

# ANÁLISIS DE LA CUENTA DE LA HACIENDA PÚBLICA FEDERAL DEL EJERCICIO FISCAL 2022

DIRECCIÓN GENERAL DE FINANZAS  
SERIE: SEGUIMIENTO AL CICLO PRESUPUESTARIO  
MAYO 2023



## **Propósito del Análisis de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal del Ejercicio Fiscal 2022**

El Instituto Belisario Domínguez, como órgano especializado encargado de realizar investigaciones estratégicas sobre el desarrollo nacional, tiene dentro de sus funciones elaborar análisis de coyuntura en los campos de competencia del Senado de la República.

Lo anterior estará sujeto a los principios de relevancia, objetividad, imparcialidad, oportunidad y eficiencia que rigen el trabajo del Instituto.

En este contexto, una de las responsabilidades de la Dirección General de Finanzas es realizar análisis, estudios e investigaciones sobre la composición y el comportamiento del ingreso, gasto, inversión, deuda y financiamiento públicos en el ámbito de la hacienda pública federal.

En cumplimiento de esta responsabilidad, se elabora un análisis relevante, objetivo, imparcial, oportuno y eficiente de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal para el ejercicio fiscal 2022 (Cuenta Pública 2022) con el objetivo de contribuir a la toma de decisiones legislativas del Senado y apoyar en el ejercicio de sus facultades de supervisión y control. El presente documento abarca en su primera sección los principales elementos del panorama económico. La segunda sección cubre el comportamiento de los ingresos presupuestarios del sector público. La tercera sección contempla la evolución del gasto público con sus distintos enfoques y clasificaciones. Finalmente se incluye un análisis de la postura fiscal y la deuda pública.

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan, necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República.

## Contenido

Resumen ejecutivo .....	2
Introducción.....	4
1. Panorama económico .....	4
2. Ingresos presupuestarios del sector público .....	7
3. Gasto público .....	9
3.1 Gasto programable por clasificación económica.....	10
3.2 Gasto programable por clasificación funcional .....	10
3.3 Gasto programable por clasificación administrativa .....	11
Poder Legislativo .....	12
Poder Judicial.....	12
Órganos Autónomos.....	12
Ramos Administrativos.....	12
Ramos Generales.....	15
Entidades de Control Directo .....	15
Empresas Productivas del Estado.....	15
3.4 Gasto corriente estructural.....	17
3.5 Gasto federalizado .....	18
4. Postura fiscal.....	21
5. Deuda pública .....	22
6. Consideraciones finales .....	25
7. Referencias .....	26

## Resumen ejecutivo

La Cuenta Pública es el informe que presenta la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a la Cámara de Diputados para su revisión y fiscalización, contiene información contable, presupuestaria, programática y complementaria de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, de los Órganos Autónomos y de cada ente público del Sector Paraestatal, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 74, fracción VI de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los artículos 46 y 53 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental. Su objetivo es proveer información sobre la evolución de los recursos públicos durante el ejercicio fiscal, a fin de transparentar su gestión y contribuir a la rendición de cuentas. A continuación, se presentan los principales resultados de la Cuenta Pública 2022:

El crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) en 2022 fue 3.1%, cifra menor en 1.0 puntos porcentuales (pp) respecto al estimado, y menor en 1.7 pp respecto del crecimiento de 2021.

Los ingresos presupuestarios del sector público en 2022 ascendieron a 6 billones 602 mil 829.7 millones de pesos (mdp), cifra superior en 7.0% respecto a lo aprobado, y mayor en 3.5% con relación a 2021. Por su parte, los ingresos petroleros fueron de 1 billón 481 mil 580.8 mdp, cifra superior en 36.3% respecto a lo aprobado, y 19.7% mayor a lo recaudado en 2021. Con respecto a la recaudación no petrolera, cerró el año en 5 billones 121 mil 248.9 mdp, 0.7% más que lo aprobado y 0.4% menor en relación con 2021. Lo anterior fue resultado de que la recaudación de ingresos no tributarios fue de 341 mil 730.1 mdp, cifra que fue mayor en 42.4% respecto a lo aprobado, y 17.2% menor respecto a lo recaudado en 2021. Mientras que los ingresos tributarios alcanzaron un monto de 3 billones 808 mil 707.2 mdp, lo cual fue menor en 3.4% respecto al monto programado, y 0.2% menor al observado en 2021. A su interior, destaca la disminución de 72.5% en el Impuesto Especial sobre Producción y Servicios respecto a 2021, y los aumentos en la tributación por Accesorios de 44.0%, del Impuesto Sobre la Renta de 11.9% y del Impuesto al Valor Agregado de 1.6%, respecto a lo recaudado en 2021.

Lo anterior, debido a que los mayores ingresos petroleros y los mayores ingresos no tributarios no petroleros compensaron menores ingresos por IEPS de combustibles. Los ingresos presupuestarios se beneficiaron de un mayor precio del petróleo, y de las ganancias de la política tributaria que redujo la evasión y elusión fiscal.

El gasto neto total del sector público sumó 7 billones 595 mil 307.9 mdp, 7.2% por arriba de lo aprobado y 5.1% mayor respecto de lo ejercido en 2021. El mayor gasto respecto al aprobado se explica principalmente por el aumento del gasto programable, el cual fue mayor 8.8% con relación al aprobado, y 3.8% mayor respecto al ejercido en 2021. En las participaciones a entidades federativas y municipios se erogaron 42 mil 944.2 mdp por arriba de lo presupuestado. El costo financiero de la deuda del sector público presupuestario fue mayor en 3.0% respecto al programado, y en 10.9% respecto al de 2021. El mayor gasto programable se canalizó a la red de protección social, al impacto en los costos de los combustibles para generar electricidad, así como a las aportaciones patrimoniales del Gobierno Federal a PEMEX e inversión en la refinería Dos Bocas; este gasto se cubrió con ingresos excedentes.

El gasto corriente estructural fue de 2 billones 920 mil 101.9 mdp, monto superior en 2.9% respecto al aprobado, y mayor en 3.8% con relación a 2021. Cabe señalar que, en los Criterios Generales de Política Económica 2022 (CGPE-2022), la SHCP estimó un límite máximo de 2 billones 910 mil 674.0 mdp, por lo que lo ejercido durante 2022 se encontró por arriba de dicho límite.

Por su parte, el gasto federalizado de las entidades federativas ascendió a 2 billones 232 mil 380.7 mdp, 5.7% mayor a lo aprobado y 3.6% mayor respecto a 2021.

El balance presupuestario del sector público resultó en un déficit por 952 mil 72.6 mdp, equivalente a 3.3% del PIB; el déficit fue mayor al 3.1% del PIB previsto para el año, y 0.3 pp respecto al observado en 2021 con un crecimiento de 16.1%. Al excluir la inversión de alto impacto económico y social, se obtuvo un balance total negativo equivalente a 0.2% del PIB. El déficit primario se ubicó en 0.5% del PIB; el balance previsto fue equivalente de 0.3%. Por su parte, los Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP), alcanzaron en 2022 un monto equivalente al 4.5% del PIB, superior al monto previsto de 3.5% del PIB.

El saldo de la deuda bruta del sector público federal alcanzó 14 billones 240 mil 191.4 mdp, equivalente a 50.0% del PIB. Dicha suma representó un incremento en 750 mil 452.0 mdp con respecto a 2021, lo que resultó de la combinación de un endeudamiento neto por 884,812 mdp, ajustes contables por 124,776 mdp y una reducción por apreciación del peso por - 259,136 mdp. Mientras que el saldo de la deuda neta fue de 14 billones 29 mil 968.8 mdp, lo que representó 49.3% del PIB.

## Introducción

La Dirección General de Finanzas del Instituto Belisario Domínguez (IBD) realiza el presente análisis de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal para el Ejercicio Fiscal 2022 (Cuenta Pública 2022), en el cual se examina el comportamiento de los ingresos públicos, el gasto público, el balance fiscal y la deuda pública durante el año. Además, se presentan las variaciones nominales contra los montos aprobados para 2022 y las variaciones reales contra montos ejercidos en 2021. La primera sección del documento presenta la evolución del panorama económico; la segunda aborda los componentes de los ingresos presupuestarios del sector público; la tercera analiza los rubros generales de gasto público con sus distintos enfoques y clasificaciones; la cuarta muestra los resultados de la postura fiscal y la quinta indaga sobre la deuda pública.

Entre los resultados generales de la Cuenta Pública 2022 puede destacarse lo siguiente: i) el crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) fue menor respecto a la estimación puntual prevista, y significativamente menor al crecimiento de 2021; ii) los ingresos presupuestarios del sector público fueron mayores tanto respecto a los aprobados como a los recaudados en 2021; iii) el gasto neto del sector público ejercido fue mayor al aprobado y al ejercido el año anterior; iv) como proporción del PIB, el balance presupuestario del sector público registró un déficit mayor al aprobado y también fue superior respecto al observado en 2021; v) el saldo de la deuda bruta y neta del Sector Público disminuyó como proporción del PIB.

**Cuadro 1. Principales resultados de la Cuenta Pública 2021-2022**

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Cuenta Pública 2021		Cuenta Pública 2022	
	Ejercido	% del PIB	Ejercido	% del PIB
Ingresos presupuestarios del Sector Público	5,960,945	23.1	6,602,830	23.2
Gasto neto presupuestario pagado del Sector Público	6,748,951	26.2	7,595,308	26.7
Balance presupuestario del Sector Público	-766,079	3.0	-952,073	3.3
Balance sin inversión de EPEs y proyectos de alto impacto económico y social	-189,394	0.7	-69,694	0.2
Saldo de la deuda pública bruta del Sector Público	13,489,739	52.3	14,240,191	50.0
Saldo de la deuda pública neta del Sector Público	13,041,654	50.5	14,029,969	49.3

EPEs: Empresas Productivas del Estado.

**Fuente:** Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con información de la Cuenta Pública 2020 y 2021, SHCP, e INEGI.

### 1. Panorama económico

El entorno económico mundial presentó una fragmentación del comercio y una alta volatilidad en el sistema financiero internacional debido de las secuelas ocasionadas por la pandemia de COVID-19, que se agravaron ante el conflicto geopolítico entre Rusia y Ucrania. De acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (IMF, por sus siglas en inglés o FMI), se estima que la economía mundial tuvo un crecimiento de 3.4% en 2022; y el crecimiento de las economías avanzadas sería de 2.7%, y el de economías emergentes alcanzaría 3.9%. En 2022, el crecimiento económico en Estados Unidos fue de 2.1%, en la Zona Euro de 3.5% y en Japón de 1.4%. La economía de China creció 3.0% en 2022, mientras que la de India lo hizo en 6.0%. Durante 2022 los precios internacionales del petróleo mantuvieron una tendencia predominantemente alcista.

A partir de cifras desestacionalizadas, el crecimiento del PIB de México en 2022 fue de 3.1%, cifra que es 1.0 puntos porcentuales (pp) menor a la estimada y 1.7 pp menor respecto al crecimiento de 2021. Durante 2022 se observó el siguiente crecimiento por sectores económicos: i) el sector primario reportó un

crecimiento anual de 2.8%, mientras que en 2021 fue de 2.9%; ii) el sector industrial tuvo un crecimiento de 3.3%, mientras que el año anterior fue de 6.5%; iii) el sector servicios reportó un crecimiento de 2.8%, mientras que en 2021 fue de 4.1%. Por otro lado, las tasas de interés promedio fueron mayores que las del año anterior, como respuesta de política monetaria para contener las presiones inflacionarias originadas por factores externos y mantener ancladas las expectativas de inflación. Mientras tanto, la inflación alcanzó el 7.8% debido al incremento en los precios internacionales de las materias primas derivado de la guerra entre Rusia y Ucrania y las secuelas de la pandemia de COVID-19.

**Cuadro 2. Variables económicas seleccionadas, consideradas en el programa económico 2022**

Concepto	CGPE	Aprobado	Observado
Crecimiento real anual del PIB (%)	4.1	4.1	3.1
Inflación (% Dic-Dic)	3.4	3.4	7.8
Tipo de cambio nominal promedio (pesos por dólar)	20.3	20.3	20.1
Cetes 28 días tasa de rendimiento nominal promedio (%)	5.0	5.0	7.7
Cuenta corriente (% PIB)	-0.4	-0.4	-0.9
Crecimiento real anual PIB EUA (%)	4.5	4.5	2.1
Crecimiento real producción industrial de EUA (%)	4.3	4.3	3.4
Precio promedio mezcla mexicana (dólares/barril)	55.1	55.1	89.4
Plataforma de producción de petróleo promedio (mbd)	1,826	1,826	1,849
Plataforma de exportación de petróleo promedio (mbd)	979	979	953
Precio promedio gas natural (dólares/MMBTU)	3.6	3.6	6.4

EUA: Estados Unidos de América.

Mbd: miles de barriles diarios. MMBTU: millones de BTU (unidad térmica británica, por sus siglas en inglés).

**Fuente:** Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos de CGPE-2021, Dictamen de Ley de Ingresos de la Federación 2022, Cuenta Pública 2022, Banco de México, INEGI, Comisión Reguladora de Energía, Secretaría de Energía, el Sistema de la Reserva Federal y la Agencia de Información de Energía de los Estados Unidos (EIA por sus siglas en inglés).

La demanda agregada tuvo un desempeño significativamente más favorable en 2022 respecto del reportado en 2021. El consumo se incrementó a una tasa anual de 5.4%, debido a los aumentos de 6.1% en su componente privado; mientras que en 2021 el consumo tuvo un crecimiento de 6.4%. La inversión aumentó 6.0% en 2022, derivado de los aumentos en la inversión pública y en la inversión privada, de 4.0% y 6.4%, respectivamente. Las exportaciones de bienes y servicios se observó un incremento de 7.5% en 2022, mientras que en 2021 reportaron un aumento de 6.9%.

Con respecto al empleo, al cierre de 2022, el número de trabajadores asegurados al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) se ubicó en 21.4 millones, lo que significó un aumento de 753 trabajadores respecto del cierre de 2021. En 2022 se incrementó en 572 los empleos permanentes y los empleos eventuales en 181 mil personas. La tasa de desocupación promedio de 2022 fue de 2.8%, mientras que en 2021 fue de 3.5%.

A diciembre de 2022, la inflación anual se ubicó en 7.8%, mientras que en 2021 se ubicó en 7.4%. Así en 2022, dicha variable se mantuvo por arriba del rango objetivo del Banco de México.

Las tasas de interés presentaron un promedio mayor al año anterior, mientras que el peso tuvo una apreciación. En 2022, la Junta de Gobierno del Banco de México se reunió en ocho ocasiones: i) las primeras tres reuniones en 50 puntos base; ii) las cuatro subsiguientes en 75 puntos base y iii) la última en 50 puntos base, con lo que, la tasa de interés alcanzó el 10.5% mientras que al cierre de 2021 fue de 5.5%. Los

Certificados de la Tesorería (CETES) a 28 días promediaron 10.1% en 2022, mientras en 2021 su promedio fue de 5.5%. El tipo de cambio promedio fue de 19.5 pesos por dólar, lo que significó una apreciación del peso de 4.9% respecto de 2021.

Las reservas internacionales promedio en 2021 disminuyeron en 3.3 miles de millones de dólares respecto a 2021, y al final de 2022 se ubicaron en 199.1 miles de millones de dólares. La cartera de crédito total de la banca comercial se ubicó en 5 billones 239 miles de millones de pesos al cierre de 2022, lo que implicó un crecimiento real de 4.3% respecto al cierre de 2021. El ahorro financiero interno total representó al cierre de 2022 el 69.3% del PIB, una proporción inferior en 2.5 pp del PIB respecto de lo observado al cierre de 2021. Los fondos del Sistema de Ahorro para el Retiro contribuyeron con 19.8% del ahorro financiero y representaron el 13.7% del PIB, lo que implicó una disminución de 1.3 pp del PIB respecto de lo observado al cierre de 2021.

La cuenta corriente registró un déficit de 13,423 millones de dólares (mdd), monto equivalente a 0.9% del PIB, que contrasta con el déficit de 8,209 mdd observado en 2021. Las exportaciones de mercancías alcanzaron 578,193 mdd, monto superior en 16.9% respecto al obtenido en 2021. Las importaciones de mercancías sumaron 604,615 mdd, cifra que representó un aumento de 19.6% respecto al monto del año anterior. La balanza de mercancías alcanzó un déficit de 26,421 mdd, el cual contrasta con el déficit de 5,053 mdd observado el año anterior. La cuenta de capital reportó un déficit de 72 mdd, cifra que representó un aumento anual de 50.2%. En tanto, la cuenta financiera, acumuló un préstamo neto que implicó una entrada de recursos de 12,784 mdd, el cual fue mayor al endeudamiento neto observado en 2021 de 903 mdd. La inversión extranjera directa neta registró una entrada de 22,443 mdd, 32.3% menor respecto a 2021. En tanto que, la inversión extranjera de cartera registró una salida neta de 5,635 mdd, la cual fue menor en 86.4% respecto a la salida neta reportada en 2021.

## 2. Ingresos presupuestarios del sector público

En esta sección se presentan los principales resultados de los ingresos presupuestados reportados en la Cuenta Pública 2022. En este año, los ingresos presupuestarios totalizaron 6 billones 602 mil 830 mdp, monto superior en 7.0% respecto a lo programado en LIF, y 3.5% respecto a 2021. Lo anterior, debido al registro de mayores ingresos petroleros y por el incremento de los ingresos no tributarios no petroleros que, en conjunto, compensaron los menores ingresos por IEPS de combustibles. Los ingresos presupuestarios se beneficiaron de los efectos del incremento en el precio internacional de los combustibles y de las ganancias de la política tributaria impulsada por la administración con la que busca reducir los espacios de evasión y elusión fiscal.

Los ingresos petroleros sumaron 1 billón 481 mil 581 mdp, cifra mayor en 36.3% respecto de la estimada en la LIF y en 19.7% respecto a la observada en 2021.

- Esto se explica por el aumento del precio internacional del petróleo, un mayor dinamismo en las ventas de bienes de Petróleos Mexicanos (PEMEX) y por el efecto del registro de las aportaciones patrimoniales del Gobierno Federal a PEMEX. Asimismo, la SHCP (2023) señala que la producción nacional de hidrocarburos líquidos (petróleo crudo y condensados) mantuvo una tendencia creciente.
  - El precio de la mezcla mexicana de petróleo aumentó 35.8%, al pasar de un promedio de 65.8 dólares por barril (dpb) en 2021 a 89.4 dpb en 2022.
  - Una mayor plataforma de producción de crudo respecto al año anterior por 3.6%.
  - Un mayor precio del gas natural respecto al año anterior en 72.9%.
- Los ingresos petroleros del Gobierno Federal ascendieron a 640,145 mdp, monto superior en 72.6% respecto a lo programado en la LIF y 64.0% respecto a lo observado en 2021.
- Los ingresos de PEMEX sumaron 841,436 mdp, monto mayor en relación con lo programado por 17.5% pero menor a lo observado en 2021 por 0.7%.

Por su parte, los ingresos no petroleros totalizaron 5 billones 121 mil 249 mdp, cifra superior en 0.7% respecto a lo aprobado, y 0.4% menor en el comparativo anual.

- Los ingresos tributarios del Gobierno Federal alcanzaron 3 billones 808 mil 707 mdp, monto inferior en 3.4% en relación con lo estimado en la LIF-2022 y menor en 0.2% respecto a lo recaudado el año anterior.
- La recaudación del impuesto sobre la renta (ISR) se situó en 2 billones 269 mil 560 mdp, monto superior en 9.5% en relación con el programa y 11.9% respecto a lo observado en 2021. También, los ingresos derivados del cobro del impuesto al valor agregado (IVA) registraron un incremento anual por 1.6%.
- Por el contrario, el impuesto especial sobre producción y servicios (IEPS), mostró un decrecimiento anual de 72.5%; asimismo, su componente de IEPS a gasolinas y diesel decreció en 133.2%.
- Los ingresos no tributarios ascendieron a 341,731 mdp, monto que resultó superior en 42.4% respecto al programado en LIF-2022, sin embargo, fue inferior en 17.2% en el comparativo anual. El resultado refleja, principalmente, los montos recaudados por Aprovechamientos en 217,184 mdp y Derechos en 116,035 mdp. Es de destacar que, en 2022, los Derechos crecieron 19.4%, en tanto que los Aprovechamientos fueron menores en 29.5%, respecto a lo recaudado en 2021, derivado de que los aprovechamientos por recuperación de patrimonio de fideicomisos fueron inferiores.

Los ingresos de los organismos de control presupuestario directo sumaron 545,707 mdp, cifra superior en 10.4% respecto del monto programado y en 9.1% respecto a lo observado en 2021. De forma específica, los ingresos del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) fueron 493,898 mdp, esto es un monto superior en

11.4% al programa y 9.1% a lo observado el año previo. En tanto que, el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) obtuvo ingresos por 51,809 mdp, cifra mayor en 1.1% a lo programado y 4.9% respecto de lo observado en 2021.

La Comisión Federal de Electricidad (CFE) registró ingresos por 425,104 mdp, cifra superior en 4.6% a lo estimado y en 3.2% en el comparativo anual.

**Cuadro 3. Ingresos presupuestarios del sector público.**  
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2021	2022		Variación 2022 Recaudado-aprobado		Variación recaudado 2021-2022	Porcentaje del PIB	
	Recaudado	Aprobado	Recaudado	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*	Aprobado	Recaudado
<b>Ingresos presupuestarios</b>	<b>5,960,945</b>	<b>6,172,635</b>	<b>6,602,830</b>	<b>430,195</b>	<b>7.0</b>	<b>3.5</b>	<b>23.9</b>	<b>23.2</b>
<b>Petroleros</b>	<b>1,156,487</b>	<b>1,087,072</b>	<b>1,481,581</b>	<b>394,509</b>	<b>36.3</b>	<b>19.7</b>	<b>4.2</b>	<b>5.2</b>
<i>Gobierno Federal</i>	364,769	370,985	640,145	269,160	72.6	64.0	1.4	2.2
Fondo Mexicano del Petróleo	364,895	370,928	636,332	265,404	71.6	62.9	1.4	2.2
ISR de contratistas y asignatarios	-126	57	3,813	3,756	-0-	-0-	0.0	0.0
<i>Pemex</i>	791,718	716,087	841,436	125,349	17.5	-0.7	2.8	3.0
<b>No Petroleros</b>	<b>4,804,458</b>	<b>5,085,563</b>	<b>5,121,249</b>	<b>35,686</b>	<b>0.7</b>	<b>-0.4</b>	<b>19.7</b>	<b>18.0</b>
Gobierno Federal	3,952,226	4,184,473	4,150,438	-34,035	-0.8	-1.9	16.2	14.6
Tributarios	3,566,748	3,944,464	3,808,707	-135,757	-3.4	-0.2	15.3	13.4
Sistema Renta	1,895,507	2,073,354	2,269,560	196,206	9.5	11.9	8.0	8.0
Valor Agregado	1,123,699	1,213,778	1,221,803	8,025	0.7	1.6	4.7	4.3
Producción y Servicios	399,154	505,239	117,533	-387,706	-76.7	-72.5	2.0	0.4
<i>Del cual: gasolinas y diesel</i>	222,895	318,136	-79,162	-397,298	-124.9	-133.2	1.2	-0.3
Importación	75,539	72,940	93,672	20,733	28.4	15.9	0.3	0.3
Exportación	0	0	0	0	n.s.	n.s.	0.0	0.0
Automóviles Nuevos	11,296	12,113	15,060	2,947	24.3	24.6	0.0	0.1
IAEEH	7,019	7,459	7,160	-299	-4.0	-4.7	0.0	0.0
Accesorios	54,231	59,342	83,591	24,249	40.9	44.0	0.2	0.3
Otros	304	240	328	88	36.8	0.9	0.0	0.0
No Tributarios	385,477	240,010	341,731	101,721	42.4	-17.2	0.9	1.2
Derechos	90,834	47,194	116,035	68,842	145.9	19.4	0.2	0.4
Productos <sup>1</sup>	6,782	7,919	8,480	561	7.1	16.8	0.0	0.0
Aprovechamientos	287,832	184,865	217,184	32,319	17.5	-29.5	0.7	0.8
Contribuciones de Mejoras	30	33	32	-1	-1.8	0.7	0.0	0.0
Entidades de control directo <sup>2</sup>	467,435	494,507	545,707	51,200	10.4	9.1	1.9	1.9
IMSS	421,295	443,286	493,898	50,612	11.4	9.5	1.7	1.7
ISSSTE	46,141	51,221	51,809	588	1.1	4.9	0.2	0.2
CFE	384,797	406,583	425,104	18,522	4.6	3.2	1.6	1.5
<b>Información complementaria:</b>								
<b>Ingresos presupuestarios</b>	<b>5,960,945</b>	<b>6,172,635</b>	<b>6,602,830</b>	<b>430,195</b>				
Gobierno Federal	4,316,994	4,555,458	4,790,583	235,125	5.2	3.7	17.7	16.8
Tributarios	3,566,622	3,944,521	3,812,520	-132,001	-3.3	-0.1	15.3	13.4
No tributarios	750,373	610,938	978,063	367,126	60.1	21.8	2.4	3.4
Organismos y Empresas <sup>2</sup>	1,643,950	1,617,177	1,812,247	195,070	12.1	3.0	6.3	6.4

\* Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 7.0%.

<sup>1</sup> Excluyen intereses compensados por 17,794 y 35,357 millones de pesos en 2021 y 2022, respectivamente.

<sup>2</sup> Excluye las aportaciones del Gobierno Federal al ISSSTE.

IAEEH: impuesto por la actividad de exploración y extracción de hidrocarburos.

-o- Variación superior a 400%.

n. s. no significativo.

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

**Fuente:** elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBF, con base en la LIF-2022, la Cuenta Pública 2021-2022, SHCP, e INEGI.

### 3. Gasto público

En esta sección se presentan los principales resultados del gasto reportado en la Cuenta Pública 2022. Se lleva a cabo un comparativo en relación con los montos aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2022 (PEF-2022) y respecto al gasto ejercido en 2021. Se revisa el gasto neto presupuestario y su ordenación en gasto programable que incluye la clasificación económica, funcional y administrativa, y el gasto no programable. Se muestran también los resultados para las entidades y dependencias de la Administración Pública Federal (APF) a las que se destinaron mayores recursos dentro del presupuesto. En todos los casos en que se compara con 2021, las variaciones porcentuales anuales se calculan en términos reales.

En 2022 el gasto neto total del sector público ascendió a 7 billones 595 mil 308 millones de pesos (mdp), monto que implicó un ejercicio de recursos mayor en 7.2% (equivalente a 507,058 mdp) respecto a lo aprobado y en 5.1% en comparación con 2021 (ver Cuadro 4).

**Cuadro 4. Gasto Neto Total**  
(Millones de pesos y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2021	2022		Variación 2022 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2021-2022	Porcentaje del PIB	
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*	Ejercido	
							2021	2022
<b>TOTAL</b>	<b>6,748,951</b>	<b>7,088,250</b>	<b>7,595,308</b>	<b>507,058</b>	<b>7.2</b>	<b>5.1</b>	<b>26.2</b>	<b>26.7</b>
Gasto Primario (A+B+C)	6,062,261	6,296,786	6,780,087	483,300	7.7	4.5	23.5	23.8
Gasto Programable <sup>1</sup> (A)	5,139,777	5,247,296	5,709,228	461,931	8.8	3.8	19.9	20.1
Gasto No Programable	1,609,174	1,840,954	1,886,080	45,126	2.5	9.5	6.2	6.6
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios (B)	917,233	1,019,490	1,062,434	42,944	4.2	8.2	3.6	3.7
Adefas (C)	5,252	30,000	8,425	-21,575	-71.9	49.9	0.0	0.0
Costo Financiero de la Deuda <sup>2</sup>	686,689	791,464	815,221	23,757	3.0	10.9	2.7	2.9

\*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 7.0%.

<sup>1</sup> Para fines de consolidación excluye subsidios y transferencias del Gobierno Federal a las Entidades de Control Directo y Aportaciones al ISSSTE.

<sup>2</sup> Excluye intereses compensados.

Nota: El gasto neto total es la suma del gasto neto presupuestario más los pagos diferidos. Las sumas de los parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD, con base en el PEF-2022 y Cuenta Pública 2021 y 2022, SHCP.

- El gasto programable ejercido sumó 5 billones 709 mil 228 mdp, cifra 8.8% mayor al presupuesto y 3.8 % respecto a lo ejercido en 2021. De acuerdo con la SHCP (2023), en este incremento influyeron las erogaciones adicionales realizadas por la Administración Pública Centralizada por 303,559 mdp (mayor en 8.4% respecto al aprobado y en 3.2% a lo erogado un año antes).
- El gasto no programable ejercido ascendió a 1 billón 886 mil 80 mdp, lo que representó un aumento de 2.5% respecto a lo aprobado y de 9.5% en comparación con 2021.
  - El 56.3% correspondió a participaciones a entidades federativas y municipios, su monto representó 8.2% más en comparación con 2021.
  - El 43.2% se destinó al costo financiero de la deuda, 10.9% mayor con relación al año previo.
  - El 0.4% se erogó para cubrir los Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS), 49.9% más que lo registrado en 2021.

### 3.1 Gasto programable por clasificación económica

Esta clasificación agrupa las previsiones de gasto en función de su naturaleza económica y objeto. Del total del gasto programable ejercido, 57.3% correspondió a gasto corriente, 20.7% a gasto en pensiones y jubilaciones y 22.0% a gasto de inversión.

En 2022, por concepto de gasto corriente se erogaron 3 billones 269 mil 615 mdp, cifra mayor en 5.7% respecto al aprobado y en 4.2% en relación con 2021. Lo anterior estuvo impulsado por un mayor gasto de operación, que superó en 22.0% a lo presupuestado. El gasto en pensiones y jubilaciones ascendió a 1 billón 183 mil 873 mdp, esto es 1.0% superior a lo aprobado y 5.5% mayor a lo reportado en el ejercicio 2021. El gasto en inversión sumó 1 billón 255 mil 740 mdp, superior en 28.0% al presupuesto aprobado y en 1.1% respecto al año previo.

**Cuadro 5. Gasto Programable del Sector Público en Clasificación Económica**

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2021	2022		Variación 2022 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercicio 2021-2022
	Ejercido	Aprobado	Ejercicio	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
<b>TOTAL</b>	<b>5,139,777</b>	<b>5,247,296</b>	<b>5,709,228</b>	<b>461,931</b>	<b>8.8</b>	<b>3.8</b>
<b>Gasto Corriente</b>	<b>2,930,802</b>	<b>3,093,877</b>	<b>3,269,615</b>	<b>175,738</b>	<b>5.7</b>	<b>4.2</b>
Servicios Personales	1,354,666	1,462,394	1,439,079	-23,315	-1.6	-0.7
Subsidios	569,440	688,717	680,153	-8,565	-1.2	11.6
Gasto de Operación	1,006,697	942,766	1,150,384	207,618	22.0	6.8
<b>Pensiones y Jubilaciones</b>	<b>1,048,671</b>	<b>1,172,325</b>	<b>1,183,873</b>	<b>11,548</b>	<b>1.0</b>	<b>5.5</b>
<b>Gasto de Inversión</b>	<b>1,160,304</b>	<b>981,094</b>	<b>1,255,740</b>	<b>274,645</b>	<b>28.0</b>	<b>1.1</b>
Inversión Física	667,734	861,982	917,019	55,038	6.4	28.3
Subsidios	26,913	12,177	30,621	18,444	151.5	6.3
Inversión Financiera y Otros	465,657	106,936	308,099	201,163	188.1	-38.2

\*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 7.0%.

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo de cifras.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos de la Cuenta Pública 2021 y 2022, PEF-2022 y página de Transparencia Presupuestaria, SHCP.

### 3.2 Gasto programable por clasificación funcional

La clasificación funcional del gasto programable agrupa los gastos de acuerdo con las finalidades de los diferentes entes públicos, esto es: Gobierno, Desarrollo Social y Desarrollo Económico.

- En 2022, el gasto erogado en las funciones de Gobierno se ubicó en 493,026 mdp, esto es 12.2% superior a lo aprobado, pero 4.2% menor respecto a 2021. Lo anterior, principalmente como resultado de la expansión de gasto en los rubros de Seguridad Nacional (52,566 más que lo aprobado) y Asuntos Financieros y Hacendarios (22,051 mdp adicionales); así como por la contracción de gasto en Asuntos de Orden Público y Seguridad Interior (por 33,110 mdp).
- El gasto ejercido en la finalidad de Desarrollo Social fue de 4 billones 413 mil 339 mdp, lo que implicó incrementos de 1.5% en comparación de lo aprobado y de 5.4% respecto a 2021. El incremento en el total responde en gran medida al impulso del gasto en Protección Social (con una expansión de 30,693 mdp

respecto a lo aprobado), en Educación (21,747 mdp) y en Vivienda y Servicios a la Comunidad (11,718 mdp). Sin embargo, en el comparativo anual se observa una reducción de 1.3% del gasto aplicado en Educación.

- La finalidad de Desarrollo Económico ejerció 1 billón 841 mil 962 mdp, monto superior en 24.2% respecto a lo aprobado y en 3.2% respecto a 2021. En este rubro destaca la ampliación anual del gasto en Transporte por 157.3%.

### Cuadro 6. Gasto neto total del sector público. Clasificación funcional

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2021	Ejercicio 2022		Variación 2021 - 2022 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercicio 2021-2022
		Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
<b>TOTAL<sup>1</sup></b>	<b>5,139,777</b>	<b>5,247,296</b>	<b>5,709,228</b>	<b>461,931</b>	<b>8.8</b>	<b>3.8</b>
<b>Funciones de Gobierno</b>	<b>480,814</b>	<b>439,285</b>	<b>493,026</b>	<b>53,741</b>	<b>12.2</b>	<b>-4.2</b>
Legislación	14,981	15,013	15,620	608	4.0	-2.6
Justicia	115,613	126,165	123,670	-2,495	-2.0	-0.1
Coordinación de la Política de Gobierno	41,759	29,781	37,754	7,973	26.8	-15.5
Relaciones Exteriores	14,963	9,069	13,797	4,728	52.1	-13.8
Asuntos Financieros y Hacendarios	70,762	51,885	73,937	22,051	42.5	-2.4
Seguridad Nacional	167,563	116,427	168,993	52,566	45.1	-5.8
Asuntos de Orden Público y Seguridad Interior	41,906	75,503	42,393	-33,110	-43.9	-5.5
Otros Servicios Generales	13,267	15,443	16,862	1,419	9.2	18.8
<b>Funciones de Desarrollo Social</b>	<b>3,912,565</b>	<b>4,347,851</b>	<b>4,413,339</b>	<b>65,488</b>	<b>1.5</b>	<b>5.4</b>
Protección Ambiental	16,046	18,172	20,431	2,258	12.4	19.0
Vivienda y Servicios a la Comunidad	255,827	265,413	277,131	11,718	4.4	1.2
Salud	693,602	801,956	797,955	-4,000	-0.5	7.5
Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales	22,343	22,047	23,555	1,508	6.8	-1.5
Educación	834,048	859,569	881,316	21,747	2.5	-1.3
Protección Social	2,084,812	2,380,373	2,411,065	30,693	1.3	8.1
Otros Asuntos Sociales	5,887	321	1,886	1,565	486.7	-70.1
<b>Funciones de Desarrollo Económico</b>	<b>1,667,968</b>	<b>1,483,636</b>	<b>1,841,962</b>	<b>358,327</b>	<b>24.2</b>	<b>3.2</b>
Asuntos Económicos, Comerciales y Laborales en General	31,577	38,590	30,943	-7,647	-19.8	-8.4
Agropecuaria, Silvicultura, Pesca y Caza	52,077	57,501	63,380	5,880	10.2	13.7
Combustibles y Energía	1,424,688	1,174,218	1,430,047	255,829	21.8	-6.2
Minería, Manufacturas y Construcción	310	85	234	149	175.3	-29.5
Transporte	88,059	136,869	242,464	105,594	77.1	157.3
Comunicaciones	8,068	5,043	7,443	2,401	47.6	-13.8
Turismo	2,722	2,699	2,422	-277	-10.3	-16.9
Ciencia, Tecnología e Innovación	50,687	55,833	54,610	-1,224	-2.2	0.7
Otras Industrias y asuntos económicos	9,779	12,797	10,419	-2,378	-18.6	-0.5
<b>(-) Aportaciones, subsidios y transferencias</b>	<b>921,569</b>	<b>1,023,475</b>	<b>1,039,100</b>	<b>15,625</b>	<b>1.5</b>	<b>5.3</b>

\*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 7.0%.

<sup>1</sup> Para fines de consolidación, el monto Total excluye subsidios y transferencias del Gobierno Federal a las Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del Estado, así como Aportaciones al ISSSTE.

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir con los totales debido al redondeo de cifras.

**Fuente:** Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IDB con base en la Cuenta Pública 2021 y 2022, PEF-2022 y página electrónica de Transparencia Presupuestaria, SHCP.

### 3.3 Gasto programable por clasificación administrativa

La clasificación administrativa se refiere a la presentación del gasto programable en términos de las dependencias y entidades públicas. En esta clasificación, se observa que el Poder Ejecutivo Federal concentra la mayor parte del gasto aprobado y ejercido durante 2022 (ver Cuadro 7).

## **Poder Legislativo**

El gasto ejercido por el Poder Legislativo Federal fue de 15,620 mdp, esto es, superior en 4.0% a lo aprobado pero inferior en 2.6% respecto al ejercido 2021. A su interior, la Cámara de Diputados fue la única entidad en reportar un decremento en el comparativo anual de 7.2%; mientras que la Cámara de Senadores y la Auditoría Superior de la Federación (ASF) aumentaron su gasto en 2.3% y 4.8%, respectivamente.

## **Poder Judicial**

El Poder Judicial ejerció 74,142 mdp, lo que implicó un incremento al gasto de 0.6% respecto a lo aprobado y una reducción de 2.5% con relación a lo ejercido en 2021. El menor gasto ejercido en el comparativo anual se presenta por decrementos de 12.0% en las erogaciones del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y de 2.4% para el Consejo de la Judicatura Federal; por su parte, la Suprema Corte de Justicia de la Nación presenta un incremento de 0.9%.

## **Órganos Autónomos**

El gasto ejercido por los Órganos Autónomos ascendió a 56,388 mdp, monto que implica una reducción de 0.5% respecto del PEF-2022 y de 9.8% respecto a lo ejercido en 2021. En 2022, los Organismos Autónomos que ejercieron mayores recursos federales fueron el Instituto Nacional Electoral (INE) con 19,874 mdp, la Fiscalía General de la República (FGR) con 17,024 mdp y el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) con 11,159 mdp. Este gasto ejercido representa reducciones anuales de 29.3% para el INE y de 4.5% para la FGR; mientras que para el INEGI implica un incremento anual de 36.7%.

Adicionalmente, en el comparativo anual el Instituto Federal de Telecomunicaciones (IFETEL) y el Tribunal Federal de Justicia Administrativa (TFJA) presentaron reducciones anuales reales de 7.4% y 2.3%, en ese mismo orden. En contraste, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH), la Comisión Federal de Competencia Económica (COFECE) y el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI) presentaron incrementos anuales reales por 6.0%, 2.6% y 0.9%, respectivamente.

## **Ramos Administrativos**

El total de recursos ejercidos en los Ramos Administrativos del Poder Ejecutivo fue de 1 billón 873 mil 593 mdp, cifra superior en 23.7% a lo aprobado y en 3.2% a lo ejercido el año previo. A continuación, se analizan los cinco Ramos Administrativos que concentraron el 66.5% del gasto ejercido en 2022.

### **a) Educación Pública**

El presupuesto que ejercido en el Ramo 11 Educación Pública fue de 381,612 mdp, cifra superior en 4.7% al aprobado pero menor en 3.5% respecto a 2021.

- El nivel de gasto reportado en Educación Pública significa que se erogaron recursos adicionales por 17,012 mdp respecto a lo aprobado para 2022. Este monto resulta de un ejercicio mayor a lo aprobado en 16 programas por un total de 30,144 mdp; mientras que 20 programas erogaron recursos menores a lo previsto por un total de 13,132 mdp y 2 ejercieron la totalidad del presupuesto que les aprobado.
- Seis programas concentran el 79.2% del ejercicio de gasto de este ramo durante 2022:
  1. *Subsidios para organismos descentralizados estatales*, en el que se erogaron 102,088 mdp;
  2. *Servicios de Educación Superior y Posgrado*, con 62,523 mdp;
  3. *Servicios de Educación Media Superior*, con 46,299 mdp;

4. *Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez*, con 34,867 mdp;
  5. *Programa de Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez*, con 32,827 mdp, y
  6. *Apoyo a centros y organizaciones de educación*, con 23,629 mdp.
- Entre los programas con un gasto ejercido mayor al aprobado destaca *Apoyos a centros y organizaciones de educación*.
  - En el comparativo anual, se reduce el monto de recursos destinados a diversos programas de subsidios como son *Programa de Becas Elisa Acuña*, *Programa de Cultura Física y Deporte* y *Programa Nacional de Inglés*.
    - Los programas *Atención de Planteles Federales de Educación Media Superior con estudiantes con discapacidad* y *Expansión de la Educación Media Superior y Superior* no ejercieron recursos para el ejercicio fiscal 2021.
    - El *Programa Nacional de Reconstrucción* cambió de clave presupuestaria para ser identificado en el grupo de “Sujetos a Reglas de Operación”.

## **b) Bienestar**

La Secretaría de Bienestar ejerció 307,474 mdp, lo cual representó incrementos de 2.7% respecto a lo aprobado y de 37.1% en comparación con 2021. Este nivel de gasto resulta de un ejercicio menor a lo aprobado en 13 programas, por un total de 2,478 mdp; mientras que 4 programas erogaron recursos por arriba de lo previsto por 10,636.

- Tres programas concentran el 95.3% del ejercicio de gasto de este ramo durante 2022:
  1. *Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores*, en el que se erogaron 244,583 mdp (79.5% del total);
  2. *Sembrando Vida* con 29,635 mdp;
  3. *Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente*, con 18,945 mdp.
- Respecto a los programas presupuestarios que reportan un gasto ejercido por arriba de lo aprobado, destacan *Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores* y *Programa para el Bienestar de las Personas en Situación de Emergencia Social o Natural*.
- En el comparativo anual del ejercicio, se presenta un mayor nivel de gasto impulsado por las erogaciones reportadas en el programa *Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente*.
  - En contraste, para el ejercicio fiscal 2022 se excluye el *Programas de Microcréditos para el Bienestar*.
  - Además de reducciones anuales para los programas de apoyo para *Refugios Especializados para Mujeres Víctimas de Violencia de Género, sus hijas e hijos* y *a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas* (99.7%, en ambos casos), *Otros proyectos de infraestructura social* (82.3%) y *Articulación de Políticas Integrales de Juventud* (73.9%), entre otros.

## **c) Energía**

En Energía se erogaron 191,013 mdp, monto que representó incrementos de 305.9% respecto a lo aprobado y una reducción anual de 44.1% en comparación con 2021. Este nivel de gasto resulta de un ejercicio mayor a lo aprobado en 6 programas, por un total de 143,982 mdp; mientras que 2 programas erogaron recursos

por debajo de lo previsto por 27 mdp y se ejerció en su totalidad la previsión presupuestal para *Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno* y *Recursos destinados a la transición e investigación en materia energética*.

- De acuerdo con el análisis del ejercicio del gasto publicado por la SHCP (2023), esta variación se debe principalmente al mayor ejercicio presupuestario en los rubros de gastos de inversión (Otros de Inversión), por los recursos destinados a aportaciones patrimoniales para PEMEX; así como el incremento en el gastos de operación, relacionado con las ampliaciones derivadas de aprovechamientos del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas, para apoyar el desarrollo de sus actividades; y en servicios personales debido a ajustes a los tabuladores de salarios del personal de base; y otros de gasto corriente, atribuible a las mayores erogaciones realizadas para cubrir gastos relacionados con pagos de defunción, pagos por resoluciones de autoridad competente y aportaciones a fideicomisos.
- El 98.7% del ejercicio de gasto de Energía se realizó mediante el programa *Coordinación de la política energética en hidrocarburos*.
- Respecto a los programas presupuestarios que reportaron un gasto ejercido por arriba de lo aprobado, destaca *Coordinación de la política energética en hidrocarburos* con 143,290 mdp adicionales.
- En el comparativo anual del ejercicio, se identifica que los recursos erogados en *Coordinación de la política energética en hidrocarburos* resultan en una reducción de 44.4%.

#### **d) Salud**

La Secretaría de Salud ejerció 182,681 mdp, cifra que representó decrementos de 5.8% respecto a lo aprobado y de 2.5% en comparación con el ejercicio 2021. Este nivel de gasto significa que se ejercieron recursos por debajo de lo aprobado por 11,267 mdp; este monto resulta de un ejercicio menor a lo aprobado en 19 programas, por un total de 35,638 mdp, mientras que 8 programas erogaron recursos por arriba de lo previsto por 24,371 mdp.

- Dos programas concentran el 80.8% del ejercicio de gasto de este ramo durante 2022:
  1. *Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral*, en el que se erogaron 97,878 mdp, y
  2. *Atención a la Salud*, con 49,670 mdp.
- Entre los programas con un gasto ejercido menor al aprobado, destacan: *Fortalecimiento de los Servicios Estatales de Salud* (en el que se dejó sin ejercer el 100.0% del presupuesto asignado), *Programa de vacunación* (75.0%), *Programa Nacional de Reconstrucción* (74.5%) y *Prevención y Control de Sobrepeso, Obesidad y Diabetes* (36.4%).
- Entre los que sobrepasaron su asignación destacan *Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral*, con 20,305 mdp adicionales; *Rectoría en salud*, 1,769 mdp y *Prevención y control de enfermedades*, 1,484 mdp.
- En el comparativo anual 2021-2022 se presenta un menor nivel de gasto, impulsado en gran medida por el debilitamiento de los recursos que se destinaron para *Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral*, *Fortalecimiento de los Servicios Estatales de Salud* y *Programa de vacunación*; lo anterior, a pesar del incremento real en diversos programas relativos a la planeación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas.

## **e) Turismo**

La Secretaría de Turismo ejerció 182,142 mdp, monto que representó incrementos de 177.4% respecto a lo aprobado y de 367.5% en comparación con 2021. Este nivel de gasto resulta de un ejercicio menor a lo aprobado en 7 programas, por un total de 507 mdp; mientras que 6 programas erogaron recursos por arriba de lo previsto por 116,978 mdp —que incluye un gasto adicional por 198 mdp en 2 programas no contemplados en el presupuesto aprobado, *Promoción de México como Destino Turístico y Estudios de preinversión*—.

- El programa *Proyectos de Transporte Masivo de Pasajeros* concentra el 98.7% del ejercicio de gasto de este ramo durante 2022.
- Entre los programas que ejercieron recursos por debajo de lo aprobado, se encuentra *Conservación y mantenimiento de CIP's* (que tuvo un ejercicio del gasto 25.4% menor de su asignación original), *Planeación y conducción de la política de turismo* (20.8%) y *Desarrollo y promoción de proyectos turísticos sustentables* (10.9%).
- Respecto a los programas presupuestarios que reportan un gasto ejercido por arriba de lo aprobado, destaca *Proyectos de Transporte Masivo de Pasajeros* con 116,751 mdp adicionales.
- En el comparativo anual sobresale el mismo proyecto de inversión *Proyectos de Transporte Masivo de Pasajeros*.

## **Ramos Generales**

En los Ramos Generales se ejerció un monto de 2 billones 61 mil 248 mdp, 2.6% inferior a lo aprobado, pero 3.2% superior al ejercicio de 2021. Este comportamiento en el ejercicio 2022 es impulsado por un mayor gasto destinado a Aportaciones a Seguridad Social, Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios y Provisiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos con incrementos anuales de 5.3%, 1.4% y 0.2%, respectivamente. Por su parte, las erogaciones para Provisiones Salariales y Económicas presentaron un decremento anual de 1.9% en comparación a lo ejercido durante el año previo.

## **Entidades de Control Directo**

El IMSS e ISSSTE, en conjunto, ejercieron 1 billón 467 mil 879 mdp, con incrementos de 6.9% respecto al presupuesto aprobado y de 7.2% con relación al ejercicio fiscal anterior.

## **Empresas Productivas del Estado**

PEMEX y la CFE erogaron en conjunto 1 billón 39 mil 100 mdp, monto que resulta mayor en 10.4% a lo asignado en el PEF y de 4.3% real con relación a lo ejercido en 2021.

**Cuadro 7. Gasto programable del sector público en clasificación administrativa**  
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2021	2022		Variación 2022 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2021-2022
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
<b>TOTAL<sup>1</sup></b>	<b>5,139,777</b>	<b>5,247,296</b>	<b>5,709,228</b>	<b>461,931</b>	<b>8.8</b>	<b>3.8</b>
<b>Poder Legislativo</b>	<b>14,981</b>	<b>15,013</b>	<b>15,620</b>	<b>608</b>	<b>4.0</b>	<b>-2.6</b>
H. Cámara de Diputados	8,340	8,046	8,280	234	2.9	-7.2
H. Cámara de Senadores	4,107	4,438	4,498	60	1.4	2.3
Auditoría Superior de la Federación	2,534	2,528	2,842	314	12.4	4.8
<b>Poder Judicial</b>	<b>71,075</b>	<b>73,723</b>	<b>74,142</b>	<b>419</b>	<b>0.6</b>	<b>-2.5</b>
Suprema Corte de Justicia de la Nación	4,945	5,285	5,342	57	1.1	0.9
Consejo de la Judicatura Federal	63,189	65,641	66,028	387	0.6	-2.4
Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación	2,942	2,797	2,772	-25	-0.9	-12.0
<b>Órganos Autónomos</b>	<b>58,435</b>	<b>56,685</b>	<b>56,388</b>	<b>-298</b>	<b>-0.5</b>	<b>-9.8</b>
Instituto Nacional Electoral	26,270	19,737	19,874	138	0.7	-29.3
Tribunal Federal de Justicia Administrativa	2,883	2,986	3,015	29	1.0	-2.3
Comisión Nacional de los Derechos Humanos	1,496	1,722	1,697	-25	-1.5	6.0
Información Nacional Estadística y Geográfica	7,625	11,115	11,159	44	0.4	36.7
Comisión Federal de Competencia Económica	570	616	626	10	1.6	2.6
Instituto Federal de Telecomunicaciones	2,035	1,560	2,017	457	29.3	-7.4
Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales	903	983	975	-8	-0.8	0.9
Fiscalía General de la República	16,652	17,966	17,024	-942	-5.2	-4.5
<b>Poder Ejecutivo</b>	<b>3,562,711</b>	<b>3,631,283</b>	<b>3,934,841</b>	<b>303,559</b>	<b>8.4</b>	<b>3.2</b>
<b>Ramos Administrativos</b>	<b>1,696,034</b>	<b>1,514,103</b>	<b>1,873,593</b>	<b>359,490</b>	<b>23.7</b>	<b>3.2</b>
Oficina de la Presidencia de la República	515	834	491	-343	-41.1	-10.9
Gobernación	10,708	6,219	14,776	8,557	137.6	28.9
Relaciones Exteriores	14,963	9,069	13,797	4,728	52.1	-13.8
Hacienda y Crédito Público	70,790	21,371	71,045	49,674	232.4	-6.2
Defensa Nacional	138,917	104,108	141,201	37,093	35.6	-5.0
Agricultura y Desarrollo Rural	51,778	55,789	56,380	591	1.1	1.7
Infraestructura, Comunicaciones y Transportes	58,262	65,554	62,332	-3,221	-4.9	0.0
Economía	5,153	3,587	3,802	215	6.0	-31.1
Educación Pública	369,286	364,600	381,612	17,012	4.7	-3.5
Salud	175,004	193,948	182,681	-11,267	-5.8	-2.5
Marina	42,814	37,750	46,287	8,537	22.6	1.0
Trabajo y Previsión Social	24,055	25,384	25,461	77	0.3	-1.1
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	18,877	12,868	17,046	4,177	32.5	-15.6
Medio Ambiente y Recursos Naturales	39,369	40,796	56,797	16,001	39.2	34.8
Energía	319,270	47,058	191,013	143,956	305.9	-44.1
Bienestar	209,512	299,316	307,474	8,159	2.7	37.1
Turismo	36,401	65,671	182,142	116,471	177.4	367.5
Función Pública	1,613	1,446	1,926	480	33.2	11.5
Tribunales Agrarios	882	842	922	80	9.5	-2.4
Seguridad y Protección Ciudadana	54,764	93,379	57,531	-35,848	-38.4	-1.8
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	148	147	154	7	4.9	-2.4
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	26,634	29,564	29,283	-281	-0.9	2.7
Comisión Reguladora de Energía	475	257	444	188	73.1	-12.7
Comisión Nacional de Hidrocarburos	700	223	646	423	189.7	-13.8
Entidades no Sectorizadas	9,879	19,295	11,736	-7,559	-39.2	11.0
Cultura	15,264	15,028	16,613	1,584	10.5	1.7
<b>Ramos Generales</b>	<b>1,866,677</b>	<b>2,117,179</b>	<b>2,061,248</b>	<b>-55,931</b>	<b>-2.6</b>	<b>3.2</b>
Aportaciones a Seguridad Social	936,724	1,092,012	1,056,090	-35,921	-3.3	5.3
Provisiones Salariales y Económicas	104,301	134,623	109,507	-25,116	-18.7	-1.9
Provisiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	40,610	60,245	43,550	-16,695	-27.7	0.2
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	785,043	830,300	852,100	21,801	2.6	1.4
<b>Organismos y Empresas</b>	<b>2,354,144</b>	<b>2,494,068</b>	<b>2,667,337</b>	<b>173,269</b>	<b>6.9</b>	<b>5.9</b>
<b>Entidades de Control Directo</b>	<b>1,279,578</b>	<b>1,407,789</b>	<b>1,467,879</b>	<b>60,089</b>	<b>4.3</b>	<b>7.2</b>
Instituto Mexicano del Seguro Social	911,850	1,010,841	1,054,662	43,821	4.3	8.1
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	367,728	396,949	413,217	16,268	4.1	5.0
<b>Empresas Productivas del Estado</b>	<b>1,074,566</b>	<b>1,086,278</b>	<b>1,199,458</b>	<b>113,180</b>	<b>10.4</b>	<b>4.3</b>
Petróleos Mexicanos	584,658	636,281	670,749	34,468	5.4	7.2
Comisión Federal de Electricidad	489,908	449,997	528,709	78,711	17.5	0.8
<b>(-) Aportaciones, subsidios y transferencias</b>	<b>921,569</b>	<b>1,023,475</b>	<b>1,039,100</b>	<b>15,625</b>	<b>1.5</b>	<b>5.3</b>

\*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 7.0%.

Nota: las sumas de los parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo de cifras.

<sup>1</sup> Neto de Aportaciones al ISSSTE y de Subsidios y Transferencias a las Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del Estado.

**Fuente:** Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBF con base en la Cuenta Pública 2021 y 2022, PEF-2022 y Página de Transparencia Presupuestaria, SHCP.

### 3.4 Gasto corriente estructural

La Reforma Hacendaria de 2013 incorporó el concepto de Gasto Corriente Estructural (GCE) en la LFPRH en el artículo 2, inciso XIV bis, el cual se refiere al monto correspondiente del gasto neto total, donde se excluye el costo financiero, las participaciones a entidades federativas y municipios, los adeudos de ejercicios fiscales anteriores, los combustibles utilizados para la generación de electricidad, el pago de pensiones y jubilaciones del sector público, y la inversión física y financiera directa de la APF; y se estableció que en el GCE no se contabilizará el gasto de las empresas productivas del Estado (PEMEX y CFE) y sus subsidiarias (artículo 17, párrafo 8).

La misma Ley definió el concepto de Límite Máximo del Gasto Corriente Estructural, de acuerdo con el cual, dicho gasto debe ser menor a la tasa de crecimiento del PIB potencial y será determinado en términos del Reglamento de la LFPRH (artículo 2, inciso XXXII Bis y artículo 11C del Reglamento de la LFPRH).

Para 2022, el gasto corriente estructural fue de 2 billones 920 mil 102 mdp, esto es, 80,959 mdp más que lo aprobado. Dicha cifra representó un incremento de 3.8% respecto a lo ejercido en 2021. En términos porcentuales, destaca incremento las Entidades de Control Directo, los Ramos Administrativos y los Ramos Generales que registraron incrementos anuales de 6.0%, 5.7% y 1.5%, respectivamente. En contraste, se presentaron caídas de los Órganos Autónomos en 13.0%, del Poder Legislativo en 1.3% y del Poder Judicial en 0.9% (ver Cuadro 8).

**Cuadro 8. Gasto corriente estructural en clasificación administrativa**

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2021	2022		2022 Ejercido - Aprobado		Ejercido 2021 - 2022
		Aprobado	Ejercicio	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
<b>TOTAL<sup>1</sup></b>	<b>2,628,713</b>	<b>2,839,143</b>	<b>2,920,102</b>	<b>80,959</b>	<b>2.9</b>	<b>3.8</b>
Poder Legislativo	14,041	14,136	14,836	700	5.0	-1.3
Poder Judicial	66,334	71,273	70,326	-947	-1.3	-0.9
Órganos Autónomos	56,776	53,713	52,863	-850	-1.6	-13.0
Ramos Administrativos	1,207,169	1,263,427	1,365,085	101,659	8.0	5.7
Ramos Generales	835,535	954,402	907,764	-46,639	-4.9	1.5
Entidades de Control Directo	448,859	482,193	509,228	27,035	5.6	6.0

\*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 7.0%.

<sup>1</sup> Para fines de consolidación excluye subsidios y transferencias a las Entidades de Control Directo, así como Aportaciones al ISSSTE.

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir con los totales debido al redondeo.

**Fuente:** Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con base en PEF-2022 y Cuenta Pública 2021 y 2022, SHCP.

Cabe señalar que, en los Criterios Generales de Política Económica 2022 (CGPE-2022), la SHCP estimó un límite máximo para el Gasto Corriente Estructural de 2 billones 910 mil 674 mdp, por lo que lo ejercido durante 2022 se encontró por arriba de dicho límite (por 9,428 mdp).

### 3.5 Gasto federalizado

El gasto federalizado pagado en 2022 alcanzó 2 billones 232 mil 381 mdp, lo que representó un incremento de 5.7% respecto a lo aprobado y un crecimiento de 3.6% respecto de lo pagado en 2021. Entre sus componentes destaca lo siguiente (ver Cuadro 9):

- Las Participaciones Federales (Ramo 28) concentraron 47.6% del gasto federalizado. Este rubro sumó 1 billón 62 mil 434 mdp al cierre de 2022, 4.2% más que lo aprobado, esto como resultado de un incremento de la Recaudación Federal Participable (RFP) respecto de lo aprobado en 3.8%. De igual forma, el Ramo 28 presentó un crecimiento de 9.3% respecto al ejercicio anterior debido principalmente al crecimiento de la RFP en 1.5%.
- El Sistema de Aportaciones Federales (Ramos 33 y 25) representaron 40.1% del total del Gasto Federalizado. Para este rubro se pagaron 895,650 mdp, 0.6% por arriba de lo aprobado y 1.4% más que el ejercicio 2021. Esto se debió a que el sistema del Ramo 25 y el Fondo Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto Operativo (FONE) ejerció 5.2% más a lo aprobado y 0.3% menos respecto de lo ejercido en 2021, como resultado principalmente de reducciones presupuestarias en el costo de plazas por ajustes en la nómina educativa.
- Los Convenios de Descentralización y de Reasignación<sup>1</sup> conformaron 7.3% del total del Gasto Federalizado. Por estos rubros se pagaron 162,256 mdp, cifra 41.4% superior a lo aprobado, pero 2.5% menor con relación al año anterior, debido a que:
  - Los Convenios de Descentralización, que representan el 95.9% del total de los Convenios, mostraron un incremento respecto de lo aprobado de 35.6%, derivado de mayores transferencias por parte de la Secretaría de Educación Pública y de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales. Por su parte, respecto de lo ejercido en 2021, los Convenios de Descentralización presentaron un decrecimiento de 1.9% por la reducción en las transferencias de la Secretaría de Educación Pública y la Secretaría de Turismo.
  - Los Convenios de Reasignación decrecieron a una tasa de 14.0% respecto de 2021 debido, principalmente, a una caída de los convenios firmados por la Secretaría Comunicaciones y Transportes los cuales se destinan a proyectos de inversión para carreteras alimentadoras y caminos rurales y ferrocarriles y el sistema de transporte colectivo. Respecto de lo aprobado en 2022, por su naturaleza no se presupuestan recursos a los Convenios de Reasignación.
- Los recursos para la Salud Pública, que constituyen el 4.4% del Gasto Federalizado, observan un crecimiento de 26.2% respecto de lo aprobado, pero se ubican 10.0% por debajo de lo pagado en 2021. Estos recursos son del *Programa de Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral* de la Secretaría de Salud.
- Los Subsidios contenidos en el Ramo 23 representaron 0.6% del Gasto Federalizado. Por este rubro se erogaron 14,162 mdp, cifra 43.3% mayor a lo aprobado debido a que se transfirieron recursos al programa de “Apoyo Federal para Pago de Adeudos de Suministro de Energía Eléctrica” y al programa de “Regularización de vehículos usados de procedencia extranjera”. Por su parte, los Subsidios fueron 6.3%

---

<sup>1</sup>Recursos programables transferidos para cumplir con acciones de colaboración y coordinación entre dependencias federales y entidades federativas: los convenios de descentralización consideran transferencias financieras, recursos materiales y humanos, mientras que los de reasignación incluyen recursos financieros para ejecutar acciones y proyectos por lo general en obras y acciones de educación, salud, carreteras, agua potable, entre otros.

inferiores que el ejercicio 2021, debido principalmente a que el Fondo de Estabilización de los ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF)<sup>2</sup> decreció 52.4% respecto de 2021.

**Cuadro 9. Transferencia de recursos a las entidades federativas y municipios**  
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	2021	2022		Variación 2022 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2021-2022
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
<b>GASTO FEDERALIZADO<sup>1</sup></b>	<b>2,014,045</b>	<b>2,112,213</b>	<b>2,232,381</b>	<b>120,167</b>	<b>5.7</b>	<b>3.6</b>
<b>Ramo 28 Participaciones Federales</b>	<b>917,233</b>	<b>1,019,490</b>	<b>1,062,434</b>	<b>42,944</b>	<b>4.2</b>	<b>8.2</b>
Fondo General de Participaciones	663,274	747,354	775,539	28,185	3.8	9.2
Fondo de Fiscalización y Recaudación	41,504	46,612	46,541	-71	-0.2	4.8
Fondo de Fomento Municipal	33,092	37,290	38,696	1,406	3.8	9.3
Fondo de Compensación	3,628	5,370	4,097	-1,273	-23.7	5.5
Incentivos a la Venta Final de Diésel y Gasolina	16,443	24,164	18,322	-5,842	-24.2	4.1
Incentivos Específicos del IEPS	15,038	16,249	17,435	1,187	7.3	8.3
Fondo de Extracción de Hidrocarburos	3,044	3,227	3,227	0	0.0	-1.0
Participaciones para municipios que realizan comercio exterior	4,499	5,071	5,263	191	3.8	9.3
Participaciones para municipios exportadores de hidrocarburos	175	189	189	0	0.0	1.0
ISAN y Fondo de Compensación del ISAN	14,130	15,075	18,061	2,986	19.8	19.4
ISR por Salarios en las Entidades Federativas	84,670	90,859	94,882	4,023	4.4	4.7
Fondo de Compensación de Repecos e Intermedios	1,265	1,038	1,164	126	12.2	-14.0
Otros Incentivos Económicos	36,469	26,992	39,018	12,027	44.6	0.0
<b>Sistema de Aportaciones Federales (Ramos 33 y 25)</b>	<b>825,652</b>	<b>890,544</b>	<b>895,650</b>	<b>5,106</b>	<b>0.6</b>	<b>1.4</b>
<b>Ramo 33 Aportaciones Federales<sup>2</sup></b>	<b>785,043</b>	<b>830,300</b>	<b>852,100</b>	<b>21,801</b>	<b>2.6</b>	<b>1.4</b>
Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) <sup>1</sup>	415,648	424,326	446,190	21,864	5.2	0.3
Servicios de Salud (FASSA)	110,176	117,537	118,436	899	0.8	0.4
Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del D.F. (FORTAMUNDF)	85,779	95,548	95,404	-144	-0.2	3.9
Infraestructura Social (FAIS)	84,596	94,321	94,115	-206	-0.2	3.9
Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)	46,850	52,206	52,146	-60	-0.1	4.0
Aportaciones Múltiples (FAM)	26,900	30,354	30,080	-274	-0.9	4.5
Seguridad Pública de los Estados y del D.F. (FASP)	7,591	7,988	7,867	-121	-1.5	-3.2
Educación Tecnológica y de Adultos. (FAETA)	7,502	8,019	7,862	-158	-2.0	-2.1
<b>Ramo 25 Previsiones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos<sup>3</sup></b>	<b>40,610</b>	<b>60,245</b>	<b>43,550</b>	<b>-16,695</b>	<b>-27.7</b>	<b>0.2</b>
<b>Ramo 12 Salud Pública<sup>4</sup></b>	<b>101,563</b>	<b>77,573</b>	<b>97,878</b>	<b>20,305</b>	<b>26.2</b>	<b>-10.0</b>
<b>Convenios de Descentralización y Reasignación</b>	<b>155,476</b>	<b>114,722</b>	<b>162,256</b>	<b>47,535</b>	<b>41.4</b>	<b>-2.5</b>
<b>Convenios de Descentralización</b>	<b>148,189</b>	<b>114,722</b>	<b>155,552</b>	<b>40,830</b>	<b>35.6</b>	<b>-1.9</b>
Educación Pública	128,908	101,246	128,707	27,461	27.1	-6.7

Continúa...

<sup>2</sup> Estos recursos provienen de reintegros a favor del patrimonio del Fideicomiso, por aportaciones provenientes de la transferencia ordinaria del Fondo Mexicano del Petróleo, por aportaciones provenientes de ingresos excedentes, y por concepto de rendimientos financieros.

Concepto	2021	2022		Variación 2022 Ejercido-Aprobado		Variación Ejercido 2021-2022
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Absoluta	Porcentual	Porcentual real*
Agricultura y Desarrollo Rural	1,905	3,344	3,621	277	8.3	77.6
Medio Ambiente y Recursos Naturales	10,544	2,951	14,180	11,229	380.4	25.6
Salud	2,775	5,844	3,129	-2,716	-46.5	5.3
Gobernación	213	250	231	-19	-7.6	1.5
Trabajo y Previsión Social	432	711	580	-132	-18.5	25.3
Cultura	57	n.a.	70	70	n.a.	15.3
Turismo	232	n.a.	107	107	n.a.	-57.0
Comunicaciones y Transportes	2,349	n.a.	4,407	4,407	n.a.	75.3
Entidades no Sectorizadas	343	375	365	-10	-2.7	-0.7
Bienestar	0	0	0	0	n.a.	n.a.
Función Pública	0	n.a.	0	0	n.a.	-53.3
Economía	232	n.a.	156	156	n.a.	-36.9
Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana	200	n.a.	n.a.	0	n.a.	-100.0
<b>Convenios de Reasignación</b>	<b>7,287</b>	<b>0</b>	<b>6,705</b>	<b>6,705</b>	<b>n.a.</b>	<b>-14.0</b>
Comunicaciones y Transportes	4,510	n.a.	3,515	3,515	n.a.	-27.2
Marina	213	n.a.	0	0	n.a.	-100.0
Cultura	2,564	n.a.	3,190	3,190	n.a.	16.2
<b>Subsidios contenidos en el Ramo 23<sup>5</sup></b>	<b>14,122</b>	<b>9,885</b>	<b>14,162</b>	<b>4,277</b>	<b>43.3</b>	<b>-6.3</b>
Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF)	4,661	2,374	2,374	0	0.0	-52.4
Fideicomiso para la Infraestructura de los Estados (FIES)	986	0	0	0	n.a.	-100.0
Fondo para entidades federativas y municipios productores de hidrocarburos	6,962	7,459	7,264	-195	-2.6	-2.5
Apoyo Federal para Pago de Adeudo de Suministro de Energía Eléctrica	1,468	0	2,421	2,421	n.a.	54.1
Provisión para la Armonización Contable	32	52	44	-7	-14.3	30.9
Regularización de vehículos usados de procedencia extranjera	0	0	2,038	2,038	n.a.	n.a.
Derecho a museos	12	0	20	20	n.a.	56.6

\*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 7.0%.

<sup>1</sup> Incluye Aportaciones al ISSSTE.

<sup>2</sup> Para la Cuenta Pública 2021 y-2022 se incluye los Recursos del Ramo 25 Aportaciones para el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto de Operación y para el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos.

<sup>3</sup> Para la Cuenta Pública 2021 y 2022 no se incluye los Recursos del Ramo 25 Aportaciones para el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto de Operación y para el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos y para el PEF-2022 se incluye los Recursos del Ramo 25 Aportaciones para los Servicios de Educación Básica y Normal en el Distrito Federal y Previsiones para Servicios Personales para los Servicios de Educación Básica en el D.F., para el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto de Operación y para el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos.

<sup>4</sup> Incluye el Programa de Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral. Excluye los recursos de servicios personales para actividades de apoyo administrativo.

<sup>5</sup> Se refiere a subsidios que se entregan a las entidades federativas para impulsar el desarrollo regional, estatal y municipal.

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir con los totales debido al redondeo.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos del PEF-2022 y Cuenta Pública 2021 y 2022, SHCP.

#### 4. Postura fiscal

En 2022, el balance presupuestario del sector público resultó en un déficit por 952 mil 73 mdp, equivalente a 3.3% del PIB; el déficit fue mayor al 3.1% del PIB previsto para el año, y también respecto al observado en 2021 con un crecimiento de 16.1%.

- Al excluir la inversión de alto impacto económico y social,<sup>3</sup> se obtuvo un balance total de 0.2% del PIB. Déficit que se considera dentro del margen transaccional, de acuerdo con el artículo 11 del Reglamento de la LFPRH, de 1.0% del gasto neto (0.2% del PIB).
- El déficit primario, que corresponde a la diferencia de ingresos y gastos distintos del costo financiero, se ubicó en 0.5% del PIB; el balance previsto originalmente fue equivalente a 0.3%, mientras que en 2021 se alcanzó un déficit de 0.3%.

La medida más amplia del balance del Sector Público, los Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP), alcanzaron en 2022 un monto equivalente al 4.5% del PIB. Este resultado es superior al monto previsto originalmente de 3.5% del PIB.

Sobresalen las siguientes operaciones:

- Los ingresos presupuestarios del sector público fueron superiores en 3.5% respecto a 2021, y en 7.0% respecto a lo estimado.
- Los ingresos petroleros fueron superiores en 64.0% respecto al año anterior, y 72.6% más respecto a lo previsto; gracias al mayor precio del petróleo.
- Los ingresos tributarios fueron inferiores en 0.2% a los de 2021, sin embargo, si se descuenta el IEPS sobre combustibles, fueron superiores en 8.9%. Lo anterior, debido a la reactivación económica; el fortalecimiento del marco tributario para mejorar la recaudación; y del estímulo a través del IEPS sobre combustibles para ayudar a reducir la volatilidad de los precios ante el aumento de los precios internacionales del petróleo.
- Los ingresos no tributarios fueron superiores a lo esperado en 42.4%, pero inferiores en 17.2% a 2021. Esto debido a que los Derechos crecieron, mientras que los Aprovechamientos fueron menores respecto a lo recaudado en 2021, y a que en 2022 los aprovechamientos por recuperación de patrimonio de fideicomisos fueron inferiores a los observados el año previo.
- El gasto programable fue superior en 3.8% respecto a 2021, y en 8.8% respecto al presupuesto aprobado.

---

<sup>3</sup> El artículo 1 de la LF-2022 especificó que el gasto de inversión del Gobierno Federal y de las empresas productivas del Estado no se contabilizará para efectos del equilibrio presupuestario hasta por un monto equivalente de 3.1% del PIB.

**Cuadro 10. Evolución de las finanzas públicas**  
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	Ejercicio 2021		Ejercicio 2022		Variaciones respecto a:			Porcentaje del PIB	
	Observado <sup>1</sup>	Aprobado	Observado	Aprobado 2022		Ejercicio 2021	Aprobado	Observado	
				Absoluta	Porcentual				Porcentual real*
<b>Balance presupuestario sin inversión productiva</b>	-189,394	0	-69,694	-69,694	n.a.	-65.6	0.0	0.2	
<b>Inversión productiva<sup>2</sup></b>	576,686	875,571	882,379	6,809	0.8	43.0	3.1	3.1	
<b>Balance presupuestario</b>	-766,079	-875,571	-952,073	-76,502	8.7	16.1	3.1	3.3	
<b>Ingresos presupuestarios</b>	5,960,945	6,172,635	6,602,830	430,195	7.0	3.5	21.7	23.2	
Gobierno Federal <sup>3</sup>	4,316,994	4,555,458	4,790,583	235,125	5.2	3.7	16.0	16.8	
Empresas productivas del Estado	1,176,515	1,122,670	1,266,540	143,870	12.8	0.6	3.9	4.4	
Entidades de control directo <sup>4</sup>	467,435	494,507	545,706	51,200	10.4	9.1	1.7	1.9	
<b>Gasto neto presupuestario pagado</b>	6,727,024	7,048,206	7,554,902	506,697	7.2	4.9	24.8	26.5	
+ Diferimiento de pagos	21,927	40,045	40,406	361	0.9	72.2	0.1	0.1	
<b>Gasto Neto Total</b>	6,748,951	7,088,250	7,595,308	507,058	7.2	5.1	24.9	26.7	
Gasto programable <sup>5</sup>	5,139,777	5,247,296	5,709,228	461,931	8.8	3.8	18.4	20.1	
Gasto no programable <sup>2</sup>	1,609,174	1,840,954	1,886,080	45,126	2.5	9.5	6.5	6.6	
<b>Balance primario</b>	-79,390	-84,107	-136,852	-52,745	62.7	61.1	0.3	0.5	
Costo financiero de la deuda <sup>3</sup>	686,689	791,464	815,221	23,757	3.0	10.9	2.8	2.9	

\*Deflactado con el Índice de Precios Implícito del Producto Interno Bruto, con una variación anual de 7.0%.

<sup>1</sup> En el ingreso se refiere al recaudado y en el gasto al ejercido.

<sup>2</sup> Excluye la inversión del Gobierno Federal y de las empresas productivas del Estado hasta por un monto equivalente a 2.2% y 3.1% del PIB, de acuerdo con lo establecido en la Ley de Ingresos de la Federación para 2021 y 2022, respectivamente.

<sup>3</sup> En observado 2021 y 2022 excluye 17,794.4 y 35,357.4 millones de pesos, respectivamente, por concepto de intereses compensados.

<sup>4</sup> Excluye aportaciones del Gobierno Federal al ISSSTE.

<sup>5</sup> Excluye subsidios y transferencias del Gobierno Federal a las entidades de control directo y empresas productivas del Estado, así como Aportaciones al ISSSTE.

Nota: las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

n.s. No significativo.

Fuente: elaboración propia con datos del PEF-2022 y Cuenta Pública 2021 y 2022, SHCP.

## 5. Deuda pública

Al cierre de 2022, el saldo de la deuda bruta del Sector Público alcanzó 14 billones 240 mil 191 mdp, lo que representó un incremento con respecto a 2021 en 750,452 mdp. Dicho incremento resultó de la combinación de un endeudamiento neto por 884,812 mdp, ajustes contables derivados principalmente de la indexación de la deuda y operaciones de deuda por 124,776 mdp y una disminución en el saldo de la deuda externa de 2021 consecuencia de la apreciación del peso frente al dólar por 259,136 mdp.

- El saldo de la deuda bruta del Sector Público representó 50.0% del PIB, lo que implicó una disminución de 2.2 pp respecto a 2021.
- En lo que respecta a las fuentes de financiamiento, del total de la deuda del sector público, 70.3% fue deuda interna y 29.7% deuda externa.
- En lo referente a la estructura por usuario:
  - Con respecto a la deuda bruta interna: 96.8% correspondió a pasivos del Gobierno Federal y la Banca de Desarrollo y 3.2% a las empresas productivas del Estado (PEMEX y CFE).
  - Con respecto a la deuda bruta externa: 57.0% correspondió al Gobierno Federal y la Banca de Desarrollo y 43.0% a las empresas productivas del Estado.

Por su parte, el endeudamiento neto no rebasó los límites de deuda aprobados en el artículo 2° de la LIF-2022.

### Cuadro 11. Endeudamiento neto del sector público federal en 2022

(Millones de pesos corrientes)

Concepto	Topes de deuda en LIF-2022	Endeudamiento neto (1)	Ajustes (2)	Depreciación (3)	Incremento en el Saldo de la Deuda Bruta (1+2+3)
<b>Deuda Total</b>	<b>1,006,669</b>	<b>884,812</b>	<b>124,776</b>	<b>- 259,136</b>	<b>750,452</b>
Interna	881,369	880,888	203,423		1,084,311
Externa <sup>1</sup>	125,300	3,924	- 78,647	- 259,136	- 333,859
<i>Millones de dólares</i>	6,454	202	- 4,051		- 3,849
<b>Gobierno Federal<sup>2</sup></b>	<b>923,774</b>	<b>912,164</b>	<b>150,509</b>	<b>- 145,581</b>	<b>917,092</b>
Interna	850,000	871,650	197,451		1,069,101
Externa <sup>1</sup>	73,774	40,514	- 46,942	- 145,581	- 152,009
<i>Millones de dólares</i>	3,800	2,087	- 2,418		- 331
<b>Pemex</b>	<b>63,353</b>	<b>- 56,015</b>	<b>- 18,393</b>	<b>- 103,656</b>	<b>- 178,064</b>
Interna	27,242	- 6,403	2,681		- 3,722
Externa <sup>1</sup>	36,111	- 49,611	- 21,074	- 103,656	- 174,342
<i>Millones de dólares</i>	1,860	- 2,555	- 1,086		- 3,641
<b>CFE</b>	<b>19,542</b>	<b>28,663</b>	<b>- 7,341</b>	<b>- 9,898</b>	<b>11,423</b>
Interna	4,127	15,641	3,291		18,932
Externa <sup>1</sup>	15,415	13,021	- 10,631	- 9,898	- 7,508
<i>Millones de dólares</i>	794	671	- 548		123

<sup>1</sup> Millones de dólares, con un tipo de cambio del último día hábil de 2021 y 2022 de 20.5835 y 19.4143 pesos por dólar, respectivamente.

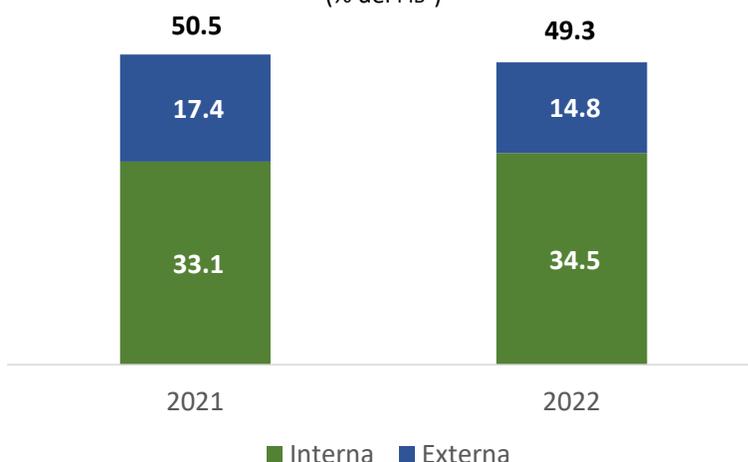
<sup>2</sup> Incluye Banca de Desarrollo.

**Fuente:** Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBF con datos de la Cuenta Pública 2022 y LIF-2022, SHCP.

Si a la deuda bruta se le resta el monto de los activos internos del sector público, se obtiene el saldo de la deuda neta, que fue de 14 billones 29 mil 968 mdp, equivalente al 49.3% del PIB, menor al nivel registrado en 2021 (ver Gráfica 2).

Con relación al origen del financiamiento público, se aprecia que la deuda interna representó 70.0% de la deuda neta, mientras que la externa concentró 30.0%. Con respecto al año pasado, se observó un decremento de la participación de la deuda externa en la deuda total.

**Gráfica 2. Deuda neta del sector público**  
(% del PIB\*)



\*Con relación al PIB anualizado.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos de la Cuenta Pública 2022, SHCP; INEGI y Banxico.

En términos de plazo, el 96.4% del total de deuda bruta correspondió a instrumentos de largo plazo, mientras que los de corto plazo representaron 3.6% (ver Cuadro 12).

**Cuadro 12. Saldos de la deuda del sector público federal 2021-2022**  
(Millones de pesos corrientes)

Concepto	Ejercicio 2021			Ejercicio 2022			Variación 2021-2022		
	mdp	% del PIB*	Estructura porcentual	mdp	% del PIB*	Estructura porcentual	mdp	% del PIB*	Estructura porcentual
<b>Deuda Bruta</b>	<b>13,489,739</b>	<b>52.3</b>	<b>100.0</b>	<b>14,240,191</b>	<b>50.0</b>	<b>100.0</b>	<b>750,452</b>	<b>-2.2</b>	
Interna	8,927,715	34.6	66.2	10,012,027	35.2	70.3	1,084,311	0.6	4.1
Externa	4,562,024	17.7	33.8	4,228,165	14.9	29.7	- 333,859	-2.8	-4.1
<i>en dólares<sup>1</sup></i>	<i>221,635</i>			<i>217,786</i>			<i>- 3,849</i>		
<b>Deuda Neta</b>	<b>13,041,654</b>	<b>50.5</b>	<b>100.0</b>	<b>14,029,968</b>	<b>49.3</b>	<b>100.0</b>	<b>988,314</b>	<b>-1.3</b>	
Interna	8,545,786	33.1	65.5	9,826,438	34.5	70.0	1,280,653	1.4	4.5
Externa	4,495,869	17.4	34.5	4,203,530	14.8	30.0	- 292,339	-2.7	-4.5
<i>en dólares<sup>1</sup></i>	<i>218,421</i>			<i>216,517</i>			<i>- 1,904</i>		
<b>Activos</b>	<b>448,085</b>	<b>1.7</b>	<b>100.0</b>	<b>210,223</b>	<b>0.7</b>	<b>100.0</b>	<b>- 237,862</b>	<b>-1.0</b>	
Internos	381,930	1.5	85.2	185,589	0.7	88.3	- 196,341	-0.8	3.0
Externos	66,155	0.3	14.8	24,635	0.1	11.7	- 41,521	-0.2	-3.0
<i>en dólares<sup>1</sup></i>	<i>3,214</i>			<i>1,269</i>			<i>- 1,945</i>		
<i>Concepto Informativo</i>									
<b>Deuda Bruta</b>	<b>13,489,739</b>	<b>52.3</b>	<b>100.0</b>	<b>14,240,191</b>	<b>50.0</b>	<b>100.0</b>	<b>750,452</b>	<b>-2.2</b>	
Largo Plazo <sup>2</sup>	12,744,987	49.4	94.5	13,729,399	48.2	96.4	984,412	-1.2	1.9
Corto Plazo <sup>2</sup>	744,752.9	2.9	5.5	510,792.8	1.8	3.6	- 233,960.1	-1.1	-1.9

\*Con relación al PIB anualizado.

<sup>1</sup> Con un tipo de cambio en el último día hábil de 2021 y 2022 de 20.5835 y 19.4143 pesos por dólar, respectivamente.

<sup>2</sup> La deuda de largo plazo tiene vencimientos mayores a un año.

Fuente: Elaborado por la Dirección General de Finanzas del IBD con datos de la Cuenta Pública 2022, SHCP; INEGI y Banxico.

## **6. Consideraciones finales**

La Cuenta Pública es el mecanismo a través del cual la Federación rinde cuentas sobre el origen, uso y destino de los recursos públicos. La presentación de este documento constituye la primera etapa de los trabajos de revisión y fiscalización por parte de la Cámara de Diputados. Posteriormente, la Auditoría Superior de la Federación deberá entregar, a más tardar el 20 de febrero del año siguiente, el Informe del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública. Con base en ambos documentos, la Cámara de Diputados deberá concluir la etapa de revisión y, en su caso, aprobación.

Los resultados presentados en este trabajo brindan un marco de referencia respecto a las decisiones de política hacendaria y la evolución de variables fiscales que serán relevantes para el análisis y la toma de decisiones en la discusión del Paquete Económico 2024.

## 7. Referencias

- Diario Oficial de la Federación (2021, noviembre 12). *Decreto por el que se expide la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2022*. Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Recuperado de: [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5635285&fecha=12/11/2021#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5635285&fecha=12/11/2021#gsc.tab=0).
- Diario Oficial de la Federación (2021, noviembre 29). *Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2022*. Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Recuperado de: [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5636709&fecha=29/11/2021#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5636709&fecha=29/11/2021#gsc.tab=0).
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2023). *Cuenta Pública 2022*. Recuperado de: <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/Tomol-2022>.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2022). *Cuenta Pública 2021*. Recuperado de: <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/Tomol-2021>.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2021). *Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2022. Tomos del Presupuesto*. Recuperado de: <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2022>.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2023). *Página de Transparencia Presupuestaria. Datos Abiertos*. Consultado en: <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/Datos-Abiertos>.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2021). *Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación Correspondientes al Ejercicio Fiscal 2022*. Recuperado de: [https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/work/models/Finanzas\\_Publicas/docs/paquete\\_economico/cgpe/cgpe\\_2022.pdf](https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/work/models/Finanzas_Publicas/docs/paquete_economico/cgpe/cgpe_2022.pdf).
- Senado de la República (2021, octubre 26), Dictamen correspondiente a la minuta proyecto de Decreto por el que se expide la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2022. *Gaceta Parlamentaria*. Comisiones Unidas de Hacienda y Crédito Público, y de Estudios Legislativos. Recuperado de: [https://www.senado.gob.mx/65/gaceta\\_del\\_senado/documento/121669](https://www.senado.gob.mx/65/gaceta_del_senado/documento/121669).

### Sitios Web consultados:

- Agencia de Información de Energía de los Estados Unidos (EIA por sus siglas en inglés): <https://www.eia.gov/outlooks/steo/>.
- Board of Governors of the Federal Reserve System: [https://www.federalreserve.gov/releases/G17/Revisions/Current/table4\\_rev.htm](https://www.federalreserve.gov/releases/G17/Revisions/Current/table4_rev.htm).
- Fondo Monetario Internacional (IMF por sus siglas en inglés): <file:///E:/Pendientes%20IBD/08%20Cuenta%20P%3%BAblica%202022/IMP-Informe.pdf>
- Información Parlamentaria de la H. Cámara de Diputados: <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm>.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI): <https://bit.ly/3NzyXrI>
- Sistema de Información Energética (SIE) de la Secretaría de Energía: <https://sie.energia.gob.mx>.

# INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ

## Elaborado por la Dirección General de Finanzas

Gabriela Morales Cisneros  
Vladimir Herrera González

Este análisis se encuentra disponible en la página de internet  
del Instituto Belisario Domínguez:  
<http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/handle/123456789/3044>

Para informes sobre el presente documento, por favor comunicarse  
a la Dirección General de Finanzas, al teléfono (55) 5722-4800 extensión 2097

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan,  
necesariamente, los puntos de vista del Instituto Belisario Domínguez o del Senado de la República.

Información para consultar en la biblioteca digital:

Título: Análisis de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal del Ejercicio Fiscal 2022.

Serie: Seguimiento al Ciclo Presupuestario.

Sub colección: Cuenta Pública de la Hacienda Pública Federal.

Número: 2.17

Fecha de publicación: Mayo 2023

DR© INSTITUTO BELISARIO DOMÍNGUEZ, SENADO DE LA REPÚBLICA  
Donceles 14, Colonia Centro Histórico, Alcaldía Cuauhtémoc, 06020 Ciudad de México.  
Distribución gratuita. Impreso en México.



@IBDSenado



IBDSenado

[www.ibd.senado.gob.mx](http://www.ibd.senado.gob.mx)

