</i>)	Mero (<i>Epinephelus morio</i> , <i>Mycteroperca bonaci</i>)
Camarón (<i>Farfantepenaeus californiensis</i> and <i>Litopenaeus vannamei</i>)	Camarón (<i>Farfantepenaeus californiensis</i> and <i>Litopenaeus vannamei</i>)	Huachinango (<i>Lutjanus campechanus</i> , <i>Lutjanus buccanella</i> , <i>Lutjanus vivanus</i>)	Huachinango (<i>Lutjanus campechanus</i> , <i>Lutjanus buccanella</i> , <i>Lutjanus vivanus</i>)
Lisa (Lisa, <i>Mugil cephalus</i> y <i>liseta</i> , <i>Mugil curema</i>)	Lisa (Lisa, <i>Mugil cephalus</i> y <i>liseta</i> , <i>Mugil curema</i>)		
	Huachinango (<i>Lutjanus campechanus</i> , <i>Lutjanus buccanella</i> , <i>Lutjanus vivanus</i>)		



Áreas de oportunidad e innovación

1. Permisos % concesiones: equidad & disponibilidad de recursos.
2. Actualización de CNP. Ir más allá de la captura en el Máximo Rendimiento Sostenible (MRS) incluyendo otras dimensiones del desempeño pesquero.
3. Derechos espaciales para especies sedentarias. Instrumentos de manejo pesquero para los distintos tipos de especies, esp. móviles. Sistemas de gobernanza.

A painting of a river scene. The water is a vibrant blue with visible brushstrokes. On the left, a large, grey, textured rock formation or tree trunk curves into the water. In the center, a small black boat with a white square on its side is positioned next to a large, blue fishing net with a red border. The net is partially submerged. In the background, two more small black boats are visible on the water. The overall style is expressive and painterly.

¡Muchas gracias!